

中国新闻名专栏 | 社评

□本报评论员 董沛

正视“用工荒”背后的长期发展问题

当我们的产业结构及劳动力素质、价格形成正向的上升循环时,经济持续健康的发展才能获得更好的保障

本报连日来关注了一些地方今春“用工荒”现象,分别报道了珠三角地区城市出现超过200万的用工缺口;上海春节过后用工市场遭遇从未有的“饥荒”,酒店宾馆餐饮、建筑工、工业区等劳动密集型企业用人需求强劲,熟练工、技术工尤为抢手;福建省熟练工的需求缺口较大,数百家闽企将赴中西部大省招工。

从2008年全球金融危机爆发后的农民工返乡潮,到如今反过来出现的“用工荒”,经济发展本身的起伏变化出乎很多人的意料。分析“用工荒”的成因,有诸多方面;随着经济的回暖,一些企业的订单大大增加是直接原因;中西部地区发展加速,就业空间增大,吸引了大批农民工就业;一些新生代农民工在就业选择上与上一代农民工有所不同,他们当中很多人不情愿做“普工”,而选择相对体面、轻松的工作,等等。

与此同时,在分析“用工荒”背后成因时,有两个问题不容忽视。

其一,劳动力要素价格的调整诉求,已到了需要市场正视的重要节点。就在此次“用工荒”中,有记者调查发现,在东莞劳务市场招聘启事中,一些酒店服务员底薪只有200元。随着经济的持续快速发展,决定企业成本的四大要素中,原材料、能源、土地价格不断攀升,一些要素价格的涨幅已不仅仅是翻番,而唯有劳动力价格长期在低水平徘徊。

来自国家统计局的调查数据显示,刚过去的2009年,我国农民人均收入5153元,比上一年增加了392元,实际增幅达到了8.5%。而在沿海省份浙江,农民人均收入

更达到了10007元。农民人均收入水平的提高固然包括外出务工带来的收益,但务工收入水平的提高,以及不仅仅是沿海区域经济在发展,使作为务工的主力军的农民有了更多的选择空间,在沿海劳动力价格不能调整到合理水平的情况下,“用工荒”实属必然现象。

其二,劳动保障及用工制度的完善,需要进一步加强。实际上,近些年来,每到春节后,沿海等相对发达地区就会或多或少地出现“用工荒”现象。某种程度上,这与短期用工方式有关,一些企业出于成本及经营灵活等原因考量,不愿意与员工签订长期用工合同,而当生产状况发生变化时,急着招工,难免出现季节性用工短缺。与此同时,在劳动保障及企业文化建设方面的现实缺陷,更使员工对企业很难产生心理归属感。

长期以来,劳动力成本优势是不少企业的产品参与国际竞争的主要优势。但越来越多的人认识到,这样的优势并不能长久下去。长年背井离乡外出打工的劳动者,同样希望有稳定的工作和持续不断增长的收入。在市场中,无论是产品还是生产要素,其供给的多少,与价格的高低都有着密切的关系。只有正确理解“用工荒”背后劳动力价格过低的现实,才能真正解决“用工荒”问题。

此外,在“用工荒”压力下,通过技术升级减少企业用工人数,或将成为企业出于成本考虑的自发行为,此举将有助于我国制造业的产业升级。而产业升级无疑需要劳动力素质的提高做支撑。当我们的产业结构及劳动力素质、价格形成正向的上升循环时,经济持续健康的发展才能获得更好的保障。

本报记者 陈海明

决策

春节前,由于规划与设计问题,江西南昌一座使用不到13年的四星级酒店,在“浪费公众财富”的质疑声中,被爆破成约4万吨的废墟。近日,中国青年报社调中心一项网络调查显示,85.8%的人表示自己所在城市有过“短命”建筑。

在一些国家,大型建筑的使用寿命一般超过50年,而我们的建筑何以如此“短命”?是规划缺乏科学性所致,还是一些人片面追求“形象”、“政绩”,急功近利所致?

