

## INC. 新闻速递

## 2009年底全国12715万人参加失业保险

据人力资源社会保障部消息,2009年我国失业保险工作取得积极成效;继续开展扩大失业保险基金使用范围试点,发挥失业保险支持企业减负稳岗的作用;建立失业预警和动态重点监控制度;积极做好政策性关闭破产企业职工安置工作。2009年底,全国参加失业保险的人数12715万人,比上年年底增加316万人。

《中国网》

## 天津提高工伤伤残人员津贴

从今年起,天津为2009年底前享受伤残津贴的一至四级工伤人员(不包括领取基本养老金的工伤退休人员)调整津贴。其中,一级伤残人员每人每月增加230元,二级伤残人员每人每月增加220元,三级伤残人员每人每月增加210元,四级伤残人员每人每月增加200元。调整后的伤残津贴每月低于1404元的调整到1404元。

据了解,凡参加工伤保险社会统筹的,伤残津贴由工伤保险基金支付;未参加工伤保险社会统筹的,伤残津贴由用人单位支付。

《新华网》

## 西宁医保最高支付限额15万元

从2009年9月1日起,西宁市城镇职工基本医疗保障最高支付限额由12万元提高到15万元。

去年底,西宁地区城镇职工医疗保险参保单位共为2071户,参保职工192140人。城镇职工医疗保险基金收缴29046万元,支付基本医疗保险费29301万元。

本次提高的大额医疗统筹支付限额中,公务员住院费用补助每个年龄、费用段分别提高了10%,同时还还将医保个人账户划付比例按照年龄段提高了1%至1.5%,体现了政府以大病统筹为主的职工医疗保障水平。

《青海新闻网》

## 山西推广社保“一卡通”

山西省将力争用两年时间,在全省范围内发行包含个人养老、医疗、失业等社保信息和就业信息的“社会保障卡”。

据介绍,山西省已发放400余万张“社会保障卡”,其中太原市约100万张,是只能在药店、门诊和住院等处用的“医保卡”。

今后,山西省将把各类社会保险参保信息全部记录在卡内,并将持卡人的身份证号作为社保卡的统一编号。参保人员拿着这张卡,可在全省范围内查询和办理社会保障业务,实现社会保障“一卡通”。

《太原晚报》

## 广西将“老工伤”纳入统筹

今年广西将制定出台将“老工伤”人员纳入工伤保险统筹管理的具体办法,着力解决“老工伤”人员遗留问题。去年,工伤保险市级统筹全面完成,还在全国率先试行将政法系统干警纳入工伤保险范围,进一步扩大工伤保险覆盖面。

《当代生活报》

(明灿 辑)



和业企 多近保障

## INC. 民生视点

## ■ 明 诤

日前,由国家语言资源监测与研究中心网络媒体语言分中心等联合评选的网络语言活动揭晓,“民生”一词被中国网民选为2009年第一词,“民生”继2007年后再次被选为年度国内词,说明“民生”问题仍是当前社会重中之重的大事。

社会镜头之一:  
心理健康事关社会安全

2月1日,天津港调运员张义民因与同事李某发生争吵、纠纷,遂持匕首将李捅伤后,劫持本单位一辆大客车连续撞击,制造了导致9人死、11人伤的惨案发生。

张义民事件引发我们要以十分认真的态度关注当下企业员工的心理健康问题,两个人的口角就可以导致持刀杀人,开车连续撞人,肇事者气性大到了把自己变成一颗杀伤力巨大的人肉炸弹引爆,导致许多无辜者深受其害。可以肯定,张义民内心的负面情绪积累已有一段时间,而在此前他的情绪压力却没有被家庭、企业和个人有效的疏导减压。

心理问题已成为一种社会病。我们在购物、旅游与办事中都会碰到一些态度蛮横、不可理喻的人,对于一个心理正常的人来说,碰到这种事可能就会知难而退,不去计较,或通过正常的途径投诉,但如果矛盾双方都存在一些心理障碍,那么针尖对麦芒,各不相让,最后导致矛盾激化的现象也比比皆是。

社科院《2009年中国居民生活质量指数调查报告》指出,2009年城乡居民的生活感受中,对国家经济发展水平的评价高于对个人经济状况的评价,对国家经济发展的信心高于对个人生活水平提升的信心

