

东北棚改如何破解“三难”(上)

棚改融资：市场化运作是方向

■本报记者 李秀玲

开栏的话

今年1月,国务院决定全面启动城市和国有工矿棚户区改造,计划用三到五年时间,对目前我国尚存的1000多万户各类棚户区进行彻底改造。作为全国最大规模棚户区改造的先行者,东北地区近年的实践取得明显成效,尤其在克服棚户区改造的“三难”——融资难、拆迁难、回迁后困难家庭生活难——这些问题上,东北三省各级政府作出了有益探索。近日,本报记者随住建部棚户区改造采访团来到东北实地采访,将他们如何破解“三难”的具体做法,提供给关心棚户区改造的读者。

1月15日,记者随住房和城乡建设部赴辽宁采访团一行到达本溪,刚一落座,豪爽健谈的辽宁省建设厅副厅长胡刚就抛出了一个令人思考的问题:棚户区改造难在哪里?他手一翻干脆地说“三难!”——融资难、拆迁难、回迁后困难家庭生活难。

的确,资金是棚户区改造的第一保障,也是东北三省各级政府面临的主要难题。没有足够的资金,集中连片的棚户区改造几乎无从谈起。

谈起哈尔滨市棚改资金筹集的经历,一位不愿透露姓名的负责人用“一言难尽”来表达自己的感受。该市的棚改工作是从2000年开始的,当时国家还没有出台相关的优惠政策。据他介绍,“一开始是到处碰壁,只好由市里出部分资本金,又通过其他渠道借出一部分资金,凑足了三个亿。之后,想通过银行融资,但那时金融货币政策比较紧。说起贷款,各家银行都面露难色。”当然,随着这几年国家政策对棚户区改造的支持,银行对棚户区改造的政策倾斜,也会在市场化运作的平台上逐步加大。

在抚顺采访时,我们见到了一组该市政府用于棚户区改造的资金构成数据:



1月18日,沈阳长白岛全新生活区建设中的楼房和等待拆除的棚户区。黑与白/CFP

2005年至2009年共筹集棚户区改造资金49.3亿元,其中居民个人出资(购房款)10.8亿元,占投资总额的21.9%;中央补助5.41亿元,占投资总额的10.98%;省财政补助4.16亿元,占投资总额的8.44%;开行贷款28.18亿元,占投资总额的57.16%;市财政借款0.3亿元,占投资总额的0.79%。这些数据显示,在抚顺市棚改资金中,政府融资和居民个人出资各占所需资金的两成左右,近六成资金是靠银行贷款。另外,政府通过无偿划拨土地,减免行政事业收费等政策性投入24亿元。靠这些资金,抚顺市启动了棚户区改造工程。

经过近几年的不断探索,东北三省棚改的投融资体制,正在逐步走向成熟。

与过去直接出让棚户区土地进行房地产项目开发不同,长春市近几年的棚户区改造,基本上以“政府主导拆迁、出让拆迁后的净地,引入企业进行房地产开发、居民回迁”为主要操作模式。

本溪、吉林等地还实施多渠道组合融资,

依托市场化运作平台探索了项目资金回笼、开行贷款循环使用、争取国家和省级支持、发行企业债券等资金筹措渠道,为棚改提供更坚实的资金保障。

哈尔滨市委书记盖如垠在回答记者提问时表示,这么大的建设量都靠银行贷款,成本高,还贷压力太大。为了增加融资信誉、解决融资难题,哈尔滨市政府还尝试“政、银、企”合作融资方式,依托省级融资平台,力争使融资制度化、规范化。为此,该市专门组建了哈投民生公司作为棚改融资的市场主体,通过从政府到企业,再从企业到政府的融资主体转换,实现了棚改资金的合理流动。通过财政投入、发行信托、企业投入和申请贷款等渠道,有效满足了资金需求。2009年,根据项目实际需求,哈尔滨市通过政府“搭桥贷款”的市场化融资方式,落实棚改启动资金10.6亿元,并通过与兴业银行哈尔滨分行签订了2010年棚改项目贷款合作意向协议,为今年的棚改提供了启动资金保障。

