

用实际行动落实胡锦涛总书记重要指示精神，为帮助企业解决用工需求和农民工实现就业多办好事

# 工会组织在抓培训促就业方面大有作为



## 今日关注

本报北京3月10日电 (记者王娇萍 郑莉)“工会要在已有的工作基础上再上层楼，更好地帮助企业解决用工需求和农民工实现就业……”连日来，胡锦涛总书记3月8日参加天津代表团审议时对劳动保障部

本报讯 (记者郭强)3月5日，在黑龙江省暨哈尔滨市“2010春风行动”促进就业招聘大会上，曾参加哈尔滨市工会再就业培训的双城市农民工宋玉刚，顺利地与一家饭店签订了用工协议。他高兴地说：“工会组织的技能培训解决了我的就业难题，真心地感谢工会组织！”据悉，在这次招聘会上，有6058名像宋玉刚这样的农民工与用工单位签订了用工协议。

去年以来，黑龙江省各级工会组织为解

本报讯 (记者王伟)为缓解部分企业出现招工难等情况，江苏省总工会组织全省工会开展了“千万农民工援助行动”，努力解决农民工在就业、创业、培训、维权和生活等方面突出困难，以实际行动为党政分忧、为农民工解难。截至目前，江苏各级工会已培训农民工18.7万人，使3万多名农民工达成就业意向，扶持近500名农民工创业。

去年5月，江苏省总会同省人力资源和社会保障厅、工商联以“民营企

本报讯 (记者赵翔 通讯员叶平川)春节过后，在江西省赣州市，职工学校的门前经常挤满前来报名参加技能培训的农民工，声势浩大的招聘会一场接着一场，来自沿海地区的企业和本地工业园区的企业展开了第一场“抢”工大战。赣州市总工会副主席易秀介绍说，之所以出现这样的局面，是江西各级工会积极开展“千万农民工援助行动”的结果。

江西全省每年外出务工人员有680余万人。面对严峻的就业压力，省总积极开展“千万农民工援助行动”，全力以赴做好农民

本报讯 (记者康劲)近日，甘肃平凉农民主军民顺利在兰州一家家电销售公司找到了工作，他说：“我是在县劳务办和市总工会帮扶中心举办的培训班上掌握了电器安装技术，有了技术，找工作不再难，可谓是‘一技在手，吃穿不愁’。”在甘肃，在当地劳动保障部门和工会组织的多项措施推动下，有许多农民工和马军民一样，正在告别“体力务工”走向“技能就业”。

据悉，2009年甘肃省共输转城乡富余劳动力477.45万人，创劳务收入365亿元。

全国政协委员热议基层医疗卫生事业单位实施绩效工资

# 突出“公益性” 考评做“加法”

□本报记者 赵福中 王娇萍  
车 辉 徐福平

今年两会上，基层医疗卫生单位实行绩效考核成为政协医界委员热议的话题。“基层医疗卫生机构实施绩效工资，是否会影响其公益性”、“在制度推行中如何‘去趋利化’，避免医疗卫生单位出现创收行为”、“绩效考核施行后，医护人员的工资是涨了还是跌了”、“这一制度的推行真的能充分调动医护人员积极性，转为推动医改向健康发展的动力吗”……一系列的疑问，成为政协委员高度关注的焦点。

绩效管理制度设计要确保公益性

卫生部部长陈竺在2009年9月召开的全国社区卫生工作会议上指出，各级卫生行政部门要会同有关部门建立健全基本公共卫生服务绩效考核制度，明确社区卫生服务机构承担的基本公共卫生服务任务，完善考核评价体系和方法，保证公共卫生任务落实和群众受益。

“建立以服务数量、服务质量、服务效果和居民满意度为主要指标的社区卫生服务质量评价、考核办法，这已成为确保基层卫生医疗机构公益性的主要前提和制度保障。”全国政协委员、中国医学科学院病理研究室主任、博士生导师孙建方对此直言不讳，在实施绩效管理中，考核评价指标设计首先要注重社会公益性，摒弃经济指标，坚持服务优质和群众满意为核心，人人参与考核，人人接受考核。

