

# 别把垃圾处理之类的环境问题当小事

公众对清新的空气、洁净的水源等环境要求越来越敏感,对自身健康的要求越来越敏感;公众对政府决策公开的要求越来越高,参与决策意识越来越强。这都使得垃圾处理问题超出了简单的环保层面,以往几个部门关起门来找几个专家论证一番即拍板的惯用做法已明显简单化了

在今年北京市两会上,北京市副市长黄卫就“一些市民对要建设的垃圾焚烧厂有些意见,认为产生的二噁英会对人体有害”的采访,表态:“不建垃圾焚烧厂怎么办?目前北京已没有地方填埋垃圾了。”

苦恼于垃圾处理的,远不止北京。一段时间以来,若干城市因垃圾发电厂选址引发纷争,其共同点都是担心垃圾焚烧产生有害气体危及健康,垃圾焚烧发电厂附近百姓要求迁走发电厂。

垃圾填埋,可用土地日益稀少;垃圾焚烧,又人见人躲——一个环保问题,何以上升为一个棘手的社会问题?

其一,今天,公众对清新的空气、洁净的水源等环境要求越来越敏感,对自身健康的要求越来越敏感;其二,今天,公众对政府决

策公开的要求越来越高,参与决策意识越来越强。这都使得垃圾处理问题超出了简单的环保层面,以往几个部门关起门来找几个专家论证一番即拍板的惯用做法已明显简单化了,难以应对现实。

从操作层面来说,相关信息的公开首当其冲。比如,什么样的垃圾处理技术最为合理?垃圾或埋或烧,都有后遗症,如何两害相权取其轻?我们的技术条件及现实基础如何?这些问题如果能放在一个更加开放的平台,

让公众有更多的知情,就会大大增加公众参与与讨论的理性,有助于公众更充分地认识到垃圾处理的复杂性,并可能在妥协中达成多数人认同的协议。

从制度安排的层面来说,更宏观、更难度的制度安排亟待跟进。国外的经验告诉我们,由垃圾分类着手,减少垃圾总量,可大大降低垃圾处理的难度和成本。但这在我国很多地方尚未纳入议事日程,个别地方做了些尝试,但多是无疾而终,不了了之。配套的

工作如何做?不同部门的协调如何着手?对决策者而言,无法回避。

从理念层面来说,我们对复杂问题的认识、判断必须与时俱进。类似于垃圾焚烧厂建在哪里,或者水源被污染怎么办等环保问题,按学者的说法,这是一个事涉非传统安全的问题。所谓非传统安全,是相对于传统安全而言,指除军事、政治和外交冲突以外的其它对主权国家及人类整体生存与发展构成威胁的因素,包括环境问题、能源危机、大规模疾病、跨国性

的有组织犯罪活动,如跨国毒品贩运、国际洗钱活动、拐卖人口、非法移民、国际性的电脑病毒、黑客所引发的信息安全问题,等等。其中,生态安全是非传统安全的一个重要方面。

今天,对因海平面上升、沙漠侵袭、洪水与暴风雨等灾难性天气,以及土地退化,而不得不撤离家乡的人群,国际上称之为环境难民。也许环境难民的警示离我们较远,但是,不能再走发达国家“先污染、后治理”的老路,这种认识当继续强化,并得到公众广泛认同。

现实情况是,公众对政府的期望更高,既希望享受经济社会快速发展的丰硕成果,同时希望没有有毒有害的水源与空气越运越好。相关管理者如果能理性地体察到公众的需要和期望,就应该不会把垃圾处理之类的环境问题当成小事。

## “网络民意”写入政府工作报告的意义

□周军宇

在湖南省第十一届人民代表大会第三次会议上,“网络民意”成为“热词”。在省长周强所作的政府工作报告中,“网络民意”首次与“院士专家”、“社会听证”并列,成为推进政府民主决策的影响力之一。周强在报告中表示,要积极推进民主政治进程,发挥院士专家等咨询研究机构和社会听证、网络民意在决策中的作用,把公开透明原则贯穿于政府决策行政全过程,提高政府的公信力。(见1月27日《中国青年报》)