针对大量资金如何保证其运行安全问题,抚顺市委书记刘强介绍该市的做法是:采取专户存储、封闭运行、专款专用的管理模式。按照实际工程进度拨付资金,每笔资金的支付均由财政专人负责审核后方可支付,决不允许转移、挤占、截留、挪用现象的发生。

“尽管开局良好、前景可期,但今后棚户区改造将越改越难。”盖如垠毫不掩饰自己的担心,“随着改造片区从城市中心不断向郊区延伸,土地的吸引力越来越小,政府操作的余地也会越来越小,而资金的压力将越来越大。”为此,他希望能“允许地方尝试使用住房公积金来扶持棚户区改造,作为启动资金作周转,之后再完璧归赵。”

新闻特写

上楼

■本报记者 李秀玲

1月16日中午,记者一行来到辽宁省抚顺市莫地社区。这里曾经是抚顺市最大的集中连片棚户区——莫地沟棚户区,也是抚顺乃至东北地区大规模棚改的“发祥地”。近两年来,约有5000户棚户区的居民陆续“上楼”安了新家。

走进小区,一排排崭新的单元楼错落有致;楼宇之间,青松绿柏冲破严寒,傲然挺立,为冬日的小区环境增添了几抹亮色。

当记者来到莫地社区109号楼“爱心门栋”李广莲家时,她告诉记者:“上楼让我有了一种从未有过的新鲜感!”在当地人们把从平房搬进楼房称作“上楼”。

李广莲的家是两室一厅,房间虽不很大,但干净整洁。“原来住平房的时候烧土炕,炕上的黄泥裂了缝,冬天冒烟夏天返潮,被褥都是灰黑色的,家里从来没铺过像样的床单。”李广莲告诉记者,“我们结婚时买的新床单,放了几十年也没敢拿出来用。直到上了楼,才

把床单铺上。搬新家,让我又感受到了新婚的滋味。”

自2005年以来,在政府棚改新政的强力推动下,抚顺市像李广莲这样热切盼望改善居住条件的近10万困难户、30多万人搬入新居。

如果将时间向前推移几年,莫地沟棚户区是另一幅景象:“过冬就像过难关。”在老棚户区熬了50多年才搬入新居的陈大妈家里,她很有感触地回忆道,每到冬天,零下20多摄氏度的严寒,屋里的大白菜都冻成冰疙瘩,上厕所要走出门很远,再排上好长时间的队。“莫地沟,穷人沟,遍地是小偷,有女不嫁莫地沟”的民谣,说的就是莫地棚户区当时真实的生活状态。

抚顺市房管局局长黄横标说,抚顺市的房龄大都超过50年,因年久失修,夏季难抵风雨,冬季不御风寒。人均居住面积仅3.6平方米,由于棚户区没有给排水设施,居民常年喝的是工业原水或品质极差的井水,平均每790户共用一处公厕,93%的居民靠燃煤取暖、做饭。

“抚顺的棚户区居民的生活环境具有很强的代表性,东北地区住在棚户区群众的生活状态大多跟抚顺的情况差不多。”采访中,哈尔滨市棚改办宣传处长李晶钰告诉记者:“我们哈尔滨老工厂的工人,都为这个城市和国家发展做过贡献。”

李晶钰表示,要彻底解决这么多人的居住问题,政府要做的工作还有很多。

完善强化相关政策措施 坚决防止粮食生产滑坡

——学习贯彻2010年中央一号文件之二

■新华社特约评论员

2009年,在国际金融危机冲击、自然灾害考验和国内外农产品市场波动等不利影响下,我国粮食总产量达到10616亿斤,再创历史新高,实现连续6年稳定增产,油料、肉蛋奶、水产品、蔬菜、水果等主要农产品产量持续增长,实现了农产品市场稳定和价格稳定、为经济回升向好、社会和谐稳定奠定了坚实基础。

