

民生视点

公款奢侈消费侵蚀职工利益

工人们在路边大晒“公款烟酒”，晒出的是公款消费侵蚀工人利益的事实。在不少地方，不少企业，公款一顿饭吃掉一个工人一年工资的情况并不鲜见

成露

公款吃喝之风到底有多严重，百姓对公款吃喝到底有多不满，或许从贵州遵义一家企业的工人把高档接待品拉到厂门前大“晒”便可知晓一二。

被工人搬出来的这些东西都是价格不菲的名酒名烟、高档茶叶，围观的市民感叹“光一瓶普通茅台酒就要卖800多元”。据说，这家大型企业在当地市民印象中属效益较

好的，但工人们却大倒苦水“工人现在一个月领600多元钱，有人竟如此奢侈”。

工人们在路边大晒“公款烟酒”，晒出的是公款消费侵蚀工人利益的事实。在不少地方，不少企业，公款一顿饭吃掉一个工人一年工资的情况并不鲜见。

在一些地方，企业利润年年增长，财政收入也年年增长，但与这些增长相比，虽然工人

工资也年年增长，增长却很有限，普通工人的工资基本上一直徘徊在低水平阶段。而与普通工人工资低形成鲜明对照的是，地方公款消费日渐兴起攀比之风、奢侈之风，这难免让人怀疑工人们的低工资在很大程度上为公款消费的奢靡之风买了单。

拿遵义这家企业来说，其效益在市民眼里算是较好的，但普通工人一个月工资只有

600元，却丝毫不影响企业的“公款烟酒”、“公款接待品”向奢侈品看齐。以往，老百姓常以“高管吃肉，工人喝汤”来形象地描述高管和工人们之间悬殊的收入差距，事实上，需要正视的还有另一个差距，这就是“花公款的吃肉，花工资的喝汤”。

去年，全国人大代表赵林中曾指出，公款过度消费就是侵占社会财产和国民财富。从

拿600元工资的工人们大“晒”企业公款消费的现象来看，公款消费的膨胀和过度，已成为吞噬和挤压工人利益的黑洞。

现在，公款消费的攀比之风、奢侈之风和普通工薪阶层收入低已成为普通百姓反映最强烈、抱怨最多的问题，也是上至全国两会下至地方两会热议的问题。在一些地方，普通工人的工资微薄，但当地的公款消费、公款吃喝之风却很奢侈，这种强烈而畸形的对比容易产生社会不满情绪。工人街头晒企业“奢侈烟酒”，不仅再一次显示出普通工人和企业高管之间的经济鸿沟，更暴露出公款消费的恣意和普通工人对公款消费的不满情绪。

面对普通工人痛恨的公款消费奢侈之风，恐怕有些地方、有些企业还不以为然，甚至振振有词，认为这些消费并没有超越当地经济发展水平和当地百姓平均收入。真的是这样吗？日前，南京市代市长说，“其实我很清楚，60%的百姓口袋里并不达每年公布的收入平均数，是‘被拉高’的。”这位代市长坦言，南京市民的收入里

工资收入占65%，全市居民的人均收入为什么那么高，是因为精英阶层的收入普遍高，所以将收入平均数拉高了。说句实在话，工薪阶层的收入还达不到平均数。要让老百姓的口袋真正变鼓，还有很多工作要做。

君不见，在平均数据的掩盖下，不少普通工人的低收入“被增长”，“被拉高”，模糊了贫富差距的残酷真相，更蒙住了不少官员、国企领导的眼晴，毕竟“被拉高”是政绩，有繁荣的数据作支撑，公款消费、公款吃喝更有奢侈的理由。

劳动者工资增长长期赶不上企业利润增长，说明劳动价值长期被低估，也“养肥”了公款消费。有关数据表明，中国工资性收入占国民收入的比重只有11%-13%，发达国家平均60%-65%，新兴市场国家平均为55%-60%，而公款消费却一直被称为“世界第一”。也许，提高工人工资，提高工资所占比重，把企业的利润多分配一点给工人，不失为抑制公款奢侈消费之举。虽然难有具体数字，但就目前的公款消费现状来看，足以给工人多发一点工资。

中国公益诉讼和公益律师成长时间还很短，加之部分律师缺乏良好职业道德，都对公益律师的成长提出严峻挑战——

“有多少人愿当公益律师”