本报记者 陈海明

初次审议的行政监察法修正案草案增加规定

监察机关对需引咎辞职官员可提监察建议

当群众关注的“官员问责”、完善廉政制度等增加了可向有关单位提出问责监察建议的规定。

监察部部长马文俊对行政监察法修正案草案说明时表示,草案增加规定监察机关可以提出监察建议的两种情形,一是“需要进行停职检查、引咎辞职、责令辞职等问责处理的”。问责处理是惩处违法违纪行为的有效手段。

本报记者 陈海明

(上接第1版)

中国工会十四大以来,各级工会组织的自身建设取得了明显成效,但仍然存在一些与形势任务要求不相适应的问题,特别是要在履行基本职责方面,与党的要求和职工群众的期待存在一定的差距,迫切需要采取有力措施加以解决。因此,作出《决定》,是贯彻党的十七届四中全会精神和党中央对工会工作一系列重要指示的有力举措,是坚持和发展中国特色社会主义工会发展道路的必然要求,是广大职工群众和工会干部的热切期待。

记者:《决定》都有哪些主要内容?

徐振寰:工会自身建设涉及面广,包括思想、组织、制度、作风、能力、干部队伍建设等问题。《决定》稿侧重研究和解决工会自身建设中带有战略性、根本性、紧迫性的重大问题以及工会干部队伍建设中存在的突出问题,分八个部分就加强和改进工会自身建设的基本原则、总体要求、主要任务、重要举措和加强组织领导等方面作出了原则规定。

《决定》前两部分是总论,阐述了制定《决定》的重要性和紧迫性,明确了加强工会自身建设的基本原则和目标要求;第三至第七是实体部分,分别就工会思想建设、组织建设、制度建设、干部队伍建设、作风建设等方面提出了要求;第八部分提出了加强领导、落实责任的具体措施,以确保工会自身建设取得更大成效。

记者:我们注意到,《决定》中有不少新亮点。

徐振寰:在中央领导和全总党组、书记处的高度重视下,《决定》起草工作在坚持走群众路线,充分发扬民主的基础上,做到“三个始终坚持”,即始终坚持邓小平理论、“三个

代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,认真分析工会自身建设面临的形势和任务,认真思考提出加强工会自身建设的新举措,努力把党的十七届四中全会提出的新理论、新思想、新论断、新观点体现到《决定》中;始终坚持继承与创新相结合,立足当前,着眼长远,尽可能将各届工会多年来在组织体制、运行机制、活动方式上加强和改进自身建设方面的成功经验及做法吸收进《决定》稿中来,力求体现与时俱进;始终坚持突出当前需要重点解决、规范提高的问题,提出了一些操作性比较强的措施,力求实用管用。

在加强和改进新形势下工会自身建设的基本原则和目标要求方面,提出“五个坚持”的基本原则,即坚持自觉接受党的领导;坚持服务工会工作全局;坚持全面履行工会各项社会职能、突出维护职能,坚持工会组织的团结统一;坚持解放思想、实事求是、与时俱进。

又如,在着力夯实组织基础,充分发挥基层工会履行基本职责、促进劳动关系和谐的作用方面,提出继续扩大基层工会组织覆盖面,坚持党建带工建、工建服务党建,进一步推动把组建工会纳入党建工作考核目标;切实加强县(市、区)以下行业工会建设;区域性、行业性基层工会联合会(联合基层工会)至少配备一名专职工会主席(副主席)或专职工会工作人员;开展区域性、行业性工会联合会主席(副主席)工资由工会分级负担的试点工作。

徐振寰:在中央领导和全总党组、书记处的高度重视下,《决定》起草工作在坚持走群众路线,充分发扬民主的基础上,做到“三个始终坚持”,即始终坚持邓小平理论、“三个

代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,认真分析工会自身建设面临的形势和任务,认真思考提出加强工会自身建设的新举措,努力把党的十七届四中全会提出的新理论、新思想、新论断、新观点体现到《决定》中;始终坚持继承与创新相结合,立足当前,着眼长远,尽可能将各届工会多年来在组织体制、运行机制、活动方式上加强和改进自身建设方面的成功经验及做法吸收进《决定》稿中来,力求体现与时俱进;始终坚持突出当前需要重点解决、规范提高的问题,提出了一些操作性比较强的措施,力求实用管用。