应该看到,我国农业连年丰收、粮食产量连创新高,是中央连续发出6个一号文件、出台一系列强农惠农政策的结果,也是多年形成的综合生产能力充分发挥的结果。现在,农业发展的各种支撑力量已经绷得很紧,搞不好就有滑坡的可能。还要看到,随着人口数量增长和经济社会发展,全局对保障粮食等农产品有效供给提出了越来越高的要求;耕地和淡水资源短缺的矛盾日益突出,气候变化和动植物疫情的影响不断加大,生态环境恶化的趋势总体尚未根本扭转,对农业可持续发展构成了严峻挑战;农业发展方式粗放,农业基础设施和技术装备落后、农业科技支撑能力弱、农业生产经营组织化程度低、农产品市场体系和农业社会化服务体系不健全等问题仍然十分突出,对农业生产再上新台阶形成了明显制约;我国农业对外开放程度不断提高,国内农产品市场与国际市场的联系更加紧密,特别是部分大宗农林产品对国际市场的依赖程度日渐提高,国内农产品市场受国际市场价格波动的影响越来越直接和迅速,对稳定国内农产品市场产生了新的压力。

党中央、国务院正确分析和准确判断我国粮食等主要农产品供求形势,审时度势、未雨绸缪,要求全党务必居安思危,切实防止忽视和放松“三农”工作的倾向,确保粮食生产不出现滑坡。今年中央一号文件明确提出了“稳粮保供给”的基本要求,进一步完善和强化了支持粮食等主要农产品生产、稳定农产品市场的政策措施。

稳定发展粮食等主要农产品生产是保障供给的重要前提。毫不松懈地抓好粮食生产有两个基本要点:就全国而言,要稳定播种面积、优化品种结构、提高单产和品质;就主产区来讲,要在基础条件好、发展潜力大的地区推进国家粮食核心产区和后备产区建设,当前特别要在河南、黑龙江、吉林等粮食主产区全面实施全国新增千亿斤粮食生产能力建设规划,并且尽快形成生产能力。在稳定增加粮食供给的同时,还要加快发展其他大宗农产品。中央一号文件提出了大力发展油料生产,支持优势产区集中发展棉花、糖料、马铃薯等大宗产品,实施新一轮菜篮子工程、建设推进蔬菜、水果、花卉等园艺产品生产设施化,加快发展畜牧业、水产业,因地制宜发展特色产业,积极发展无公害农产品、绿色食品、有机农产品等一系列政策措施。

强化农产品补贴制度是健全强农惠农政策体系的重要举措。2004年以来,国家强农惠农政策力度不断加大,中央财政拨付的农业补贴逐年增长。2009年中央财政拨付对种粮农民直接补贴资金190亿元,良种补贴资金154.8亿元,农机具购置补贴130亿元,农资综合补贴资金756亿元。中央一号文件明确要求,坚持对农民实行直接补贴;增加良种补贴,扩大马铃薯补贴范围,启动青稞良种补贴,实施花

生良种补贴试点;进一步增加农机具购置补贴,扩大补贴种类,把牧业、林业和抗旱、节水机械设备纳入补贴范围;落实和完善农资综合补贴动态调整机制。按照存量不动、增量倾斜的原则,新增农业补贴适当向种粮大户、农民专业合作社倾斜。为充分发挥农业补贴的政策效应,今后要加强对农业补贴对象、种类、资金结算的监督检查,确保补贴政策落到实处。