孙建方委员建议，要正确引领医务人员重视医疗安全、服务质量、患者评价、劳动效率等综合考评与个人收入相挂钩。考评中，通过确保分配政策的公平性，体现多劳多得、优绩优酬，根据考核结果核发工资，遏制基层卫生服务机构不合理的趋利行为，严禁医务人员收入分配与医疗服务收入挂钩。

## 为农民工就业铺路 为企业用工搭桥

# 黑龙江工会搭建就业供需平台

决农民工就业难和企业招工难的问题，一方面加强工会自办和联办的职业培训机构建设，对下岗职工和农民工开展各种技能培训；另一方面利用工会服务窗口，以及与相

优势，努力为企业发展创造条件。特别自去年以来，面对国际金融危机冲击给我国经济发展带来的影响，根据形势发展的需要，及时调整工作重点，力求企业发展和职工权益的双赢。

比如，针对危机爆发初期企业订单减少、生产萎缩的严峻形势，工会及时开展“共同约定行动”，截至2009年底，全国开展“共同约定行动”的企业有631015家，覆盖职工8427.9万人，占建会企业职工的45.6%，基本形成了企业不裁员、少裁员，不减薪、少减

薪，协商确定薪酬的良好氛围。同时，切实加大就业服务和技能培训工作力度，将危机给企业发展、职工权益特别是农民工权益的影响尽可能降到最小。

当经济回暖向好，企业订单增加用工需求大幅上升时，工会又发挥自身的组织优势，借助困难职工帮扶中心和各级培训机构等，加大对包括农民工在内的务工人员的培训力度，并举办各种促进就业和再就业招聘会，为企业招工、职工就业畅通信息，搭建平台。

建立农民工培训基地82个，2009年以来共培训农民工21636人，帮助20057名农民工实现了就业。

记者在哈尔滨市南岗区总工会困难职工帮扶中心了解到，该帮扶中心的职业介绍窗口已与72家用工单位建立了用工合作关系，根据企业用工需求，他们近期组织121名下岗职工和农民工参加了电脑、按摩、面点等方面的技能培训班，其中有96人实现了再就业。

会开展“五一”创业就业扶持活动，协助30多个企业和项目办理小额贷款300多万元；发挥工会创业指导委员会的作用，定点联系企业，及时帮助他们解决创业和生产经营中遇到的难题。淮安市总专门成立农民工创业咨询指导服务团队，为农民工企业提供全程服务。此外，江苏省各市、县(市、区)总工会为农民工提供“一站式”帮扶服务，将符合条件的困难农民工纳入特困职工范围，帮助他们解决子女上学难问题。

部门颁发的初级技能合格证书。到目前为止，已经成功举办了3期这样的跨省农民工职业技能培训班。

与此同时，江西各级工会组织还根据各自的特点，开展因人制宜的源头培训。宜春市总工会有针对性地组织培训，使培训合格的2684名农民工就近实现了就业、再就业，就业率达80%以上。南昌市总工会协同工业园区管委会、劳动等部门，建立农民工档案，对2.5万人次农民工进行“订单式”培训，就近推荐就业。

地联合、委托外省市技工学校和企业自主培训等形式，开展订单式培训、定向培训、储备培训和回乡创业带头人的创业培训。

目前，甘肃省各級工会组织把关注和促进就业作为工会维权的重要工作任务之一，积极发挥“大学校”作用，开展岗位前培训，努力提高农民工技能素质，开展职业介绍促进农民工的就业和再就业。金昌市总工会大力实施“家政服务工程”，开办“阳光家政”培训基地，目前已通过培训帮助400多名农民工实现了就业。

## 告别“体力务工” 走向“技能就业”

# 甘肃农民工培训“一地一品牌”

而在2010年，甘肃省计划全年输转500万人、创劳务收入450亿元。有关人士指出，农民工劳务收入的增长，得益于就业和技能培训的全面开展。去年以来，甘肃省各级人力资源和社会保障部门加大培训资金投入，充

