

医改进行时·“芜湖模式”(上)

医药分开搞了两年,真的分开了

医生告别“潜规则”拿到了阳光收入 医药代表“做不下去”放弃芜湖市场

■本报记者 陈华

“医药分开,不仅是医和药的分开,更重要的是利益的分开。”最近一段时间,韩肃接受媒体采访时,通常是从这句话开始的。两年来,安徽芜湖“医药分开”改革被冠以“芜湖模式”等各种名号,备受各界关注。芜湖市卫生局是这次“医药分开”改革的主要参与者、倡导者,同时也是改革规则的主要制定者之一。作为芜湖市卫生局局长,韩肃首当其冲成为众多媒体追逐的主要对象。

由于很多记者把医药分开的关注重心放在“药价到底下降了多少”上,韩肃不得不首先从解释“医药分开”这个概念开始。在改革参与者看来,“药价降了多少”只是这次医药分开改革过程中一个非常浮在表面上的问题。这个问题的背后是医药分开。2008年1月1日,芜湖市在八家公立医院推行医药分开改革,原来的药房从医院脱离,统一归新成立的药品管理中心集中管理。改革者期望通过此项创新彻底杜绝“以药养医”、“过度用药”、“药品回扣”等现象。

改革在推进过程中,质疑之声一直未断。缺少药品收入利润的医院,如果缺乏政府财政的足额供给,如何保证正常运转?新成立的药品管理中心会不会成为滋生新的腐败的温床?没有了潜规则的医生会不会被迫跳槽?所有这些质疑最后的指向都是:这次改革是否只是虚有其表,最终只会像哑巴回音一样平静?

医药潜规则盛行,市委书记痛斥体制弊端

对外面的人来说,芜湖的“医药分开”改革只是这一两年来发生的事情。而在芜湖的业内人士非常明白,这样的改革谋划可以追溯到三、四年前。

当时,在全国很多地方,药品销售问题多多,国家五部委曾针对药品销售中存在的商

业贿赂行为进行专项治理。芜湖市检察院向市卫生局发出的通报显示:收受药品回扣已成全行业的普遍规则,且越是名医,拿得越多。

“既然是普遍性的问题,就一定是制度造成的,而不单是医生的个人问题。”时任安徽省委常委、芜湖市委书记的詹夏来了解情况后,当即责成市卫生局“实施医药分开、堵住漏洞”。

“改革从那一刻开始酝酿,并逐步实施起来。”全程参与改革方案设计的韩肃回忆当时的情景时说。

改革从“医药分开”开始,意在“不能让药品收入成为医院和医生的利益”,这一利益分割直接触痛的是医院和医生。

在当时,对于一般的公立医院而言,药品的收入要占到医院总收入的40%以上,乡镇医院、私立医院这一比例更高。没有了药品收入,意味着医院效益失去了“半壁江山”。

并且,这样的改革直接影响到医生的收入,如果只算能看得见的“阳光收入”的话,医生工资收入偏低同样是不争的事实。在当时的芜湖,一名副主任医师,一个月拿不到3000元非常普遍。

“药品回扣、灰色收入虽然见不得阳光,但却能在很大程度上弥补医护人员收入偏低的缺陷。”对此,无论是医院的行政管理方,还是医院的管理人员、医生都不愿隐讳,因为“这是全行业的普遍现象,并不是芜湖具有的特例”。

革除的是体制弊端,而不是医院和医生的正当利益

在酝酿必须从体制上进行改革、根除医药潜规则之初,市长将全市8家公立医院的所有领导班子成员全部召集到一起进行面对面交流,要求他们每个人都充分发表意见。当时是2007年11月,离医药分开正式实施仅一个多月的时间。

座谈会上,8家公立医院的院长们普遍表

现出担忧情绪,且态度消极。他们的担忧主要集中在“药品拿走之后,医院还有那么多人要养活,医院怎么发展?医院的欠债怎么偿还?”