——公益律师困境调查

本报记者 王瑜 实习生 慕素娟

最近几年，公益律师开始进入公众视野。从致力于消除身高、乙肝、性别、年龄、残疾歧视的学院派公益律师周伟到为维护妇女合法权益奔走而闻名的郭建梅，从为春运火车票涨价状告铁道部、华南虎事件中状告“周老虎”的郝劲松到替农民工工伤维权的沃兴伟，他们的作用和价值正在得到公众的肯定。然而，以他们为代表的公益律师的生存环境和发展空间也面临诸多困境。

调查显示，目前公益诉讼和公益律师成长时间还很短，不成熟。加之律师群体社会形象亟待改善，部分律师缺乏良好职业道德，这些都对公益律师的成长提出严峻挑战，因此明确公益律师定位、职责和未来发展方向，成为业内外共识。

胜诉率不足两成

目前公益诉讼关键难点在立案，这是众多公益律师的共识。事实上，上述提到的那些引起社会和媒体广泛关注的案件，只是公益诉讼中的一小部分，还有不少公益案件从一开始就被法院拒之门外。

有“公益诉讼第一人”之称的丘建东律师坦言，公益诉讼之路充满艰辛。因春运涨价状告铁道部而备受关注的郝劲松律师，2005年仅就铁路部门没有发票收据，就前后打了五次官司。2006年法学博士诉“全国牙防组认证”欺诈案的诉讼过程，也是一波三折。

调查显示，目前的公益诉讼胜诉比例也比较低。中国社科院曾对2000年以来媒体广泛报道过的42起公益诉讼案进行分析，取得全部或部分胜诉的案件只占17.5%。

记者调查发现，除了法律环节遇到的困难，公益律师还面临着社会环境的考验。公益律师一方面要坚持在尊重现有秩序下寻求法律层面的理性纠纷机制，另一面却又不

经常面临诸多误解和批评。更有甚者，一些人认为公益律师就是无事生非的“麻烦制造者”。

在妇女法律权益援助方面先行一步的北京大学妇女法律研究与服务中心主任郭建梅，在公益律师道路上已坚守14年。她坦言，本想用自己努力去救助弱势群体，却常常被一些人说成精神病，被误解为是炒作，想出名。

因火车票和发票官司而被人们知晓的郝劲松，是不少单位和部门眼中典型的“刁民”和“狂人”，其行为被认为是“无理取闹”和“炒作”。一些替农民工维权的律师则被人打上了“借弱势群体敛财”的标签。2009年4月，公益律师严义明就被不明身份者殴打。更多公益律师表示，遭恐吓或无形施压情况时有发生，却很少为公众知晓。

但有的案件也暴露了律师行业中职业道德的缺失，这无疑也给公益律师所面临的社会环境的改善蒙上一层阴影。

发展面临诸多困境

资金来源是公益律师组织运作的一大难题。北京大学妇女法律研究与服务中心的基金是3年前美国福特基金会捐助的3万美金，现在该基金第三年已到期。郭建梅说现在压力很大，一直在寻找合适的渠道和资金。

截至目前，中国公益律师网络已有100多家律师事务所和200多个个体律师参加。听起来数量比较庞大。实际这中间存在不少问题，很多律师向郭建梅抱怨，他们愿意办公益诉讼案件，为什么不找他们？郭建梅坦言最根本的问题是没有钱支持这些律师在各地办案。因为没钱，很少有律师有能力或愿意做公益诉讼。

不少公益律师现在对于未来的发展方

向存在困惑。一部分人认为可以充分与政府和有关机构合作，这样资源更多，资金更充足，从硬件设施上能吸引更多有公益理念的人加入，也有一部分人却坚持做纯粹的公益律师。

公益律师的收入也是限制其发展的主要难题。不少人坦言，做公益律师，很多时候连自己都养不起，更不用说养活家人。这确实是很现实的问题。郭建梅做公益律师14年，至今没有车。当年北大同学如今已大都是教授、知名商业律师和企业家。北大法律系同学毕业25周年聚会上，曾有同学惊讶地问郭建梅：你怎么还在做公益律师呀？

此外，做公益律师还要承受各种外在的压力和误解。因为压力太大，郭建梅曾一度患

抑郁症。在北大妇女法律研究与服务中心成立5周年庆典上，她上台发言时哭得一句话都说不出来。而她所面临的压力和困境几乎是所有公益律师需要面对的问题。

在1月9日年度论坛上，郭建梅对于未来公益律师如何坚守理想，如何更好地成长表示忧虑。“我们坚守的是什么？应该如何坚守？怎样才能做一个体面的公益律师，都是我们现在需要迫切考虑的问题”。这或许也正是当前公益律师发展面临的主要困境。

