

■本报记者 陈华

义务教育阶段寄宿制学校急需财政保障学生寄宿费用；高中学校债务高筑，需要省级财政予以支持化解……在最近结束的安徽省两会上，有人大代表提交这样的议案。

与此同时，安徽两会代表委员不断接到“幼儿园天价学费”、“学校教师有偿家教、违规补课”以及收取“择校费”等诸如此类的问题反映。

与往年两会相似的是，在今年的安徽两会上，有关教育问题的提案议案仍然很多。不过，关于教育方面的诸多问题，今年的安徽两会关注的焦点多集中在“钱”上。

相对应的是，今年的安徽省《政府工作报告》对此也有所反映。在谈到教育工作时，安徽省政府的《政府工作报告》这样规划：完善中小学布点规划，适时适度调整下划学校管理权限。大力实施中小学校舍安全工程和农村寄宿制学校建设工程，加大边远薄弱学校建设和改造力度。加快合肥教城建设和市属职业学校整合力度，扶持发展民办教育，着力解决义务教育阶段择校收费、有偿家教及校园周边环境综合治理等问题。

有关教育的提案议案历来是两会的关注焦点之一，而如此集中地将教育问题聚焦在“钱”上，这值得深思。

关注学校资金紧张问题

在今年的安徽省两会上，合肥代表团戚锐等代表提出，高中学校产生的债务，各级政府一直未予消化，给高中教育工作产生了很大的障碍。

戚锐以在安徽省长丰县进行的调研为例。他指出，目前长丰县高中阶段学校因建设产生的债务有近8000万元，很多高中学校正在艰难地负“债”而行。“这些债务如果

靠县级财力消化将是一件十分困难的事，所以我们建议由省级财政对高中学校债务予以化解。”

据了解，这种学校债务不仅仅存在于“义务后教育”阶段的教育机构，义务教育阶段的学校也因为种种原因面临着资金运转捉襟见肘的局面。

同样是在今年的安徽两会上，六安代表团王学军代表在会上提出，随着我国计划生育政策的多年实施，目前广大农村地区、山区的生源大大减少，很多中、小学不得不为此进行合并。合并后的学校带来的一个问题就是：学生由于上学路途遥远，不得不在学校寄宿。

“目前，义务教育阶段学校要免收学杂费、课本费和寄宿生的住宿费，这给寄宿生比例较大的山区、库区县带来很大的财政负担。”王学军说。

两会召开前，王学军作了详细的调研。

两会召开后，王学军提交了自己的建议：第一，省政府将免收住宿费纳入省财政保障范围；第二，建立寄宿制学校资金保障机制，增加投入，逐步改善农村中小学寄宿条件，促进义务教育均衡发展。

此外，一些教育界代表委员也就教育经费问题提出相关建议。

合肥市55中校长朱家芳援引该校校长舍

学校：债台高筑 家长：收费过高

基础教育为“钱”所困？

安全工程资金迟迟难以到位的问题，建议市政府加大对区县政府全面教育督导的力度。“由市委组织部与相关部门联合组成市教育督导团，对教育经费保障、教师足额配置、学校标准化建设等进行全面督导，并把督政评估结果，作为对区级政府主要领导政绩考核的依据，以及对区级政府年度教育工作的总结性评价等。”朱家芳说。

六安代表团束学龙代表建议省政府出台政策，加大教育费附加征收力度，规范征收行为，依法足额征收教育费附加，并全额用于教育；各级税务机关要加大税法宣传力度，建立完善的税费征收监管系统及监管机制，涉及免征的对象及数额应面向社会公示；随土地出让金征收的教育费附加，应足额用于教育。

家长对教育乱收费反映强烈

在安徽省两会召开之际，合肥市物价部门对一家幼儿园开出了一张罚单。本是正常开园时间，这家幼儿园却向幼儿家长收取艺教费和英语费。合肥市庐阳区物价局接到投诉后，在查清事实的基础上，1月11日，价格主管部门下发了《责令退款通知书》，责令该园在规定的时间内将所有违规多收费款金额退还幼儿家长。在退款期限届满后，将退费结果及退费清单提交主管部

