

## INC. 新闻速递

### 我国社保基金总额 7765 亿元

据全国社保基金会负责人介绍,截至2009年12月31日,全国社保基金会管理的基金资产总额为7765亿元,比上年增长38%,其中,基金权益6927亿元,较上年增加2123亿元。

2009年,全国社保基金投资收益849亿元,投资收益率为16.1%,其中,已实现收益426亿元,浮盈423亿元。截至去年底,全国社保基金成立9年来累计投资收益2448亿元,年均投资收益率为9.75%。

《新华网》

### 河南困难企业仍可申请缓缴社保

今年,河南省困难企业仍可缓缴社保费,最长期限不超过6个月。根据河南省政策,对2010年享受社会保险补贴政策期满、仍未能实现稳定就业的灵活就业人员,一次性延长社会保险补贴期限,最长不超过1年。2010年适当降低城镇职工基本医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险费率,期限最长不超过12个月。

据悉,困难企业还可缓缴五项社会保险费,符合条件的困难企业,可向统筹地区社会保险经办机构提出缓缴社会保险费的申请,由统筹地区社会保险经办机构审批并签订缓缴及补缴协议,缓缴期限最长不超过6个月。

《东方今报》

### 山西欲稽核民营企业养老保险

今年,山西省将扩大参保面,重点对民营企业进行稽核,确保养老保险基金“应收尽收”,基金征缴要达到235亿元。据了解,今年是该省确定非公有制经济单位和灵活就业人员三年实现社会保险基金覆盖的最后一年,将以优势企业、各类民营企业和劳动密集型企业为重点,实行养老保险稽核,以遏制企业变相逃避养老保险责任,防堵养老保险缴费基数漏洞,确保企业职工“应保尽保”。

据了解,今年该省养老保险实地稽核户数不少于参保企业的20%,稽核人数不少于上年末参保在职职工人数的30%。企业使用非正式用工、编制外用工、劳务外包、农民工、实习学生和返聘离退休人员等也是稽核重点。

《山西青年报》

### 广西将实施社会保险“四大工程”

今年,广西将实施社会保险“四大工程”,一是“畅通工程”;加快推进养老保险、医疗保险关系转移接续和医疗保险异地就医结算。

二是“扩面工程”;加快建设覆盖城乡的社会保障体系。继续妥善解决城镇企业基本养老保险历史遗留问题,妥善解决“老工伤”问题。

三是“帮扶工程”;帮助困难企业和失业人员渡过难关。允许困难企业在一定期限内缓缴社会保险费,缓缴执行期为2010年之内。

四是“安保工程”;强化社会保险基金监管和社会保险业务档案管理,加大对医疗保险定点医院、定点零售药店的监管力度。

《广西日报》

### 北京社保卡定点医院覆盖八区

自3月15日起,北京安贞医院、解放军总医院等处东城区、朝阳区、海淀区、丰台区的109家医疗保险定点医院通过验收,具备持卡就医结算条件,对于该市已领取社保卡的参保人来说,从此可持卡在这些定点医院就医。

据了解,此前北京市已在石景山、西城、东城、宣武、崇文五个区的定点医院陆续开展持卡就医服务。加上这次朝阳、海淀、丰台三个区的医疗保险定点医院开通社保卡,“持卡就医、实时结算”的功能实际已经开始覆盖城八区。

《京华时报》(明灿 辑)

### INC. 保障大家谈

■周 巍

集市农电有限公司构筑平安工程,促进企业安全生产和优质服务水平的提升,为企业改革发展营造了良好的环境。该公司确定了以“安全、服务、和谐”为主线,从安全生产、优质服务出发,促进员工与员工的和谐、员工与企业的和谐、企业与社会和谐,把培育爱心理念作为提升职工素质和管理水平的基础和保证。

公司组织员工与农民合同工结成“1+1”安全结对子活动,解决农民合同工在安全工作中存在的不足,关心他们的生活困难,积极协调解决。公司工会开展了“双日

2010年将是我国社会保障制度建设的又一个标志性年份,在多个方面取得重要进展值得期待

# 优化结构 普惠民生

## INC. 特别关注

■周宜生

全国人大常委会委员郑功成教授将温家宝总理在今年全国人大所作的政府工作报告总结为“优化结构、普惠民生”。两会虽已落幕,但从海量信息的网络上,仍随处可见到从两会代表与网友的互动,到政府在新一年的作为,莫不是着眼民生,事事牵动人心。

