

本周焦点

# 银行放贷“有保有控”

元月历来是银行每年的放贷高峰,今年尤甚。截至1月19日,我国新增贷款已达1.45万亿元,距去年同期的1.62万亿元“总量”仅一步之遥。

在2009年银行新增贷款9.6万亿元,较上年攀升95.3%之后,去年底召开的中央经济工作会议定调:2010年新增贷款规模将在7.5万亿元左右。而年初的信贷“井喷”现象让这一目标的实现面临挑战。

分析人士称,信贷的爆发性释放可以看做是去年超宽松信贷政策的惯性延伸,也是为规避日后监管,抢先一步先行投放。此前,央行在1月12日宣布上调存款准备金率,市场由此产生了货币政策将逐步收紧的预期。

这种预期并非空穴来风。本周二,银监会主席刘明康在2010年第一次经济金融形势分析通报会上强调,各银行业金融机构一定要根据实体经济有效需求和审慎标准,合理控制信贷增量,把握好信贷投放节奏,努力实现逐季均衡投放和平稳增长。

在操作思路上,不同于2009年初“有保有控”,积极支持经济发展方式转变。一位专家称,“控”的要求更为精细化,包括信贷结构和节奏等,而“压”则简单一些。

具体而言,要“保”三大重点:继续加强对小企业、“三农”的金融服务,探索建立低碳金融服务的长效机制,继续支持扩大消费信贷。“控”则重在三大领域的风险控制:政府融资平台、房地产和产能过剩。

政策调整的效应似乎正在显现。近日,中行、工行、中信银行等多家银行停止部分分支机构信贷发放的消息不脛而走,信贷规模收紧影响范围则从房贷向车贷蔓延。投资者也开始担忧信贷控制会引致中国经济放缓。自19日至27日,A股下滑8%,H股下滑9.7%,甚至巴西股价也下跌7.4%,全球油价下跌6%。

宏观经济调控好比在波涛汹涌的大海中掌舵巨轮,难度可想而知。复旦大学金融学博士陆志明表示,货币信贷在2009年全面放松为GDP增速“保八”,中国经济迅

速走出低谷发挥了不小作用,但是这样短期集中释放的“猛药”难免会出现较为剧烈的并发症,后续的政策调整更为必要。

事实上,随着全球经济触底和中国经济率先成功反转,大规模的经济刺激方案所产生的副作用也逐渐显现,如房地产等资产价格快速上升、通货膨胀预期加强等。因此,经济刺激政策何时退出备受关注。

一种比较普遍的观点是,政策的退出时机很大程度上取决于民间投资恢复情况。因为,此前我国经济回升迹象明显主要靠政府投资推动,只有民间投资出现显著增长,才能在政府投资为主的经济刺激政策退出后实现经济持续、快速、稳定增长。

28日,发改委副主任穆虹表示,目前中央正在酝酿推出新一轮鼓励和引导民间投资的政策措施,此外发改委也正针对民营企业市场准入难而研究新措施。

复旦大学教授孙立坚则认为,今年信贷的增长将是去年政府大量刺激政策的配套延续。“只要这种‘输血型’模式,也就是不管结构好不好,靠政府花钱来促进投资的增长模式不改变,要实现信贷控制是比较困难的。”

不过,央行副行长米文在本周三参加达沃斯经济论坛时已做出表示:中国今年会继续维持现行的财政及货币政策,而经济均增长比发展的速度更加重要。这应该可视为一个积极的信号。



本月主笔 蒋茜

# 医改进行时·“芜湖模式”(下)

## 芜湖公立医院改革深化——

# 机制:三权分设 方向:回归公益

■本报记者 陈华

2009年的最后一天,孙礼侠在芜湖市铁山宾馆的会议室接受了自己的最新职务任命——芜湖市第一医疗集团董事长。当天,芜湖市召开深化医药卫生体制改革工作会议;同日,芜湖市三大医疗集团正式成立。

在实施医药分开改革之初,改革者们就已经制出这样的策略:医药分开只是个突破口,在此基础上将进一步实施公立医院改革。在医药分开改革两周年的前一天,成立医疗集团无疑是正在释放一种信号:改革已经取得初步成功,正在逐步走向深化。

从芜湖市第一人民医院副院长、院长到芜湖市第一医疗集团董事长,孙礼侠认为,这不仅是头衔的变化,更是改革进程的见证,更关键的是,处在改革浪潮中的他在推动改革的同时,也正成为被改革直接推动的人。

这一切似乎都在证明:改革势在必行,势不可挡。

### 变化超越了改革者们的预期

在芜湖市的医药分开改革如火如荼地推进过程中,芜湖市卫生局局长韩肃有一次做客芜湖人民广播电台“政风热线”栏目,接受听众咨询。一位糖尿病患者打来电话,质问韩肃:为什么同样的病,在两家不同的医院价格竟然相差3.70元?