门核查。据了解，幼儿教育乱收费问题已经是学前教育的一个相当普遍的现象。近年来，各地均出现过类似于“天价幼儿园”的事件。仅去年上半年，合肥市就在一次全市幼儿教育检查中，对“不规范”幼儿园发出限令，退还幼儿教育违规收费10.68万元。

对于教育乱收费问题，幼儿教育如此，义务教育和“义务后教育”也不鲜见。

在今年安徽省两会召开的时候，安徽省政协委员、省教育厅副厅长金燕做客安徽当地网络媒体在线交流。当时，不断有网友打来热线，询问教育乱收费问题。一名高中学生的家长甚至在电话中反映学校索要补课费时甚至说：“孩子胆小，不敢让我说，我是偷着打过来的。”

乱收费远没有到禁绝的时候

合肥市在该市两会召开前夕，包括市物价局、市教育局、市监察局等在内的七部门

本是正常开园时间，这家幼儿园却向幼儿家长收取艺教费和英语费。合肥市庐阳区物价局接到投诉后，在查清事实的基础上，1月11日，价格主管部门下发了《责令退款通知书》，责令该园在规定的时间内将所有违规多收费款金额退还幼儿家长。在退款期限届满后，将退费结果及退费清单提交主管部

“近年来，因收费而引发的对学校的举报案件不断，教育乱收费现象远没有到禁绝的时候。”安徽省一位教育界的政协委员向记者直言不讳地说。

去年年底，《合肥市学前教育管理条例》获得省十一届人大常委会第十五次会议审查批准。这项条例已于今年2月1日正式实施。《条例》要求对于办学前教育机构，要依据“按类收费”的原则，按照不同类别幼儿园生均培养成本、办园条件、经济发展水平、居民承受能力等情况，由物价、财政、教育等部门审核确定幼儿园保育费和教育费的收费标准。

近年来，各级教育主管部门也都下了很大的决心，采取有力措施查处乱补课问题。安徽省专门下发规范教学行为的文件，对包括补课等违反教育规律的行为提出了明确的25条规定。今年来，安徽省教育厅组织了三次暗访，对于违规补课的示范高中进行了通报，为此，一些学校的校长受到了严肃处理。

“对于教师校外兼课、补课的问题，省教育厅也作出了明确的要求。现在也有人担心，因为老师的兼课、补课有一定的隐蔽性，很难发现。因此，教育厅下一步将加大对各级教育主管部门和学校的校长管理、监督的责任，加强督察力度。同时也希望我们的家长一定要转变教育观念。”安徽省教育厅副厅长金燕说。

才队伍。

其次，加强对青少年网络成瘾问题的综合性治理。即推行有限的网络实名制、研发和应用网络屏蔽过滤技术、完善网络信息监管举报机制，以控制网络感染源头；设立“网络排污费”，设立“网络终身禁入”处罚、对网吧以重税，以控制网络感染途径；加强青少年网络素养教育、创新运用网络安全系统、积极开展青少年网络成瘾救护，以控制网瘾惑人群。

同时，加强对青少年网络成瘾问题的针对性管理。针对青少年，按照青少年网瘾进程分期管理，根据青少年网瘾状态分级管理；针对网络业，按照时间对网络业分期管理，根据特点对网络业分级管理。

在黑龙江省本届两会上，有不少代表、委员与张恩亮代表的心情一样，极为迫切地对青少年网络成瘾问题给予高度关注。他们期待，通过改善客观环境，引导青少年正确地认识网络、对待网络，广大青少年一定会自觉抵制有害的网络信息，消除“网瘾”。

海南教师工资与公务员“持平”

