

## 东北棚改如何破解“三难”(中)

# 拆迁：政府把麻烦都留给自己

■本报记者 李秀玲

拆迁被业内人士称为“天下第一难”。这里面包括租房难、搬家难、利益分配难等诸多矛盾的纠结。

然而，在东北棚户区改造中，却创造了城市拆迁史上规模最大、拆迁时间最短、户数最多的纪录：抚顺市创造了40天拆迁40万平方米，相当于过去10年的总和，被称为“抚顺速度”；哈尔滨市85天拆迁237万平方便，没有发生一起因拆迁而导致的上访事件。

让利于民：

优惠政策助推拆迁进程

1月16日，抚顺市委书记刘强在接受采访时满含感情地说：“棚户区改造工程涉及的多是贫困线以下的弱势群体，很多老住户在这种不具备基本生活条件、简陋的窝棚里一住就是几十年，得知政府要给他们改善住房，都眼巴巴地盼望着。对于百姓来说，棚户区的改造，那就是‘天字号’工程。”

在人口密度如此之大的地区搞拆迁，难度可想而知。吉林省建设厅住房保障处副处长徐亮对此颇有感触：“拆房子不难，难的是如何让老百姓心甘情愿地从旧房里搬出来。”东北三省各级政府为此制定的优惠拆迁补偿政策基本类似，基本原则就是让利于民，让贫困百姓在棚改中能分享到改革的成果。

哈尔滨市将拆迁政策总结为“拆一还一靠户型”。所谓“拆一还一”，即拆迁户选择回迁房屋时，被拆迁房屋的原面积部分一分

钱不用掏；超出拆迁面积10平方米以内的，要支付1000元/平方米左右的建安成本；超出10平方米以上、20平方米以下的，加付综合配套成本，每平方米房价在1180元至2000元之间。如果选择异地安置，拿补贴的同时，还能以十分优惠的价格购买其他地方的保障性住房。如果在7天内搬迁，每户还可以得到1.2万元的奖励。

辽宁省实行的是“拆一还一，不找差价，合理扩大部分收取成本，对低保户免费赠送”的办法。长春对“拆一还一”之后合理扩大部分，多层住宅每平方米收取703元，高层收取1150元。

由于回迁房屋户型大多是70平方米以下的中小户型，拆迁户花费几万元就能住上面积更大的楼房，并拥有完全产权。这意味着通过棚改，不仅改善了住房条件，更实现了家庭资产的增值。

同时，各地结合廉租房政策，为棚户区中最困难的家庭提供低租金的回迁房。辽宁、吉林两省探索实行“共有产权”的方式，低收入家庭可以根据实际情况，购买一部分产权、租赁一部分产权，以后若经济条件有改善，还可以按目前的价格买下另一部分产权。

这样的优惠政策赢得了民心，从而使棚改拆迁工作得以顺利进行。

规范操作：

保证拆迁和谐公正

根据以往经验，选房号是一个容易出现矛盾的环节，谁先选，谁后选，选什么户型，都直接与选房者的利益挂钩。为了实现选房公

开公正，长春市实行了“先拆迁先选房”的办法，详细登记签订拆迁协议的时间，进行公示；公示期满，群众没有异议，再公示所有房源，回迁户按签订协议的时间顺序进行选房，选完后再进行一轮公示；第三榜公示的是最后选房结果。对此，老百姓普遍感觉非常公平。

“拆迁难，关键要看领导是把麻烦留给拆迁户还是留给管理者自己”，吉林省建设厅副厅长范强体会深刻。目前，全国大部分城市拆迁，通行的做法是“先拆迁，后回迁”或“边拆迁，边回迁”。不少地方把拆迁一事甩给开发商全权操作，由此会引发不安定的后遗症。对此，长春市反其道而行之，先投资建起回迁房，实行“先回迁，再拆迁”，把麻烦留给了自己，却免去了拆迁过程中居民的诸多烦恼。

哈尔滨市确立了“以人为本，和谐拆迁；公正透明，阳光拆迁；廉洁自律，干净拆迁；热情服务，温暖拆迁”的32字方针，提出“拆不拆，群众说了算；怎么拆，群众来监督；结果好坏，群众来评价”的工作原则，摸索出至少三次入户宣传，召开两次群众大会，组织一次群众听证，被群众誉为321的“零距离”拆迁模式，得到棚户区群众的充分理解。

