

中国新闻名专栏 | 社评

□本报评论员 郭振纲

不能再让某些“习惯”影响政府形象

对于与现行法规、制度相冲突的“司空见惯”行为，我们不能再默许。某些“习惯”该改改了！政府机关及其工作人员尤其要做表率。

据新华社2月21日报道，七天春节长假已经结束，生产生活秩序已开始恢复正常。然而，也有一些政府机关“趁时放假”：只安排少量工作人员轮流值班，大部分人员仍在“过节”。2月20日，记者到广东省出入境检验检疫局采访，门口保安告知：“过了正月十五才会正式上班，现在只留了少数几个值班人员。”记者进一步采访发现，趁时放假的政府机关不在少数，延至22日上班的最为普遍，还有不少竟延至3月1日、过完元宵节才正式上班。而一些基层单位情况则更为严重。

春节过后，一些政府机关迟迟没有恢复正常的工作秩序，“趁时放假”现象在其它地方也不同程度存在。它的直接影响是使一些需要紧急办理相关事务的企业和个人失望而归，甚至误事。这不仅使《全年年节及纪念日放假办法》的严肃性受到损害，而且也影响到政府形象，是一个看起来不但不可忽视的不良现象。

春节过后不按时上班，与“过了元宵节才算过完年”的习俗有关。在元宵节前，一些政府机关工作人员没有将心思调整到正常上班状态，在一些人眼里并不是什么大不了的事；一些政府机关也没有将国家规定的放假时间真正当回事，对于违反规定的行，也没有认真追查，以至有些地方对此类现象是“年年强调，年年照旧”。

此外，在某些“行为习惯”下促生的不

正常现象，在其它一些方面也有反映。比如，某官员家中有了“红白喜事”，本单位或下属单位人员都得随礼；比如，到一些政府机关办事，事前事后都少不了要“打点”。有的看起来似乎只是一种行为懒散的问题，如春节过后不按时上班；有的似乎只是一个“人情”问题，或多或少打着“人情”的幌子，比如红白喜事随礼现象；而更有严重的，则已经演变成为约定俗成的“规矩”，成了不成文的官场潜规则，如一些政府机关以“历来大家都是这样”为幌子，变相设立“小金库”，或用公款大吃大喝等。因此，我们不能小视这些“习惯”及潜规则的危害。

对于一些长期存在的“传统习惯”做法，应区别对待。与国家现行法规、制度有冲突的，就应该革故鼎新。由于某些“习惯”是长期养成的，在一些人眼里，要改变，并不容易，有些人还可能产生抵触情绪。因此，改变一些长期存在的传统“习惯”，需要从文化和法律层面进行破解。一方面要严格执行国家的有关规定，不给不良习惯以“合法存在”的借口，另一方面要加强对相关人员的行政问责，在行政问责的压力下，逐步改变，关键是坚持。

对于与现行法规、制度相冲突的“司空见惯”行为，我们不能再默许。某些“习惯”该改改了！政府机关及其工作人员尤其要做表率。我们不能再让某些“习惯”影响政府形象。

图说 | 进化

据《扬子晚报》报道，为了引导学生的低碳意识，南京某小学竟然要求孩子写寒假作业时不用作业本，而是交U盘。

把作业本换成U盘，就叫低碳了？殊不知，从产品的生产原料到生产成本，使用U盘远要比使用作业本高出许多。

“低碳”不是个筐，不能什么都往里装，不是随意而为或赶时髦的事。

联手化民怨 共谱和谐曲

——山东省泰安市公安局岱岳区分局民警孙宁眼中的“涉法联合调解机制”

新华社记者 赵仁伟

所每年都要拿出大量警力办理治安案件，案件数却一直居高不下。苦思冥想，使我意识到，化解纠纷应该是减少发案的突破口，是否可以建立一种机制，来整合社会法制部门资源与群众资源，联合力量集中化解纠纷矛盾呢？在一次警务区工作汇报会上，我大胆向所长提出了建立“涉法联合调解机制”的设想，得到所长肯定，并开始在我所在的卧牛石警务区进行试点。

所谓“涉法联合调解”，就是由派出所协调综治办、司法所、民政办、法律服务所等部门，对辖区内发生的因民间纠纷引起的打架斗殴或损毁他人财物等违反治安管理条例、情节较轻但易引发信访、群体性事件等社会不稳定因素的复杂、疑难案件进行联合调解。

经过多次化解矛盾纠纷事件的实践，我们分局对“涉法联合调解机制”内容不断完

善。首先是规范领导小组设置。在各派出所成立由乡（镇）长任组长，司法所所长、派出所所长任副组长和派出所民警、专职调解员、村干部为成员的涉法联合调解领导小组，形成地方党委政府领导，派出所主导，广大群众广泛参与的矛盾纠纷联合调处长效机制。其次是规范场所设置，各派出所专门开辟调解接待室，营造和善、友好、公平的调解氛围。另外，为保障联合调解工作长效运行，建立了涉法涉诉信访工作月排查制度、案件首接负责制和回访制等一系列制度。

