

工人日报

WORKERS' DAILY

中工网 <http://www.worker.cn>

2010

国内统一刊号:CN11-0002 代号:1-5

23

日 星期二

农历庚寅年 正月初十
第16781期 (今日八版)

2月

胡锦涛主持召开中共中央政治局会议

讨论政府工作报告 审议国家中长期人才发展规划纲要

新华社北京2月22日电 中共中央政治局22日召开会议，讨论国务院拟提请第十一届全国人民代表大会第三次会议审议的《政府工作报告》稿，审议《国家中长期人才发展规划纲要（2010—2020年）》。中共中央总书记胡锦涛主持会议。

会议指出，2009年是新世纪以来我国经济发展最为困难的一年。在党中央坚强领导下，全国各族人民坚定信心、迎难而上、顽强拼搏，从容应对国际金融危机冲击，统筹做好保增长、保民生、保稳定的各项工作，在世界率先实现经济回升向好，汶川地震灾后恢复重建取得重大阶段性成果，改革开放和社会主义现代化建设取得新的重大成就。我们隆重庆祝中华人民共和国成立60周年，全国各族人民决心在新的起点上把中国特色社会主义事业继续推向前进。在国际金融危机严重冲击、世界经济负增长的背景下，我国取得这样的成绩极为不易。这是以胡锦涛同志为总书记的党中央统揽全局、正确领导的结果，是全党全军全国各族人民和衷共济、共同努力实现经济社会又好又快发展。

结奋斗的结果。国务院和各级地方政府认真履行职责，上下一心，共克时艰，做了大量卓有成效的工作。

会议强调，2010年是继续应对国际金融危机冲击、保持经济平稳较快发展、加快转变经济发展方式的关键一年，是全面实现“十一五”规划目标、为“十二五”时期发展打好基础的重要一年。我们必须全面正确判断形势，增强忧患意识，扎实做好工作，充分利用有利条件和积极因素，更加周密地做好应对各种风险和挑战的准备，牢牢把握工作主动权。要认真贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，着力搞好宏观调控和保持经济平稳较快发展；着力加快推进经济发展方式转变和经济结构调整，着力推进改革开放和自主创新，着力改善民生和促进社会和谐稳定，全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设，加快全面建设小康社会进程，努力实现经济社会又好又快发展。

会议指出，今年要继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，保持政策的连续性和稳定性。根据新形势新情况不断提高政策的针对性和灵活性，把握好政策实施的力度、节奏、重点，处理好保持经济平稳较快发展、调整经济结构和管理好通胀预期的关系，既要保持足够的政策力度，巩固经济回升向好势头，又要加快经济结构调整、推动经济发展方式转变取得实质性进展。要提高宏观调控水平，保持经济平稳较快发展；加快转变经济发展方式，调整优化经济结构；加大统筹城乡发展力度，强化农业农村发展基础；全面实施科教兴国战略和人才强国战略；大力加强文化建设；着力保障和改善民生，促进社会和谐进步；坚定不移推进改革，进一步扩大开放；努力建设人民满意的政府。全党全国要在党中央领导下，凝聚起亿万人民的智慧和力量，再接再厉，开拓进取，全面完成“十一五”规划各项任务，不断夺取改革开放和社会主义现代化事业新胜利。

会议认为，制定并实施《国家中长期人

本报讯(记者郑莉)53个街道工会仅有2名专职干部，西安市的基层工会一度出现“人员危机”。2009年，西安市总工会聘用了326名社会化职业化工会工作者，结束了基层工会“无人干事”的历史。这只是全国工会推进“双措并举、二次覆盖”工作取得成效的一个缩影。记者日前从中华全国总工会获悉

全国基层专职工会工作者日益壮大，截至2009年底，全国社会化职业化工会工作者已达14007人。

近年来，我国小型非公企业发展迅速，与之形成鲜明反差的，却是小企业集中的乡镇(街道)、社区(村)中，企业工会以及各类基层工会联合会工作人员“透支”，工会专职干部不断锐减，工会基层建设受到严重制约。2009年3月，全总在山西阳泉召开现场会，大力推广“双措并举、二次覆盖”工作，即建立区域性行业性基层工会联合会、聘用社会化职业化工会工作者，实现对小型非公企业建会与维权工作的再覆盖。

按照全总要求，各级工会把“双措并举、二次覆盖”作为2009年推进小型非公企业工会工作的主线，通过多种途径聘用社会化职业化工会工作者，有效破解了困扰基层建设的“人才难题”。来自全总基层组织建设部的信息显示，仅2009年全国就新增3779名专职工会工作者。