在加强和改进新形势下工会自身建设的基本原则和目标要求方面,提出“五个坚持”的基本原则,即坚持自觉接受党的领导;坚持服务工会工作全局;坚持全面履行工会各项社会职能、突出维护职能,坚持工会组织的团结统一;坚持解放思想、实事求是、与时俱进。

又如,在着力夯实组织基础,充分发挥基层工会履行基本职责、促进劳动关系和谐的作用方面,提出继续扩大基层工会组织覆盖面,坚持党建带工建、工建服务党建,进一步推动把组建工会纳入党建工作考核目标;切实加强县(市、区)以下行业工会建设;区域性、行业性基层工会联合会(联合基层工会)至少配备一名专职工会主席(副主席)或专职工会工作人员;开展区域性、行业性工会联合会主席(副主席)工资由工会分级负担的试点工作。

徐振寰:在中央领导和全总党组、书记处的高度重视下,《决定》起草工作在坚持走群众路线,充分发扬民主的基础上,做到“三个始终坚持”,即始终坚持邓小平理论、“三个

重庆武隆县近日召开大会,100多名县直机关和乡镇一把手依次走上主席台宣誓;完成县委、县政府下达的招商任务,“如果完不成,主动辞职”——据2月23日《重庆晚报》报道,对此有人担忧:当官的都抛开本职工作去拉游客、招商引资去了,为人民服务的事没人管,怎么办?

在全县“GDP增幅达20%”的预设目标下,武隆县的所有局委和乡镇似乎都被格式化成了“招商局”。难怪群众会对其产生“不务正业”之忧。

如果说公权力是一台结构庞大、功能完备的精密机器,其主要特征就是每个子系统都需要各就各位、各司其职,不得擅越权行事。然而在武隆,原本严谨的设计,却因狂热的招商引资出现了程序紊乱。除了为各个县直机关分摊招商引资任务,该

中国新闻名专栏 | 有话直说

雷人的“百官招商大宣誓”

县去年还曾一口气为旅游局任命16名副局长,分派他们赴全国各地“叫卖”当地风景名胜。这种随意超职数配备领导干部的做法,是在挑战制度权威与法律尊严。

对于一个国家级贫困县来说,渴求快速发展的迫切心情可以理解,但再快的发展也要严格按照制度规定的程序推进。武隆县的这些

机构,作为县级政权的有机组成部分,各自承担着计生、社会保障、资源配置、公共服务、安全稳定等方面的重要职责,将招商引资纳入“一票否决”,将招商引资任务与各单位一把手乌纱帽捆绑起来,只能逼迫一些人种人地、荒自家园。

更让人担心的是,招商引资成了官员们

不惜代价、压倒一切的中心工作后,可能会助长权力异化,甚至导致权商苟且。为了引来客商、留住客商,某些权力部门难免会以权力媚商,放松在卫生、安全、质量等方面监管标准。那样的话,后果就严重了。

新闻观察

□胡艺

治理“裸官”呼吁财产公示制度提速

监察部、国家预防腐败局日前联合印发了《国家预防腐败局2010年工作要点》,指出要“研究加强对配偶子女均已移居国(境)外的公职人员管理相关规定的具体落实办法”——据2月23日《南方都市报》报道,这也是“裸官”监管第一次作为监察部、国家预防腐败局工作重点被提出。

“裸官”腐败的问题一直备受诟病。一些官员通过贪污受贿、非法经商,其家庭成员利用其影响力非法攫取利益等途径积累了大量非法收入。为了规避法律制度监管,他们不仅把财产转移到境外,还把配偶子女移居境外,自己做“裸官”,做好随时外逃的准备。