得知这正是改革后的公立医院低于其他医院的差额时,韩肃颇为感慨:这是老百姓看得见的实惠,也正是改革的成果所在啊!

在成立药品管理中心的同时,改革者们在“降低药价”方面下了功夫。根据测算,芜湖市八家公立医院药品加成由全省统一的15%下降为10%,这样一年能为患者减少2100万元左右的费用。同时,由于采用集中招标的方式进行药品采购,药的平均进价比全省统一定价能降低31%,这一项能为患者节省6000万元。

这两项相加得到的8000多万元是个巨

额数字,不过分摊到某一个具体的药品上变化可能并不十分明显。因此,无论是卫生局长韩肃,还是药管中心主任苏元元,他们所看重的都是比药品价格下降更能够给患者带来实惠的“大处方”减少,以及由此延伸的更深层次的斩断医药利益链的问题。

因此,临床如何合理用药这个参照物直接关系到患者的利益,也更能折射出此次改革的成果。在这次改革过程中,领导小组要求医院每月公布处方金额在前十名的医生名单,专家组对各处方进行点评分析后确定是否属于“大处方”。并且,医院还有另一项规定:当某一种药在某一时间段内用量明显上升时,医院就会停用这种药,以确保医生所开的处方与药商脱离关系。

“这些改革带来的直接变化是,患者看病变便宜了,医生的大处方变少了。”韩肃总结说。

这个变化很快在芜湖市第一人民医院护士长操梅香那里得到证实。操梅香以前在内科上班,她说以前病人只有在病得很重的时候才会得住院,“现在只要有点不舒服,都敢住院,因为他们不怕医院会多收费。”

神经内科主任倪白云记得以前经常遇到这样的情况:病人来说病时,一上来就说自己只带了200元,医生你看着办吧。“现在这种现象没有了,医患关系融洽多了。”倪白云说。

在芜湖市第一人民医院肿瘤科住院部,记者见到一名乳腺癌患者汪金莲。她前后住院53天,做过两次手术和三次化疗,总共花费15000元左右,去掉医保报销的费用,她自己只花了不到2000元。对此,汪金莲感叹“真是没有想到”。

类似这样的事例不断汇总到医改领导小组那里,改革带来的明显变化甚至超越了改革者们的预期。正因为如此,改革者们才开始酝酿从“管理机制”、“运行机制”、“补偿机制”到“监管(激励)机制”四个方面进行系统的深化改革,力图使“公立医院真正回归公益性”。

### “三权分设”意在医疗公平

新年刚过,芜湖市即开始召开全市“两会”。作为市政协医卫界别的委员,孙礼侠在“两会”召开时感受到了市委、市政府对医改“鲜见的”高度重视。

政协会议期间,常务副市长首先来到医卫组,同与会人员进行交流,交流医药分开改革的感受。紧接着,市委书记陈树隆也专门来到医卫组,就医药分开改革听取与会人员的意见和建议。这对于已经参加过若干次政协会议的孙礼侠来说,是“极为罕见的”。

从去年12月31日成立三大医疗集团开始,很多具体的操作层面的事情仍在谋划当中,集团内部的融合尚未真正完成。“不过,‘两会’之后,很多具体的整合程序将会逐步展开。”孙礼侠说。

对于这一切,孙礼侠似乎胸有成竹。其实,推进医疗集团化改革早在2008年就有规划。芜湖市是一个医疗资源相对丰富的城市,市区既有省直管的医院,也有与芜湖同为地级市的宣城市办的医院,还有部队、企业以及民营医院,同时,芜湖市也是一个医疗资源分布极不均衡的城市,市属的5家大型医院全部集中在市中心的镜湖区。

“医疗集团化,就是要让资源进行重新配置和整合,使人、财、物能够最大化地发挥规模效应。”韩肃如是说。

为组建医疗集团,芜湖市专门成立医疗集团管理委员会,作为负责医疗集团投资、管理、运营的高层次议事决策机构。管委会主任由市政府常务副市长担任,副主任由市政府分管副市长担任,成员包括市委组织、市发改、财政、市人保局、卫生局、医疗集团和医疗机构药品管理中心等各方代表。