“对民事纠纷一律调解处理；因民事纠纷引起的邻里矛盾冲突或损毁他人财物等轻微治安案件一律依法当场调处，并签订《当场治安调解协议书》；对于一般的民间纠纷引发的符合法定调解的治安案件，一律依法予以公开调解；对欺行霸市、寻衅滋事、公共场所打

架斗殴、危害公共安全的一律不调解。”我们分局局长杨启典提出的“四个一律”，界定了调解案件的范围和界限，也进一步夯实了分局调解案件工作的根基。

我的接处警实践表明，“涉法联合调解机制”的建立，减少了“民转刑”案件的发生率，不仅能够保证对案件纠纷的妥善调解，更能够回应群众的期盼与愿望，人民群众对公安工作的满意度提升。去年12月下旬，天平办事处南黄村邻近几个村的田地里，时常发生有麦苗被牲畜啃咬的现象。村民认为是北黄村村民的牲畜所为，两村互不相让，一场械斗即将发生。我得到情况后，迅速启动了“涉法联合调解机制”，及时避免了这场争斗，并彻底化解了两村之间十余年的积怨，两村群众非常感激。

对于某些专家来说，他们或许不知道还有很多人民玩不起迪士尼，即便是一年一遇的春节回家，一路上也要掐着、算着，尽可能节

约点儿钱；他们或许也不知道，这些人常年在外，与家中妻儿一年中也就春节这么一次见面机会——而对于他们中的很多人来说，仅仅是因为亲情与传统的驱动，才让他们一咬牙，掏出几个月的工资踏上回家之路。

春运“25亿人次”的大迁移，比起过去

年代出门要单位打证明才能够买到火车票相比，委实是一大进步。而且，与国家

这些年大力发展道路建设、提供了多种

交通工具，使百姓出行更加便捷有关，但

如果说它折射出国人的富裕，则有些牵强，至少，要限定在一定语境下才更合情合理。

(上接第1版)

孙东林告诉记者说：“哥哥、嫂子、侄女、侄子躺在太平间里，挑开撞得扭成一团的事故后后备箱，26万元工资还在。当时处理后事尚需时日，我想我们家这个年是过不成了，但不能让哥干了十几年的工友们也过不好年，让家人骂我们兄弟不地道。我决定先替哥哥完成遗愿，把钱在年前发下去。”

腊月二十九，两天未合眼、没吃饭的孙东林赶回黄陂家中来不及休息，就让民工互相通知上门领钱。面对大家，他说：“账目及账单现在都找不到了，这是本‘良心账’，大家也凭着良心领钱，大家说多少钱，我们就给多少。”

“当时在孙家，一边是老人痛心哭泣，一边是让大娘报账领钱。好多工友都先办丧事，年后再说，可孙东林不同意，坚持让大家收下钱。”这次也一起陪同孙东林来处理孙水林后事的农民工邹爱桥告诉记者说，年前他也领了1万多元工钱。跟着水林老板干了这么多年，还没被欠过工钱。

这一天，从早到晚前后60多个民工上门领钱，26万元不够，孙东林又垫了6万多，丧子的老母亲也硬是拿出了1万养老钱，“拿去发工钱，不能让儿子背上欠钱的名声。”

回想当天晚上8点半工钱全部发完时的感受，神色一直凝重的孙东林轻吐了一口气说：“真是如释重负。哥哥可以安心了，大家也可以好好过个年了！”

“钱是农民工的，不欠薪承诺我们兄弟坚持了20年，还会做下去。”

黄陂区王家冲的孙汉波记得腊月二十九清早，接到工友邹文桥的电话，快到孙老板家领钱。孙汉波和家人已商量好，几千元工钱咋说也不能要了。可邹文桥说，必须得领，孙家20年都不欠别人工钱。

上世纪80年代末，木匠和泥工出身的孙家兄弟开始拉起队伍单干。农民工邹述华这次也跟着孙东林来帮忙处理后事，回忆起跟着东林8年的打工经历，他说，东林跟哥哥一样，凭良心做事，从不拖欠工资，就在腊月二十九给哥哥手下的农民工发工资的同时，东林媳妇也在家结清了他手下的农民工的工资。

“我们兄弟俩当了20年包工头，信守不欠工钱承诺，哥哥就是因为这个赶着回家才遇到了车祸，不付清工资他走得不安心，我活着也不会安心。”孙东林说，“这些都是农民工的血汗钱，每年年前发完，我们过年心里也踏实、放松。从来没有过民工春节上门讨薪的情况。”