对于“裸官”,中央党校高研院教授曾一鸣见血地指出:“你的配偶、子女都出国、办了

外国护照,那你在国外做什么意思,就算没其他问题,你说的话群众能相信吗?”在高教授看来,“裸官”哪怕没有任何腐败行为,也影响政府的公信力。

据媒体报道,近年来,外逃官员数量不少,携走大量资金。外逃的贪官几乎多是“裸官”,虽说“裸官”不一定全是贪官,但是,大量外逃贪官即“裸官”的现实令人瞠目。

相关部门发布《国家预防腐败局2010年工作要点》,紧盯“裸官”,其针对性和现实性清晰可见,传递出了积极的反腐信号。笔者期待,纪检监察部门下载、安装反腐补丁,对“裸官”管理作出周到的制度安排;利用新安装的反腐补丁对权力运行进行扫描、杀毒。更关键的,还要着眼长远,前移反腐关口,坚持“标本兼治、重在预防”,推进官员财产公示制度提速,主动防范“裸官”。

把官员本人及家庭成员的财产收入情况暴露在阳光下,是对公众知情权的尊重,也是从源头约束官员腐行为,遏制“裸官”外逃的一项积极举措,不仅便于有关部门掌握官员廉洁自律情况,也有助于公众参与权力监督。

如果官员财产公示制成为制衡贪污腐

败行为的利器,官员住房、投资、配偶子女从业等情况由报告走向公示,舆论监督力量被充分调动起来,那么,不仅可以降低监管“裸官”的难度,减少反腐成本,而且有利于约束官员保持权力谦卑,增加拒腐能力。

相关部门发布《国家预防腐败局2010年工作要点》,紧盯“裸官”,其针对性和现实性清晰可见,传递出了积极的反腐信号。笔者期待,纪检监察部门下载、安装反腐补丁,对“裸官”管理作出周到的制度安排;利用新安装的反腐补丁对权力运行进行扫描、杀毒。更关键的,还要着眼长远,前移反腐关口,坚持“标本兼治、重在预防”,推进官员财产公示制度提速,主动防范“裸官”。

把官员本人及家庭成员的财产收入情况暴露在阳光下,是对公众知情权的尊重,也是从源头约束官员腐行为,遏制“裸官”外逃的一项积极举措,不仅便于有关部门掌握官员廉洁自律情况,也有助于公众参与权力监督。

如果官员财产公示制成为制衡贪污腐

大众话题

□新华社记者 李鹏翔 沈

诚信的镜子 道德的标杆

新年不欠旧年薪,今生不欠来生债。湖北一对坚守信义的兄弟,用生死接力给农民工送薪的行为,再次兑现了他们认为最简单的承诺,值得人们尊敬。

今年春节前夕,武汉市黄陂区的一位在北京承包建筑工程的商人孙水林为了给家乡的农民工结清工钱,寒夜上路,不幸一家五口遭车祸遇难。在天津做相同生意的弟弟孙东林得知后义无反顾地赶在大年三十前返乡,代兄将33.6万元工钱一分不少地送到60余名农民工手中。此举震撼人心!

每到年关,为了躲避民工讨债,一些老板撕毁协议,能躲则躲,能逃则逃,农民工

“不闹要不到钱”、“不采取极端方式要不到钱”几乎成了一些行业的潜规则。然而孙家在一家五口遭车祸遇难的情况下,不躲不藏、不找借口,没有账目农民工自己报多少工钱给多少工钱,不够一家人凑钱,认的是“干活钱给钱天经地义”的理,守的是做生意应有的信。

孙水林、孙东林兄弟俩生死接力,信守承诺,在当前社会风气下使人们看到了新的希望。“信义兄弟”坚守着他们口中“讲诚信、凭良心、有担当”的本分,踏实打拼,从不拖欠农民工工资。他们也有不少收不回的账款,要不到的“良心债”。孙水林被发包方拖

欠款最后只得拿出积蓄垫付工钱的事,不下十余次。

要呼唤多一些“信义兄弟”,也需要建立更严格的农民工薪酬保障制度。自从2003年温家宝总理为农民工熊德明讨薪以来,每年临近春节各级党委政府高度重视农民工欠薪问题,出台了一系列措施保障农民工工资发放,取得了显著成效。下一步,还要继续完善管理机制,加大执法力度。