新华社电（陈颖 傅勇涛）记者从海南省教育厅获悉，目前，海南省中小学教师工资已与地方公务员持平，全省8万多名教师、尤其是农村教师的工资待遇得到较大幅度提高。

近几年，海南省政府坚持教育优先发展，不断加大教育投入，教师待遇稳步提高。2005年，海南统一全省城乡教师工资发放标准，2007年，《海南省提高义务教育中小学教师绩效工资实施方案》出台，而后海南省义务教育阶段中小学教师绩效工资逐年提高，2009年又新增投入5.75亿元，实现了全省义务教育阶段教师平均工资不低于当地公务员平均工资的目标。

海南省教育厅师资管理处副处长方鸣接受记者采访时说，海南省义务教育阶段绩效工资所需经费以市、县财力解决为主，分为基础性绩效工资和奖励性绩效工资两部分。其中，基础性绩效工资占总量70%，分设岗位津贴和农村学校教师津贴；奖励性绩效工资占总量30%，主要体现工作量和实际贡献等因素。绩效工资分配以教师实际工作成绩和贡献为依据，着重向一线教师、骨干教师倾斜。

淄博中小学“抢”到自主命题权

本报讯 从2009—2010学年度第一学期期末考试开始，山东省淄博市各中小学率先取消统一命题考试，各学校从各区县教研室手中“抢”到了自主命题的权利。

在这次考试制度改革中，各区县教研室并不是一放了之，而是组织学科教研员对命题老师进行统一的指导培训，并对各学校所命制试题进行审查，确保命题能够严格依据国家学科课程标准，在考查学生掌握基础知识和基本技能的基础上，考查出学生灵活运用基础知识和基本技能的能力。

据了解，该市各校实行考试自主命题，对学校深化课程改革、老师研究考试教程都提出了较高往更高的要求。这项制度改革不会影响学生正常的学业水平，反而对减少学生课业负担，促进学生自主、全面发展提供了更宽松的环境。（高奇）

莱西确保毕业生 85%以上就业

本报讯（记者杨明清 通讯员吕文波 柳志坚）山东省莱西市为切实做好今年毕业生就业工作，提前谋划拓宽高校毕业生就业渠道，多措并举，确保毕业生就业率保持在85%以上。

据了解，莱西市不断完善联系企业制度，向企业定期发放《人才需求调查表》，建立动态人力资源信息监测系统，根据企业人才需求，定向推荐毕业生。抓住全国大学生科学就业与创业基地启动建设的有利时机，全面开展创业助推行动，进一步加大扶持力度，引导毕业生自主创业。发挥毕业生就业见习基地缓冲衔接平台作用，年内安排200名毕业生到15家见习基地实践，缩短毕业生就业过渡期。

莱西市还建立贫困家庭未就业毕业生专门台账，针对援助对象的基本情况，实行“一对一”结对帮扶，动态清零。对灵活就业毕业生，3年内免费提供人事代理等服务，其中参加出国劳务的，可提供小额贷款担保，坚持把机关事业单位补员岗位向毕业生倾斜，扩大“三支一扶”毕业生招募计划。

聚焦地方两会·教育

■本报记者 郭强

当前在我国，网民以青少年特别是在校学生居多，青少年网络成瘾问题日益凸显出来。在前不久召开的黑龙江省两会上，黑龙江省人大代表、共青团黑龙江省委副书记张恩亮代表就治理青少年“网瘾”提交了专门议案，并为此发出强烈呼吁。

“当前，治理青少年网络成瘾问题已经刻不容缓！”张恩亮说，“青少年网络成瘾问题对青少年自身、对家庭、对社会，甚至对政府管理青少年事务都造成了严重影响，越发成为社会的公共问题。”

7.7%的黑龙江青少年网络成瘾

据悉，张恩亮代表承担着共青团中央立项的2008—2009年度青少年和青少年工作研究课题——“共青团组织运用网络引导和服务青少年研究”。因此，他对于青少年网络成瘾问题有更深入的了解和研究。

