

期待新条例成为弥合公共利益和公众利益的“润滑剂”

1月29日,备受各界关注的《国有土地上房屋征收与补偿条例(征求意见稿)》正式向公众公开征求意见。征求意见稿对政府征收房屋过程中,最容易引发矛盾冲突的“强制拆迁”问题予以明确规定,只有符合七种“公共利益”的需要,政府方可征收房屋;对非因公共利益需要进行的拆迁,要坚持自愿、公平原则;注重征收程序的公开公正,要求对房屋征收广泛听取并公开公众的意见;对因危旧房改造需要征收房屋的,提出了特别的要求,未达到90%被征收人同意的,不得作出房屋征收决定。

相比之于《城市房屋拆迁管理条例》,征求意见稿可谓亮点颇多,其中的一些规定折射出我国法治理念的不断进步,体现了对公众利益的关照。而其最为引人关注的一点,即在

人们期待,新条例在充分吸收公众意见的基础上,强化监督,不要让野蛮拆迁重现,不能让百姓的期待落空

涉及公共利益与公共利益的平衡方面,确定了具体的区分标准,为强制拆迁制定了明确的制度红线。从这个意义上说,新条例无疑将成为城市改造和建设过程中,弥合公共利益和公众利益的“润滑剂”。

首先,对“公共利益”的明确限定,既保障了公共利益,也保护了公众利益,将个人范畴的公众利益与社会范畴的公共利益有机结合起来。新条例明确了只有符合七种公共利益的需要,政府才可以征收房屋,与过去的规定相比,公共利益的内涵更加明确,公共利益的范畴也相对缩小。新规定对公共利

益边界界定得越清晰,对公众利益的保护就越有力。

其次,征收程序公开公正、自愿公平的原则,可以有效避免拆迁主体以公共利益名义,损害公众利益行为的发生,公共利益和公众利益能够在一条制度红线下同时得到保障和保护。按照过去的规定,拆迁的许可权在地方政府,但拆迁执行人及补偿费用的支付者往往是相关企业。一些拆迁主体利用政府赋予的强势地位,动辄以“公共利益”的名义强制拆迁,断水、断电,拆迁程序不公平、拆迁标准不明确,将公共利益和公众利

益对立起来,新条例突出征收程序的公开公正和自愿公平,拆迁主体的公权化、拆迁程序的阳光化,公共利益和公众利益可以得到最大程度的共存。

再次,征收补偿的市场化和公众意见的多数化,有利于保证公共利益和公众利益的共赢。过去发生的强制拆迁,所谓的“钉子户”出现的主要原因即补偿标准非市场化,不尊重被拆迁人的意见。新条例在这两方面都有突破;征收标准的市场化,可以保证被拆迁人利益的最大化;征收许可90%被拆迁人同意的硬杠杠,可以较为充分地体现被征收人

的意愿。可以想象,在这样的规定下,“钉子户”数量会大为减少,因拆迁上访人数也会大为降低,更有望实现和谐拆迁。

当然,新条例要实现公共利益和公众利益契合的法制理念,还有待于执行法律中严格按照规定征收,防止出现违规变通行为,有鉴于过去的经验,有必要重申监督的必要性和重要性。毕竟,征收主体仍然是地方政府,公共利益的解释权也仍由地方政府行使,市场补偿标准仍然由政府指定的评估机构进行,程序中的被征收人投票、抽签等方式也由拆迁主体主导,这些因素都可能因非法律因素导致规定被异化、被曲解。因此,人们期待,新条例在充分吸收公众意见的基础上,强化监督,不要让野蛮拆迁重现,不能让百姓的期待落空。

● 圈点新闻

□郭 翔

洗脚成作业

●新闻——

要为父母倒一杯水、洗一次脚,讲一个故事;要通过网络、电话、短信、登门等形式给长辈拜年等——据《楚天都市报》报道,这是湖北武汉汉南区教育局给各学校统一布置的“德育作业”。

●圈点——

记得有一个公益广告,就是一个小男孩摇晃晃晃端着一盆水给母亲洗脚,以倡导孝顺父母的,社会效果很不错。孝顺父母,尊敬长辈是靠长期潜移默化教育养成的,类似这样的“洗脚作业”是个不错的尝试。

“40岁后买房”?