### 调整结构是改善民生的基础

结构性的矛盾是制约我国经济发展的根本性因素,调整和优化结构已构成转变经济发展方式的前提,调整结构也是进一步改善民生的一个基础,在温总理的报告中占据非常特殊的位置。

郑功成说,在结构优化方面,要对投资、出口、消费三大比例关系进行调整,就是要提升消费对经济增长的贡献力;要加快第三产业,尤其是服务业的发展;还要对城乡结构进行调整,按照城乡统筹的原则来推进城镇化的进程,通过改革户籍制度,让农民享受平等权益,让农民工融入到工业化、现代化的进程;要对区域结构进行调整,发挥各区位的比较优势,要对老少边穷地区给予更大力度的支持;尤其要调整社会分配结构,坚决扭转社会分配差距扩大的趋势。

在社会分配结构中,要提高居民收入占国民收入的比重,劳动报酬占GDP的比重。通过财政税收来调节社会分配差距;对垄断行业社会分配进行改革;调整投资结构,让更

多的投资投向民生领域,比如住房和公共服务设施;调整财政支出结构,让更多的财政资源投向民生,投向社会保障和国民福利等等。

### 户籍制度改革已启动

郑功成认为,户籍制度是计划经济遗留的产物,是城乡二元分割的依据,是现代化进程中必须要改革的一个重要方面。传统的户籍制度,不仅束缚了人的自由流动,也影响着流动人口的权益,它跟国家的城镇化、现代化进程,以及城乡统筹发展的方向是相悖的。

必须加快户籍制度改革,最终实现全体居民自由迁徙,是我们的目标。目前的形势值得乐观,一是改革户籍制度已成共识,只是在具体的改革方案上有分歧。

二是总理政府工作报告中,已明确强调了要统筹推进城镇化和新农村建设,我国的城镇化步伐将会有明显的加快,这为户籍制度的改革提供了一个大的背景条件。

三是这次全国人代会修改通过《选举法》,过去城乡居民同票不同权的现象改为同票同权,将为我国户籍改革加注一个推动力。四是国家明确要放开中小城市和小城镇的发展,要放宽中小城市和小城镇的落户条件。这标明户籍制度改革,实际上已经启动,希望这个进程要加快。

### 让 4050 下岗者共享改革成果

全国人大财经委副主任贺铿说,在就业和民生收入上,要把增加就业保证民生,增加低收入者的收入,作为各级政府考核的主要指标。只要就业上去了,低收入人群的收入上

出一条新路。

## 大型超导磁体及相关设备依赖进口局面有望扭转

本报讯 (记者 陶映荃)3月6日,中国科学院高能物理研究所超导磁体工程中心揭牌仪式在山东潍坊举行,这标志着以推动我国超导磁体技术的应用与发展为目的的超导磁体工程中心正式成立。

该超导磁体工程中心是在潍坊市政府和潍坊国家级高新技术开发区的支持下,在高能所与山东华特磁电公司多年合作的基础上落户潍坊的。超导磁体工程中心与

本报讯 3月12日,蒙牛总裁杨文俊变身接待员亲自接待到访消费者,让他们更详细了解蒙牛牛奶的生产全过程。据悉,蒙牛3月启动“消费者特别接待月”活动,目前已接待消费者逾千人。

杨文俊表示:“这不仅是为了在3·15消费者权益日向消费者给予我们长期的支持表达感谢,也是蒙牛一贯坚持的传统,要把自然纯牛奶奉献给消费者,更要将生产过程透明化,让消费者心中有数。”

此外,每一包牛奶要经过9道工序、36个监控点、105项指标的检测才能和消费

者见面,所有检验结果必须符合系统严格设定的标准,充分保证了品质。

据悉,蒙牛管理层经常不定期地出现在全国各地大卖场,甚至街头零售小店,跟消费者攀谈,了解消费者真实需求,并据此调整企业发展战略。

(木子)

