

透视各国网络管理:软硬兼施 多管齐下

□本报记者 杨冉冉



网络陷阱 徐骏/图

近日,美国国务卿希拉里·克林顿发表了有关“网络自由”的演讲,影射中国的网络监管限制互联网自由。虽然美国高举维护互联网自由的大旗,但事实上,包括美国在内的许多国家都用不同措施对互联网进行着或多或少的控制。

综观各国的网络管理办法,多从立法保护、行政监管、社会引导和行业自律等多个层面着手,各国的管理各有招数,采取了诸多“软硬兼施”的措施。

法律保障: 打击网络犯罪有法可依

2008年10月,韩国影星崔真实因不堪忍受网上有关“高利贷”谣言的精神折磨自杀身亡。此前一直有网上谣言称,崔真实曾向其好友安在焕放高利贷,导致安在焕的自杀。为此,崔真实饱受非议,无法工作。她向韩国网络警察报案后,曾多次流泪,最终走上了不归路。最先在网上散布“崔真实放高利贷”谣言的是一位证券公司职员,他最终被首尔中央地方法院判处罚金4000万韩元。

崔真实遭受“网络暴力”的自杀事件从一个侧面反映出,网络正成为新的犯罪途径。侮辱诽谤、暴力色情、赌博欺诈、种族歧视和恐怖主义等各种网络犯罪形式,近几年来陆续出现。

为严厉打击利用互联网犯罪行为,各国不断地完善立法,构造网络监管的法律框架。

早在1995年,韩国国会就修改通过了新的《电信事业法》,将“危险电子信息”作为管制对象。2001年,韩国先后颁布“不健康网站鉴定标准”和“互联网内容过滤法令”,在法律框架内确立信息内容过滤的合法性。

近年来,韩国还陆续制定了《促进信息化基本法》《信息通信基本保护法》《促进信息通信网络使用及保护信息法》等法律。对于在互联网上散布淫秽色情信息、通过侮辱诽谤来损害他人名誉、反复发送可诱发恐怖或不安情绪的信息、网络赌博、放任发布对青少年有害的信息等行为,韩国广播通信审议委员会一经核实后,可要求互联网服务商或网站管理者进行删除或限制,对违法情节严重的责任人可以处以刑罚或罚款。

向来标榜自由的美国也为互联网管理制定了严格的法律。尽管美国有法律规定保护互联网言论自由,但例如淫秽、煽动性、涉及种族、犯罪、恐怖活动等内容,都在政府和互联网组织的管控范围之内。在立

法方面,自1996年以来,美国立法部门通过了《通信内容端正法》《儿童在线保护法》和《儿童互联网保护法》等法律,对色情网站加以限制。美国至少有26个州制定了相关的地方法案,明确要求公共图书馆、学校、家庭等采取措施,防止未成年人获取淫秽等有害信息。

在英国,既有明确赋予相关机构监听权力的《规管调查权法》,也有打击互联网犯罪的《防止滥用电脑法》,还有保护个人隐私的《数据保护权法》和《隐私和电子通信条例》。在完善法律框架下进行的网络监管,有效维护了英国网络环境的健康发展。

行政监管: 搭建网络管理平台的主力军

以色列警方2月1日在特拉维夫逮捕了一名涉嫌通过网络诱使少女在虚拟和现实世界与之发生性关系的32岁男子。这名男子通过网络聊天工具等方式,在少年儿童网站与他的“猎物”建立联系,并通过网络视频甚至实际约会等方式诱骗和威胁其中一些人在虚拟和现实世界与之发生性关系。

这一案件又一次为网络色情等不良信息对青少年的毒害问题敲响了警钟。为加强网络安全,规范网上行为,减少网上不良信息,各国政府相继成立专门的互联网管理机构,而这些机构也成为网络监管的主导者和推动力。

德国成立了多层次立体的政府监管机构。在联邦政府层面,德国家庭部设立了青少年

有害媒介联邦检验局;在州政府层面设立了青少年媒介保护委员会,其下还设立了青少年保护网络有限公司。它们共同对德国媒体、网络实施监管,判断其传播的信息是否违反相关法律法规。

