



# 政府工作报告

——2010年3月5日在第十一届全国人民代表大会第三次会议上

国务院总理 温家宝



3月5日，国务院总理温家宝在第十一届全国人民代表大会第三次会议上作政府工作报告。

新华社记者 姚大伟 摄

各位代表：  
现在，我代表国务院向大会作政府工作报告，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

## 一、2009年工作回顾

2009年是新世纪以来我国经济发展最为困难的一年。去年这个时候，国际金融危机还在扩散蔓延，世界经济深度衰退，我国经济受到严重冲击，出口大幅下降，不少企业经营困难，有的甚至停产倒闭，失业人员大量增加，农民工大批返乡，经济增速陡然下滑。在异常困难的情况下，全国各族人民在中国共产党的坚强领导下，坚定信心，迎难而上，顽强拼搏，从容应对国际金融危机冲击，在世界率先实现经济回升向好，改革开放和社会主义现代化建设取得新的重大成就。国内生产总值达到33.5万亿元，比上年增长8.7%；财政收入6.85万亿元，增长11.7%；粮食产量5308.2万吨，再创历史新高，实现连续6年增产；城镇新增就业1102万人；城镇居民人均可支配收入17175元，农村居民人均纯收入5153元，实际增长9.8%和8.5%。我国在全面建设小康社会道路上又迈出坚实的一步。实践再次证明，任何艰难险阻都挡不住中华民族伟大复兴的历史进程。

过去的一年，极不平凡，令人振奋。我们隆重庆祝新中国成立60周年。抚今追昔，伟大祖国的辉煌成就极大地激发了全国人民的自信心和自豪感，极大地增强了中华民族的向心力和凝聚力，极大地提升了我国的国际地位和影响力，必将激励我们在中国特色社会主义

主义道路上继续奋勇前进。

一年来，我们主要做了以下工作：  
(一)加强和改善宏观调控，促进经济平稳较快发展。我们实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策，全面实施并不断完善应对国际金融危机的“一揽子”计划。大规模增加财政支出和实行结构性减税，保持货币信贷快速增长，提高货币政策的可持续性，扩大直接融资规模，满足经济社会发展的资金需求，有效扩大了内需，很快扭转了经济增速下滑趋势。

着力扩大居民消费。我们鼓励消费的政策领域之宽、力度之大、受惠面之广前所未有。中央财政投入资金450亿元，补贴家电汽车摩托车下乡、汽车家电以旧换新和农机具购置，减半征收小排量汽车购置税，减免住房交易相关税收，支持自住性住房消费。全年汽车销售1364万辆，增长46.2%；商品房销售9.37亿平方米，增长42.1%；社会消费品零售总额实际增长16.9%，消费对经济增长的拉动作用明显增强。

促进投资快速增长。我们发挥政府投资“四两拨千斤”的作用，引导带动社会投资。实施两年新增4万亿元的投资计划。2009年中央政府公共投资9243亿元，比上年预算增加5038亿元，其中，保障性住房、农村民生工程、社会事业投资占44%，自主创新、结构调整、节能减排和生态建设占16%，重大基础设施建设占23%，灾后恢复重建占14%。全社会固定资产投资增长30.1%，投资结构进一步优化。投资快速增长有效弥补了外需下降的缺口，加强了薄弱环节，为经济社会长远发展奠

定了坚实的基础。

我们加快推进汶川地震灾后恢复重建，重灾区已完成投资6545亿元，占规划总投资的65.5%。国家的大力支持，全国人民的无私援助，灾区群众的艰苦奋斗，使遭受重大创伤的灾区呈现出崭新面貌。一座座新城拔地而起，一个个村庄焕发出蓬勃生机，这充分体现了中华民族的无疆大爱，有力彰显了社会主义制度的无比优越。

(二)大力调整经济结构，夯实长远发展基础。我们把保增长与调结构紧密结合起来，加快解决制约经济发展的结构性矛盾。

“三农”工作进一步加强。中央财政用于“三农”的支出7253亿元，增长21.8%。大幅度提高粮食最低收购价。启动实施全国新增千亿斤粮食生产能力建设规划。继续改善农村生产生活条件，农村饮水安全工程使6069万农民受益，新增510万沼气用户，新建和改造农村公路38万公里、农村电网线路26.6万公里，又有80万户农村危房得到改造，9.2万户牧民实现了定居。我们加大扶贫力度，贫困地区的生产生活条件得到明显改善。

