

# 朝令夕改是城市规划的大忌

### 不少地方都面临城市规划如何更为科学的问题。把功课做在前面,把规划做得更细致更长远,把钱用在刀刃上,是广大公众的热切期待

城市规划是城市建设和管理的重要依据,在城市经济社会发展中发挥着重要调控作用。大到城市整体建筑风格的选择、功能区域的划分,小到哪些地方要建绿化带,都离不开规划。

现实中,一些城市的规划总是飘忽不定,甚至朝令夕改。一些设计寿命上百年的建筑往往难逃“短命”的结局。拆拆建建中,多少人力、物力、财力被浪费?对政府的公信力、城市的竞争力,以及百姓的生活又产生了怎样的影响?城市规划朝令夕改,原因何在?

其一,是一些规划本身不尽科学、合理,对

一块地究竟做什么用、怎么用,缺乏长远考量。今天觉得盖大楼实惠,明天觉得建广场漂亮。

其二,是执行规划的人没有严格按照规划办事。比如,规划说是建设湿地公园的公益用地,有关部门偏要在里面盖上市饭店,美其名曰“实现自收自支”;规划说盖10层住宅,开发商一“激动”就盖到了20层。

更为关键的,城市规划的法治化程度不足,新任领导的一句话即可以将以往的规划全部推倒重来。其中,如果拍板决策者更喜欢大广场、大商务区之类,或者青睐标新立异的建筑以吸引眼球,那么,其管理的城市“拆了建、建了拆”的事就在所难免了。

城市规划究竟该有怎样的规矩?制定城市规划是要讲科学的,有些经验是可以借鉴的。比如基础设施建设,在地下管线的铺设上,我们大多城市采取的是埋填方式,一旦坏了需要维修就要把路面全部挖开,而国外很多地方是地下开放式隧道或者叫共同沟,所有管道、天线都在一起,随时可综合修理。还有一些规划是需考虑城市自身实际情况的,比如地势、气候、文化、主要产业等,要听取各方面专家意见,做一个可持续的、需要几代人共同去完成的规划,而不能由几个

人拍脑袋就能决定。

在城市规划的执行上,可能面临的问题更多。我们要通过各种制度设计,保障规划执行的连贯性,不轻易改变,尤其要避免因个别行政领导的变更而改变。比如,加强对相关经费使用情况的监管,强化公众对规划的知情权以及对规划执行情况的监督等。

城市可持续地向前发展,靠的不是一二次的推倒重来,而是一个科学、严谨、完整的城市规划,以及对这个规划审慎、严格的执行。目前,我国正处在城镇化建设的进程中,不少地方都面临城市规划如何更为科学的问题。把功课做在前面,把规划做得更细致更长远,把钱用在刀刃上,是广大公众的热切期待。

# 动物福利保护立法绕不过的几个困境

□王颖

据相关专家透露,正在起草的我国首部“动物保护法”将更名为“反虐待动物法”,“禁食猫狗肉”也被写进了专家建议稿。(见1月26日《重庆晚报》)

动物福利保护由一个边缘性话题,成长为拟立法的层面时,其积极意义不言而喻。因此,我们更需要探究,应该以一种怎样的能被最大可能信仰和执行的“反虐待动物法”,来保障法律不流于过度动物福利保护的误区,也不流于高来高去的法规不可行的尴尬局面。

动物福利更多发源于伦理观与道德观的进步。与一些国家不同,我国大部分公众关于“动物福利”还没有很清晰的认识。这是困境之一。

如何切合实际地界定动物福利,使立法既能改善动物的福利,又不悖现实的文化传统与生活传统,则是另一困境。具体而言,这涉及公众的饮食习惯、生活起居习惯、心理接受程度等。譬如中国一些地方有“冬食羊肉”、“养守门狗”等习惯,这些传统一时难以扭转。如果以“禁食猫狗肉”一刀切式地认定它们为非法,可能会让动物福利保护立法面临又一重困境。

在全国性的“反虐待动物法”起草之前,也有少数地方进行尝试性的立法,最后这些法规或“半途叫停”或“悄然消失”。原因就是它们相对于中国的现实,太超前了。如何让立法与现实有机衔接,是动物福利立法过程中必须深思的问题。

如果不顾具体的社会条件,动物福利保护立法可能陷入有悖现实、公众心理、社会习惯的困境。

## 图说新闻

□童生

### 热衷剖腹产

据《科技日报》报道,世界卫生组织日前一份调查报告显示,中国有超过46%的孕妇通过剖腹产生下了自己的宝宝,剖腹产率为全球第一。专家指出,其中25%的孕妇没必要采用剖腹产。