●新闻——

据《新快报》报道,最近佛山市委书记指出,“要做房产主,就等于要做房奴。如果一辈子租房住,那生活指数肯定是很高的。40岁以后,攒够了钱再买房,多好。”

●圈点——

相信建议“40岁后买房”是出于善意,毕竟房价高企的现实摆在那里,对大部分人来说都是巨大的压力。但是,这样做的前提是要让人们相信,40岁后,我们辛辛苦苦攒下的钱足够买套房。可就眼下看,不太现实,人们没这个信心。

“我要回监狱”

●新闻——

据《南方周末》报道,86岁的老因犯孙来有,出狱后被安排到地方,当见到回访的狱警时,竟然展开双手:“政府,我想回监狱”。

●圈点——

类似的报道不少,有出了监狱后想回去的,有到了出狱的日子不愿意出来的,还有为了回监狱继续再犯罪的。这些举动,都促使我们考虑一个问题,怎样尽快建立让犯人回归社会的机制,至少不让他们失去正常生活的信心和勇气。

● 图说

□赵春青/画



“执罚”

不系安全带罚款、违章停车罚款、违反信号标志罚款、超速罚款……——据《中国青年报》报道,在云南省政协第十届委员会第三次会议上,有委员质疑这种以罚款为主的“执罚”,并呼吁将罚款收支账公之于众。

那些故意违章驾驶的人当然应该受到处罚,但有些违章不排除是道路交通事故设置不明显、不科学造成的。要想让受罚的人心服口服,有关部门恐怕还要在罚款的依据是否充分、罚款的账目是否透明上多做些“功课”。

● 大众话题

□毛建国

别急着用孔子挣钱

孔子被拍成电影了,孔子又被制成彩票了——据《京华时报》近日报道,全国首款以孔子为主题的福利彩票“中华名人·孔子”即开型彩票在孔子故里曲阜市首发。

将孔子和彩票联系到一起,让人觉得奇怪的。据称,该彩票采用《论语》中的名言警句作为奖符,刮开区如果出现奖金对照表所列《论语》中的一句话,即中该句话所对应的奖金。尽管有关方面为其贴上了弘扬经典文化的标签,但无论如何粉饰,彩票终究是和钱有着千丝万缕的关系,一些人借孔子谋利的企图恐怕抛之不去。

应该说,孔子对于谋利倒也不是一味拒

绝,但君子爱财,取之有道。孔子曾说,“富与贵,是人之所欲也,不以其道得之,不处也”,公开发行的彩票虽然合法,但在道德上似乎称不上什么大义。而在孔子的内心世界里,德一直是居于重要位置的,世人对孔子的形象也往往是基于道德超脱谋利的,故而可以推断,孔子对彩票的博弄性,应该是并不推崇的。

弘扬经典是共识,但如何弘扬,应有一个基本准则,即保持对经典的敬畏。时下,没有谗言的必要,但利绝不应该作为第一选择,只能是弘扬经典的派生。也就是说,不可以用孔子来谋利,但在弘扬经典中,注重与现代商业模式结合,却是可行的。事实证明,把经典

与现代结合,更能推进经典弘扬的可持续性,让经典走入寻常百姓家。

回过头来看正热播的《孔子》,影片中的孔子形象引起了舆论不少诟责。但换一个角度看,影片本来就没有谗言商业目的,剧组也从未声称要复制孔子,因此孔子身上的一些现代化气息,虽然让人觉得有些不适应,但倒也能让人接受。而孔子彩票就不同了,如此冠冕堂皇让人觉得有点虚伪。

子曰:己所不欲,勿施于人,想来孔子对恶搞他的行为,会怀着宽恕之心。只是面对孔子那博大而深沉的目光,后人,以谋利为目的的后人,如何能坦然直视?