产业结构调整力度加大。制定并实施十大重点产业调整振兴规划。鼓励企业加快技术改造，安排200亿元技改专项资金支持4441个技改项目。重点行业兼并重组取得新进展。下大力气抑制部分行业产能过剩和重复建设，关停小火电机组2617万千瓦，淘汰落后的炼钢产能1691万吨、炼铁产能2113万吨、水泥产能7416万吨、焦炭产能1809万吨。加快实施国家科技重大专项，中央财政用于科技的支

出1512亿元，增长30%。积极支持自主创新产品推广应用，清洁能源、第三代移动通信等一批新兴产业快速发展。大力加强基础设施建设，新建铁路投入运营5557公里，高速公路新建通车4719公里，城市轨道交通建设加快，新建、改扩建民用机场35个；新增发电装机8970万千瓦，西气东输二线西段工程实现供气，南水北调工程建设加快推进，6183座病险水库除险加固工程开工建设。

节能减排和环境保护扎实推进。安排预算内资金，支持重点节能工程、循环经济等项目2983个；实施节能产品惠民工程，推广节能空调500多万台、高效照明灯具1.5亿只。继续推进林业重点生态工程建设，完成造林588万公顷，森林覆盖率达到20.36%。综合治理水土流失面积4.8万平方公里。加强“三河三湖”等重点流域水污染防治和工业废水废气废渣治理。“十一·五”前四年累计单位国内生产总值能耗下降14.38%，化学需氧量、二氧化硫排放量分别下降9.66%和13.14%。积极开展应对气候变化工作，明确提出2020年我国控制温室气体排放行动目标和政策措施。气象预报预警和地震监测工作得到加强，灾害防御能力不断提升。

区域协调发展迈出新步伐。深入实施区域发展总体战略，制定若干区域发展重大规划和政策。中西部和东北地区加快开放开发，积极承接产业转移，发展基础不断夯实；东部地区加快结构调整和自主创新，经济发展活力增强。区域发展呈现布局改善、结构优化、协调性提高的良好态势。

(下转第2版)

# 全总机关传达学习全国两会精神

本报北京3月15日电（记者丁军杰于宛尼）今天，中华全国总工会机关举行会议，传达学习全国两会精神。全总党组书记、副主席、书记处书记乔传秀在会上讲话，强调要切实思想和行动统一到全国两会精神上来，进一步增强做好工会工作的责任感和使命感，在推动科学发展、维护职工权益、促进社会稳定中发挥作用、体现作为。

会上，乔传秀和全总党组书记、副主席、书记处书记徐振寰分别传达了十一届全总人大三次会议精神和全国政协十一届三次会议精神。

乔传秀在讲话中充分肯定了今年两会期间工会参政议政作用得到较好发挥，职工权

益问题和工会组织的作用得到社会各界广泛关注。她说，两会期间，工会系统全国人大代表和全国政协工会界委员积极建言献策，分别就尽快完善最低工资制度、修订《职业病防治法》、设立环卫工人节、解决劳务派遣同工不同酬、完善社会保障、弘扬中国工人伟大品格等问题，在大会、代表团会和小组讨论会上发言，提出议案、提案、意见和建议，接受媒体采访和专访，工会声音响亮，职工意愿彰显，社会反响热烈。

乔传秀指出，全总机关和各级工会要切实贯彻王兆国同志的要求精神，认真抓好两会精神的学习传达和贯彻落实工作，特别是深入学习贯彻胡锦涛总书记在天津代表团的

重要讲话精神，努力在畅通工信息、提高农民工技能、搭建就业供需平台上狠下功夫，努力维护职工特别是农民工劳动就业权益；紧紧围绕两会提出的加快经济发展方式转变，推动我国经济进入创新驱动、内生增长的发展轨道的要求，大力弘扬中国工人的伟大品格，在促进加快经济发展方式转变中充分发挥工人阶级主力军作用；深入开展“共同约定行动”，进一步推动并协助政府有关部门改革收入分配制度，努力提高职工特别是生产一线职工的工资收入，保障低收入职工共享企业发展成果。