分发挥省内外高等院校及各级各类职业学校、技工学校、职业技术培训中心和民办培训机构的作用，择优认定培训基地，加大特色培训力度，集中培训有一定市场竞争力的优势工种，同时采取校企联合、校校联合、企

## 告别“体力务工” 走向“技能就业”

# 甘肃农民工培训“一地一品牌”

而在2010年，甘肃省计划全年输转500万人、创劳务收入450亿元。有关人士指出，农民工劳务收入的增长，得益于就业和技能培训的全面开展。去年以来，甘肃省各级人力资源和社会保障部门加大培训资金投入，充

分发挥省内外高等院校及各级各类职业学校、技工学校、职业技术培训中心和民办培训机构的作用，择优认定培训基地，加大特色培训力度，集中培训有一定市场竞争力的优势工种，同时采取校企联合、校校联合、企

本报讯 (记者康劲)近日，甘肃平凉农民主军民顺利在兰州一家家电销售公司找到了工作，他说：“我是在县劳务办和市总工会帮扶中心举办的培训班上掌握了电器安装技术，有了技术，找工作不再难，可谓是‘一技在手，吃穿不愁’。”在甘肃，在当地劳动保障部门和工会组织的多项措施推动下，有许多农民工和马军民一样，正在告别“体力务工”走向“技能就业”。

据悉，2009年甘肃省共输转城乡富余劳动力477.45万人，创劳务收入365亿元。

全国政协委员热议基层医疗卫生事业单位实施绩效工资

# 突出“公益性” 考评做“加法”

□本报记者 赵福中 王娇萍  
车 辉 徐福平

今年两会上，基层医疗卫生单位实行绩效考核成为政协医界委员热议的话题。“基层医疗卫生机构实施绩效工资，是否会影响其公益性”、“在制度推行中如何‘去趋利化’，避免医疗卫生单位出现创收行为”、“绩效考核施行后，医护人员的工资是涨了还是跌了”、“这一制度的推行真的能充分调动医护人员积极性，转为推动医改向健康发展的动力吗”……一系列的疑问，成为政协委员高度关注的焦点。

绩效管理制度设计要确保公益性

卫生部部长陈竺在2009年9月召开的全国社区卫生工作会议上指出，各级卫生行政部门要会同有关部门建立健全基本公共卫生服务绩效考核制度，明确社区卫生服务机构承担的基本公共卫生服务任务，完善考核评价体系和方法，保证公共卫生任务落实和群众受益。

“像我们这样的民族地区，基层医疗条件较差，医护人员收入本来很低，这已是制约基层卫生服务质量上台阶的主要原因。”菊红花委员掰起手指算，在他们地区，学校老师收入就普遍比医务人员高。绩效工资实施后，希望能改变这一现状。

全国政协委员、解放军150医院院长高春芳认为，施行绩效工资，人员经费政府全额解决后，还要防止“养闲、养懒、养差”，别把绩效工资弄成了“大锅饭”。要把医疗卫生人员的积极性调动到提高效率和改善服务质量上来，真正发挥医改主力军的作用。

孙建方委员认为，在实施基层医疗卫生绩效工资中，要保护医护人员的正当利益，提高医护人员地位，维护医护人员尊严，使他们安心从医，从而提升医疗服务水平，更好地为老百姓服务。

## 绩效考评应“做加法”

绩效工资制度实施后，工资收入水平是涨了还是跌了，这是能否调动基层医护人员积极性最重要条件，也是直接关系该制度改革顺利推行的关键环节。

“绩效工资实行后，考评中应坚持‘做加法不做减法’，保证医护人员工资收入的合理增长。”菊红花委员认为，绩效工资应由基础部分(即国家法定工资)和奖励部分组成，其比例前者约占绩效工资总量的60%~70%，按岗位综合绩效考核的结果发放，考核中可合理拉开分配差距，但应在保证现有工资基础上有所增加。