改革之意坚决的市政府主要领导当场拍板,承诺将医院院长们所担心的问题一一解决,不让改革直接关联者有后顾之忧。

当时,医院与医药公司之间的还款周期通常在一年左右,很多医院是依靠拖欠医药公司的药款来维持日常运转的。在此之前,芜湖市曾发生过医药公司因为没能拿到医药款而将医院告上法院的事。

芜湖市决定从财政拿出2500万元资金,作为无期无息贷款用于医院偿还历史欠债。

在以极高的效率解决好这些问题之后,市政府成立“医药分开药品统一管理领导小组”,市长亲自任领导小组组长。

身兼政府改革计划的设计者和医院行政管理者于一身的韩肃对此心里有本明账;改革是要让人民群众得实惠,同时也要让广大医务工作者受鼓舞。革除的是体制带来的弊端,而不是医务工作者的正当利益。

八家公立医院一改以往由人事部门根据员工职称核发工资的做法,采取绩效考核制。医院对医生制定绩效考核办法,卫生局对医院领导班子制定绩效考核办法。根据办法,医院“一把手”的绩效最高可以享受到医院人均工资的三倍,而为医院做出突出贡献者的工资不得低于院长工资。

芜湖市第一人民医院神经内科主任倪白云告诉记者,按照绩效考核办法,他现在的绩效工资每月能拿到1000-1500元,而且,区别不仅在于收入,更在于“以前拿的是回扣,拿时提心吊胆;现在拿的收入是阳光的,让人放心。”

政府主动买单,为医药分开改革铺路

医药分开改革之前,政府财政每年给医

院的补贴只能用于全市1000多离退休职工的退休金,这项投入共4000多万元。除此之外,财政每年拨付给公立医院共550万元的专项资金。这意味着缺少了医药带来的利润,医院在职工员工的收入势必会大大减少。

芜湖市决定为这项改革买单,改革设计者决定探索新的医院补偿机制;医院所有离退休职工全部进入社保,由社保核发退休金,财政原先拨付给离退休职工工资的资金转投医院。此外,在原有财政补贴不变的前提下,政府每年新增5000万元用于医院基础设施建设支出。

这一切只是政府为医药分开改革直接投入的资金数量,同时,政府协调的一些隐性服务也在为改革积极铺路。

之前,医院承担的医保服务采取的是后付制,即医院先垫付患者医保费用,年底由政府医保部门集中结账。领导小组通过协调,将后付制调整为预付制,即医保部门先预付80%的医保费用给医院,以节省医院现金流,解决医院资金周转困难。

“这种补偿机制的建立,对改革后的公立医院正常运转起到了积极作用。”韩肃深有体会。

在一次政府召开的专项会议上,市长让韩肃谈一谈医药分开改革的感受。韩肃在说了一句“首先得感谢市委、市政府的正确和强有力的领导”后特意补充一句:这句话是发自内心的,绝不是客套。因为单就协调医保这一件事而言,如果不是政府主要领导的协调,单靠卫生局去协商,“简直是不可能的”。

“因此,在某种程度上,我们甚至可以说,对别的地方而言,芜湖的模式可以学习,但不一定能够复制。”韩肃说。

实施第三方监管,不让政府买单变成无底洞

2008年1月1日,芜湖市成立医疗机构药品管理中心。同一天,芜湖市8家公立

数据·调查

去年四季度中国消费者信心调查显示

2/3居民预期食品房价会上涨

■本报记者 李秀玲

国家统计局中国经济景气监测中心与尼尔森公司1月26日公布的2009年四季度中国消费者信心调查报告显示,自三季度进入乐观区后,中国消费者信心指数继续上升,四季度中国消费者信心指数为103.9,比三季度提高3.1点,2/3居民预期食品、房价趋于上涨。

报告显示,有2/3消费者对当前就业形势的满意度比三季度显著改善。有47%的消费者认为当前就业形势“好”或“非常好”,比认为“差”或“不好”的比重低6个百分点,两者差距比三季度大幅缩小27个百分点。

各线城市中,四线城市满意度最高,为48%;一线城市最低,仅为31%;二、三线城市均为43%。三大经济圈中,京津冀地区消费者对当前就业形势最为满意,达到58%;长三角地区次之,为50%;珠三角地区仅有不到三成消费者表示满意。

居民整体上依然预期房价会上升,四季

国土资源部要求:

保障房和普通商品房用地不得低于七成

本报讯(记者董沛)国土资源部日前下发《关于改进报国务院批准城市建设用地申报与实施工作的通知》,其中要求,城市申报住宅用地的,经济适用房、廉租房和中低价位、中小套型普通商品住房用地占住宅用地比例不得低于70%;征地率或供地率未达到规定要求的,按其较大的差值,等比例扣减申报用地规模。