抚顺、本溪、吉林等地也相继出台了适合本地区的棚改政策，以法律的形式将建设施工、分配体系予以完善。他们严格执行拆迁补偿金制度、拆迁听证制度、公示制度，让居民有充分的参与权。

拆迁、回迁和征占土地情况错综复杂，历来是上访大户。而东北棚户区改造，上访人数却少得出人意料，这得力于各级政府部门的

未雨绸缪。

人文关怀：

不让一户百姓因拆迁而失居

尽管拆迁的补偿条件十分优惠，但仍有一部分低收入的棚户区居民连补差价的钱都拿不出来，买不起回迁房。过去遇到这样的情况，很多人会因拆迁而“失居”，或者只能住到偏远的城市郊区。

新一轮的棚改中，东北三省各地政府都制定了对特困户的特殊保障政策。哈尔滨、抚顺等市针对特困群体设计了40平方米的“最低保障户型”。拆迁户一分钱不用掏，就能直接选择这种户型先行入住，超出拆迁部分的面积，由政府 and 拆迁户共同享有产权。

瘫痪在床、靠低保生活多年的老孟流着泪说，没钱交上楼费用，是帮扶单位本溪市民政局在了解这一情况后，多次与房产部门协商，帮他减免了部分费用，又是民政局的全体党员干部捐款1万元，帮他交上了余下的房款。

“这次的拆迁政策非常实惠，从来没有过，刚开始我们都不相信具有这样的好事儿。”吉林市丰满区旺起林场失业女工于女士至今对自己这辈子能住上新房感慨万千。由于收入少，于女士一家是用卖掉老房子的钱和家里很少的存款共2万元买下了新房4/9的产权，搬进了49平方米的新居。

像于女士一样，以为这辈子与楼房无缘的几十户林场职工，都用朴实的情感，表达了对好政策的感激之情。



## 2009年全国保障性住房用地同比增三成

本报北京2月2日电（记者董沛）经济适用住房、廉租住房以及城市、国有工矿棚户区改造中符合经济适用住房、廉租房条件的安置用地，应当以划拨方式供地。土地供应后，不得改变保障性住房用地的性质。城乡规划调整后需要改变用地性质的，应由政府收回土地。2月2日，国土资源部土地利用司司长廖永林在保障性住房用地供应管理情况新闻通气会做了这一表示。

廖永林还同时透露，全国31个省（区、市）和新疆生产建设兵团2009年的保障性住房用地实际供应1.04万公顷，同比增加30.9%；棚户区改造用地实际供应0.3万公顷；农村危房改造用地实际供应0.9万公顷。

在新闻通气会上，廖永林还透露，2009年土地供应总量大幅增加。全国土地供应总量为31.9万公顷，同比增长了44.2%。土地出让总价款大幅增加，为15910.2亿元，同比增加63.4%。

## 首批62个国家新型工业化产业示范基地成立

本报北京2月2日电（记者戴明阳）工信部今天在北京举行授牌仪式，中国首批62个国家新型工业化产业示范基地正式宣告成立。首批62个示范基地中，既有中国传统优势行业，也兼顾了战略性新兴产业的培育。从行业分布看，装备制造工业领域有25个，原材料工业领域15个，消费品工业领域8个，电子信息及新兴产业领域14个。

据了解，首批入围的62个示范基地，产业发展集约程度较高，其人均年工业增加值达到81万元/人，远高于中国的平均水平。示范基地平均研发投入比例为3%，高于全国工业平均水平2个百分点以上。

## 东南汽车、三菱汽车召回部分国产戈蓝和进口格蓝迪轿车

本报北京2月2日电（记者高莎）东南（福建）汽车工业有限公司、日本三菱汽车工业株式会社按照《缺陷汽车产品召回管理规定》的要求，日前向国家质检总局递交了召回报告，将自2010年2月3日起，召回部分国产戈蓝和进口格蓝迪（GRANDIS）轿车，据两公司统计，召回的车辆总数共计360辆。

本次召回的原因是由于车辆传动系统中的自动变速器油（ATF）供油管存在电镀处理不当的情况。在此情况下持续使用，可能会使油管受到腐蚀并因此导致穿孔，出现ATF泄漏和因油压下降引起的变速不良以及车辆不能正常行驶。极端情况下，泄漏的ATF附着在排气系统部件上，存在冒烟和着火的风险。