中医药国际科技合作大会在北京召开

新华社北京2月1日电 由科技部联合卫生部、国家食品药品监督管理局、国家中医药管理局、国家知识产权局和世界卫生组织共同举办的中医药国际科技合作大会于2007年11月28日-29日在北京召开。来自41个国家、地区和国际组织的中医药、主流医药研发和产业界近500位代表,共同探讨进一步推动中医药国际科技合作。国务院副总理吴仪出席会议并作重要讲话。

吴仪在讲话中指出,中医药是中华文化的瑰宝和中华文明的结晶,为中华民族的繁衍昌盛作出了不可磨灭的贡献。中医药也是世界医学宝库中独具特色的财富和人类历史上的伟大发明之一,为世界文明作出了杰出贡献。随着人民生活水平的提高,健康观念的变化和现代医学模式的改变,中医药发展前景十分广阔。中医药作为重要的卫生资源,不仅对许多常见病、多发病疗效显著,而且在重大疑难疾病和新发传染病等防治方面也发挥着重要的作用。当前,人类健康仍然面临着诸

多尚未彻底攻克的重度疾病的挑战,为中医药的发展提出了新的课题,也带来了新的机遇;科技日新月异,为中医药继承创新提供了强大的智力支撑和技术支撑。中西医发挥各自优势,相互补充配合,潜力巨大,必将在加强疾病预防和保健方面发挥越来越大的作用。

吴仪强调,中国政府历来高度重视中医药事业的发展,并把“中西医并重”作为医疗卫生事业发展一贯坚持的方针,始终强调要更加注重中医药的继承与创新,不断增强中医药服务能力,切实加强中医药人才队伍建设,继续加大对中医药事业的支持力度,也就是要坚定不移地大力扶持和发展中医药。

吴仪向大会发出倡议:第一,进一步加强中医药的继承与创新,在推进中医药现代化和国际化为中医药注入新的生机与活力;第二,丰富和发展中医药的理论体系,深入挖掘并深刻认识中医药理论的科学内涵;第三,加强中医药的知识产权保护,制定符合中医

药特色的市场标准和准入办法;第四,加强中医药经验交流与人才培养。

中医药国际科技合作大会由科技部牵头,卫生部、中医药局、食品药品监督管理局、知识产权局和世界卫生组织共同举办,大会通过了中医药国际科技合作《北京宣言》。

科技部部长万钢在致辞中强调,国际医药发展趋势和人类对健康的追求是中医药创新的动力。当今世界科学,特别是包括生物医学在内的生命科学,出现了从分析向综合、从局部向整体的发展趋势,也使得中医药的整体观念、天人合一的价值被重新认识。解决中医药发展中的关键科学技术问题,将为新兴的科学领域提供创新理念,帮助扩展现有对健康、疾病和治疗的理解。可以预见,中医药等传统医药将成为科技重大原始创新的源泉和基础平台。中医药国际科技合作的领域和前景是广阔的。

卫生部部长陈竺提出,应充分认识中医药学所蕴含的丰富学术和实践价值,充分认

识中医药理论与实践对当代医学的启示作用,充分认识加强中医药科学研究的重大意义。在中医药的科学研究中要坚持中医的整体观、辨证施治、治未病等核心思想,以提高临床疗效为根本出发点,探索和组织多中心随机对照研究,积极利用多学科交叉融合,营造宽松民主的学术氛围,促进中医药理论的发展水平和实践能力的提高。

随着《中医药国际科技合作规划纲要》和《中医药创新发展规划纲要》的颁布以及“中医药国际科技合作计划”的启动,中医药越来越受到世界各国和相关国际组织的关注。这次大会是迄今为止举办过的最高规格的中医药科技合作的国际性会议,旨在增进国际社会对中医药的了解,提升中医药的研发水平,弘扬中医药文化,加快中医药国际化和现代化进程。

为期2天的大会分为全会和分会论坛。在全体会上,有34位知名专家和企业代表分别就中医药及传统药物的研究现状和进展、中医药的临床与应用、中医药国际合作的机遇和挑战、中医药知识产权保护和分享、信息平台建设等议题作主题发言。