把“网络民意”写入政府工作报告,笔者认为值得关注。

其一,“网络民意”写入政府工作报告,有助于推动更多的官员更好地通过网络听取民声,了解民意。科学发展观的核心就是以人为本,那么,“网络民意”写入政府工作报告当中,这本身就是政府对于“以人为本”理念的生动诠释。

其二,“网络民意”写入政府工作报告,体现了政府对于民意的尊重。在当前信息时代,人们足不出户可以通过网络发出自己的声音。这其中,既可能有一些百姓的困难与疾苦,也可能有一些问题官员的挑剔,当然,还可能会有人民群众的意见和建议,所有这些,都是政府与人民群众之间加强联系与沟通的良好方式。

其三,“网络民意”写入政府工作报告,是对广大官员的一种警示。毫无疑问,今后各级政府将会更加注意“网络问政”,每一位官员都可能会更加自觉接受监督,在这样的情况下,每一位官员都必须更加勤政、廉政,更好地为人民群众服务。

其四,“网络民意”写入政府工作报告当中,能够助推网络反腐进程。近年来,不少问题官员因为网络反腐而被揪了出来,网络反腐已经逐渐成为了惩治腐败的有效形式。而把“网络民意”写入政府工作报告当中,必将助推网络反腐的进程。

其五,“网络民意”写入政府工作报告当中,会助推社会的和谐。当人民群众遇到问题时,或者政府工作人员存在这样那样的问题时,都可能通过网络对其进行曝光。群众对于社会发展有什么好的建议,都可以通过网络向政府有关部门反映。这样看来,网络将成为一座“连心桥”,助推社会和谐发展。

### 聚焦

## 开征机动车环境税,要做很多功课

### 先清理现有税费

□吴睿鹤

尽管开征机动车环境税,在一定程度上会消解由车购税减免带来的汽车销售火爆景象,但从长远来看,这项税种有助于实现节能降耗,让城市重现碧水蓝天,符合公众的切身利益。与此同时,机动车环境税的开征,势必会增加汽车使用的成本,减少私人汽车的使用,促使更多的人选择公共交通出行方式,更为重要的是,也会使汽车制造商自觉做出技术改进。此外,机动车环境税的设立符合国际惯例。

问题是,虽然机动车环境税出台是大势所趋,但要实现机动车环境税的顺利出笼,有一个前提条件,那就是对现有的税费进行一次彻底的清理。

原因在于,目前我国和汽车有关的税费达20多种,比如车检费、强制险、年审费和车辆牌照费,一些地方还有过路费 and 过桥费等,再加上一些地方的非正常收费项目,车主压力不小。

所以,职能部门要对现有税费项目进行清理,该取消的要“扫地出门”,有必要合并的进行合并,或者减税,力求使税收制度变得公正、公平和合理。

### 一道“加减综合题”

□纪卓瑶

机动车环境税改革并不只是增加一个新税种,而应当全面考量机动车税费负担轻重,

新闻——1月26日,北京市发改委副主任张燕友向媒体透露,国家已经开始着手研究机动车环境税改革的问题。机动车的污染排放将被列入环境税征收范围内。机动车的环境税在征收时,车主将按照机动车不同的污染排放量情况,缴纳不同的税费。(见1月27日《新京报》)

把机动车环境税改革当成一道加减综合运算题去做。

开征机动车环境税的目的在于节能减排,而能否实现理想目标,在很大程度上与税负合理与否密切相关。如果机动车环境税设置不痛不痒,除另外增加一点财政收入外,节能减排的目标难免落空。因此,必须全面分析机动车税制结构,使机动车税负逐步由“购买”向“使用”转变。

机动车环境税改革是一项系统工程,既要做好约束污染的“加法”,更要做好刺激内需的“减法”,在提高百姓生活品质的同时,实现经济社会的良性发展。

### 要跨过“三道坎”

□练洪洋

机动车环境税,就是把环境污染和生态破坏的社会成本内化到生产成本和市场价格中去,然后再通过市场机制来分配环境资源,从而起到降低环境污染和对生态的破坏。在理论上说是正确的、正当的,但从程序层面剖析,必须跨过“三道坎”,切忌想征就征,仓促上马。

通常,征税事务是由行政部门控制,不少税种及其税率是通过行政规章的方式下令开征的。笔者建议,此次意欲开征的机动车环境税,不能由主管部门闭门造车,至少应该按照政府重大决策实行公开听证的规定,举行听证会,给公众发表意见的机会。这是尊重民意的一道坎。