人参产业园区建设。吉林省副省长王守臣称,此次研讨会是吉林省人参产业振兴工程的一件大事,是打造“长白山人参”品牌的积极探索。

中科院院士李连达说:“一要彻底扭转生产、管理、经营、市场开发等方面的落后状态;二要加强应用性研究,开发高科技、高质量、高附加值的名牌产品;三要扩大应用范围,人参药食同源的时机已经成熟;四要政策支持、政策调整、产研结合,大力发展人参产业。”

(小孟)

在《关于进一步加强知识产权自主知识产

## 1.4 亿网民用上“双引擎杀毒”

仅要推动杀毒软件进入免费时代,更要推动杀毒软件进入‘双核’时代,让尽可能多的用户用上技术更领先的双引擎杀毒软件。”

“作为国内首款双引擎杀毒软件,360杀毒的查杀能力突破了单引擎的性能瓶

颈。”齐向东介绍说,双引擎360杀毒把具有世界一流水平的Bitdefender引擎和360领先的云查杀引擎结合起来,除了查杀能力大幅提升外,还用云安全的方式解决了传统杀毒软件查杀能力越强、资源占用越多的难题。

(阳文)

## 钱月宝:从枕心到龙芯

本报讯 (记者蒋茜)从家纺的“枕芯”到计算机的“龙芯”,江苏梦兰集团的转型颇受瞩目。今年两会期间,全国人大代表、江苏梦兰集团董事长钱月宝建议,围绕三网融合、物联网建设等契机,进一步加强对自主可控信息产业的引导和支持力度,积极培育一批相关企业,建立国产芯片和软件协调发展的创新产业集群。

在《关于进一步加强知识产权自主知识产

本报讯 “发展低碳经济是解决内蒙古环境生态恶化与能源化工大规模发展矛盾的现实选择。”3月12日,内蒙古凉城县副县长张国斌来京宣传县域经济发展优势时说:“凉城县将优先发展新能源、劳动密集型产业。”

凉城县地处内蒙古呼和浩特市、集宁区 and 山西省大同市“金三角”腹地,是内蒙古、晋、冀三省区交界地带的中心,近邻蒙古国、欧亚大通道,远接欧盟,区位优势明显。

张国斌说,发展县域经济,实现区域协调发展,需要政府出台有效措施,给予企业

去了,消费需求也就较快增长,经济增长也就是GDP的增长是自然而然的事。如果把指导思想想在这,4050人员的就业问题也会解决得更好一些。

### 退休金双轨制引人关注

郑功成说,退休金双轨制核心的问题是机关事业单位的退休金制度和企业的养老金制度待遇差距太大。理想的目标制度应该是统一的,只有统一的养老保险制度才符合社会公正的原则。在我国,要让公职人员、企业职工、农民,以及其它的群体都在同一个养老保险制度里享受同样的权益,这是我们奋斗的目标,但短期内不可能实现。要盯住养老金待遇的差距,想办法来缩小不同制度覆盖下的不同群体的养老金的差距,是比较理性的一个方案。

### 社保问题需依次解决

人力资源和社会保障部副部长胡晓义说,要增进养老保险制度乃至整个社会保障体系的公平性,需要依次解决四个问题;第一,从无到有,的问题,当我们还有很多人群缺乏基本社会保障的时候,应该把这些人群建立基本的社会保障制度作为追求公平的第一要务。去年国务院启动了新型农村社会养老保险试点,短短几个月的时间使全国10%的地区1300多万60岁以上的农村居民开始享受最基本的养老保险。

第二,从小到大的问题,覆盖范围要从窄到宽,使更多的人被纳入到社会保障制度里面来,以体现它的公平性。

第三,要解决社会保障水平从低到高的

该超导磁体工程中心以高能所雄厚的科研实力和先进的大科学实验设施为依托,在北京正负电子对撞机大型超导磁体研制基础上,以技术创新为手段,进行科技成果转化和超导新产品开发,为推动我国的超导磁体产业化、促进国民经济发展做贡献。

该超导磁体工程中心以高能所雄厚的科研实力和先进的大科学实验设施为依托,在北京正负电子对撞机大型超导磁体研制基础上,以技术创新为手段,进行科技成果转化和超导新产品开发,为推动我国的超导磁体产业化、促进国民经济发展做贡献。