支持主产区发展是稳定粮食安全大局的重要基础。为调动主产区发展粮食生产的积极性,中央先后实行了对产粮大县奖励补助,减少主产区粮食风险基金地方资金配套等扶持政策,以及国家对产粮大县实行整体投入开发、实施大规模农田水利设施建设、土壤改良和推进农业机械化等重大项目。今年中央进一步强化了扶持主产区的政策,提出要加快建立健全粮食主产区利益补偿制度,增加产粮大县奖励补助资金,提高产粮大县人均财力水平;有关扶持政策要向商品粮调出量大、对国家粮食安全贡献突出的产粮大县(场)倾斜;继续减少直至取消主产区粮食风险基金地方资金配套。

抓好农田基础设施建设是提高粮食生产能力的重要环节。为切实改善农田基础设施条件,提高现代农业装备水平,中央一号文件要求,大幅度增加中央和省级财政小型农田水利设施建设补助专项资金规模,新增一批小型农田水利建设重点县;大力发展高效节水灌溉,支持山丘区建设雨水集蓄等小微型水利设施;通过一事一议、财政补助等办法,鼓励农民自愿投工投劳开展直接受益的小型水利设施建设。同时,文件还制定了大力建设高标准农田等政策,按照统筹规划、分工协作、集中投入、连片推进的要求,加快建设高产稳产基本农田。重视耕地质量建设,加大投入力度,安排中长期政策性贷款,支持农田排灌、土地整治、土壤改良、机耕道路和农田林网建设,把全国800个产粮大县的基本农田加快建成高标准农田,建立稳固的商品粮基地。继续增加农业综合开发、农村土地整治投入,有计划分片推进中低产田改造。

完善宏观调控机制是稳定市场和价格的重要保障。近年来,国家支持粮食等主要农产品生产、稳定农产品市场的宏观调控机制不断完善,中央先后出台了主要粮食品种最低收购价政策、部分大宗农产品临时收储政策和调控预案。今年国家已将小麦最低收购价提高到0.9元/斤,红麦和混麦最低收购价提高到0.86元/斤,提价幅度分别为3.5%和3.6%。稻谷最低收购价也将有所提高并于近期出台,以保持农产品市场稳定、形成合理价格水平、健全农产品市场体系,中央一号文件制定了一系列农产品措施,适时采取玉米、大豆、油菜籽等临时收储政策,支持企业参与收购,使国家收购农产品的拍卖机制,做好棉花、食糖、猪肉调控预案;加大力度建设粮棉油糖等大宗农产品仓储设施,完善鲜活农产品冷链物流体系,支持大型涉农企业投资建设农产品物流设施;加快发展农产品期货市场,逐步拓展交易品种,鼓励生产经营者运用期货交易机制规避市场风险;全面推进双百市场工程和农超对接,重点扶持农产品生产基地与大型连锁超市、学校及大企业等产销对接,减少流通环节,降低流通成本。

(新华社北京2月1日电)



珠江水质差 广州市民花钱买山泉水

1月31日中午,在广州市帽峰山脚下的一个卖水点,一个上午卖掉了上千桶水。

由于对水质要求的提高,广州市民上山取水现象日益严重,而山脚下的卖水点也迅速发展到了50多家,每天有数万桶灌装水从这里运送到市区。据反映,由于珠江水污染严重,市民对饮用自来水越来越不放心,很多人都安装了昂贵的自来水过滤系统,但仍达不到要求。以前,广州市民多从白云山取水食用和冲茶,后来由于白云山明令禁止取水,市民们开始转向风景秀丽的帽峰山。当地的村民也看到了商机,纷纷接上水管在山脚下卖水,每桶5角,比市区便宜四五十倍。

全国外出就业农民工达1.52亿人 高于金融危机爆发前水平 80后、90后“新生代农民工”约1亿

本报北京2月1日电(记者高莎)中央农村工作领导小组副组长、办公室主任,中央财经领导小组办公室副主任陈锡文今天在国新办举行的新闻发布会上介绍,2009年我国成功应对了国际金融危机的严重冲击,农业农村发展取得了显著成效,总体形势明显好于年初预期。