“像我们这样的民族地区，基层医疗条件较差，医护人员收入本来很低，这已是制约基层卫生服务质量上台阶的主要原因。”菊红花委员掰起手指算，在他们地区，学校老师收入就普遍比医务人员高。绩效工资实施后，希望能改变这一现状。

全国政协委员、解放军150医院院长高春芳认为，施行绩效工资，人员经费政府全额解决后，还要防止“养闲、养懒、养差”，别把绩效工资弄成了“大锅饭”。要把医疗卫生人员的积极性调动到提高效率和改善服务质量上来，真正发挥医改主力军的作用。

孙建方委员认为，在实施基层医疗卫生绩效工资中，要保护医护人员的正当利益，提高医护人员地位，维护医护人员尊严，使他们安心从医，从而提升医疗服务水平，更好地为老百姓服务。

(本报北京3月10日电)

# “好政策要落实好”

——代表委员关注义务教育学校推行绩效工资现状

□本报记者 王娇萍 郑莉

2009年1月1日起，国务院《关于义务教育学校实施绩效工资的指导意见》(以下简称《指导意见》)正式施行。按照国务院部署，事业单位实施绩效工资分三步展开：第一步在义务教育学校实施；第二步在公共卫生与基层医疗卫生事业单位实施；第三步在其他事业单位实施。

可以说，义务教育学校实施绩效工资的每一步，都直接关系到所有事业单位的改革进程，因此引起包括来自事业单位在内的代表委员的强烈关注。

据悉，目前，我国事业单位有120多万个，在职人员有3000多万人，离退休人员900多万人，而且事业单位集中了我国教育、科技、文化、卫生等高知群体。

“您每个月的绩效工资是多少？”

“绩效工资？我们没有发绩效工资。去年我们是涨工资了，像我这样的，每个月涨360元，但没有明确规定这是绩效工资。”

这是记者与全国政协委员庞晓丽的对话。

庞晓丽是青海省西宁市第十四中学的特级教师。她告诉记者，去年参加完全国两会回去，带给同事们最大的好消息，就是政府工作报告中提出要实施绩效工资，“但不知什么原因，直到去年底才听说准备启动实施。”

今年两会上，有代表委员认为，作为一项涉及全国1000多万名教职工切身利益的改革，义务教育学校实施绩效工资的动作有一些“变形”。

标准简单量化难评绩效

根据《指导意见》，绩效工资分为基础性和奖励性两部分，后者主要体现工作量和实际贡献等因素，在考核的基础上，由学校确定平均工资水平不低或高于当地公务员平均工资水平的目标。

《指导意见》特别指出，在绩效工资分配中坚持多劳多得，优绩优酬，重点向一线教师、骨干教师和做出突出成绩的其他工作员倾斜。

“要体现这一分配原则，制定科学合理的绩效评定标准是前提。”全国政协委员陈效达表示，教育工作不同于其他工作，如何来评定绩效，不能简单地采取量化的方法。

然而，从各地暴露出来的问题看，在制定绩效评定标准时，各地采取简单量化做法的现象十分普遍：要么拿学生成绩和升学率来对教师进行绩效考核，要么认为实施绩效工资政策就是给教师涨工资，搞平均主义。

“因为工作性质不同，学校不像工厂企业，按照计时计件来定工资发奖金，但只要认真地加以研究，还是可以制定出一个相对科学合理的标准来的。”陈效达委员举例说，衡量一个教师教学质量如何，除了学生成绩和升学率，还应考虑学生的综合素质、对老师的满意度、老师的口碑等方面。只有越客观越符合事实，标准才能更令人信服。