美国联邦政府多个部门成立了专门机构或启动专门项目打击互联网儿童色情。例如,司法部出资成立打击儿童网络犯罪特种部队,为各州和地方有关行动提供技术支持和人力支持,帮助培训公私和调查人员,开展搜查逮捕行动,协助案件侦办;联邦调查局专门立项辨认网上发布的儿童色情图像,调查不法分子,对其进行法律制裁。

韩国是世界上最早设立互联网审查机构的国家。1995年信息通信伦理委员会成立,其主要工作包括接受不良信息举报,对网络进行监察,对网络纠纷进行仲裁,关闭国内非法或不健康网站,屏蔽国外不良网站。2008年,韩国政府新成立了广播通信审议委员会,承担了上述职责。韩国还建立了“违法和有害信息报告中心”等投诉渠道来监督网上信息传播,任何人都可以拨打热线电话或在网上举报。另外,网络实名制是韩国网络管理最大的特点,网民在网站留言、建立和访问博客时,必须先登记真实姓名和身份证号,通过认证方可使用。这一措施有效地减少了网上不良信息。

北欧国家瑞典也十分重视对网络的监管,社会保护和应急署与国家警察署是网络安全事务的主管部门,前者负责社会信息安全,后者负责网络安全案件和黑客事件。

此外,出于日益严重的恐怖主义威胁等原因,英美等国也加大了对通过互联网散布

威胁国家安全、社会安全的恐怖信息的监管力度。

美国安全部门以反恐为由窃听民众的电话内容和互联网通信内容。美国媒体也曾多次报道,美国安全部门与著名通信公司秘密合作,监控美国民众的网上活动,从电子邮件、聊天记录到浏览网页的记录等都在监控范围内。2008年,英国内政部提出“监听现代化计划”。这一计划的目的是监听并保留英国互联网上所有人的通信数据,如电子邮件和网页浏览时间、地址等。

行业自律:

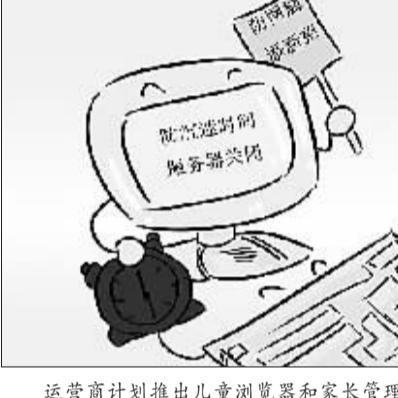
承担维护网络安全的企业责任

各国相关企业也积极开展自律行动。瑞典最大电信运营商特里亚-索内拉电信公司曾于几年前被曝约有2亿欧元收入与网络色情有关,一时轰动全国。为扭转形象,该企业积极响应政府号召,配合打击网络色情行动。与网络安全企业合作,为客户提供免费过滤软件。经客户同意后,该软件加载到网路服务器上,可屏蔽85%的儿童色情网站。

在德国,政府要求网站必须主动配合青少年保护工作。含有色情内容的网站都必须应用“成人认证系统”,通过输入个人信用卡信息、身份证件等不同方法来确认访问者的年龄,否则将被视为违法。

美国相关企业也在打击儿童色情的斗争中扮演着重要角色。例如,互联网服务商韦里孙通信公司、时代华纳公司以及移动通信运营商斯普林特通信公司等曾联手封杀全美范围内的儿童色情网站及论坛。

可以说,对互联网进行监管是一种国际惯例。实施必要管理,引导互联网健康发展是国际共识,任何一个负责任的国家都不会对本国的互联网发展放任自流。



运营商计划推出儿童浏览器和家长管理系统应对网瘾。CFP供图

环球语录

秃顶



比尔·盖茨

“亲爱的西尔维奥·贝卢斯科尼,我很抱歉对你提出苛求,但你正在忽视全世界的穷人,像你这样的富人能够为解决像秃顶这样的小问题花大笔钱,却不能为对抗全球疟疾多做点事。”

——热衷于慈善事业的微软创始人比尔·盖茨近日批评意大利总理贝卢斯科尼,称其在治疗秃头上花的钱比援助穷人还要多。现年73岁的贝卢斯科尼因在5天内额前发线神奇“移动”两次而招来植发猜测。

欺骗

“布莱尔欺骗世人,把英国拖入非法战争。”