农民工就业情况比预期好,到2009年11月底,全国外出就业的农民工已经达到了1.52亿人,高于金融危机爆发之前的水平。其中,80后、90后“新生代农民工”占60%,约1亿人。

由于金融危机的影响,去年年初有大批农民工不得失去工作岗位,返回农村。党中央、

徐绍史直言:

国土资源管理 需面对八大难题

国务院高度重视,各地、各级政府采取了有力举措,帮助农民工恢复就业或者就地创业。

中央财经领导小组办公室副主任、中央农村工作领导小组办公室副主任唐仁健介绍说,今年中央正式文件第一次明确提出“新生代农民工”,主要指的是80后、90后,这批人目前在外打工的1.5亿人里面占到60%,大约1个亿。这是中国农村经济社会结构变化,乃至中国整个社会结构变化的重大问题。

唐仁健说,在调研这个问题的时候,地方有的同志很形象地讲,说现在拉着拉杆箱的农民跟当初扛着蛇皮袋进城的农民可不一样了。他们出生以后就上学,上完学以后就进城打工,相对来讲,对农业、农村、土地、农民等不是

本报讯(记者董沛)国土资源部部长、国家土地总督察徐绍史1月29日在全国国土资源工作会议闭幕式讲话时直言:国土资源管理面临的八大难题正倒逼改革创新提速,2010年国土资源管理工作要打好包括小产权房和高尔夫球场清理的六场硬仗。

徐绍史所指的八大难题包括:在稳定增

那么熟悉。另一方面,他们又渴望融入城市社会,享受现代城市的文明,而我们总体上或者在很多方面还没有完全做好接纳他们的准备。

今后可考虑采取有效措施推进城镇化,特别是让符合条件的农民工进城;要保障农民工作问题,包括就业、培训、社会保障、子女入学等方面,也要把他们作为重点;要加强培训,“阳光工程”尽可能覆盖他们。

据悉,今年中央一号文件提出,要加强农村新生劳动力的预备制的培训,初中、高中毕业以后没有升学的,给他们免费培训一定时期,作为劳动大军的储备。另外,这次文件提出,要继续推进农村中等职业教育免费进程,也涉及到440万人。

长、调整结构、转变发展方式背景下的土地供应和管理问题;在提高资源保障能力和地质服务能力背景下的矿产资源整合和地质找矿工作问题;在统筹城乡发展背景下的统筹土地资源管理制度改革和农村土地整治问题;在经济社会快速发展、改革开放不断深入背景下的国土资源管理工作体制机制改革问题;在土地和矿产违法违规没有根本改变背景下的执法监

今年我国将出台一系列区域发展规划

据新华社北京2月1日电(记者赵超刘晚莉)国家发改委地区经济司副司长陈宣庆2日在国务院新闻办公室举行的新闻发布会上表示,今年我国还将出台一系列区域发展规划和政策性文件。

陈宣庆表示,去年我国审批区域发展规划和政策性文件数量之多、时间之密集、影响范围之广泛是前所未有的。今年,结合一些重点地区的实际情况,我国将把一些应该在国家层面加以研究推进的重点区域纳入国家发展战略,研究制定一些区域发展规划和政策性文件,最近正在研究制定长江三角洲区域发展规划、京津冀都市圈发展规划和成渝经济区发展规划。

东南汽车召回部分CVT 蓝瑟翼神轿车

本报北京2月1日电(记者高莎)东南(福建)汽车工业有限公司按照《缺陷汽车产品召回管理规定》的要求,日前向国家质检总局递交召回报告,决定自2010年2月3日起召回部分CVT 蓝瑟翼神轿车。本次召回包括2009年11月17日至2009年12月15日期间生产的CVT 蓝瑟翼神,共734台。

此次召回的原因是上述期间生产的部分蓝瑟翼神CVT轿车排档拉索固定螺栓由于生产工艺变更后,锻造工艺不当,部分螺栓存在应力集中,在排档时螺栓可能断裂,存在安全隐患。东南汽车将对缺陷范围内的车辆进行免费检修,以消除隐患。

