

改变居民用药习惯 “试水”基本药物制度

# 济南：105家医疗单位药品“零加成”销售

本报济南3月16日电 (记者丛民 通讯员葛红普)记者今天从济南市卫生局了解到，从3月15日起，国家基本药物制度在该市105家医疗试点单位正式实施，药品一律实行“零加成”销售。

据介绍，该市选取了222家社区卫生服务机构中的83家作为试点单位，加上天桥区的2个乡镇卫生院和章丘市的20个乡镇卫生院，共105家试点单位率先实施基本药物制度，取消药品加成。目前，国家和省公布的基本药物共523种，济南市将率先在105家基层卫生服务机构中实行“零差价”销售。期间，试点单位的所有库存药品，一律按进价实行零加成销售；并且要通过引导、改变居民用

药习惯，逐步实现全部配备基本药物，不再配备和使用目录外药品。

“实施基本药物制度、建立和完善补偿机制是一项涉及多部门、多利益主体的系统工程。”济南市卫生局负责人透露说，据测算，目前药品收入占基层卫生服务机构总收入的70%以上，而且越往基层所占比例越高，甚至很多是“靠卖药吃饭”。取消药品加成，实行“零差率”销售后，这部分收入的缺口将通过改革来解决。一方面以“政府购买服务”的方式，利用人均15元的公共卫生服务经费拨付试点单位，以补偿基层卫生服务机构主要承担的健康教育、慢病控制、预防接种、妇幼保健等公共卫生服务支出；同时，政府综合考虑取消药品

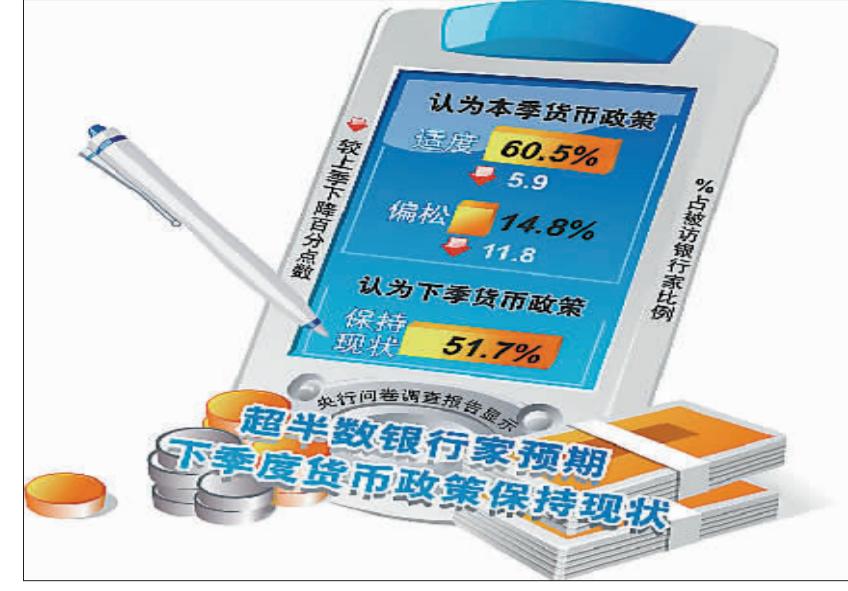
加成和实行绩效工资等多种因素，进一步改革完善基层医疗卫生机构的投入补偿机制。

对政府举办的基层医疗卫生服务医疗机构的人员经费和业务经费等运行成本，政府补助按照“核定任务、核定收支、绩效考核补助”的办法核定，通过定编、定岗、定任务、定人员，绩效考核等途径，提高医务人员的服务能力和技术水平，保证运行效率。

“药品按进价销售，平进平出，患者是最大的受益者。”章丘市绣惠卫生院院长陈淑辉介绍说，这次实行基本药物制度，药品的平均降价幅度高达48%左右，仅此一项，今年全院收入将减少45%左右，约500万元，也等于是患者的医药费用降低了这个数额。

业内人士认为，医疗卫生服务机构没有了卖药带来的利益，所谓的“好药”、“贵药”、进口药等高端药也就没有了市场。基层医务人员对药物使用的动机就会回归科学、理性、规范，精力自然也会转向预防、保健，为居民提供基本医疗服务。

据了解，此次济南基本药物全部纳入基本医疗保险药品报销目录，报销比例明显高于非基本药物。属于《国家医保药品目录》甲类药品的，按照城镇基本医疗保险规定全额纳入支付范围；乙类药品按照城镇基本医疗保险规定纳入支付范围的比例不低于90%，保证参保人员使用国家基本药物能够得到及时报销。