与此同时，各地进一步创新工会组织形式，大力推进区域性行业性基层工会联合会、联合基层工会的建立，一批小餐饮、小商贸被“纳入”工会组织体系。截至2009年底，全国建

立各类型非公企业工会联合会近7万个，其中当年新增9000多个，其数量倍增于往年，覆盖小企业工会近9万家，吸纳会员近1000万人。

在区域性行业性基层工会联合会的指导下，小型非公企业工会的活力被激发出来，通过建立区域性行业性职代会、平等协商集体合同、劳动争议调解等维权机制，职工合法权益得到有效维护，彰显了“工会的力量”。

上海市普陀区总工会建立了物流、商贸、IT等8个行业工会联合会，通过开展行业工资协商，促使职工待遇在国际金融危机中逆势增长；长春市总工会组织了139名社会化职业化工会工作者，与3000多家小企业签署“共同约定行动”协议，有效维护了职工合法权益。据统计，截至2009年底，全国各级工会共签订2.9万份区域性行业性集体合同，召开区域性行业性职代会超过2.3万次。

全总基层组织建设部有关负责人表示，2010年全国各级工会将继续把推进“双措并举、二次覆盖”作为加强基层建设的重要载体，并加大投入。全总将对社会化职业化工会工作者工资承担问题进行试点，以减轻基层负担，进一步推进这项工作。

山东1.8亿元担保贷款稳定3万就业岗位

本报讯(记者孙覆海 通讯员赵永德 葛红普)记者日前从山东省人力资源和社会保障厅了解到，该省下岗失业人员再就业贷款担保中心，去年累计发放担保贷款1.8亿多元，扶持12841人实现就业，稳定中小企业岗位30345个。

据介绍，为应对金融危机带来的不利影响，帮助中小企业渡过难关，稳定就业岗位，加强对国家中长期人才发展纲要实施的组织领导，切实把各项任务措施落到实处。要抓紧编制省区市、行业系统以及重点领域人才发展规划，形成全国人才发展规划体系。

会议还研究了其他事项。

据记者了解，为应对金融危机带来的不利影响，帮助中小企业渡过难关，稳定就业岗位，加强对国家中长期人才发展纲要实施的组织领导，切实把各项任务措施落到实处。要抓紧编制省区市、行业系统以及重点领域人才发展规划，形成全国人才发展规划体系。

据记者了解，今年该担保中心还将放大担保基金倍数，加大对中小企业的扶持力度，更好地促进以创业带动就业工作和中小企业发展。

全总十五届经审会三次全体会议在京举行

本报北京2月22日电(记者丁军杰)中华全国总工会第十五届经费审查委员会第三次全体会议今天在北京举行。在今天的会上，与会委员审议并通过了《关于2009年工会经费审查工作情况和2010年工作安排的报告(审议稿)》。全总党组成员、经费审查委员会主任张世平将在全总十五届三次执委会上作此报告。

张世平会上指出，工会经费审查监督工作

不断取得新进展。2009年，全总经审会和各省总工会经审组织紧紧围绕工会十五大提出的目标任务，坚持服务大局，服务基层，以提高审查审计质量和强化对下指导服务为重点，以规范化制度化建设为抓手，不断推动工作创新，努力提高工作质量和水平，在工会工作全局中发挥了积极作用。2010年，全国工会经费审查监督工作继续坚持提高审计质量和强化指导

深圳节后缺工80余万

普工“招工难”尤为明显

据新华社深圳2月22日电(记者吴俊)深圳“用工荒”形势严峻，“招工难”问题凸显，记者22日从深圳市人力资源和社会保障局了解到，深圳今年年初的用工缺口预计达80余万，其中普工“招工难”尤为明显。

深圳市人力资源和社会保障局就业处处长宋献华告诉记者，近年来，随着长三角和内地不少城市工资待遇和生活水平的提高，求职者日益呈现多元化、多方向流动。“缺工给企业带来了压力，但也有助于深圳的产业结构调整。”宋献华说，调查显示，深圳去年的普工工资水平在1600元左右，今年预计会达到1700元，近年来每年都有1%左右的增长。

据深圳市人力资源和社会保障局相关负责人介绍，今年的返深求职高峰预计要到农历正月十五——元宵节后才会出现。在接下来的两个月内，深圳还将举办573场免费招聘会，缓解节后“用工荒”。

记者22日在深圳劳动就业大厦举办的招聘会上采访时，不少企业向记者反映“普工难

政府买单组织市民出国考察

2月22日，北京，反对建阿苏卫垃圾焚烧厂的网友、律师与官员、专家一行赴日本考察垃圾处理新技术。北京昌平阿苏卫地区将建垃圾焚烧厂的消息一直困扰着周边居民。为此，北京市出资组织市民出国考察，以解决垃圾厂建设受阻问题。