## 兰州火车站第二售票大厅投入使用

本报讯（记者康功 通讯员于海生 冯枫）日前，兰州火车站第二售票大厅投入使用，售票窗口前的购票长龙大大缩短，代之而来的是快捷有序的购票秩序。

位于兰州火车站西出站口西侧的第二售票大厅，采用玻璃幕墙结构，使用面积310多平方米，共设置7个售票窗口，可同时容纳1000余人排队购票。从2月13日开始，第二售票厅将临时设置成学生专用售票大厅，进一步缓解窗口客流压力。

（上接第1版）

“7年来，我确实感受到了党和政府对残疾人的关爱和帮助，对残疾人合法利益的保护。”结合自己的经历和参加残疾人工作后的见闻，李楠说：“脊髓损伤截瘫的病人，最致命的是大小便失禁，时时刻刻需要使用一次性卫生用品，每个月要支出2000元钱左右，我的伤残津贴也就2000元。我只能靠父母的退休费生活。”李楠建议政府要更加关心残疾人就业和心理健康问题，修订工伤人员药品目录和辅助用品器具目录，同时修订工伤人员的一次性伤残补助金标准。“我的意见可能不成熟，只是代表我们这个群体表达一下心声。我坚信，在以人为本的社会当中，残疾人真的能够实现超越、融合、共享，和健全人共享一片蓝天。”

李楠的话令众动容，全场十分安静。温家宝也听得十分专注。

“李楠讲得不仅仅是个人问题。残疾人在我国是一个很大的群体，应该得到更多的关注。关于残疾人就业，国家规定各类企事业单位都有安置残疾人就业的责任，如果无法安置，需要缴费，这个费用还用来安置残疾人就业。在企业就业的残疾人员达到一定比例，可以享受税收优惠，心理健康更为重要，全社会都要关爱残疾人。关于完善《工伤保险条例》，我们要认真加以研究、修订和补充。”

温家宝微笑着鼓励李楠：“我希望你乐观向上。”李楠微笑着点头回应。

垂杨柳中心小学校长刘飞建议，希望政府进一步重视减轻学生课业负担的问题，同时希望进一步研究优质教育资源均衡发展的问题。

温家宝听完发言后说：“我们正在加紧编制教育规划和发展规划，已经在网上公开征求意见了，还要进一步听取意见。我们要解决的主要问题，一是教育公平，二是教育体制改革。”

东营北里社区卫生服务站站长陈宏伟谈了自己的困惑和建议：一是药品在社区卫生服务站极难使用，一些居民到社区开药以后拿不到药，反映比较强烈。二是建议进一步改善社区医务人员待遇。三是建议政府搭建医疗信息资源共享平台，实现大医院之间、大医院和社区之间信息的共享。

温家宝说：“这两年，政府在医疗卫生体制改革上做了几件大事，下一步还要提高城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗的财政补贴标准，改革首先从基层做起，比如说推行

基本药物制度。医疗信息共享是个好建议，将来病人的档案，不仅在社区可以用，在大医院也可以用。”

中国曲家协会协会主席刘兰芳也是麦于店街道的居民。她快人快语地对总理说：“现在北京市说评书、说相声的茶馆、俱乐部有28个，这是真正为老百姓服务，应该大力支持。我建议，政府是不是可以在社区里建设一些条件稍微好一点的剧场，能容纳一二百人，可以说书、讲相声，帮助丰富社区老年人的文化生活？”

温家宝微笑着说：“您说得对。文化事业要始终面向大众。在北京茶馆文化很有前途。文化有些可以实行产业化，但要注意公益性，更要讲社会效益。”

刘兰芳每周都和学生们来东营北里社区免费讲评书，对社区工作有所了解，她呼吁：“总理，我想为‘小巷总理’说句话，如今，社区干部的担子太重了。建议给社区增加点投入。”温家宝对她的建议表示肯定：“社区是社会的细胞，‘小巷总理’担子确实重，不比全国总理好当。”温总理风趣的话，引起全场一阵热烈的掌声。