## 增加收入,让劳动者拥有体面的生活

## INC. 特别关注

## ■ 本报记者 陶映荃

让劳动者享有体面的收入,是保证其子女受教育、个人就业、医疗、养老等各项社会保障水平的逐年提高的根本。2月4日,国务院总理温家宝提出,要对社会财富这块“蛋糕”通过合理的制度分配,让全体人民共享改革发展的成果。民富则国强,国强民必富,因而,提升广大劳动者的经济收入与国家的繁荣富强是密不可分的。

## 收入差距扩大影响社会安定

据北京市统计局发布的2009年北京职工平均工资显示,2008年北京市职工年平均工资为44715元,工资水平较高的证券业单位职工最高年平均工资超过百万元,而纺织服装鞋帽制造业等行业职工最低的还不到2万元。

据介绍,这一数据不包括个体工商户,共调查了13.8万个法人单位,职工包括在岗职工和不在岗职工。

温总理指出,要提高城乡居民收入特别是中低收入者的收入水平,建立企业职工工

资正常增长机制和支付保障机制,特别要抓紧解决农民和农民工两个群体收入增长较慢的问题。

日前,据南方人才市场、广州人力资源管理学会等机构联合发布的《2009年度广东地区薪酬调查报告》排名显示,2009年年末,深圳职工人均月收入以4263元居第一,广州以职工人均3942元居第二。专家分析认为,2010年广州职工工资还有10%左右的增长空间,2010年度广州城镇职工的平均工资水平有望超越4000元。

据了解,深圳市目前执行的最低工资标准是2008年制定的,其中,特区内为1000元/月,特区外为900元/月。有关机构调查数据显示,70%的人认为深圳市的最低工资标准应该定在1500元~2000元之间。

因金融危机,2009年广州市最低工资为860元/月。当年初,据广州市劳动和社会保障局对400家企业、涉及26万劳动者的薪酬的调查结果显示,人均入职工资为1050元/月。

目前,广州人力资源市场的最低“薪情”为1200元/月,由于近期市场出现的缺工现象,不少企业已开出1500元/月的薪金招人。

专家建议,2010年最低工资最好能调整到1000元以上。

## 泉州工会送温暖帮扶困难职工过好年

本报讯 1月20日上午,福建泉州市总工会在职工帮扶中心广场举行2010年春节“和谐泉州·温馨工会”送温暖慰问活动启动仪式,现场向30多位困难职工发放每人1000元的慰问金。

据统计,今年泉州市各级工会共筹集351.72万元慰问专款,筹集金额比去年增加10.2%,用于慰问困难职工、困难劳模、老工会工作者、离退休职工、困难外来工、农民工,慰问总人数4822人,已发放慰问金总计348.6万元。

据了解,今年慰问的困难职工是经各县(市、区)总工会在节前深入调查,全面摸清困难职工的数量分布情况及导致困难的原因,并录入困难职工档案的。

慰问团一行来到南安特困职工黄世据家中慰问,了解到黄黄右手截肢致残,其妻傅福荣是一名环卫工人,家庭经济困难。傅福荣

说,环卫工人的劳动强度大,待遇偏低,希望有关部门和社会各界多关注环卫工人的生产和生活情况。

泉州市总工会把劳模的生活困难补助金、特殊困难帮扶金和春节慰问金的发放,当作为劳模排忧解难送温暖的“三金”工程来抓。为市级劳模准备的“三金”,从去年的7万多元,增加到今年的14.6万元,全市数

百名市级劳模模范得到慰问和不同程度的帮扶。

泉州市拥有全国和省、市劳模3400多人,今年全市慰问困难劳模698人,金额165.71万元。对患严重病症、困难较大的劳模做重点帮扶,如省级劳模、原泉州农械厂退休工人高先生,夫妻两人都患病,家中生活困难,已连续五年给他发放省级劳模困难补助金,今年补助金额3000元。永春县仙夹镇60岁的农民廖女士是省劳模,因农村无社保和医保,生活困难,今年获得省级劳模特殊困难补助7000元。

(傅乔成)

## 吉林将建500个城市社区养老服务站

本报讯 今年,吉林省将建设500个社区养老服务站,其中,每个市(州)至少一个城区率先实现社区养老服务站全覆盖,力争3年内,实现全省社区养老服务站全覆盖。

同时,通过政府购买公益性服务岗位的方式,在每个社区至少配备3~5名专职养老服务人员。

吉林省还将鼓励和引导社会力量投资兴建养老机构,并出台适度普惠型高龄老人补贴制度。

(周 明)