《通知》提出,改进农用地转用和土地征收方案申报工作,即控制城市申报用地规

模,合理确定城市用地规划用途,调整用地申报方式和时间以及减少申报审查材料。依据城市规划和发展的需要,按照先满足民生工程和基础设施建设、控制工业用地的原则申报城市用地。对有多个城市需报国务院批准用地的省份,可根据城市申请用地进度,由省级政府分次报批用地,每个城市一年申报一次用地。因国家重大项目建设等特殊急需用地,经国土资源部同意后,可再申报用地。

西飞交付第1500架波音737NG垂尾

签署后续1500架转包商务合同

本报讯(记者毛浓曦)1月26日,中航工业西飞国际、中国航材与美国波音公司举行了第1500架波音737NG(新一代)垂尾交付仪式,三方同时签署了后续1500架波音737NG垂尾转包商务合同。该项目是迄今国内产值规模最大的国外航空部件转包生产项目之一。

西飞是中航工业集团下属的科研、生产一体化的大型航空工业企业,是我国大中型飞机重要研制生产基地。2008年初,西飞国际通过实施定向增发,构建了完整的飞机制造产业链,完成了从飞机零部件制造商向整机制造商的转变。

作为国内航空制造业国际合作项目的先行者,早在上世纪80年代初,西飞公司就开始了与波音公司的合作。经过近30年的跨越式发展,西飞公司先后为美国波音公司、欧洲空客公司、加拿大庞巴迪公司、意大利阿莱尼亚公司等世界著名飞机制造企业生产交付了10余种型号飞机,总计8000多架份套部件。2009年,先后与欧洲空客公司、美国古德里奇公司和沃特公司签署合作协议,并收购了奥地利FACC公司91.25%的股权,主动探索航空工业融入世界、加快发展的新模式。2009年,西飞国际转包生产业务收入突破1.2亿美元,较上一年增长20%。



兰州:近万节废电池 倾倒入排洪沟

■本报记者 李国
本报实习生 蔡乐佳

西部大开发10年来,西部地区坚持以科学发展观为指导,落实中央战略部署,经济社会发展取得巨大成就。国家大幅度增加了对西部地区社会事业的投入,扩大公共服务,完善社会管理,有效改善了西部地区社会事业发展滞后的状况。

教育事业成就巨大

历经10年的西部大开发,西部地区教育普及水平显著提高,人民群众受教育机会不断增加。到2008年,西部地区“两基”人口覆盖率接近100%,基本普及了九年义务教育。

重庆市财政局教科文处处长毛玉树告诉记者,重庆2009年的义务教育经费较上年增加6亿元,新增加部分主要用于提高义务教育阶段学生人均公用经费补助标准,提高家庭经济困难寄宿生生活费补助标准并扩大覆盖范围,提高国家课程免费教科书补助标准,并将地方教材纳入免费范围,提高校舍维修改造补助标准等,受惠学生多达351万人。

教育投入大幅增加,令西部地区办学条件显著改善。1998-2008年,西部地区教育经费总投入从609亿元增长到3434亿元,其中预算内教育经费从362亿元增长到2506亿元,增幅均高于全国平均水平。

西部民族地区教育得到前所未有的发展。2008年,五个少数民族自治州除西藏个别县外,均已实现了义务教育的普及;高中阶段和高等教育中少数民族在校生达到188.3万人和88.2万人,分别比2002年增加78.2万和37.8万人,在园少数民族幼儿的比例由

1月28日,兰州市七里河区八里窑镇五里铺村24号村民家附近,当地居民发现近万节过期电池被倒入排洪沟内。这已是一周内的第二次。附近的居民说,他们一直吃的是地下水,担心这些过期电池威胁到他们的饮水安全,希望严厉打击这种不法行为。目前警方已锁定肇事车辆。 党运 摄

关注弱势群体 强化福利保障

社会事业建设迈上新台阶

2002年的14.1%提高到19.6%。全国共有1万所学校使用21个民族的文字开展民、汉双语教学。

1999-2008年间,西部地区累计培养高中阶段及以上教育的毕业生近3300万人,每十万人拥有普通高校毕业生数由2001年的422人增加近1200人。

社保体系建设不断完善

从1999年起,新疆开始实行基本养老保险自治区级统筹,是全国养老保险实行省级统筹较早的地区之一。全区基本养老保险实现了政策统一、企业缴费比例统一、养老金计发办法统一、统一基金预算管理和统一调剂使用基金。