同时,芜湖市改革公立医院管理体制,建立以医疗集团为核心的法人治理机构。医疗集团在管理委员会的领导下实行集团院长负责制,负责医疗集团日常运行管理。

此外,市财政局、市卫生局等协同市人保局、审计局、药监局、物价局、环保局、工商局、质监局等依据各自职能,对医疗集团实施监管。

改革者们认为,这样的规划,就是要基本建立决策、执行、监督“三权分设”的机制。韩肃认为,成立医疗集团管理委员会带来的好处是非常明显的。“以前,医院想办一件事,要跑卫生局、财政局、审计局等很多相关部门。现在,医院有什么问题直接上管委会,这样一下子全解决了。这不仅提高了效率,降低了行政成本,也有利于医疗集团独立法人治理结构的运行。”

在改革者看来,这样的整合还会有益于医疗资源的合理分布。在医疗集团内部,人才、技术可以优化组合,资源可以共享,使得像CT、核磁共振这样大型医疗器械能够最大化地发挥效应。在外部,三个医疗集团发挥各自的传统优势,进行“良性竞争、错位发展”。

依据这样的规划以及对改革效果的乐观估计,孙礼侠在穿梭于繁忙的“两会”和医院日常的业务工作的同时,已经开始思考医疗集团未来的发展走向。

在此之前,孙礼侠曾通过多次登门拜访,终于将一名很有名气的肾内科专家引进到市第一人民医院。

从某种程度上来说,孙礼侠和他的第一医疗集团能否取得成功将直接影响着整个医疗集团改革的最终走向。

与其他两家医疗集团不同的是,第一医疗集团是在整合的三家有着较长发展历史且各自独立的医院。

“不像其他两家医疗集团,他们要整合的是本来就有‘亲缘关系’的医院,我们要整合的三家医院以前相互并不了解,都是具有完全建制的医院,且集团内部没有一家医院在三级甲等之列。这样的整合和发展是相当具有挑战性的。”孙礼侠不得不面对这个问题,“提升为集团后,当前重中之重是将一院提升为‘三甲’医院,以在三家医疗集团中具有竞争力。”

# 郑西高铁将于2月6日正式运营

本报西安1月29日电(记者毛浓曦 通讯员牛长岭)继昨天郑西高速铁路试运行成功后,今天西安铁路局又邀请媒体记者乘坐“和谐”动车组列车体验了该高速铁路的快速与舒适。铁道部确定郑西高速铁路将于2月6日正式开通运营。

15时整,列车从西安站起步,经过1小时51分的风驰电掣,于16:51分抵达郑州站。最高时速达350公里,而此时车内噪声仅75.1分贝,较平常说话时还低。当记者们傍晚又乘车返回西安后,无不感叹郑西高铁的快速与舒适;505公里的路程,驾车单程至少需要5个小时,高速铁路一个来回却不到4个小时;列车设施与服务堪称“航空式”,却远比飞机宽敞、自由。

郑西高速铁路是我国《中长期铁路网规划》“四纵四横”徐州至兰州高速铁路的重要组成部分,也是徐兰高速铁路(徐州-郑州-西安-宝鸡-兰州)最先开工的一段。它是紧随京津城际铁路、广九高速铁路之后,又一条即将开通运营

的具有世界一流水平的长大高速铁路。

郑西高速铁路全长505公里,设计速度350km/h。沿线共新建车站10个,其中河南段新建郑州、蒙阳南、巩义南、洛阳南、浥池南、三门峡南、灵宝西7个车站;陕西段新建华山北、渭南北、西安北3个车站。

作为世界上首条修建在大面积湿陷性黄土地区的高速铁路,郑西高铁全线80%地段处于湿陷性黄土地区,路基、桥梁、轨道等工程建设难度较大。铁路全线正线桥梁137座,达312公里。郑西高速铁路全线隧道38座,总计78.2公里。

1月28日,郑西高铁试运行,从西安站至郑州站用时1小时48分,最高时速达到352公里。

据了解,郑西高铁列车运行方案已经出台,正式运行后,每天将有7对国产“和谐”动车组列车往返于西安至郑州间。无论在西安,还是在郑州,白天平均每隔一两个小时,就有一趟列车出发。

# 李荣融:企业主要负责人是反腐倡廉第一责任人

本报北京1月29日电(记者董沛)企业主要负责人要自觉承担推进反腐倡廉建设第一责任人的职责,承担政治责任和领导责任。今天,国资委主任、党委书记李荣融在中央企业纪检监察工作会议上做出了这样的表示。