——英国前国际开发事务大臣克莱尔·肖特2日在伊拉克战争特别调查小组的听证会上作证时,指责英国前首相托尼·布莱尔为出兵参与伊拉克战争“欺骗”内阁成员。克莱尔·肖特表示,布莱尔的内阁被“误导”认为伊拉克战争是合法的。

遗产

“100万(美元)遗产能帮助一个人接受良好教育,慢慢找到工作,发现自我价值。获赠10亿(美元)则能害死他并剥夺他生命的意义。”

——俄罗斯亿万富翁波塔宁2日表示,巨额遗产对子女无益,他决定效仿全球首富盖茨和股神巴菲特无私地捐出财产的善行,计划在十年内把自己的二十亿美元财产,全部捐给慈善团体。

抗衡

“再过25年,中国的顶尖大学,将可以和美国的长春藤名校、英国的剑桥及牛津大学等相抗衡。”

——美国耶鲁大学校长李文乐乐观地预估中国高等教育的发展。他同时认为,由于新兴国家政府大量投资高等教育,部分世界杰出的研究人员对于前往北京、上海等城市工作,愈来愈有兴趣。

离别



“我真的很难过,看着他(泰山)在雪地里的样子,想到他马上就要离开,鼻子就有些发酸。”

——特意从洛杉矶赶到华盛顿,与熊猫“泰山”告别的美国男孩天亚·赫斯特伤感地表示。在美国土生土长并深受游客宠爱的熊猫“泰山”2月4日启程返回中国,众多“泰山”冒雪赶到华盛顿国家动物园与它道别。

外星人



“人类的祖先是几百万年前由彗星带来的微生物。”

——生命从何而来?英国加迪福大学的天体生物学教授钱德拉·马辛给出了这样的答案。按照他的逻辑,人类岂不是来自外太空并以微生物为自己祖先!这样的结论你相信吗?

(子辉)

走过丝绸之路的平山郁夫



“我认为,日本文化离开敦煌就无从谈起。作为画家,我追求的是日本美的源流,而我的人生精神支柱则是玄奘三藏。然而,我不曾想到,在中国的敦煌,为我准备了非同寻常的人生画廊。”

——平山郁夫

2月2日,中国人民熟知的日本知名画家、日中友好协会名誉会长平山郁夫先生的追思会在东京举行。日本各界人士怀着沉痛和惜别的心情,缅怀这位日本画坛巨匠、中国政府“文化交流贡献奖”的获得者。

平山郁夫1930年出生于日本广岛县,他自幼喜爱绘画,1952年以优异的成绩毕业于东京美术学校,即现在的东京艺术大学,1959年又以一幅《佛教传来》在日本美术界崭露头角。后来,他的《八涅槃》、《大唐西域壁画》、《丝绸之路》、《佛教东渐》、《建立金刚心图》、《广岛生变图》等佛教题材的作品轰动日本画坛,成为日本最具代表性的画家。1970年,平山郁夫担任日本美术院评委,1981年被推选为日本美术院理事,1989年,他就任东京艺术大学校长。1993年,平山郁夫被授予“文化功劳者”称号,1998年又荣获日本文化勋章。此外,他还曾被委任为联合国教科文组织亲善大使、联合国教科文组织特别顾问。

作为日中友好协会会长和著名的社会活动家,长期以来,平山郁夫为中国的文化遗产保护和中日两国的友好与文化交流作出了卓贡献。

丝绸之路是平山郁夫绘画作品的主题,他曾上百次到中国写生、创作,多次沿丝绸之路考察敦煌文化,创作出很多轰动世界画坛的传世之作。1990年他捐贈100万美元设立联合国教科文组织



2月3日,在马来西亚首都吉隆坡,吉隆坡循人华独立中学举行写对联活动。当天共有约3000名师生参加了这一活动,为即将来临的春节增添喜庆气氛。新华社发(张纹铭 摄)

希拉里:国务卿当得“有点累”

□ 韩曙

拉里捏了一把汗。

“空中飞人”忙不停

美国国务院是美国最大的机构之一,负责美国外交的大部分工作。作为国务卿的希拉里忙碌是出了名的。她一上任就访问了亚洲,在担任国务卿的前5个月里,希拉里走访了22个国家。世界上的热点地区总少不了她的身影,海地发生地震后,希拉里是第一批到达海地的美国政要,由于工作繁忙,希拉里难得回到纽约的家中与家人小聚。