乔传秀说，今年“五一”前夕，党中央、国务院将隆重召开五年一次的全国劳动模范和

先进工作者表彰大会，这是党和政府对全国亿万劳动群众的巨大鼓舞和亲切关怀，对于深入贯彻落实科学发展观、大力弘扬社会主义核心价值观体系，进一步激励和鼓舞全国各族人民以先进模范人物为榜样，奋力把改革开放和社会主义现代化事业推向前进，夺取全面建设小康社会新胜利，具有十分重要的意义。各级工会要站在政治和全局的高度，全面贯彻落实党中央、国务院的部署要求，认真履行工作职责，全力以赴做好工作。

全总党组书记处领导、离退休的全总原领导、各驻会全国产业工会、全总各部门副局级以上干部，各直属单位领导班子成员出席会议。

# 1.5元的开支和烟酒招待费用一笔不落悉数公开 “第一‘全裸’乡政府”的阳光账本

本报记者 高柱

一个本属正常的举动，却一下让地处四川边缘的巴中市巴州区白庙乡在全国出了名：该乡政府不仅在网上公开晒出了自己的财政开支，而且还把每笔开支的去向都标了个一清二楚，就连招待的烟酒钱也都不做任何隐藏。

据悉，自白庙乡政府在网上公开其包括吃喝接待在内的全部财务开支后，当日就有30多万网民点击，尽管支持和质疑声并存，但不少网友力推白庙乡是“第一个‘全裸’的乡政府”。

“我们无非是想追求做一个透明公开的‘阳光政府’。”3月15日，白庙乡党委书记张映上在接受本报记者采访时，说明了他们的初衷。

## “1.5元开支也上了公示栏”

3月12日，“巴中论坛”网上出现了一篇名为《中国第一全裸的乡政府》的帖子。发帖人称，白庙乡政府在网上详细公示今年1月“公

业务费”开支，把每一分钱的去向都公布得清清楚楚，甚至连招待上级官员的烟酒都公布了。记者上网查看，发现果真如此。

该《公示》显示，1月份，乡政府支出“公业务费”44笔，共8240.5元，其中最大的一笔开支为1269元，事由是1月24日宴请“财务预算公开民主议事会观摩来客”，经办人为李英，证明人为陈加才，审批人为该乡党委书记张映上。而最小的一笔费用开支也发生在当日，系“购买信纸”，花费1.5元。在所有“公业务费”开支中，买烟、买酒、吃饭和车费占了50%以上。

记者特别注意到，在开支公示表格中，每笔开支的证明人一栏都毫无例外填写着“乡纪委书记陈加才”的名字。

## “藏在柜子里的账本不是好账本”

“为让权力在阳光下运行，就必须公开财务支出。”张映上在向记者讲述此举推出的原因时说：一直以来，上级都要求我们做“阳光政府”，所以，将财务开支公开出来，不过是做了件正常的事！

张映上说，他每当听到有人议论“当官的就好公款吃喝”，心里就不免感到有些委屈，可又觉得不好与人去“理论”，因此，他心里早就下了决心：“与其‘有口难辩’，不如抱出来见‘天’”。

他还说，既然“藏在柜子里的账本不是好账本”，那就完全公开出来！在他看来，“惟有晒出来才最有说明力！”

1月24日，在当地召开的“财务预算公开民主议事会”上，一位上级领导对他说，“你都把乡政府财务开支公开做到了这一步，何不把包括平常会务费、招待费等在内的‘公业务费’也都拿出来公开？”

在这位领导的鼓动下，经乡党委、乡政府集体研究决定，乡政府1月“公业务费”开支，便在网上逐一隐藏地见了阳光。

## “公开”赢得好评如潮

事实上，白庙属于一个边远贫穷的“吃饭财政”乡，2009年，全乡农民人均纯收入才3393元。（下转第3版）



世博临近上海地铁安检全面升级