央行第一季度城镇储户问卷调查显示

## 城镇居民对未来通胀预期不减

本报北京3月16日电 (记者董沛)今天，中国人民银行公布的城镇储户问卷调查显示，现阶段居民对收入和就业感觉趋好，但认为物价、房价偏高，对未来通胀预期不减。该调查自2010年2月中下旬开始，在全国50个大、中、小城市进行。

调查显示，一季度城镇居民当期收入感受指数为55%，连续第三个季度回升，剔除季节因素后，指数略下降，但仍处于50以上的扩张区间。居民对就业感受明显好于去年，就业感受指数连续第4个季度上升，本季达到38.4%。

但在物价方面，居民当期物价满意指数降至25.9%，比上季再降2.3个百分点。其中认为目前物价“高，难以接受”的居民比例达到51%，这个比例是自1999年调查以来的最高值。

国家质检总局公布果冻安全帽刨花板抽查结果

## 少数企业产品不合格

本报讯 (记者高莎)今年一季度，国家质检总局组织抽查了果冻、安全帽、刨花板产品。

对果冻产品，组织抽查了65家企业生产的80种产品，重点抽样检验了果冻产品的规格、安全警示语标注、总砷、铅、铜、苯甲酸等16个质量安全指标，抽查发现河北沧州开发区盛利食品厂的产品微生物指标不合格；福建省泉州市恒盛食品有限公司的产品甜味剂含量超标；对安全帽产品，组织抽查了90家企业生产的90种产品，重点抽检了安全帽产品的垂直间距、冲击吸收性能、耐穿刺性能三大类安全性指标，甲醛释放量超标、吸水厚度膨胀率不合格。

宝瑞通最高降息可达50%

## 典当行成中小企业融资新窗口

本报讯 3月16日，北京最大的典当行——宝瑞通典当逆势启动了旨在降低典当融资门槛的“春雨行动”，将典当综合息费降低10%~50%，为期3至6个月，为中小企业融资开辟了一个新窗口。

在银行贷款门槛居高不下的当前，通过典当行这一特殊非银行金融机构进行快速融资无疑为处于资金饥渴中的中小企业提供了一个选择。通过质押物品，进行短则几天、多则几

个月的快速融资，可以解决急需用款的中小企业的融资需求。以宝瑞通与民生银行联合开发的典当贷为例，当客户急需贷款的时候，可以用自有或第三人拥有的享有完全产权的房产作为抵押，先行办理典当借款(12小时内资金到账)，7个工作日即可转为银行贷款，从而将短期的资金需求与长期资金需求进行无缝对接。近年来，宝瑞通每年为中小企业贷出3万多笔贷款，年度放款量已达30亿元。

针对丰田公司对中国消费者的严重歧视

## 浙江工商部门提出五条应对措施

要求该公司按美国标准赔偿

本报讯 (通讯员吕律 记者李刚毅)“中国消费者与外国消费者应享有一样的消费尊严。”3月14日，浙江省工商局局长郑宇民坚定地说，他敦促丰田公司对中国消费者“同车不同命”的严重歧视。

在美国，丰田对受害者提供了“上门召回”服务，并对亲自驾车返厂召回的消费者补贴交通费用。在汽车修理期间，提供同型号车车辆使用；而在国内，车主只能自驾车到4S店完成召回，还可能因为零件缺货而多次往返，甚至明确表示不给予中国消费者补偿。

浙江是汽车消费大省，人均汽车的拥有量全国最高，每百户城镇家庭汽车拥有量超过16辆。因此，这一次丰田出现全球性的召回事件，在国内浙江省反响最强烈。”郑宇民表示，因为在中国市场被召回的7.5万辆丰田RAV4中，浙江省占全国的近十分之一，

达7000多辆。据省工商局和省消保委调查，目前消费者反映强烈的主要有：一是被召回维修的进度不理想；二是对车主有关损害赔偿的主张没有满足；三是尚未提车而要求退车的消费者全额退还定金的要求没有满足；四是有的消费者维权意识不强，没有认真应对召回事件。

“同病不同治！”郑宇民认为，这次涉及车辆总数超过850万辆，其中美国召回600多万辆汽车，欧洲召回200多万辆，相比之下在中国仅召回了75万辆。从车型看，在北美召回有16种之多，在中国只召回了RAV4一种车型。事实上，在其他国家被列入召回车型的卡罗拉、凯美瑞、汉兰达和雅力士等车型，在中国均有销售。

郑宇民认为，目前丰田对中国消费者存在“同声不同步”、“同病不同治”、“同损不同赔”、“同命不同权”的现状。“丰田章男在北京

道歉之后，我们没有看到实质性纠错的举措，至今为止，仍然停留在口头之上。”