差距缩小 民生事大

李法明 画

均工资。北京市共有劳模和先进工作者12117人,其中市级劳模、先进工作者为9639人,占总数的79.55%。

调查显示,离退休劳模占劳模总数的69.82%,14.6%的离退休劳模收入低于北京市基本养老金;在全部劳模中,74.05%的劳模身患疾病或残疾;在患病劳模中,70%的劳模曾患重大疾病。

调查表示,按照全总对劳模的帮扶标准,在职劳模收入补足到北京地区月平均工资水平,退休劳模收入补足到北京地区月平均养老金水平。目前,北京市有收入低于职工平均工资的在职市级劳模1080人,补足每年共需648万元;收入低于退休职工平均养老金的市级劳模1235人,补足每年共需741万元。

## 社会保障是基本民生

2009年,中国在改善民生领域亮点频频,包括新农保试点启动、全面建立城镇职工基本养老保险省级统筹、养老和医疗保险转移接续办法出台、企业退休人员养老金再次上调等举措。

日前,人力资源和社会保障部官员表示,今年中国将继续着力提高民众的社保水平。

2009年中国政府启动实施了新农保试点,

到2009年底,我国60岁以上人口超过1.67亿,占总人口的12.5%;80岁以上人口已达1806万,有960万老人生活不能自理

## 让老人有“资本”享受“尊贵晚年”

## INC. 保障看台

## ■ 郑 莉

我国最大的社会化养老服务示范工程——“爱晚工程”,日前在京揭牌。据悉,该项目总投资约300亿元,计划在今后5~8年的时间内,在全国建设20个爱晚中心,占地面积约一万亩,总户数约十万户。至今,哈尔滨、长春、上海、青岛、北京等地已启动爱晚项目。有关负责人表示,该项目是房地产投资公益事业的一次尝试,即把地产运作模式与世纪养老相结合,“让老人充分尽享尊贵充实的晚年生活”。

无独有偶,全国最大的生命关怀医院和老年护理院项目近日也在北京签署协议,设计床位500张,总面积1.6万平方米。

两则新闻让我们感到,多层次社会化养老建设正在全面提速。

据中国老龄委最新统计显示,截至2009年底,我国60岁以上老年人已超过1.67亿,占总人口的12.5%;高龄化程度和“空巢”比重进一步加大,80岁以上高龄人口已达1806万,每年仍以5%的速度递增;有960万老人生活不能自理。预计到2030年,一对中年夫妇将要负担4位老人。

面对严峻的人口老龄化趋势,如何鼓励更多“力量”加入养老服务行列,尽快建立完善的社会化养老体系,是一个摆在全社会面前的艰难课题。

老年阶段已退出社会生产领域,大规模、普及化的教育机构的出现也使老年人在家庭中照管和教育的晚辈的作用减弱,随着家庭地位和作用的下降,家庭的养老功能也在降低,赡养老年人的责任逐渐由家庭转移向了社会。目前,由政府兴办的养老机构已无法满足社会的需求,而且政府直接兴办养老机构也带来了效率不高、负担

百吨“毒奶粉”。1月6日,福建省质量技术监督局通报了吴忠市天天乳业有限公司生产的原料乳粉中,检出三聚氰胺含量超过国家临时管理限量值;广东省食品安全委员会通报,吴忠市天天乳业有限公司销往广州从化市乳品加工企业的塞上天天牌全脂乳粉中,检出三聚氰胺含量超标。此前,上海熊猫乳品有限公司产品被检出三聚氰胺含量超标,这家公司使用了由宁夏熊猫乳品有限公司提供的原料。

“毒奶粉”事件已经闹了几年还没消停,这几年旅居新西兰的汪涛可是忙坏了,他的事业起于奶粉,为国内的亲朋提供新西兰的奶粉。被“毒奶粉”事件吓坏了的国内许多家庭,争相托人买外国奶粉。去年初,汪先生告知国内朋友,因为中国消费者陡增的奶粉需求,使当地奶粉生产线开足马力也难以保证需求,因而,市场宣布涨价。

这两年是国内新生儿出生的高峰期,仅北京2007年出生的宝宝就有17万,孩子们一睁眼就要吃奶,绝大部分工薪族父母节衣缩食也要保证孩子有足够丰富的健康食品,因而,900克、160元一筒的进口奶粉一买就是一打的家庭并不少见。

曾向一位切业人士打听,现在吃什么好?她说,最好还是喝豆浆吧!有玩笑说,牛奶事件之后,惟一受益的行业是豆浆机生产厂家,问问周围的朋友大都买了豆浆机,并且使用频率都很高。工业化的食品生产检测不严格造成的恶果就是自毁长城,这说明我国食品工业还处在一个粗放经营阶段,无论经营理念还是能力手段甚至包括相关法制的执行都还无法达到真正安全的水平,食品安全行业还处在幼稚阶段,质量不稳定就是它的特点,三天两头爆出让我们食不下咽的负面新闻。