公益律师人才匮乏

“我们经常被挑剔，经常被误解。”“在国家没有激励机制和法律保障的情况下，有多少人愿意做公益律师？”四川大学法学院教



北京大学妇女法律研究与服务中心主任郭建梅(中间右二)在主持中外专家研讨会

授，著名公益律师周伟直言不讳。

社会对于公益律师的认识和理解很重要。

中国社科院法学研究所研究员徐亦，同时也是公益律师。他认为，经济学木桶原理也适用于社会公共利益保障层面。公益律师的主要职责是维护弱势群体利益。只有基层弱势群体利益得到保障和提高，整个社会的公共福利水平才可能提高。从这个层面讲，公益律师对社会而言必不可少。

据了解，目前国家尚未建立公益律师的有效激励机制，很难吸引更多的律师加入到公益律师的行业。“我做了15年专职公益律师，每次我们开会就是那几张熟悉的面孔，我觉得这是最大的瓶颈。”谈到公益律师人力资源问题，郭建梅这样说。

资料显示，目前全国律师有13万。相比13亿人口，每1万人中才有一个律师。而中国需要法律援助的大部分是弱势群体，处于社会底层。“一个普通的高离婚案都需要上万块钱，一般老百姓很难请得起律师”。

在中国，公益法和公益律师成长时间还很短，不到15年时间，目前还不成熟。此外，公益诉讼在法律程序中还面临许多障碍，比如一些法院不受理、个别法官刁难、起诉资格等问题。

对此，不少专家学者和业内人士建议应尽快修改诉讼法，保障公益律师合法权益，并建立有效的激励机制。有业内人士建议，在现有法律制度框架下，公益诉讼可适当采取一些积极策略。比如，借助松模索出一套自己的理论；对社会上一些严重不合理不合法现象，可采取短时间内发起持续诉讼，积极推动诉讼进展。

社会热点

资讯速览

北京市内燃气管网首通远郊

本报讯(实习生慕素娟)1月21日，北京平谷区马坊镇1760户居民收到今年首份“大礼”。北京市平谷区管道天然气工程通气典礼、液化气供应签约仪式当天在此举行。距市区70公里的平谷区成为北京市首个连通市燃气管网的远郊区县。当地百姓足不出户就可使用与市区居民同网同价的清洁能源，并享受同样快捷方便服务。

按北京燃气集团同网同价承诺，平谷天然气价格为2.05元/立方米，比目前远郊区县普遍使用的压缩气便宜1/3。

2008年，北京市燃气集团与平谷区政府签署战略合作框架协议，承诺2009年底向平谷区供应管道天然气。2009年12月30日，平谷供气管线全线贯通。据了解，平谷天然气供气工程是2009年北京重点工程。该项目总投资7亿元人民币，分两期完成。北京燃气平谷公司董事长郭景琪介绍，预计今年年底完成平谷城区及其他5个乡镇通气任务，力争3年实现平谷城区和16个乡镇全部通天然气。

海尔洗衣机全球市场居首

本报讯 由国务院发展研究中心市场经济研究所举办的“世界品牌成功之路——海尔洗衣机全球销量第一的启示”研讨会日前在京举行。此前，世界知名消费市场研究机构欧睿国际(EuroMonitor)发布最新数据，海尔洗衣机以8.4%的全球市场占有率位居行业首位。

国务院发展研究中心市场经济研究所所长任兴洲表示，“中国企业要想走出去，需要借鉴很多国内外成功企业的先进经验。海尔洗衣机只是一个缩影，在海尔洗衣机取得全球第一的背后显现的是中国企业走出国门，建立全球品牌的信心和实力。”(东升)

中铁大桥局六公司规范劳务管理

本报讯 中铁大桥局六公司承担着津(天津)秦(秦皇岛)高速铁路客运专线12公里长的丰南跨京山铁路特大桥施工，该项目部成立1年多来，项目部工会采取有效措施规范劳务管理制度，提高农民工的地位和待遇。

一是建立农民工管理数据库，将农民工和单位职工等同纳入项目部的管理；二是按农民工所在工作岗位签订公平、公正的劳务合同；三是在生活上与职工一样享受各种福利待遇；四是采用现场监督支付、直接支付、委托银行代发三种形式将工资按时发到农民工手里；五是健全绩效考核制度，开展各种劳动竞赛活动，让农民工同单位职工一样参与考核评比。(王靖)