新中国档案

参加基层群众座谈会的10位代表,都是第一次走进中南海,与国务院领导面对面畅谈来自基层的意见和建议,每个人都很激动。中铁一局电务公司电力工、高级技师姜铁成说,去年应对国际金融危机国家加大高速铁路投入,武汉到广州高铁投入运营。我们公司已进入世界500强,我自己也获得2009年时代领跑奖。面对未来,我们工人阶级一定要挺直脊梁、自立自强。他建议国家加强高能人才培养,国有大企业要建立高新技术人才培养基地。北京功德福餐饮有限公司的退休工人金英女满怀深情地说,党和政府十分关心我们退休职工,这几年不断提高企业养老金标准。她建议政府要帮助退休人员解决特殊困难问题。湖北省大冶市大箕铺镇种粮大户侯安杰高兴地告诉总理,他种了1.9万亩地,平均亩产达千斤。他建议大力发展农村专业合作组织。北京功德福餐饮有限公司长红店经理果春梅建议进一步加强农民工人培训和“一站式”服务。河南省郑州大学法学院四年级学生高原建议国家在支持大企业的创业方面出台更多优惠政策。辽宁省锦州市凌河区舜天商行经理杜敬友反映,目前小型微型企业在融贷款方面仍有不少困难,

云南省瑞丽市姐告国门社区加强党组织建设固边疆促发展

据新华社昆明2月1日电 (记者桂桂峰)云南省瑞丽市姐告边境贸易区与缅甸相连,是实施“境内外关”特殊监管模式的边境口岸,在学习实践科学发展观活动中,姐告边境贸易区国门社区围绕“强组织、建阵地、聚人心、固边疆、促发展”的党建工作思路,加强社区党组织建设,使其成为维护边疆安全、增进民族团结的坚强堡垒。

瑞丽市姐告国门社区首先创新党组织设置,针对社区城市化进程加快、非公有制经济不断壮大、边境贸易蓬勃发展的实际情况,按照“党员分类、组织分设、功能专属”的组织设置原则,把以失地工人党员为主的原姐告农场党支部改设为兴瑞居民小组党支部,把以失地农民党员为主的原恒茂村民小组党支部改设为恒茂居民小组党支部,为社区民营企业主、个体工商户、外来务工人员专门设立了海天党支部;选优配强党组织领导班子,注重

增加民营企业党员、年轻党员、高学历党员和女党员在党组织领导班子中的比例,党组织领导班子成员的年龄、文化、职业结构进一步得到优化,整体素质进一步提升。

瑞丽市姐告国门社区还着力抓好“禁毒防艾、民族团结、综治维稳”三项工作,促进了社会稳定和经济发展。社区连续几年来新增一名吸毒人员,所属16个村民小组有14个成为“无毒居民小组”;组织开展“民族团结月”“民族团结周”和“民族团结日”宣传教育活动;成立综治维稳室、治保会、调解会和社区矛盾纠纷调解室,开展群众矛盾纠纷调解工作;制定实施了“党群议事”制度,定期召集社区党员、居民、商户代表座谈,畅通群众表达诉求的渠道,进一步密切了党群干群关系。

深入开展学习实践科学发展观活动

后危机时期,有望迎来新一轮增长。我们要继续抓住和用好战略机遇期,巩固经济回升向好势头。要保持宏观经济政策的连续性和稳定性,根据新情况新变化,增强政策的灵活性和针对性。要把握好宏观调控的重点、节奏和力度,核心是处理好保持经济平稳较快发展、调整经济结构和管理好通胀预期的关系,加快转变经济发展方式,着力提高经济增长质量和效益。要深刻认识当前国内外经济形势仍然极其复杂,外部环境不稳定、不确定因素增多,国内发展不平衡、不协调、不可持续问题依然突出,必须保持清醒头脑,周密做好应对各种风险和挑战的准备。他强调,我们已经积累了应对各种复杂困难局面的经验。今年要更加自觉地推进决策科学化、民主化。我们完全有信心、有能力,充分运用有利条件,集中各方面智慧和力量,夺取应对国际金融危机的决定性胜利,努力实现经济社会又好又快发展。

国务院副总理李克强、回良玉、张德江、王岐山,国务委员刘延东、梁光烈、马凯、孟建柱、戴秉国,全国政协副主席、中央统战部部长杜青林和有关部门负责同志分别参加了座谈会。