针对此次丰田全球性召回，浙江省工商局、浙江省消保委联合发布《丰田召回事件浙江消费维权措施通报》，明确提出五条应对措施：一是敦促丰田公司加快浙江RAV4问题汽车召回的处理进度；二是要求丰田公司对消费者因此召回造成的损失予以赔偿，应该认真对待浙江消费者的赔偿主张，如主动上门召回，应该给消费者提供同车型使用者或补偿相应的交通费用等；三是建立全省统一的消费者保护平台，加大对消费者合法权益的调解力度；四是对于汽车4S店全面整治，对全省汽车销售服务行业组织开展一次专项整治；五是对消费者开展一次汽车消费教育活动，进一步提高消费者维权意识和维权能力，树立理性、责任、文明的消费观念。

砀山梨花节开辟空中航线

本报讯 (记者孙喜保)

3月15日，2010安

徽省宿州市砀山县梨花节新闻发布会在北京举行，本届梨花节将于3月29日至4月8日在砀山县举行。届时，“安徽旅游航空一号”将在开幕式上亮相，为本次旅游节开辟空中观光项目。

据砀山县县长朱学亮介绍，为了筹备本届梨花节，方便游客观光，砀山县专门斥资购买了一架小型飞机，让旅客更方便参观县内百万亩梨花盛开的美景，除此之外，本次梨花节还将举办电商论坛、书画摄影等各种丰富多彩的民俗文化活动。

砀山县位于安徽省最北端，地处平原，与苏、鲁、豫交界，黄河古道从中穿过。县内以果树为主，尤其以砀山梨名闻全国，全县梨树种植面积目前有百万亩之多。自1989年起，砀山县每年都会在3、4月份举办一次梨花节。本次旅游节由安徽省旅游局、宿州市政府主办，砀山县政府、宿州旅游局承办。

(上接第1版)

他明确要求，要坚持实事求是，用事实和

数据说话，不讲空话、套话。努力做到文风朴

实、文字简洁、语言生动，使群众听得懂、愿意听、记得住、能管用。

一场场座谈，一次次讨论，一轮轮思想碰撞，起草组同志们深感责任重大，他们夜以继日地工作着。

温家宝总理在大量基层考察调研的基础

上，不断地深入思考着。2009年12月末，《政府工作报告》初稿形成后，他多次作通篇修改，并对进一步修改完善报告提出许多重要意见。

温家宝特别强调，2010年是继续应对国际金融危机、保持经济平稳较快发展、加快转变经济发展方式的关键一年，是全面实现“十一五”规划、为“十二五”发展打好基础的重要一年。必须更好地把保持经济平稳较快发展和加快转变经济发展方式有机统一起来，在发展中促转变，在转变中谋发展。

2010年1月3日，温家宝将《政府工作报告》(讨论稿)批印国务院领导同志和有关部门审改。在反复修改、多次修改后，经温家宝审定，于1月6日报请国务院常务会议审议。

1月14日，胡锦涛总书记主持中央政治

局常委会审议《政府工作报告》(送审稿)。他

全面分析了国际国内形势，深刻阐述了加快

转变经济发展方式、调整经济结构的重要性

和紧迫性，对2010年的工作提出了明确要求和指导性意见。常委们还就大力加强文化建设，加强和改善民生，淘汰落后产能、推动兼并重组等若干重大问题提出了重要意见。

《政府工作报告》在对2009年工作的回顾

中，强调的五大“必须坚持”，令代表委员们印

象深刻。那就是按照中央政治局常委和国务院领导的要求提炼出来的，是对积极应对国际金融危

机，全面做好政府工作的经验总结。这五

条经验温家宝亲自反复修改。他指出，总结经

验不仅是为今年，也是为长远，不单单是

总结，也要对今后的工作起到指导作用。

“一个为民服务的政府，就应该时刻倾

听群众的呼声，应该知道群众在想什么、有什么困难”

“知屋漏者在宇下，知政失者在草野。”

向人民报告，就要充分听取人民的意见。

1月19日，国务院召开全体会议，决定将征求意见稿发往全国各省区市、香港、澳门特别行政区联络办和党政军各部队征求意见。

一条条意见，一个个建议，从四面八方而来，寄托着对政府工作的殷切期盼。各类修改意见和建议1000多条。起草组认真研究了这些意见和建议，充分吸收了各单位和各方面意见180余条。

1月22日至2月1日，温家宝在中南海先后主持召开五次座谈会，分别听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表、经济、社会领域专家学者、科技、教育、卫生、文化、体育界代表、企业界代表和工人、农民、学生等基层群众代表对《政府工作报告》的意见。

“一个为人民服务的政府，就应该时刻倾听群众的呼声，应该知道群众在想什么、有什么困难。”温家宝说。

为了听取基层群众对政府工作和《政府工作报告》的意见，从2007年起，专门增加一场基层群众代表座谈会，今年已经是连续第四年了。

3月1日上午，十位来自基层的普通群众——技术工人、退休工人、种粮大户、大学生、个体工商户、乡村医生等，被请进中南海。温家宝诚恳地说：“你们生活在基层，最了解实际情况。政策制定的好坏直接影响你们，你们最有发言权。”