现在,不少人感觉税负较重。就说机动车,附着其上的各项税费,费很多,单说税就有

增值税、消费税、车辆购置税、车船使用税、燃油税等。有些税的界线不清,譬如说车辆消费税。显然它与即将开征的环境税有部分重合之嫌。因此,在开征新税之前,应该对旧税进行全面的盘点、清理,不能“只生不死”。这是一道清理坎。

第三道是税收使用坎。目前,公众越来越关心税收的使用与去向。由于环境治理、环境保护的特殊性,比如环境治理具有综合性、长期性、效果不明显等特点,如果机动车环境税收非所用,或者不知所终,环境税就可能失去征收的意义了。

### 话外音

#### “这种开裂是一般性的房子都有的”

●声音——

据《青年时报》报道 近日,湖州一安置房小区使用仅一年,就有数栋楼房框架梁和墙体开裂,有的甚至露出了钢筋和砖头。开发商回应对称,“这种开裂是一般性的房子都有的。”

●回响——

笔者理解,一般性的意思是大多数和普遍性。也就是说,开裂的房子居多,不开裂的为数。但现实情况是这样吗?这个“一般性”太一般了。万一哪天,哪栋楼真倒了,开发商也准备向有关部门解释说“这是一般性房子都有的”吗?

### 图说

□李法明/画



### 伤爱心

据《昆明日报》报道,1999年初,李存友指出16800元在云南省寻甸县鲁冲村委会水淹田村修建“李存友希望小学”。撤校并点后,这所爱心小学在2003年初,被村委会以27000元的价格卖给当地村民当私宅。作为出资者和学校命名者,李存友一直被蒙在鼓里。

虽然是撤校并点的需要,但要出卖他人捐助学校的资产,至少也应跟捐助人打一声招呼吧?不声不响地卖了他人捐助的学校,实在伤害捐助人的爱心,于情于理都说不过去。

□林琳

#### “滚滚!我不想看到你!”

●声音——

据《重庆晚报》报道,重庆市渝中区一小学的7岁女孩,因嫌养爸爸来接她放学回家的奶奶穿着寒酸,竟吼出一句:“滚滚!我不想看到你!”据称,孩子从小娇生惯养,车接车送,每周的零用钱都有好几百。

●回响——

都说童言无忌,可一个7岁孩子对自己的奶奶说出这种话,还是很让人心寒。由此反思,一些学校、父母对孩子道德品行方面的教育做得如何?教育不仅仅是教学生学好数学、语文、英语,疼爱也不光是让孩子过上衣食无忧的生活。教会他们如何做人,才是最重要的。

有人说杨正超管得太宽,许多事不在他工作职责内,可杨正超却说:“民之难,即是党之忧,职务有分工,为人民服务没分工。”

杨正超任汝南县纪委书记5年多时间,汝南县纪委查处违纪违法党员干部1011人;他到周口市工作一年多,就让65名“一把手”落马。

杨正超说:“在处理一些大案要案时,压力非常大,我有过思想斗争通宵的痛苦经历,但越煎熬也越坚定:官帽可以去,党性不能丢;亲情可以违,法纪不能违。”

到周口不久,杨正超就了解到周口城市信用社原董事长李某有严重经济问题,在调查过程中,周口市开发区管委会柳某、太康县原县委书记陈某“窝案”浮出水面。由于牵扯3名正处级干部,查处遇到重重阻力。

杨正超对办案人员说:“压力我顶着,你们要秉公查深、查实、查透。”在一次会议上,他又发表“反腐宣言”。“我干纪检10多年,从没怕过有后台的人,我总希望那些贪官把后台搬到前台,大家一起较量一下。”最终,案件水落石出,三名腐败分子被移送司法机关。

(据新华社郑州1月28日电)

义事业总体布局,对社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设作出全面部署。指出,今后5年是全面建设小康社会的关键时期,我们必须促进国民经济又好又快发展,坚定不移发展社会主义民主政治,推动社会主义文化大发展大繁荣,加快推进改善民生为重点的社会建设,开创国防和军队现代化建设新局面,推进“一国两制”实践和祖国和平统一大业,始终不渝走和平发展道路。我们要坚定信心,埋头苦干,为全面建成惠及十几亿人口更高水平的小康社会打下更加牢固的基础。