## 蒙牛启动“消费者特别接待月”活动

在蒙牛,所有生产基地均采用全封闭式生产设备,全方位按摩挤奶器把牛奶直接吸入储奶罐,通过密闭管道送往下一个生产环节,充分地保证了牛奶的新鲜无菌,确保了牛奶质量。

此外,每一包牛奶要经过9道工序、36个监控点、105项指标的检测才能和消费

者见面,所有检验结果必须符合系统严格设定的标准,充分保证了品质。

据悉,蒙牛管理层经常不定期地出现在全国各地大卖场,甚至街头零售小店,跟消费者攀谈,了解消费者真实需求,并据此调整企业发展战略。

中科院院士李连达说:“一要彻底扭转生产、管理、经营、市场开发等方面的落后状态;二要加强应用性研究,开发高科技、高质量、高附加值的名牌产品;三要扩大应用范围,人参药食同源的时机已经成熟;四要政策支持、政策调整、产研结合,大力发展人参产业。”

(小孟)

## 1.4 亿网民用上“双引擎杀毒”

仅要推动杀毒软件进入免费时代,更要推动杀毒软件进入‘双核’时代,让尽可能多的用户用上技术更领先的双引擎杀毒软件。”

“作为国内首款双引擎杀毒软件,360杀毒的查杀能力突破了单引擎的性能瓶

## 钱月宝:从枕心到龙芯

本报讯 (记者蒋茜)从家纺的“枕芯”到计算机的“龙芯”,江苏梦兰集团的转型颇受瞩目。今年两会期间,全国人大代表、江苏梦兰集团董事长钱月宝建议,围绕三网融合、物联网建设等契机,进一步加强对自主可控信息产业的引导和支持力度,积极培育一批相关企业,建立国产芯片和软件协调发展的创新产业集群。

在《关于进一步加强知识产权自主知识产

本报讯 “发展低碳经济是解决内蒙古环境生态恶化与能源化工大规模发展矛盾的现实选择。”3月12日,内蒙古凉城县副县长张国斌来京宣传县域经济发展优势时说:“凉城县将优先发展新能源、劳动密集型产业。”

凉城县地处内蒙古呼和浩特市、集宁区和山西省大同市“金三角”腹地,是内蒙古、晋、冀三省区交界地带的中心,近邻蒙古国、欧亚大通道,远接欧盟,区位优势明显。

张国斌说,发展县域经济,实现区域经济协调发展,需要政府出台有效措施,给予企业



问题,使水平过低或者偏低的那部分群体能够尽快地或者较多地提高他们的保障水平。国务院连续六年调整了企业离退休人员基本养老金的标准。从2004年的人均每月700多元提高到2010年春节之前的1300多元。

第四个问题,是统筹协调。去年年底,国务院办公厅发布了解决跨省流动就业的那些人员养老保险关系转移接续的问题,今年还要实施跨省流动人员医疗保险的转移接续问题,同时,我们还要解决城乡之间的统筹协调问题,双轨制问题也是统筹协调的问题之一。

### 今年医疗生育保险工作

胡晓义从七个方面介绍了今年的医疗、生育保险工作:一是巩固并进一步扩大医疗、生育保险覆盖面。2010年底城镇医疗保险参保人数将达到4.1亿人以上,生育保险参保人数达到1.1亿人。

二是有点重点有条件地提高并均衡医疗、生育保险待遇水平。政策要进一步向重病患者、困难人群倾斜;要逐步均衡三项基本医疗保险制度之间的待遇,做到“限高、稳中、提低”,逐步缩小医疗报销比例差距,促进社会公平;要积极推进门诊统筹。

三是落实医保关系转移接续和异地就医结算服务的政策措施。各地要按照暂行办法的要求,细化操作办法,完善业务流程,确保

出一条新路。

# 中国社会保障改革与制度建设十大预期

本报讯 (记者 陶映荃)3月1日,“中国社会保障30人论坛”总干事、中国人民大学教授靳功成宣布了由论坛30位专家评选出的2010年中国社会保障改革与制度建设的十大预期。专家们认为,基于国家发展进步与国民对社会保障的迫切需求,国家应当以更大的投入、更快的速度、更理性的方案,来促进社会保障体系建设。

2010年将是我国社会保障制度建设的又一个标志性年份,可以预期将在多个方面取得重要进展:

1.制定《社会保险法》。这既是社会保障制度建设的迫切需要,也是中国社会主义特色法律体系形成的重要标志,但法律草案确实还需要进一步完善。

2.出台城镇未就业居民社会养老保险试点办法,从制度上填补养老保险最后一个缺漏。这一制度应当争取与农民社会养老保险同步推进,同时确保与城镇职工养老保险的衔接,处理好与城镇老年福利津贴的关系。

3.加快农民社会养老保险试点步伐,实现覆盖地区的目标应当不低于30%。这一制度可以不追求参保率,但应当加快地区覆盖推进速度,因为它用的是国家财政资源尤其是中央财政资源,应当公平惠及农村地区老年人。2010年还应当同时实现规范管理,追求良性运行,为未来3-5年实现农民社会养老保险制度全覆盖奠定坚实基础。

4.强化农民工在社会保障方面的平等权益。包括农民工参加各项社会保险、享受公共服务及住房保障方面,均应当在遵循权益平等原则下跨出关键性步伐。

5.保障性住房建设进入高潮,困难居民的居住条件应当获得较大改善。因为住

房问题已经成为严重的社会问题,解决低收入群体尤其是困难居民的起码居住条件不仅是社会保障体系建设的紧迫任务,也是抑制房价并实现城乡居民住宅理性消费的基石,同时,国家计划在2009-2011三年间投入保障性住房资金9000亿元,亦为2010年的保障性住房建设提供了物质保证。

6.合作医疗待遇再上台阶,城乡居民医疗保障统筹推进。伴随着国家财政对合作医疗补贴标准的提高,合作医疗报销比例经过2008年的20%多提高到2009年40%以上后,到2010年应当能够达到50%以上;同时,基于城乡统筹步伐的加快和城乡居民医疗保障制度的同质性,城镇居民医疗保险与农村居民合作医疗的统筹步伐也会加快,越来越多的地区应当积极推进制度整合,经办统一,促进疾病风险的进一步分散,并使城乡居民医疗保障权益逐渐趋向公平。

7.启动残疾人社会保障与服务体系建设。在各项社会福利事业中,残疾人社会保障与服务体系建设预计会迈出实质性步伐,但制度定位的混乱可能损害残疾人福利事业的完整性。

8.部分历史遗留问题将获得解决。包括“老工伤”问题、集体企业退休人员养老金问题、破产企业职工的社会保险问题,均应当有相应的解决方案。

9.社会保障管理会有一些新的突破。如社会保险基金试行预算管理等。

10.职工基本养老保险全国统筹应当提到重要议事日程,并开展政策方案研究;但事业单位养老保险改革应当缓行,它只能在科学分类基础上,与机关单位联动,同时严格遵循老人老办法、新人新办法原则。

据了解,今年,梦兰联合中科院计算所等合作伙伴投入12亿元,启动了年产1000万台/套电脑产品生产项目,将借助“龙芯”核心技术,使企业实现创新增效的“快速奔跑”。钱月宝代表说,龙芯梦兰将进入上市筹备阶段,争取2011年在创业板上市。

## 内蒙古凉城:追求经济转变打造更多品牌企业

尤其是中小企业更多的优惠政策。多年前,鸿毛药酒是当地有名的国企,然而,面临着激烈市场竞争,经营惨淡。为救活企业,凉城县政府给予政策、资金帮扶之外,还根据鸿毛药酒企业发展的销售瓶颈进行有目标的招商引资,重组改革。

鸿毛实业董事长鲍洪升说,“鸿毛药酒品牌已有270年历史,企业经历过几次重组,县

取得这样的成绩,与前几年就大力推动转型升级密切相关。

她透露,去年,梦兰有3项龙芯产品分别被列入国家级、省级自主创新产品目录。并与江苏省政府签署了15万台龙芯电脑首购合同,龙芯电脑将分批应用于全省近5000所中小学校的信息化教学,惠及千万学生。

据了解,今年,梦兰联合中科院计算所等合作伙伴投入12亿元,启动了年产1000万台/套电脑产品生产项目,将借助“龙芯”核心技术,使企业实现创新增效的“快速奔跑”。钱月宝代表说,龙芯梦兰将进入上市筹备阶段,争取2011年在创业板上市。

张国斌说:“新的经济发展时期,我们不再追求速度,追求的是转变,期望打造更多像‘鸿毛药酒’一样的品牌企业。”

(于雪)