退休工人金英拉家常式地向总理诉说自己的想法，黑龙江冬天时间长、温度低，一些家庭困难的退休职工交取暖费有困难，能不能实行减免政策？能不能在社区搭建一个平台，办一些托老所，进一步提高老年人生活质量？

种粮大户侯安杰向总理建议，加大对农村专业合作社的支持力度，让农民自己有能力挣钱；加大对农村社会保障的投入，让农村人也像城里人一样享受到越来越多的保障。

……

听民声、察民意、聚民智。温家宝用心倾听，认真记录，与他们深入交流。

有的同志提出，现在医疗技术可以治疗白血病、先天性心脏病患者，治好了可以生活很长时间，有的辈子都没问题。但在农村，这些孩子却因家庭贫困无法得到救治。

温家宝听后陷入沉思。他想起了2009年2月，他曾在天津火车站候车室遇到来自河北张

家口2周岁的白血病患儿李瑞小朋友时的情景。

经过研究，在《政府工作报告》修改中，增加了开展新农村对农村儿童白血病、先天性心脏病医疗保障试点，尽力为这些不幸的儿童和家庭提供更多帮助的内容。

无党派人士陈章良提出，报告中有些词比较新，比较专，建议附加注释，便于代表和委员理解。起草组接受了这条建议，在报告中第一次附加了“‘三网’融合”、“物联网”、“森林碳汇”等注释。

温家宝和起草组的成员还走出中南海，来到河北的农家小院和北京的居民社区，来到群众中间，听取他们对政府工作和《政府工作报告》的意见。

3月10日，温家宝来到河北省深泽县巴克营镇偏桥村，这是他第三次来这里。在村民苏洪喜家中，温家宝就《政府工作报告》起草和改进政府工作与村民们座谈。

苏洪喜回忆说，座谈会开了两个多小时，十几位村民代表把真实的想法告诉总理。

3月5日9时许，在十一届全国人大三次会议开幕式上，温家宝郑重地向代表委员、宣读了这份事关国家大计、人民福祉的《政府工作报告》。

两会期间，代表委员们畅所欲言。党和国家领导人，各部负责人以及《政府工作报告》起草组工作人员分赴各个代表团、政协各界别，认真听取意见。

在《政府工作报告》“改革收入分配制度”一段中，有“规范灰色收入”的表述。分组审议中，一些代表提出，灰色收入的概念比较模糊，容易引起歧义。

他们的意见得到了采纳。“改革收入分配制度”一段，把“坚决打击取缔非法收入，规范灰色收入”改为“保护合法收入，调节过高收入，取缔非法收入”。

大会闭幕前夕，一些建设性的意见建议被吸收进报告的定稿之中。根据人大代表审议和政协委员讨论提出的意见和建议，起草组对《政府工作报告》进行了反复推敲和认真修改。共修改15处，其中比较重要的修改有7处。

“脊髓损伤截瘫的病人，大小便失禁，需要使用一次性卫生用品，每个月要支出2000元钱左右，我的伤残津贴也就2000元。只能靠父母的退休费生活。”

李楠的话令人动容，温家宝说：“李楠讲的不仅仅是个人问题。残疾人在我国是一个很大的群体，应该得到更多的关注。”

《政府工作报告》修改时，在“加强残疾人社会保障和服务体系建设”后面加上“进一步落实好扶残助残的各项政策，为他们平等参与社会生活创造更好的环境”。

2月22日，胡锦涛总书记主持召开中央政治局会议，讨论国务院拟提请十一届全国

人大三次会议审议的《政府工作报告》稿。会

议指出，要认真贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，着力搞好宏观调控和保持经济平稳较快发展，着力加快经济发展方式转变和经济结构调整，着力推进改革开放和自主创新，着力改善民生和促进社会和谐稳定，全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设，加快全面建设小康社会进程，努力实现经济社会又好又快发展。

为了最广泛了解社情民意，2月27日，温家宝如约第二次来到中国政府网、新华网与网民交流。针对网友提出的经济发展、外交、住房、就业、物价等问题，总理一一作答。

3月5日9时许，在十一届全国人大三次会议开幕式上，温家宝郑重地向代表委员、宣读了这份事关国家大计、人民福祉的《政府工作报告》。

两会期间，代表委员们畅所欲言。党和国家领导人，各部负责人以及《政府工作报告》起草组工作人员分赴各个代表团、政协各界别，认真听取意见。

在《政府工作报告》“改革收入分配制度”一段中，一些代表提出，灰色收入的概念比较模糊，容易引起歧义。

他们的意见得到了采纳。“改革收入分配制度”一段，把“坚决打击取缔非法收入，规范