报告指出,科学发展观,是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展,是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现,是同马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想一脉相承而又与时俱进的科学理论,是经济社会发展的重要指导方针,是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。大会通过的《中国共产党章程(修正案)》,将科学发展观写入党章,这是确保我国经济社会又好又快发展的根本要求,是继续推进中国特色社会主义伟大事业的客观需要,是全党全国各族人民的共同心愿。

### 新中国档案

### 时代先锋

## 仰不愧党 俯不愧民 内不愧心

——记河南省周口市纪委书记杨正超

新华社记者 林冀

2009年11月27日,正是调查河南省南水北调工程某单位腐败案的关键时刻,周口市纪委书记杨正超却因劳累过度,从楼梯上栽了下来,脸上缝了10多针,摔成严重脑震荡。为了办好案子,他隐瞒伤情,在病床上用电话指挥,头痛欲裂时,就吃止痛药。

“仰不愧党、俯不愧民、内不愧心”,这是杨正超的座右铭。

从1999年走上纪检监察岗位至今,杨正超查处违纪违法党员干部2000多人。很多人问他:

是什么让你始终不退缩,是什么支撑着你?他说:“是信仰!是为党执纪、为民做主的职责。”

2009年6月,当鹿邑县农民罗志强拿到9万多元的赔偿款时,激动地用红纸印了5000封感谢信杨正超的信。

1997年,罗志强妻子被鹿邑县盐业公司一职工撞死,12年间打了9次官司,仍得不到赔偿。在杨正超督办下,12年积案10多天解决,6名责任人被处理。

罗志强说:“为了当面谢恩人,我在周口等了一天。一見杨书记,我就哭了,没想到,他也跟着哭。”

杨正超有记日记的习惯,尤其是工作中遇到侵害群众利益的事情,他都要记下来。翻看他的日记,不时有这样的文字:“说者哭了,我也落泪。”“我默默无语两眼泪。”“群众流着感激的泪,我流着自愧的泪。”“他那跪地的双膝,砸在我心头,让我好久透不过气来。”

走上纪检监察岗位12年,杨正超的职位在变,可访民苦、问民难、解民忧的作风没变。自2008年9月任周口市纪委书记以来,杨正超走遍了周口203个乡镇、办事处,走访群众上千人,仅2009年就亲自督办解决信访案件520起。

报告指出,我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变。全党同志必须始终保持清醒头脑,坚定不移地贯彻执行社会主义初级阶段基本路线,坚持把以经济建设为中心四项基本原则、改革开放这两个基本点统一于发展中国特色社会主义的伟大实践,任何时候都决不能动摇。

基于我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情,适应国内外形势的新变化,顺应各族人民过上更好生活的期待,十七大报告提出了实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求,按照中国特色社会

作目标作出了全面部署,对以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程提出了明确要求。

报告高举中国特色社会主义伟大旗帜,认真总结了党的十六大以来5年的工作,回顾总结了改革开放的伟大历史进程和宝贵经验,指出:事实雄辩地证明,改革开放是决定当代中国命运的关键抉择,是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路;只有社会主义才能救中国,只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义,改革开放以来的取得一切成绩和进步的根本原因,归结起来就是:开辟了中国特色社会主义道路,形成了中国特色社会主义理论体系。中国特色社会主义道路,就是在中国共产党领导下,立足基本国情,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,解放和发展社会生产力,巩固和完善社会主义制度,建设社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化,社

会主义和谐社会,建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。中国特色社会主义理论体系,就是包括邓小平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观等重大战略思想在内的科学理论体系。在当代中国,坚持中国特色社会主义道路,就是真正坚持社会主义;坚持中国特色社会主义理论体系,就是真正坚持马克思主义。

报告指出,我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变。全党同志必须始终保持清醒头脑,坚定不移地贯彻执行社会主义初级阶段基本路线,坚持把以经济建设为中心四项基本原则、改革开放这两个基本点统一于发展中国特色社会主义的伟大实践,任何时候都决不能动摇。