李荣融同时表示,央企要突出抓好反腐倡廉教育制度、监督制度、预防制度、惩治制度建设。同时,必须与时俱进,既要注重制度的建立和创新,又要注重保持制度的稳定和连续性。他强调,反腐倡廉制度约束的重点是权力运行,而掌握和行使权力的主要是领导干部。

同时与会的监察部副部长郝明金则要求,2010年,央企要以建立健全惩治和预防腐败体系各项制度为重点,不断创新国有企业反腐倡廉制度。进一步制定和完善《国有企

业领导人员廉洁从业若干规定》的配套制度,严格执行即将下发的《关于进一步推进国有企业落实“三重一大”决策制度的意见》,完善议事规则和决策程序。此外,以加强对企业主要领导干部权力制约为关键,不断完善国有企业反腐倡廉监督体系。加强对企业领导人员权力运行过程的监督,落实《中央企业领导人员管理暂行规定》,积极完善董事会试点、巡视、问责等有效途径,形成对国有企业领导人员监督的整体合力。

### ■本报记者 高柱

“明明是他们把合同‘抢’过去做了改动,才让我少得了一间门面房。”1月21日,与开发商为“一个逗号少得一间门面房”诉诸法庭的四川苍溪县拆迁户李术琼在得知广元市中院再审判她败诉时,气得有些语无伦次地对记者说,“尽管我现在家庭经济比较困难,但为了讨个公道,也要将这官司打下去。”

李术琼说,2004年2月,由于她从父亲那里继承下来的住房被鉴定为危房,开发商薛某、刘某作为项目总负责承建及安置事宜。同年7月5日,她与薛、刘二人签订了旧房拆迁安置协议书。

李术琼出具的《旧房拆迁安置协议书》复印件上显示,第一条安置办法为“乙方同意以产权调换的方式将自己的房屋产权按原拆迁补偿建筑面积以‘拆一还一’的标准(即住房一套130平方米,35-40平方米门面一间)进行调换,互不补差。开发商在工程竣工后交付旧房主使用,并办好住房及门面房屋产权证和土地使用证。”

但是李术琼说,2006年4月28日,对方在按“协议”将住房一套交付给她以后,不仅一直未按照协议履行给她办理房屋产权证和国有土地使用证的约定,而且通过“诱骗”手段,使她应得权益发生了“逆转式”变化。

据李术琼介绍,事发在2006年5月10日下午,薛、刘等五六个人在县老干局杨吉文



# 春运实名制火车票首个“问题身份证”现场顺利解决

1月29日,湖南道县旅客欧阳序凤(左一)的身份证在广州琶洲异地候车点检票时,机器识别不了。经过现场公安部门设置的铁路旅客临时证件制证的联网查询,证实欧阳序凤的实名火车票是真票,其二代身份证是由于消磁导致机器不能识别。临时证件制证点工作人员在欧阳序凤的实名火车票上加盖了相关公章,这张票就能够像其他正常实名票一样使用。

当日,广铁开出的春运首趟实名制临客——广州至邵阳L7688次列车在琶洲异地候车点检票候车。

新华社记者 刘大伟 摄

# “一个逗号少得一间门面房”

## 一拆迁户与开发商打了近4年官司

副局长办公室约见她,在让她出示合同原件时她在场人多进行了“调色”,即将其持有事先已改好的重建“住房一套130平方米,35-40平方米门面一间”中的“逗号”,改成了“或”字;“……办好住房及门面房屋产权……”中的“和”字也改成了“或”字。她发现了,但“110”因一时警务繁忙而一直未到现场。对方被李术琼一直“堵”到老干局机关下班,最后以上厕所为由一跑了之。

李术琼急忙赶到附近派出所要求立案,第二天一大早就赶到县公安局求助。可最后在辖区派出所帮助下追回“原件合同”已被对方篡改。一气之下,李术琼将薛某、刘某告上了法庭。

记者查实,2006年5月10日17时02分,苍溪县陵江派出所110报警记录表上,确有李术琼“这儿有点纠纷,请来解决一下”的报警记录。

但在苍溪县法院开庭审理此案时,薛、刘二人却矢口否认李术琼对其的指控。他们辩称:2004年7月5日,他们与李术琼经过协商,达成一致,即重建门面一间或住房一套。双方没有再起草协议,就在原协议书上进行添加、删改,形成了改动后的协议。他们还说,当初由于工作忙,加之疏忽大意,就未对他们自己手中持有的合同内容进行相应更改。但苍溪县法院依据李术琼提交的由事实形成的证据链,在一审中判决“薛、刘二人应再还李术琼35-40平方米的店面一间”。