邓佳 摄

实行开放式办公和服务、帮扶一体化

辽宁省县区工会将办公室搬进“帮扶中心”

本报讯(记者顾威)传统意义上的县区总工会机关办公室，在辽宁省有了突破性改变。

如今，全省有独立办公条件的85个县区总工会，都将办公室搬进了“困难职工帮扶中心”，实行开放式办公和服务、帮扶一体化。

辽宁省委常委、省纪委书记、省总工会主席王俊莲说，开放式办公和服务、帮扶一体化，不仅能更好地为基层和职工服务，更重要的是有利于改变工会领导机关的工作方式，

转变机关工作作风，同时也为工会干部的健康成长提供平台。

据悉，辽宁各县区总工会2005年开始建设“困难职工帮扶中心”，到2006年，全省102个县区总工会全部建立起“困难职工帮扶中心”。然而，省总领导一次调研发现，这个直接服务职工的重要载体，作用发挥并不尽人如意，明显与应直接服务基层、服务职工的愿望不相适应。

2007年8月，辽宁省总下发文件要求，县区机关打开大门，设立办事大厅，实行开放式办公和服务、帮扶一体化。从领导到工作人员轮流下基层，既保证有人下去调研、指导基层工作，又保证有人接待求助职工，搞好客户服务。

为促进这项工作的开展，省总为每个县级工会投入10万元，帮助建设服务、帮扶一体化办公场所。

抚顺市抚顺县总工会原来与县委机关在

一栋楼里办公，在县委的支持下，工会将办公地点搬到一处住户集中的地区，并将230多平方米的门市房，改造成集法律、民管、生活保障、劳模管理等与基层和职工有关系的部门为一体的办事大厅，实行开放式办公和服务、帮扶一体化。县总工会3位副主席每周有一人在大厅值班，同时建立起“包保责任制”，将12个乡镇、210户规模以上企业，分包给主席、部长和工会其他干部。按照所定制度要求，有1/2干部在基层调研或指导工作，1/2干部在大厅日常工作和接待求助人员。

沈阳市大东区总工会办公楼有4200平方米，是辽宁省县区总工会办公条件最好的机关之一，他们充分利用这一优势，将开放式办公、困难职工帮扶、“爱心超市”、劳模活动中心、职工健身中心等融为一体，为基层和职工提供多方面的服务，使工会真正成为“职工之家”。

是暗箱操作还是正常考选？

——对话山东新泰市集中选拔“80后副局长”一事核心当事人

新华社“新华视点”
记者王海鹰 刘宝森

今年2月初，山东新泰市新考选提拔6名副局长、1名法院副院长，这7人中有6人是上世纪80年代出生，最年轻只有23岁。新泰市的做法引起社会热议，一些公众提出质疑：为此，“新华视点”记者与新泰市委及组织部有关领导、新提拔干部等进行了对话。

考选制度和提拔程序是否“违规”？

记者：新泰市集体选拔任用“80后副局长”一事在网上披露后，很快成为社会热点，引发公众各种猜疑和讨论。请市委领导介绍一下这次选拔任用“80后副局长”的背景？

市委副书记丁翊强：这次新泰市选拔科级领导干部两批进行，第一批是2009年7月市法院公开选拔1名女干部，审计局、司法局分别选拔1名非中共党员干部；第二批是2009

年11月份，向全国公开选拔领导干部4名，分别是建设局副局长1名、规划局副局长1名、国有资产管理局副局长2名。

市委组织部常务副部长安原：报考者要求具有全日制大学本科及以上学历，两次考选年龄分别限制在40岁以下和35岁以下，参加工作2年后均可报考。对于一些部门进行了专业限制，如报名国有资产管理局副局长的，应具有金融或证券管理与投资等专业；报名规划局副局长的，应具有城市规划等专业，两

次公选均是主要选拔学历层次高、具有专业

知识的年轻干部。

记者：一些网民对这次考察提拔干部的程序合法性提出质疑，能否具体谈谈选拔过程及程序？采取了哪些措施避免暗箱操作？

安原：这次选拔工作符合《公开选拔党政领导干部工作暂行规定》等相关要求，严格按照部署干部工作暂行规定》等相关要求，严格按照部署干部工作暂行规定》，组织报名和资格审查、统一考试、组织考察、研究任用等程序进行，确保公平、公开、公正。

(下转第3版)



一名招工者(左)在福州火车站广场招工(2月21日摄)。春节过后，又到招工旺季，一些用工单位来到福州火车站、汽车站等人流量较大的地方招工，却少人问津。

新华社记者张国俊 摄