## 党的十七大和中国特色社会主义伟大旗帜

新华社北京1月28日电 2007年10月15日至21日,中国共产党第十七次全国代表大会在北京召开。出席大会的代表2237人,代表着全党7300多万党员。大会的主题是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,继续解放思想,坚持改革开放,推动科学发展,促进社会和谐,为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗。

党的十七大审议通过了胡锦涛代表第十六届中央委员会作的《高举中国特色社会主义伟大旗帜,为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》的报告,通过了中央纪律检查委员会工作报告,审议通过了《中国共产党章程(修正案)》,选举了新一届的中央委员会和中央纪律检查委员会。10月22日,党的十七届一中全会选举胡锦涛为中央委员会总书记。

十七大报告科学回答了党在改革发展关键阶段举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的发展目标继续前进等重大问题,对继续推进改革开放和社会主义现代化建设、实现全面建设小康社会的宏

### 困境中立足创新 突破系列技术难题

## 冀中能源年获36项科技进步奖

全年实现利润超过20亿元,在省属企业中名列前茅

本报讯(通讯员杨佑田 李双甫)尽管受国际金融危机冲击,全球能源需求下滑,煤炭价格大幅跳水,但冀中能源集团在刚刚过去的一年中,实现销售收入500多亿元,比上年增长了80亿元。全年实现利润超过20亿元,在河北省属国企中名列前茅。董事长王社平介绍,大力实施科技创新,解决一系列制约发展的技术难题,成为困境中逆势上扬的关键。

2009年是煤炭行业面临严重挑战的一年,也为冀中能源带来了近30亿元的减利因素,刚刚组建的冀中能源面临着严峻考验,困难面前,冀中能源大力实施科技创新,全年共有36项科技成果获得国家、省部级科技进步奖;22项获中国煤炭工业科技进步奖,其中一等奖3项,占全国煤炭行业一等奖总数的四分之一,薄煤层开采等成果填补了全国煤炭行业空白。

### 甘肃省工商局:

## 建立党组织体系帮助非公企业发展

据新华社兰州1月28日电(记者赵锋)甘肃省工商局充分发挥与非公有制企业业务联系紧密的优势,通过建立党组织体系,增强企业内在发展能力。甘肃省工商局一年多来的实践证明,这套党组织体系把党的政治要求、企业的发展需求和广大党员的个人追求进行了有机结合。

2008年6月,甘肃省针对非公有制企业党建工作存在主抓机构,责任难以落实的难题,成立了省委非公企业党工委,挂靠省工商局。

接手有非公有制企业工委,建立党组织的重任后,甘肃省工商局首先谋划建立辐射全省非公有制企业的党务工作者队伍,一方面形成了省市县三级贯通的党工委组织体系,另一方面为企业选派党建工作指导员,建立一支“横向到底、纵向到边”的非公有制企业党务工作者队伍。这两方面工作的开展,使得加强

业空白。

科技创新使冀中能源的资源回收率大幅提高,并延长了矿井服务年限。通过采用矸石充填、膏体充填和高水充填等先进技术,冀中能源全年充填达到22万立方米,置换煤炭42万吨。同时通过攻克技术难关,大力推广综采综掘,下组煤开采技术,累计多回收煤炭资源近200万吨。

与此同时,为提高应对市场挑战能力,冀中能源推行财务、供应、销售“三集中”。搭建了物资供应管理平台,实现了集团内部供应链一体化;实行营销战略、产品定价、运输管理、资源配置、大客户结算回收等“五统一”,扩大了企业的市场份额。在所属厂矿开展的“对标活动”中,全年原煤单位成本同比降低50元,累计降低成本2亿元。

非公有制企业党建工作有了可靠的“抓手”。目前,除了省委非公企业党工委早已建立外,全省14个市(州)委都成立了党工委,86个县(市、区)中有83个成立了工委。

在各地党工委和党建指导员的帮助下,非公有制企业党组织积极引导企业管理人员和广大党员主动融入企业生产经营、技术创新、职工队伍管理等各个环节,发挥他们的聪明才智,有效提高企业的市场竞争力,增加了企业发展实力。

据甘肃省工商局党组书记、局长张绪胜介绍,截至2009年12月,全省共有各类非公有制企业74095户,建立党组织的2765户,其中规模以上非公有制企业1360户,建立党组织的有989户。