有孕妇害怕疼痛的因素,有父母想让孩子在“吉日”降生的因素,但还有一个因素更为关键,即医生的引导。如果医生想借手术赚钱,自然不会告诉孕妇,“没有必要的剖腹产会对母亲和孩子的健康造成伤害”。与其让孕妇转变观念,不如先让医生转变观念。

### 疯狂“滋补客”

据《楚天金报》报道,武汉富人掀起一股“进补风潮”,这些人到了商场直奔标价三四十万元的人参,不是送礼而是自己吃掉。

随着生活水平的提高,追求健康、滋补身体的人越来越多了。只要在自己的消费能力范围内,无可指责。只是,进补也是要讲究方法和剂量的,吃得贵并不意味着效果好。

### 春节回谁家

年关将至,一些80后独生子女小夫妻们开始犯难:除夕夜到底在谁家过?男方家?女方家?自己家?——据《华西都市报》报道,某门户网站调查显示,在参与投票的1960人中,56.59%的夫妻为彼此吵架或闹别扭。

或“轮流坐庄”,或各回各家,或把双方父母接到一起,有事商量着来,吵架总是下策。春节固然是家人团聚的日子,但由于种种原因无法赶回家中陪伴父母过年的人何止少数?人到固然重要,但更重要的是心到、情到、祝福到。

## 独家观点

□石述思

# 积德行善怎么就不能大张旗鼓

他的群众感到不爽,突感压力很大。有人指责其“作秀”。

而我则认为:陈光标又不是作奸犯科,而是积德行善,怎么就不能光明正大甚至大张旗鼓?

我和陈光标接触数次,到现在也不知他做慈善的真实动机。我只看结果——想必陈先生和其它企业家的义举将使不少穷苦人度过一个温暖的春节,按最恶意的揣度,即使陈光标想因此光宗耀祖、青史留名,也值得我们尊重并喝彩。追问一句:那些指责陈光标作秀的人,向贫困地区捐过钱吗?能不能也作个这样的秀给大家看看?

最近,首善先生和全国500多企业家一起捐了4316万元,并准备和其他126名企业家陆续出发,将这些钱带到新疆、西藏、云南、贵州和四川,和那里的贫困家庭一起过年。出发前,高调的标哥玩了把行为艺术——将10万元捆为一块“墙砖”,一面墙一共330块,共计人民币3300万元。结果惹了麻烦。

本来,热爱做慈善的陈光标就由于和不少骄奢淫逸的富人划清界限,而在自己的圈子里没几个哥们儿,这次又让部分本来喜欢

## 钟鼓篇

□梅广

如果我们连富人真心做慈善都质疑,那无疑只会使他们内心受伤,不敢行善。本来路上倒个大爷都没人敢扶,这下好了,捐个银子还招来骂名!我相信:陈光标先生大张旗鼓做慈善假如得到的是肯定和赞扬,只会激励更多本来冷漠的心融化,并积极向别人伸出援手。

还有人发表了深层的忧虑:陈光标和其他企业家拿着大把钞票扑向贫困地区亲自发放善款的时候,会陷入一场“汪洋大海”——怎么甄别谁是穷人、谁最需要救助?但请放心,做慈善多年的标哥肯定知道“有困难,找组织”这句话,会寻求有关部门帮助,极力避

## 图说

□赵春青/画



### “被拉高”

据《钱江晚报》报道,南京市市长季建业在政协的讨论上表示,自己很清楚60%的百姓收入并不等于每年公布的收入平均数,是“被拉高”的。要让老百姓的口袋真正变鼓,还有很多工作要做。

这里面有统计方法的完善问题。与百姓收入相关的统计工作确实应该与时俱进,要尽可能反映真实状况,让“被增长”之类的尴尬不再出现。

# 上海世博会城市最佳实践区开始布展装修

本报讯(记者钱培坚)1月25日下午,以“冲刺:共同的目标,共同的责任”为主题的上海世博会城市最佳实践区布展装修全面开工仪式在上海世博会浦西区举行,该片区50个

布展装修工程项目随之全面开工。城市最佳实践区在上海世博园区中有15公顷左右的展区,有4个展示领域,分别是宜居家园、可持续的城市化、历史遗产保护和利

用、建成环境的科技创新。这些展示领域贯彻了2010年世博会的主题演绎计划,又聚焦当今世界上城市最佳实践的主流领域。有3种展示方式:实物建设案例位于城市最佳实践区

内部的模拟街区;展馆展示案例位于中部,由四组厂房改造成为展馆;其他案例位于南部案例报告厅内。与此同时,还有2个由组织者建造的项目,分别是主题馆之一的城市未来馆和新能源项目。