薛、刘二人不服一审判决,遂向广元市中院提起了上诉。广元市中院经过审理,发现一份原始协议中约定的“甲方在工程竣工后交付乙方使用前办好住房及门面房屋产权证和土地使用证”的内容没有改动。因此做出了维持原判的终审判决。

薛、刘二人对此判决依然不服,又以其“认定事实不清、证据不足、判决错误等”理由,向广元市中院提出申诉。广元市中院另行

组成合议庭进行了再审。再审启动后,薛、刘二人称,协议中安置标准时“拆一还一”,李术琼原来的住房面积为89.69平方米,还其一套130平方米的住房时考虑了她的家庭情况,协议中的逗号也是李术琼打印时改的。同时,薛、刘二人出具了包括李术琼在内的8位住户的委托书,即只还建住房,其他归薛、刘二人。

广元市中院再认为,协议中约定的基本原则是“拆一还一”,李术琼原住房面积为89.69平方米,且是危房,新建的新房面积为130平方米,已有利于李术琼。如再还一间,显失公平;而且与李术琼同楼居住的另7户,均还建一套130平方米的住房。于是作出判决,撤销一审、二审判决,驳回了李术琼的请求。

李术琼对记者说,广元中院的再审判决,完全忽视了“合同原件”被抢走后改动的事实。她准备继续上诉,直到讨回公道为止。

截至发稿时,记者多方联系文中所说的开发商,均无结果。

# 27家广告业单位倡议 防范埋伏营销广告

本报北京1月29日电(记者李秀玲)中国广告协会和上海世博会事务协调局今天在北京市联合向全国广告行业的从业单位和人员发出《迎接上海世博规范广告行为自律倡议书》,倡导全国广告业形成尊重世博会知识产权、遵守世博会标志使用规则、切实防范埋伏营销广告行为、大力推进诚信服务和优质服务的良好氛。

会上,中国广告协会代表宣读了《迎接上海世博规范广告行为自律倡议书》。27家广告业单位共同签署了《倡议书》。据悉,上海世博会事务协调局迄今已处理196起侵犯世博会标志案件,其中80%涉及广告宣传。

# 兰州:春运志愿者 正式上岗服务春运

本报讯(记者康勤)从1月30日开始,兰州火车站将有来自甘肃农业大学、兰州大学和铁路职工培训站的45名铁路春运青年志愿者全程参与春运工作。

据介绍,45名志愿者将与该站青年服务小分队一道,开展“铁路春运我参与、我体验、我服务”主题志愿服务活动,他们参与的春运工作主要有:为旅客提供出行咨询、购票队伍秩序维护、旅客乘降引导、老幼病残孕等重点旅客服务帮扶等一些服务性工作。遇到不良天气、各种因素引起的列车大面积晚点等突发紧急情况下,青年志愿者还将为旅客提供应急服务。

# 成昆铁路货车外绕线 跨越城高速公路成功移交

本报讯(通讯员胡国林 徐金如)日前,由中铁建上海先科桥梁隧道检测加固工程技术有限公司施工的成昆铁路货车外绕线跨越城高速公路的1孔系杆拱梁(总重量4800T)成功同步顶升、横移到位,桥梁就位后的精度均达到设计要求。

为了争取早日投入使用,该工程采用两头桥梁架梁,跨越城高速公路的系杆拱梁在铁路线外侧预制、张拉,然后进行同步顶升、横移。采用该施工方案,可以最大限度缩短成昆外绕线建设周期。

# 石武客专大寺台特大桥 钻孔桩全部告竣

本报讯 随着749号墩5号桩的成功灌注,中铁三局五公司石武项目承担施工的大寺台特大桥钻孔桩日前全部告竣。

该项工程承担10.044公里的施工任务,管段内共有钻孔桩3242根。项目部党政领导针对地质结构复杂、钻孔桩施工难度大等情况,坚持从优化施工组织 and 强化现场管理入手,积极采取行之有效的措施,加快了钻孔桩的施工进度。尤其是进入去年四季度以后,参战员工克服了豫北地区早见雨雪天气带来的不利影响,顶风冒雪,昼夜鏖战,单日完成的钻孔桩达到30根,为墩身施工的快速创造了条件。截至发稿时,大寺台特大桥的施工重点已经转向墩台身灌注和跨京珠高速公路的悬灌。

(李志勇 孙庆平)