20年来，大家认准了孙水林的实在。跟着他打工的高峰时有300人，来自湖北、河南、河北、内蒙古等地。不少人已经跟着他干了十年、二十年。跟随孙水林多年的刘重喜告诉记者

阿克苏兰干街道：为贫困户寻找出路

克苏市90%以上的酒店、宾馆和娱乐场所的酸奶供应。酸奶厂取得成功以后，街道党工委又组织创办了占地面积1000平方米的“净菜配送公司”。仅这两个经济实体就解决了街道辖区近400名贫困人员、下岗失业人员的就业问题，人均月收入达500元至1500元不等。

阿克苏兰干街道党工委着手实施“1513”工程，即每名机关干部帮扶5名低保户，每名社区干部帮扶3名低保户。街道干部还深入社区居民家中，详细了解贫困户的基本情况，弄清原因，对老弱病残的贫困户采取“救济式”扶贫；对有劳动能力的采取“开发式”扶贫；对缺技术的举办手工编织、机电维修、缝纫、厨艺等技能培训，提高他们的就业能力；帮扶有经商能力无钱创业的贫困户办理小额信贷，办好服装店、理发店、小吃店等小经济实体。

兰干街道党工委还积极创办适合社区发展的经济实体，开发岗位促进社区困难户就业。由街道办事处进行市场调查和风险评估后，创办了传统酸奶加工厂，申请注册了“阿娜尔汗”农家酸奶商标，日产酸奶2吨以上。兰干街道办事处主任阿不都·艾尼高兴地告诉记者，目前，酸奶加工厂的产品几乎覆盖了阿

克苏市的经济实体，逐步实现“一个社区一特色，一个社区一项目”的发展目标，让更多社区居民有事可做、有钱可赚、有前途可奔。

深入开展学习实践科学发展观活动·走基层 看成效

统一思想明确任务坚定信念扎实工作 进一步做好应对气候变化各项工作

(上接第1版)

胡锦涛指出，实现2020年我国控制温室气体排放行动目标是当前和今后一个时期我国应对气候变化的战略任务。各级党委和政府必须把思想统一到中央决策部署上来，明确责任，完善机制，加强对控制温室气体排放工作的领导，把应对气候变化和实现控制温

室气体排放行动目标纳入经济社会发展规划，研究制定相应的目标步骤、工作重点、政策措施，做到责任落实、措施落实、工作落实，努力完成各地方、各行业、各重点领域任务，确保全国控制温室气体排放行动目标的实现。要健全应对气候变化法律政策体系，完善管理体制和工作机制，推动应对气候变化走

上法制化轨道。要完善产业政策、财税政策、信贷政策、投资政策，提高应对气候变化政策措施实施保障能力。要加强应对气候变化和控制温室气体排放宣传教育，提高全社会参与意识，把节能减排变成全民自觉行动，推动全社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

胡锦涛强调，我们要坚持共同但有区

的责任原则，承担与发展中国家地位相适应的责任，积极参与应对气候变化国际合作，帮助发展中国家提高应对气候变化能力，继续为应对全球气候变化作出积极贡献。

对社会就是一种希望。”武汉大学博导周运清教授说，它体现的不仅是人的良知和道德，更体现了目前社会最需要的东西：诚信与责任。它就像一面明亮的镜子，给人们启迪。

湖北省社会科学院冯桂林研究员说，农民工讨薪难题是上至国家领导人，下至普通农民工都非常关心的大事。之所以出现讨薪难，一定程度上是由于社会诚信与责任感的缺失。人无信而不立，孙家兄弟20年坚守不欠薪，这样的承诺，分量比山还重。

(新华社武汉2月23日电)

中国新闻名专栏 | 有话直说

□孙仲

对官员感觉“压力大”的若干猜想

直接作用。

网友成为政府出国考察团的成员之一，这恐怕是“大姑娘坐轿——头一回”。此举体现了对民意的尊重，而考察团一名官员坦言“市市政容委的压力很大”，耐人寻味。

是怕此行学不到新技术，被批白出国

一回？还是怕学到了新技术，却又因国情特殊而难以投入使用？亦或是有市民代表同行，多多少少会对官员的一言一行起些监督作用，而不自在？或者，此行，媒体关注度“市市政容委的压力很大”，耐人寻味。