其实,希拉里并不只有现在才这么忙。曾经有人评价说,希拉里是最近几十年来美国政坛上最春风得意的一名女性。她从第一夫人时期便吸引着人们的眼球,一直到今天仍然在聚光灯下,算来已经有将近20年的时间。在这20年里,希拉里的身份不断转变,先后做过第一夫人、纽约州联邦参议员、民主党总统竞选人、美国国务卿,可以说这20年她“整整8年,那将非常具有挑战性”。她说:“那是一周7天、每天24小时的工作。有时候我想,我将非常高兴把它交给其他人。”

事实上,和2008年竞选总统时相比,希拉里目前的确显得更累、更忙碌,脸上的疲倦有时甚至连精细的化妆也难以掩盖。1月31日,希拉里又“暴露”了一次“老态”。在巴黎与法国总统萨科齐会面时,希拉里竟一不小心把高跟鞋掉在了台阶上。幸亏萨科齐回身相扶,她才没有跌倒。尽管两人随后以“外交式的大笑”消解了尴尬的局面,却不免让人为希

拉里捏了一把汗。

“空中飞人”忙不停

美国国务院是美国最大的机构之一,负责美国外交的大部分工作。作为国务卿的希拉里忙碌是出了名的。她一上任就访问了亚洲,在担任国务卿的前5个月里,希拉里走访了22个国家。世界上的热点地区总少不了她的身影,海地发生地震后,希拉里是第一批到达海地的美国政要,由于工作繁忙,希拉里难得回到纽约的家中与家人小聚。

其实,希拉里并不只有现在才这么忙。曾经有人评价说,希拉里是最近几十年来美国政坛上最春风得意的一名女性。她从第一夫人时期便吸引着人们的眼球,一直到今天仍然在聚光灯下,算来已经有将近20年的时间。在这20年里,希拉里的身份不断转变,先后做过第一夫人、纽约州联邦参议员、民主党总统竞选人、美国国务卿,可以说这20年她“整整8年,那将非常具有挑战性”。她说:“那是一周7天、每天24小时的工作。有时候我想,我将非常高兴把它交给其他人。”

事实上,和2008年竞选总统时相比,希拉里目前的确显得更累、更忙碌,脸上的疲倦有时甚至连精细的化妆也难以掩盖。1月31日,希拉里又“暴露”了一次“老态”。在巴黎与法国总统萨科齐会面时,希拉里竟一不小心把高跟鞋掉在了台阶上。幸亏萨科齐回身相扶,她才没有跌倒。尽管两人随后以“外交式的大笑”消解了尴尬的局面,却不免让人为希

很可能“退而不休”

尽管现在看上去希拉里仍然意气风发,但她眼角的皱纹已经在告诉人们,她也没能

逃脱岁月的风霜。希拉里生于1947年10月,如今已是花甲老人。美国的平均退休年龄正好是62岁,大部分女性在希拉里的年纪,已经在家里和家人共享天伦之乐了,很少有人再像希拉里一样在政坛上奔突搏杀。

那么希拉里何时会退休?在接受采访时,她多次提到过自己的退休计划。希拉里在1月27日的采访中表示,自己不会再寻求竞选总统,今后更想拥有私人生活。“我有那么多兴趣爱好,真的想能回归私人生活,有时间阅读和写作,或许还能教书。”希拉里说,“或者,去哪里旅行一下,当然,不是那种有几百人陪同的旅行。”她还希望为女权运动做些工作。

从目前来看,如果希拉里在奥巴马的第一个任期结束后不再担任国务卿,的确有可能就此退休。毕竟希拉里届后已经65岁,再竞选总统已经不太现实。不过,希拉里真的能够闲下来吗?有媒体说,希拉里可能不会再竞选总统,但4年后卸任国务卿重担后,她会回到纽约州州长的位置。即使不再竞选,希拉里仍然可以通过出书、演讲和一系列社会活动让自己成为焦点。希拉里可能永远都会这么忙。

(丁国元)