暗箱操作影响公平合理

把绩效工资变成了岗位津贴、职务津贴甚至“官效工资”，是最令教师们感到不服而无奈的。

多位代表委员表示，绩效工资实施后，总体上教师的工资增幅明显，但的确存在“教得再好不如当个领导”现象，而且非常普遍。

今年初，广东中山市两位政协委员李华和欧阳传圣在在当地两会上反映：学校行政人员最高工资可达一线教师的3.5倍。一线教师对这次绩效工资改革不满，是因为中层领导、校领导待遇增加的幅度过大。

据有关信息，在实施绩效工资中，校长可以拿到绩效工资平均数的2倍多，教导主任等中层干部可拿到1倍多到2倍。

“这种按照职务定系数的做法，不符合《指导意见》的要求。”陈效达委员表示，实施绩效工资绝不是简单的涨工资，而是通过多劳多得，优绩优酬的分配杠杆，更好地激发教师的工作积极性、创造性，“如果最后演变成了给少数领导涨工资，就有违改革的初衷了”。

由21世纪教育研究院与社会科学文献出版社联合发布的《教育蓝皮书：中国教育发展报告(2010)》提供的数据表明，绩效工资改革实施前有超过一半的教师认为，教师的工作积极性会提高；但实施后，这一比例下降到19.31%。

全国政协委员、中国教科文卫体工会主席王晓龙认为，一个主要原因是实施绩效工资政策过程不够透明，没有充分发挥工会、职业教育会作用，未能充分表达职工的愿望和诉求。

“教职工的事教职工做不了主，何以体现公平？”王晓龙委员认为，像绩效工资这样涉及教职工切身利益的事项，必须依法依规地经教代会讨论和广泛征求教职工意见。但事实上，一些地方的实施意见和考核办法，只是笼统地规定“学校制定绩效工资分配办法要充分发扬民主，广泛征求教职工的意见”。

“省级统筹县级负担”

在王晓龙委员看来，虽然实施绩效工资过程中尚存在这样那样的问题，但总体而言，教师的收入普遍有所增长，基本达到了“教师平均工资水平不低或高于当地公务员平均工资水平”的目标。

“目前，最大的问题是绩效工资的经费保障。”据王晓龙委员介绍，尽管明确规定，实施绩效工资政策按“管理以县为主、经费省部级统筹，中央适当支持”的原则推进，但不少地方却是县级财政主要承担筹措义务教育学校绩效工资。

以湖南省为例，义务教育学校实施绩效工资的资金总量为91.8亿元，其中中央转移支付为每年6.07亿元，省级补助15亿元，共计21.07亿元，占总量的22.95%；其余主要由县级财政负担。

“目前全国很多县级财政是教育财政，教育支出占当地财政支出的65%左右，调控能力弱，负担沉重。”王晓龙委员说，有的地方甚至是靠贷款或靠上级财政调度资金才勉强发放2009年前几个月的基本绩效工资，其后的奖励性绩效工资还需要另想办法。“这势必加重家长负担，甚至可能引发新一轮的乱收费现象。”

王晓龙委员建议，国家应尽早出台事业单位实施绩效工资改革的政策，根据不同类别事业单位的实际确定事业单位的绩效工资标准、水平及不同的经费保障体制，并加强监督检查，坚决杜绝挪用、截留、克扣绩效工资现象。他还特别强调，应把实施绩效工资政策作为政务公开、政务公开的重要内容，向教职工或社会公开，“只有保障教职工和学生家长的知情权、参与权和监督权，好政策才不会落空了。”

(本报北京3月10日电)

## 两会影像

3月9日上午，参加全国人大的环卫工人代表一行5人受中国海员建设工会和北京市总工会的邀请，借大会休息时间参观了坐落在龙潭湖公园内的时传祥纪念馆。身为一线工人的5位代表通过参观，深深体会到“宁愿一人脏，换来万家净”的时传祥精神质朴而崇高，他们表示，要向时传祥学习，为城市的清洁、美丽、文明作出自己的贡献。

本报记者 杨登峰 摄

这些缺乏培训的维修工技能水平低，有些连电路图都看不懂，只能凭个人经验修理简单故障。有些因为缺乏安全意识，甚至造成了一些