据悉,目前城市最佳实践区的场馆建设工作已基本完成,到今年3月底,参展城市的布展装修工程将全部完成,4月份开始投入试运营。

# 倾听基层官兵呼声

## ——二炮某基地深入开展学习实践科学发展观活动

新华社北京1月27日电 在深入学习实践科学发展观活动中,第二炮兵某基地认真倾听基层官兵呼声,集中财力物力解决官兵反映的住房难等问题,新建了单身干部宿舍和士官家属来队公寓并安装太阳能热水器,改善了官兵工作生活基础设施,受到广泛好评。

这个基地组建时间比较早,老营区营房老化,生活设施不配套,新建营区基础设施不完善,官兵住房比较紧张。学习实践活动中,基地党委采取问卷调查、深入座谈等方式,广泛听取官兵、家属等方面的意见建议,研究破解这一难题的措施办法。他们多方筹措资金8000余万元,完成了156户经济适用房主体工程,新建了82套营区干部公寓楼和一栋单身干部宿舍楼。他们还加大对老营房的整修改造力度,对所有楼顶进行了防水维修,更新了沥青混凝土道路路面,在进一步完善水、电、气、暖等基本住用功能的同时,拓展和加强了网络办公、智能管理、文化娱乐等设施。为所属连队宿舍普遍安装太阳能热水器、IP卡电话,在营区开设“士兵军装干洗服务部”“军管超市”,较好地满足了官兵的物质文化生活需求。

在此基础上,他们还采取召开座谈会、业务部门讲政策、领导机关送个谈心等方式,加大沟通交流力度,清理调整公寓住房24套;修订完善了《基地公寓住房管理暂行规定》,对应当享受公寓住房待遇、无房期间在外租房的干部,按照职级给予相应的经济补助,对在驻地购买商品房而本人不再要求分配公寓住房的,为其报销全年采暖费和物业费。据统计,仅去年一年,他们就为163名干部累计补贴17.8万余元。

### 深入开展学习实践科学发展观活动

# 中国国际救援队完成救援任务回国

地震专家还对海地一些建筑物进行了结构安全型评估。

尽管艰难满脸倦容,救援队队长黄建发仍然在接受记者采访时表达了对此次救援行动的肯定。他介绍,救援队共搜救出遇难者遗体20多具,救治伤员2500余人,其中救治重伤员500余人。

人未受伤,8人受伤,伤者已经送往医院治疗。在救援过程中,工作人员接到了群众关于撒地厂“弃尸野外”的举报,立即赶赴距撒地厂约3公里的地方,在田地上发现5袋(堆)撒地厂工人遗体残骸,经过遇难者家属以及公安部门的遗体检验,已确认5袋遗体残骸中有3具遗体是该镇董家营子村村民。其余的遗体残骸还没有得到辨认。至此,仍有3人需要辨认和查找。

据了解,当地政府和公安机关已控制有关嫌疑人,事故现场在进一步清理中,内蒙古安监局工作组认定此次爆炸事故属安全生产事故。

# 内蒙古土默特左旗花炮厂发生爆炸

## 死亡3人,3人待查,8人受伤

据新华社呼和浩特1月27日电(记者张丽娜)记者从内蒙古自治区土默特左旗花炮厂事故调查组了解到,经过公安等多个部门联合调查,目前已经初步确定了花炮厂爆炸造成的伤亡人数:死亡3人,3人待查,8人受伤。1月27日9时58分,呼和浩特市土默特左

(上接第1版)

### 市民痛批管理混乱

据交警部门统计,目前,公交车辆的交通违法行为主要有:相互飙车、强行超车、越线行驶、扎头进站、压站候车、随意掉头、酒后驾车和闯红灯等——几乎所有为社会所痛恨的违法行为在公交车上都有发生。

七里河区的一位交警说,兰州公交集团有8家分公司,每一家的交通违法行为都很突出。记者在七里河交警队的通报材料中曾看到,兰州公交集团四分公司在20天内违法行车56起,平均一天近3起。