国务院制定了新农保试点指导意见,批准全国27个省区320个县和4个直辖市的部分地区作为首批试点县。从去年底开始,各试点县均已启动实施,预计到春节前,全国将有1500多万符合条件的农村老年人领到基础养老金。

人力资源和社会保障部部长胡晓义说:“要确保养老保险关系持续办法平稳实施,它涉及到基本养老保险制度的深层次问题,既涉及地区利益关系的调整,也涉及群众社会保障意识的培养。”

据了解,2010年中国还要全面落实医疗保险连续暂行办法和异地就医结算服务计划,其中医疗保险连续暂行办法将于7月1日实施。

近年来,中国的社会保障体系建设获得了长足发展,但“仍有部分群体游离在社保制度之外,‘从无到有’的任务还没有彻底完成。”

据了解,人力资源和社会保障部门今年着手解决企业退休人员基本养老金调整工作,确保春节前发放到位。尚有基本养老金历史拖欠的地区,要进一步加大补发力度。

据了解,到2009年12月底,中国城镇医保新增扩面8289万人,超额完成年度目标任务。加上新农合8.33亿人,全国已有超过12亿人享有基本医疗保障。

沉重等问题。因此,政府正积极鼓励各种社会组织包括企业兴办养老机构,解决我国严峻的社会化养老问题。

可以说,“爱晚工程”是一个有趣的尝试。一方面,体现了投资者“老吾老以及人之老,幼吾幼以及人之幼”的企业公民理想。希望通过建设大型社区,为老年人提供一个居住、休闲、文化、康复、旅游为一体的服务,即所谓“养老产业化”。另一方面,大手笔的投入,难免让人生出这样的疑虑:投资公益事业,开发商赢利多少比较“合理”?怎样才能做到既避免“赚老人钱”的诟病,又不会使投资资本无归?

投资养老机构首先应明确一个原则——社会服务领域的经营不同于主要追求经济效益目标的企业经营,它是有偿、低偿和无偿相结合的经营运作。在许多国家,养老服务通常作为公益事业来运作,甚至免费向老人开放。因此,当下亟须探索一种能够把福利服务和经营服务结合起来的准市场运作机制。

虽然,老年人的生活保障已越来越为社会所重视,但我国养老保障政策还不够完善,依然处于解决基本温饱的层次,这在农村尤其明显。在总的贫困人口中,老年人口占的比例较大,就算在有保障的老年群体中,退休金也相对较低,生活拮据。没有雄厚积蓄的老年人怎能负担“尊贵”的晚年时光?因此,只有尽快制定政策,提高老年人的福利待遇,才能让他们有“资本”享受一个安逸的晚年。

目前,社会化养老项目纷纷上马,但促进我国社会化养老发展,改变观念与完善设施同等重要。时至今日,人们依然宁愿让老人孤独地待在家里,也不愿送他们到专业养老机构,因为“让父母住进养老院或福利机构是不孝的做法”。这种观念上的落差,掣肘了社会化养老的进程。只有改变传统的“养儿防老”观念,引导全社会形成关爱晚年生活、尊重老人养老选择的氛围,社会化养老才不会成为空中楼阁。

## 如此减人增效不可取

## INC. 读者来信

## ■ 张 润

近日,笔者在山西省原平市对一些连续性作业较强的企业调查时了解到,企业生产中不同程度地存在一些安全隐患:

一是倒班班组缺员少编的现象,车间班组采取下岗分流、减人增效和分级承包经营的管理方式,在一些工作量大、劳动强度高的岗位上出现了一人顶俩、顶叁的现象,如车工兼铣床、锻工兼车工和电瓶车司机等,个人工作量的加大和无“特殊工种安全作业

操作证”就跨行业工种上岗,极易导致安全事故发生。

二是倒班职工连班上岗的行为。即职工连续上早班、中班、夜班三个班,之后再休息三天,或连续上中班、夜班两个班之后,休息两天。这样做看上去是提高了职工收入,实际上带来严重的生产隐患。

连续上班,过度消耗体力,会破坏基本的生理规律,影响到企业生产与安全的确正常开展。希望主管部门对这些现象予以重视,督促企业从安全生产着眼认真执行四班三倒作业机制,严防不安全导致的安全事故发生。