陕西省从2000年起实行基本养老保险基金省级统筹,经办机构实行垂直管理,在管理上实现了“五统一”,即全省执行统一的基本养老保险制度和政策,缴费基数和缴费比例全省统一;基本养老保险基金由省级统一调度使用,实行统收统支,由省级直接管理;统一编制和实施基本养老保险基金预算和参保扩面计划,明确各级政府的责任等。

2009,对重庆人的民生福利来说,同样是一个突破年。新医改方案出台以后,重庆实现城乡居民合作医保全覆盖,医疗保险面在四

浙江商品市场年成交额 首破万亿元大关

本报讯(通讯员何钧 沈雁 记者李刚)记者从浙江省工商局最新发布的《2009年度商品交易市场运行分析》获悉,面对全球金融危机,外贸出口下滑的严峻形势,浙江市场在政府、部门、企业和市场经营户共同努力下大力推进转型升级,迎难而上,“危”中求“机”,逆势而上。

2009年商品交易市场整体破冰回暖,全年成交额呈现出逐季度快速放大的走势,单季成交额分别为2365.7亿元、2418.6亿元、2706亿元和3254.6亿元,全年交易总额首次突破万亿元大关,达到10744.9亿元,同比增长9.71%,其中28家省重点市场和90家区域性重点市场全年交易总额达到4820.5亿元,权重44.86%。

天津一汽丰田汽车有限公司 召回部分RAV4车辆

本报北京1月28日电(记者高莎)天津一汽丰田汽车有限公司按照《缺陷汽车产品召回管理规定》的要求,向国家质量监督检验检疫总局递交了召回报告,决定自2010年2月28日开始,对2009年3月19日至2010年1月25日生产的75552辆RAV4车辆进行召回。

此次召回车辆由于加速踏板的踏板臂和摩擦杆的滑动面经过长时间使用,在低温的条件下使用暖风时,在滑动面发生堵塞,使摩擦增大,使用加速踏板时有阻滞,可能影响车辆的加速,影响行车安全。

八达岭水关长城景区 晋升国家4A级旅游景区

本报北京1月28日电(记者高莎)北京八达岭水关长城等85家景区达到国家4A级旅游景区标准的要求,被批准为国家AAAA级旅游景区。

八达岭水关长城1984年被定为市级文物保护单位,2007年被授予国家级AAA旅游景区。为进一步提升水关长城综合管理水平,推进旅游品牌精品建设,自2008年初景区积极推进4A级景区的创建工作,使水关长城景区的软硬件管理建设水平得到进一步提高。(张民 周琳)

摩托罗拉新一代 智能手机上市

本报北京1月28日电 摩托罗拉公司今日在京宣布,其最新款手机——搭载有MOTOBURTM的后空翻ME6000在华全球率先上市。作为一款集互联网信息互动与MOTOBUR 智能多任务处理于一体的智能手机,在本月10日美国拉斯维加斯举办的国际消费电子展上荣膺手机行业“CES最佳手机”大奖。

该款手机将摩托罗拉优秀的工业设计、智能系统以及独一无二的个性化体验完美结合;其独特的后空翻设计让欣赏视频、音乐及照片变得妙不可言;QWERTY全键盘使得收发电子邮件,阅读文本,浏览新闻以及进行互联网好友互动等等更加轻松自如。同时,“MOTO智游”后空翻ME6000还针对中国市场专门推出了典雅的银灰色版本,1月29日正式销售。(赵芳)

邹平县卫生局获“全国医药卫生先进集体”殊荣

本报讯日前,在人民大会堂召开的全国医药卫生系统表彰大会上,山东省邹平县卫生局被授予“全国医药卫生先进集体”。

今年以来,邹平县卫生局以“双考双促”活动为主线,积极稳妥地推进卫生院的各项卫生改革。为了从根本上解决过去卫生院“以药养医”的状况,从2006年开始,邹平县卫生局就对镇(办)卫生院的办公条件、医疗设施等进行全面改造和提升。截至目前,共累计投入4234.9万元,完成13处镇(办)卫生院、291处卫生室的升级改造任务。到目前,共为13个镇(办)卫生院配备配备了55名临床医学本科毕业生,成了改善基层医疗条件,提高基层医疗服务的一股“新鲜能量”。(耿春梅 唐薇)