本月初,针对兰州公交连连上“马路惊

斑马线红灯不停车)、随意逆行行驶、车辆行驶中不能保持有效安全距离、并排行驶等一系列违规行为。

### “经营任务”不堪重负

据悉,兰州的城市公交由兰州公交集团公司独家经营,运营线路92条,运营线路总长达1040公里,日客流量达百万人以上,车辆总数达2099辆。

面对连连上演的“马路惊悚”,部分公交分公司负责人做出了这样的解释:“市区部分路段经常堵车导致公交车驾驶员跑不够既定任务,使其容易产生急躁心理,最严重的一天,120路公交车因为堵车,全线一天比

# 中国政府正式签署国际热核聚变实验堆计划联合实施协定

据新华社北京1月27日电 国际热核聚变实验堆(ITER)计划也被称为“人造太阳”计划,是目前全球规模最大的国际科研合作项目之一。其目标是建造一个核聚变实验堆,验证和平利用核聚变能的科学和技术可行性。

ITER计划是我国迄今参加的最大的国际科技合作项目。我国于2003年1月开始参加ITER计划谈判。经国务院批准,由科技部、外交部、国防科工委、中国科学院和中国核工业集团公司组成的中方代表团,参加了ITER第八次政府间谈判会议以来的所有多边、双边谈判和磋商活动。

2006年11月,中国在法国巴黎与欧盟、印度、韩国、俄罗斯和美国6方代表共同签署了《联合实施国际热核聚变实验堆计划建立国际聚变能组织的协定》,并与除美国以外的其他5方代表签署了《联合实施国际热核聚变实验堆计划国际聚变能组织特权和豁免协定》。

《联合实施国际热核聚变实验堆计划建立国际聚变能组织的协定》由序言、29条正文和2个附件组成,主要内容是:规定了建立ITER国际聚变能组织,保障并促进各成员国合作实施ITER这一旨在验证和平利用聚变能科学技术可行性的国际计划;规定了ITER组织的职能和法人资格等。

制订ITER计划的倡议是在1985年被

提出的,从1988年开始有关方面展开实验堆的研究设计工作。ITER计划是一个验证全尺寸可控核聚变技术的可行性而设计的国际托卡马克实验,目的是采用类似太阳发光发热的原理,使氘、氚在超高温条件下发生聚变反应,产生巨大能量,从而为人类提供可持续发展的清洁能源。这一计划将持续35年,总耗资100亿欧元。

2007年10月24日,ITER计划正式启动,标志着ITER计划进入正式实施阶段。ITER计划将分3个阶段进行:第一阶段从2007年开始至2016年,为实验堆建设阶段;第二阶段持续20年,为热核聚变操作实验阶段,其间将验证核聚变燃料的性能、实验堆所用材料的可靠性以及核聚变堆的可开发性等,为大规模商业开发聚变能进行科学和技术论证;第三阶段历时5年,为实验堆拆卸阶段。实验阶段结束后,各参与方还将同时进行示范堆建设,为最终实现商业开发做准备。

ITER计划是我国第一次以完全平等身份参与的大型国际科技攻关项目。作为参与方之一,我国将承担超导材料、电源、包层、遥感技术和加料系统等5大领域的“采购包”任务。

## 新中国档案

又增添了负担,不但如此,还不给车主们配替班司机,公交驾驶员的日工作时间有的甚至达到15小时以上。”

2009年1月26日,兰州公交集团6公司118路公交车司机葛军和,在出车时突然猝死在驾驶途中。所幸并令人感动的是,葛军和在生命最后时刻踩下刹车,保证了同一车乘客的安全。

兰大医学院急诊科主任曾俊在参与抢救无效后分析:每天长时间连续驾驶,劳动强度大,加上社会、工作、生活中各方面的压力,葛军和的身体可能处在“亚健康”状态。

有关人士指出:如果不从根本上解决公交公司负重运营和公交司机疲劳驾驶问题,“马路惊悚”就难以彻底终结。

定圈数少跑近100圈,这个客观原因给公交公司也造成了很大的运营压力,他们希望相关部门联手解决堵车问题。”

据了解,兰州公交集团从2003年改制为“不吃皇粮”的企业以来,经营压力始终很大,除在2008年得到过政府的油价补贴外,并没有获得低票价补贴和其它专项经济补偿。

因为堵车,就要开车?为了完成经营任务,就可以无视乘客生命?如此解释疑似开脱责任。

记者采访中了解到,在兰州,每一辆公交车都背负着沉重的经营任务。就在近日,公交某分公司还在给车队增加运营时间。有司机抱怨说:“这使本来工作量就已经很大的司机