总有一些事让人泪流满面,总有一些人让心充满温暖。在这个春节,人们会记得,闪耀着诚信与道德光辉的“信义兄弟”感动着我们。

段。对有些违法违纪的行政监察对象在依法给予处分的同时,监察机关还可以提出监察建议,要求有关单位依照《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》进行停职检查、引咎辞职、责令辞职等问责处理。

二是“需要完善廉政、勤政制度”的情形。完善制度是从源头上防治腐败的根本举措。监察机关在履行职责过程中发现被监察单位

存在制度不完善的问题,依法提出监察建议,有利于被监察单位及时堵塞漏洞,防止违法违纪行为的再次发生。

与此同时,草案增加了处分的执行、解除程序。草案规定,监察机关对违反行政纪律人员作出给予处分的监察决定,由人民政府人事部门或有关部门按照人事管理权限执行。受到监察机关作出的开除以外的处分,在受处分期间有悔改表现,并且没有再发生违反行政纪律行为的,处分期满后,由监察机关解除处分并以书面形式通知本人及其所在单位,以及处分执行部门。

草案还增加了举报制度,规定“监察机关依法受理举报,对实名举报的予以回复;对举报事项、受理举报情况以及与举报人相关的信息予以保密,保护举报人的合法权益”。

存在制度不完善的问题,依法提出监察建议,有利于被监察单位及时堵塞漏洞,防止违法违纪行为的再次发生。

与此同时,草案增加了处分的执行、解除程序。草案规定,监察机关对违反行政纪律人员作出给予处分的监察决定,由人民政府人事部门或有关部门按照人事管理权限执行。受到监察机关作出的开除以外的处分,在受处分期间有悔改表现,并且没有再发生违反行政纪律行为的,处分期满后,由监察机关解除处分并以书面形式通知本人及其所在单位,以及处分执行部门。

草案还增加了举报制度,规定“监察机关依法受理举报,对实名举报的予以回复;对举报事项、受理举报情况以及与举报人相关的信息予以保密,保护举报人的合法权益”。

存在制度不完善的问题,依法提出监察建议,有利于被监察单位及时堵塞漏洞,防止违法违纪行为的再次发生。

与此同时,草案增加了处分的执行、解除程序。草案规定,监察机关对违反行政纪律人员作出给予处分的监察决定,由人民政府人事部门或有关部门按照人事管理权限执行。受到监察机关作出的开除以外的处分,在受处分期间有悔改表现,并且没有再发生违反行政纪律行为的,处分期满后,由监察机关解除处分并以书面形式通知本人及其所在单位,以及处分执行部门。

草案还增加了举报制度,规定“监察机关依法受理举报,对实名举报的予以回复;对举报事项、受理举报情况以及与举报人相关的信息予以保密,保护举报人的合法权益”。

存在制度不完善的问题,依法提出监察建议,有利于被监察单位及时堵塞漏洞,防止违法违纪行为的再次发生。

与此同时,草案增加了处分的执行、解除程序。草案规定,监察机关对违反行政纪律人员作出给予处分的监察决定,由人民政府人事部门或有关部门按照人事管理权限执行。受到监察机关作出的开除以外的处分,在受处分期间有悔改表现,并且没有再发生违反行政纪律行为的,处分期满后,由监察机关解除处分并以书面形式通知本人及其所在单位,以及处分执行部门。

草案还增加了举报制度,规定“监察机关依法受理举报,对实名举报的予以回复;对举报事项、受理举报情况以及与举报人相关的信息予以保密,保护举报人的合法权益”。

存在制度不完善的问题,依法提出监察建议,有利于被监察单位及时堵塞漏洞,防止违法违纪行为的再次发生。

与此同时,草案增加了处分的执行、解除程序。草案规定,监察机关对违反行政纪律人员作出给予处分的监察决定,由人民政府人事部门或有关部门按照人事管理权限执行。受到监察机关作出的开除以外的处分,在受处分期间有悔改表现,并且没有再发生违反行政纪律行为的,处分期满后,由监察机关解除处分并以书面形式通知本人及其所在单位,以及处分执行部门。