与还是只作陪衬，学到的新技术是用还是不用，如果交待得不好，公众这关自然不好过。

从百姓的立场看，出国考察团的官员感觉压力大，是件好事。

新闻观察

□乔杉

“教得好不如当领导”的价值倒挂

的根源所在。

学校是教书育人之地，就教师绩效工资出台的初衷来看，其目的也是为了激发教师更好地投身教育，体现优教优得的思路，在分配方案中，当然应该向一线教师、向好教师倾斜。如果说绩效工资向行政层倾斜，绩效工资成了“官效工资”，那么这一制度也就失去了实施的必要。试想，在当前体制下，学校行政层本来就比普通教师享有的福利多，如果再在绩效工资上向他们倾斜，那无疑会继续提升行政岗位的含金量，从而削弱一线教师的工作积极性。

显然，这是一种价值失衡。说明在某些人眼里，还是官更为重要一些。为此，便把各种优质资源向官倾斜，而不惜让一线教师受委屈。即使绩效工资这种透着深深国家情意的政策，也只能被歪曲。

正常的价值体系应该是各行其道。就学校而言，我们倒也不能一味忽视行政层的重要性，但行政层的重要性不应建立在损害教师重要的基础上。某种意义上说，你当你的官，我教我的书，你在当官上有特殊才能、特殊贡献，可以获得社会地位和尊重，但我在教书上付出了特别的努力，取得了特别的业绩，也应该获得经济和精神上的承认。这应该是两个体系上的事，不能因为你是官，就什么优质资源都要占。如果教师们连个人价值都无法实现，那么还有谁愿意教书？

教师的岗位属于创造性岗位，合理的工资分配应该是倾向于创造性岗位的。若不能至，则是一种价值倒挂。任由这种价值倒挂下去，教育界的清气、正气必然受影响，最终会削弱教师的荣誉感，严重点说，教育的未来岌岌可危。

大众话题

□严阳

春运“壮举”折射出国人富裕？

约点儿钱；他们或许也不知道，这些人常年在外，与家中妻儿一年中也就春节这么一次见面机会——而对于他们中的很多人来说，仅仅是因为亲情与传统的驱动，才让他们一咬牙，掏出几个月的工资踏上回家之路。

春运“25亿人次”的大迁移，比起过去年代出门要单位打证明才能够买到火车票相比，委实是一大进步。而且，与国家这些年大力发展道路建设、提供了多种交通工具，使百姓出行更加便捷有关，但如果说它折射出国人的富裕，则有些牵强，至少，要限定在一定语境下才更合情合理。

法官“素描”

●新闻——

据《重庆晚报》报道，重庆高院院长在近日召开的全市法院党风廉政建设工作会议上，为一些法官“画”了一幅“素描”——小圈子外，冠冕堂皇，正人君子；小圈子内，漆黑一团，腐败透顶。8小时内，受人尊敬；8小时外，醉生梦死。

●圆点——

很生动的一幅“素描”！希望这只是极个别法官的形象。一名法官如果不懂得怎样做人，不懂得如何维护自己的形象，那么，就很

难做到维护法律的公平与公正。

者，水林说话算数，到年底，如果自己从发包方那里要不到钱，自己贴钱也要把工资一分不少地付清。

“行业内确实有一些不正之风，但只要凭着良心做事，年底再难都应给农民工付工钱，这是天经地义的事。”其实，在弟弟的记忆里，孙水林被发包方拖欠欠款最后只得拿出积蓄垫付工钱的事，不下十次。

上世纪90年代，孙水林在北京承包一所学校的工程，加班加点完工后6万余元的工钱却拿不到手，无奈之下，孙水林只能掏出自己刚攒的一点积蓄垫付了工资，后来将拖欠方告上法庭，胜诉了却执行不了。2002年，孙水林在武汉承包了一项装修工程，对方时至今日仍欠几十万元。为了付工钱，哥哥还向弟弟借了7万余元。

“那么困难的情况下，我哥也没欠一分钱。”孙东林说，“外地农民工回家前，我们就将工钱全部结清。离老家近的农民工的部分没结算尾款，我们就赶在大年三十前回家结算，决不拖到正月初一。”

“对农民工切莫赚昧心钱，要有自己的良心账”

“包工头也要讲诚信，不能赚昧心钱，这是自己的良心账。”谈起坚守之道，孙东林说，这些年在天津，一些大的建筑公司做工时不管别的包工头出价多低，总爱找他去做，觉得他实在，信得过。“去年，我还被大型建筑企业华治资源公司评为最佳农民工合作伙伴。”

孙家兄弟的诚信也得到了工友们的敬仰。邹爱桥、邹文桥等4名工友腊月二十八凌晨还专程坐火车赶到兰考，见孙水林最后一面。在孙家最悲惨的春节期间，不断有农民工上吊。工友孙建波带头对孙东林说，“孙哥，明年我们跟你接着干！”

“孙家兄弟”的感人故事也引发了社会公众的共鸣。有网友发帖留言说：“一到年关，有些包工头就玩‘潜伏