此时，会场上几个人同时举手……“妇女优先。”温家宝微笑着请麦于店街

道来营南里社区居委会主任付虢发言。

付虢告诉总理，这几年社区建设发展很快，居民们尤其是老人们享受到很多实惠，如“老一小”医疗保险、安装救助门铃、免费乘车和进公园等等，老人们都说晚年赶上了好时候，要“好好活着”。

“老人们说要‘好好活着’。这句话让我心里很感动。居民能说出这样的话，说明我们政府这些年为民服务有了一定进展。其实，政府的工作，不仅是让居民好好活着，而且要让居民活得更

好。”温家宝动情地说：“加强社区建设是社会管理的重要方面，许多惠民政策最终都要通过社区来落实。”

坦诚的对话、热烈的交流，与会基层群众敞开心扉，向总理倾诉心声。

19岁的大学生孟君父亲致礼，母亲下岗。在国家助学金支持下，他上了大学，家里也申请了低保。在感谢政府帮助的同时，他向总理坦言：“我们这些享受低保政策的学子，心里始终有一种自卑感。”

“穷不丢人，人穷志要更坚。衡量一个人不在于有没有钱，而在于学

是我给你的几句赠言。”温总理勉励他：“历史上好多人都是历经磨难的，反倒是那些小时候娇生惯养的人，出息并不大。所以不要自卑，要努力学习，相信你一定会有好的前途。”

一个个具体的问题，一条条务实的建议，代表们的发言越来越踊跃。

——“农民工的医疗保险覆盖面不够，农民工子女上学难现象仍旧普遍存在。”农民工代表董学法反映了两个问题。

——“希望能尽快规范，细化针对大学生社区工作者的政策，解决实际困难。”去年大学毕业分配到东营北里社区服务站工作的张

■向总理反映。

——“服务行业的小企业成本压力大，政府应该加大支持力度，改善企业经营环境。”企业代表王晓辉建议。

——“建议完善街道和社区的法律服务机构，更好地发挥律师促进经济社会发展稳定的作用。”律师郝惠珍说。

——“现在养老机构比较欠缺，收费偏高，护理人员职能也有待规范。”退休职工李宝荣反映。

……

温家宝认真记录着大家的建议，并不时就有问题作出回应。

时间已经接近12时。“街道干部还没有

### 2010年“三·八”节送给女职工的好礼物

## 《职业女性幸福生活读本》人手一册 《女职工健康读本》人手一册

《职业女性幸福生活读本》约25万字，花城出版社出版，定价26元。全书倡导培养、保持良好的心态，建设和谐的家庭，建立美好的人际关系，提高自身素质修养，积极投身于工作，发展事业。

全书共为四大篇，22章：第一篇 健康心态篇（含职业女性面对的困惑、女性心理健康的标准、影响女性心理健康的因素、女性常见的心理障碍、职业女性的心理调适、善待自己，做幸福的自己）；

第二篇 和谐家庭篇（含男性和女人的家、婚姻中的幸福规则、维护良好的夫妻关系、如何面对婚姻危机、职业女性的教子之道）；

### 春节消费“八项注意”



## 寒潮袭北方，海参减产

# 沈阳500余家海参经营店“囤货”待涨价

本报讯（通讯员常玲 白昕 记者顾威）有文献记载的40年来北方最冷冬天让海参养殖户眉锁愁云，却让海参销售商喜上眉梢。据悉，沈阳市500余家海参销售店“囤货”待涨价。

大连市长海县海参商会会长孙延发始终对渤海冰清保持密切关注。他说：“受冰灾影响，海参减产已是不争的事实。而对于究竟能减产多少，还得看开海之后的情况后下定论。”孙延发告诉记者，野生海参的生长周期普遍为4年，而此次40年不遇的冰冻，对于入海不足2年的小海参可谓灭顶之灾。

孙延发介绍说，野生小海参习惯生长于浅水区域，并经常附着于礁石之上，由于体质弱，根本无法抵御如此严重冰冻，所以大量小海参无法成活。除此之外，冰层阻挡光照，影响藻类生长和海水内的氧气含量，促使大批海参因缺氧死亡。孙延发表示，受此次冰情的影响，两年后的长海辽参将减产50%，而海参涨价也是肯定的了。