百事大中华区获企业社会责任和环保节能大奖

本报讯 近日,百事大中华区凭借过去一年中在履行企业社会责任和实践环境保护及节能减排方面的突出表现荣获两项大奖,包括中国企业CSR研究中心等评选出的“2009跨国公司中国贡献特别大奖”以及中国环境报理事会授予的“2009年度环保突出贡献奖”,这是百事继2008年后连续第二次荣获此奖项。

百事公司通过多年来在中国内地广泛开展马铃薯种植项目,有效遏制了土地的沙漠化。在实现环境可持续性的同时,也推动了地方经济的发展并解决当地部分农民就业。目前,百事在中国农业开发领域的投资已经超过了2亿元,建立了5个现代化农场,成为中国最大的农业企业之一。(卫之)

华德企业家公众形象满意度调查公布阶段电访结果

本报讯(记者戴明阳)备受关注的华德奖中国企业家公众形象满意度调查近日公布了电话采访的排名结果。中粮集团董事长宁高宁以939.2的得分高居榜首,联想集团董事长柳传志以937.6分紧跟其后。万达集团董事长王健林、万向集团董事长鲁冠球、长江集团董事长李嘉诚、吉利集团董事长李书福、腾讯公司董事长马化腾、万科集团董事长王石、上海通用总经理丁磊、中国电力国际董事长李小明,位于三到十名。

这是我国第一部企业家公众形象测评标准,从而打破了国外调查机构对中国市场“话语权”的长期垄断。采样覆盖两岸及港澳25个地区,囊括钢铁、电力、煤炭、石化、交通、IT、制造、汽车、银行等30个行业,每位企业家样本不少于400个。

乌铁局五道防线 确保春运安全

本报讯(记者陆金宝 通讯员乌宣)1月30日,乌铁局迎来春运第一天,记者在乌鲁木齐车站站口看到,十几名铁路民警、客运员和保安坚守岗位,认真进行手持安检仪、三品查仪、开包等联合检查。

乌鲁木齐站公安所所长杨晓东告诉记者:去年以来,特别是进入春运以后,旅客从进站到上车,要经过5道安检防线,确保站车绝对安全。

济南拟建泉水浴场和博物馆

本报讯(记者孙霞海 通讯员葛红普)记者日前从济南市举办的山东园林发展论坛上了解到,素有“泉城”之称的济南市将围绕泉水做足文章,拟结合东护城河通航工程建设泉水浴场,并在趵突泉、黑虎泉、五龙潭等处设置专门的取水点,准备建设泉水博物馆。

作为著名的泉城,济南泉水众多,全市有泉水733处,其中以趵突泉、黑虎泉、五龙潭、珍珠泉为首的四大家群就有泉水136处。因此,“泉水文化”是最能代表济南城市个性的文化。

中铁电气化局电气化公司 加强作业队伍建设

本报讯(记者吴晓阳 通讯员李聚民)在中铁电气化局电气化公司日前举行的职代会上,出现了一个新鲜事:来自基层的6个作业队,从组织建设、管理制度、安全管理等十个方面介绍了各自的建设成果。100多名职工代表观看了成果发布,并作为评委对作业队建设进行了评判。

2009年,该公司进一步加大了作业队建设工作力度,成立了作业队建设领导组织机构、考评委员会。组织编写了《作业队建设管理手册》,进一步明确了作业队的建设。

察效能问题;在即将结束“十一五”、规划“十二五”背景下的战略研究和基础工作时效质量的问题;在环境复杂、诱惑力大背景下的党风廉政建设和反腐倡廉问题;在统筹协调应对复杂局面背景下的国土资源队伍建设和能力水平提升问题。

徐绍史还表示,国土资源部门2010年要重点打好六场硬仗。