张恩亮代表介绍，2009年，他们对黑龙江省青少年网络成瘾问题进行的专题调研显示：黑龙江省青少年网络成瘾者在该省总体青少年中占有7.7%的比例，在上网青少年中占有8.7%的比例。其中，男性成瘾者占男性上网者总数的比例为9.4%；女性成瘾者占女性上网者总数的比例为8.0%。25—29岁青少年网络成瘾者占青少年网络成瘾人数的比例最高，为35.1%。在黑龙江省，大学生网络成瘾比例是最高的，为13.6%；其次为初中生，初中生在其群体中的网络成瘾比例为11.4%。网络成瘾者平均每天上网时间超过3个小时的达37.5%。在青少年网络成瘾者中，有45.8%的青少年在网吧上网，有18.8%的青少年在家上网，有18.8%的青少年在学校上网。

另有数据显示，到2009年底，中国网民总数已达3.84亿，青少年所占网民比例已超过总数的一半。而在几年前，全国青少年网络成瘾发病率就已超过青少年上网总人数的一成。

危害不可小视

通过一年多来的深入调查分析，张恩亮从3个方面概括了青少年网络成瘾问题的危害：

我国中小学已基本兑现基础性绩效工资

奖励性绩效工资春节前兑现

本报讯（记者于忠宁）2月2日，教育部人事司副司长吕玉刚表示，全国各省份义务教育学校已基本兑现了基础性绩效工资，并对奖励性绩效工资作出了安排，教育部已经要求各地在春节前兑现，奖励性绩效工资将在绩效考核后发放。

据介绍，截至2009年年底，全国各省（区、市）和新疆生产建设兵团均已出台义务教育学校绩效工资实施意见，绝大部分省市、县也已出台本地具体办法，落实了义务教育学校绩效工资标准、项目、经费、分配导向等关键问题。

来自浙江、四川、重庆的教育部门负责人和基层学校校长也聚首教育部，分别介绍了当地义务教育绩效工资的实施情况。

浙江省义务教育学校教师规范后津贴补贴平均水平，由县级以上人事、财政部门按照教师平均工资水平不低于当地公务员平均工资水平的原则确定。在基础性绩效工资项目设置上，设定了生活补贴、岗位津贴、教工龄补贴、班主任津贴和农村任教津贴五个项目；在

时、有效的治理对策？张恩亮代表认为，政府要不断加强涉及青少年网络应用问题的诸多领域建设，以建设来保障和促进对青少年网络成瘾的治理，在此基础上，坚持统分结合的管理策略，全面加强对青少年网络成瘾的公共治理。

他建议，首先，加强对青少年网络成瘾问题的系统性建设。包括以加强网络立法工作、创新执法队伍和执法机构建设、做好法律执行和监督工作为内容的网络法

制建设；以制定网络管理责任制、建立网络目标管理体系、设立青少年网络管理委员会为内容的政府效能建设；以加强网络道德建设、发展网络文化产业、发展网络文化技术为内容的网络文化建设；以做大做强青少年主体网站、加强青少年活动阵地建设、建立青少年网瘾预防与控制中心为内容的基础设施建设；以建设一批网络从业人员队伍、一批青少年网络教育者队伍、一批网络志愿者服务队伍为内容的人才队伍。

其次，加强对青少年网络成瘾问题的综合

治理。即推行有限的网络实名制、研发和应用网络屏蔽过滤技术、完善网络信息监管举报机制，以控制网络感染源头；设立“网络排污费”，设立“网络终身禁入”处罚、对网吧以重税，以控制网络感染途径；加强青少年网络素养教育、创新运用网络安全系统、积极开展青少年网络成瘾救护，以控制网瘾惑人群。

同时，加强对青少年网络成瘾问题的针对性管理。针对青少年，按照青少年网瘾进程分期管理，根据青少年网瘾状态分级管理；针对网络业，按照时间对网络业分期管理，根据特点对网络业分级管理。

在黑龙江省本届两会上，有不少代表、委员与张恩亮代表的心情一样，极为迫切地对青少年网络成瘾问题给予高度关注。他们期待，通过改善客观环境，引导青少年正确地认识网络、对待网络，广大青少年一定会自觉抵制有害的网络信息，消除“网瘾”。

同时