虽然离春节的销售旺季还有一些时日，但大连盖群海参沈阳旗舰店经理李春杰的手机却提前成了热线，在记者走进其店里的5分钟内，她连续接了三个电话，“都是下边的经销商来向我进货的。”李春杰笑着说。在沈阳海参市场上摸爬滚打6个年头的

## 福州开出春运首趟外来务工人员专列

2月2日，外来务工人员在福州火车站排队上车。

当日，福州火车站开出2010年春运第一趟外来务工人员返乡专列，450多名外来务工人员乘坐这趟开往河南郑州、洛阳方向的“爱心”列车，他们每人还收到了工会部门送来的价值150元的糖果、糕点和文化书籍等礼品。新华社记者 张国俊摄

李春杰，在行业内非常有知名度。对于这次罕见的冰清，李春杰也向记者证实，海参减产已是必然。而伴随着减产和需求的持续旺盛，海参价格很有可能上涨30%。

李春杰向记者透露，其实，早在去年海参就已经在沈阳上涨30%。而考虑到受减产的影响，今年海参价格很可能还将上涨，因此目前，沈城各海参经营店都纷纷大量囤货。一些店面的货足可卖到开春，这在往年是从未有过的。

李春杰说，沈阳市大大小小的海参店超过500家，其中，至少有一半的店铺是近两年才开的。记者走访中发现，目前，各海参店普遍销售的有干参、水发参、盐渍参、冻干即食参四种。

记者了解到，目前，沈阳市场上的干参价格普遍维持在6000元~2.4万元/公斤，而水发参则维持在760元~1200元/公斤，盐渍参也普遍卖到了760元~1160元/公斤。李春杰告诉记者，6年前沈阳最好的海参一公斤才卖6000多元，而现在同样品质的海参已轻松卖到了2万多元。

据了解，海参价格之所以持续上涨，关键是因为其保健作用，而购买者中，有相当大的比例是为了送礼。一家海参专卖店的负责人证实，他的顾客群体中，买海参送礼的人达到了70%。

## 建设全国唯一以产业转移为主题的示范区 安徽探索承接产业转移新模式

本报合肥2月2日电（记者陈华）安徽省今天上午在省会合肥召开推进皖江城市带承接产业转移示范区建设动员大会。安徽省省长王三运在会上表示，安徽“示范区建设基础条件较好，更需要开拓创新，必须大力探索承接产业转移的新模式，为中西部承接产业转移提供示范”。

国务院今年1月新批准“皖江城市带承接产业转移示范区建设规划”，这是全国唯一以产业转移为主题的示范区建设规划。皖江城市带环境承载能力较强，要素成本较低，产业基础和配套能力较好，承接东部特别是长三角产业转移的条件得天独厚。

王三运在动员大会上说，示范区建设既是安徽发展的重大机遇，也是重大考验，安徽目前的现状与“科学承接产业转移的要求还存在不小差距”。《规划》中指出，目前承接产业转移缺乏规划引导，模式有待创新，区域合作机制有待完善，要素支撑有待加强等问题。

“这些问题，既是中西部地区承接产业转移面临的普遍问题，也是制约我们加快发展必须面对的现实问题。”王三运说，有效破解这些问题，要坚持科学发展、创新承接，把产业承接与自主创新相结合，发挥科技优势，不断增强自主创新能力，实现在承接中创新，在创新中发展，努力打造特色鲜明的区域创新体系。

第一篇 健康篇（含女性解剖结构与生理特点、健康新理念、关注亚健康、慢性疲劳、女职工健康大敌、居室污染、女职工健康杀手）；

第二篇 常见疾病防治篇（含缺铁性贫血、骨质疏松、更年期综合征、城市女性性杀手——乳腺癌、一种难言之隐——阴道炎、妇科第一痛——子宫肌瘤、宫颈炎、性病与艾滋病、神经衰弱、抑郁性神经症、焦虑症、头痛）；

第三篇 养生保健篇（含女性不同时期营养保健、运动与保健、美容与保健、美体与保健、生活方式与保健、心理保健）。

共三大篇、23个章节。集针对性、可读性、科普性、实用性于一身，深受广大女性（女职工）好评。

工会、妇联团购电话：020-38211775、33308865、13802525826

注：订阅单位收到书和发票后再汇书款（订阅单位请注明单位名称、地址、联系人、电话、订阅数量、邮编，传真至020-38211775，以便寄书和发票）。花城出版社出版