新乡万户困难家庭领取补贴

本报讯 近日，在河南省新乡市廉租住房保障发放仪式现场，从市委书记吴天君手中接过补贴的刘兰英老人流下了激动的泪水。据了解，去年，该市共有1万多户像刘兰英这样的住房困难家庭领取了总计900多万元的廉租住房保障补贴。

自2002年该市建立起廉租住房保障机制以来，已累计保障家庭2.7万多户，实现了全市四区八县(市)符合廉租住房保障条件、申请廉租住房补贴家庭的应保尽保。该市从2008年开始建设廉租住房，目前，全市已开工廉租住房42.8万平方米，完成投资2.4亿元，竣工8.8万平方米。(董文胜 王海玲)

华为发布移动阅读解决方案

本报讯 日前，在由中国通信学会主办的“中国移动阅读产业论坛”上，华为技术有限公司全面展示并发布了移动阅读集成解决方案和产品。

新闻出版总署最新调查数据显示，2009年中国数字出版产业总收入达到750亿元人民币。华为在2008年便启动了对于手机阅读解决方案的研究。目前，由华为独家承建的中国移动手机阅读业务已经于2010年1月正式商用，华为首款带屏触控功能的手持阅读器也同步面世。华为软件公司副总裁黄震表示：“华为非常愿意寻求与终端设备商的合作，以便共同推动终端接入的标准化，进而带动手机阅读终端市场的繁荣。”(秋秋)

据青岛市公安交警部门统计,过去一年该市共发生大货车交通事故296起,占到事故总数的9.91%,但死亡人数为128人,占到交通事故总死亡人数的26.61%

青岛:市民热盼勒住城市“野马”

本报记者 杨明清 通讯员 宋文华

避之不及的车祸，是在没有战争的和平年代里，对人无情而残酷的杀戮。连日来，青岛不断有大货车车祸的消息见诸当地媒体，闯祸的大货车几乎都存在超速、超载、闯信号灯、套牌、假牌等严重交通违法行为。

据青岛市公安交警部门统计，过去一年该市共发生大货车交通事故296起，占到事故总数的9.91%，但死亡人数为128人，占到交通事故总死亡人数的26.61%。

货车闯祸触目惊心

2010年1月3日晚6点半，一辆挂有青岛牌照的大货车在济南经十东路孙村附近，与一辆面包车发生碰撞，大货车载着的集装箱翻落，将一辆轿车碾碎，轿车内四人有一人当场不治身亡，另外三人受重伤。

我们再把时针回拨，看看过去发生的一些血迹斑斑的数字。

2009年12月17日清晨，同三高速公路青岛胶南王台收费站烟台方向一公里处，一辆由南向北行驶的集装箱车突然跨道中间隔离带横在逆行车道上，此时一辆大货车驶过不及，一头撞在了集装箱驾驶室处，随后一辆皮卡车撞在集装箱车的后车轴上。

事故发生后，三辆车6人被困车内不能动弹，造成5人当场死亡，2人重伤的惨剧。2009年1月，青岛四方法院对该案进行宣判，仅宣读判决书就用了40分钟。根据法院的审判，司机刘同星驾驶车辆造成特大交通



治理大货车超载,也许需要新思路。郭海斌摄

事故，构成交通肇事罪，而车主回渤、田涛作为车辆主管人员、所有人，改变机动车发动机号、车架号、挪用号牌，指使、纵容该车营运，从而引发交通事故，他们的行为也构成交通肇事罪。

据此，法院作出一审判决，3人都犯交通肇事罪，刘同星判刑6年零6个月，对田涛判刑4年，对田涛判刑5年。据介绍，这是岛城首起因为交通肇事罪追究未驾车的车主刑事责任案。

城市“野马”何而来

近一段时间以来，大货车闯祸成为青岛市民热议的话题。

其实，交通事故不光青岛多发，全国各地都不少。车辆猛于虎，这也是老百姓最不满意的事情之一。人们出门少了安全感，望路生

叹，望车生畏。

据记者调查，目前青岛市共有近万辆大货车，绝大多数分布在物流公司和土石方公司。青岛四级运输资质企业大约有20多家，有自营车队的近10家。全市散户经营的个体车老板至少有1000人，为减少上缴费用，他们基本上都挂靠国营单位。而据一位从业多年的大货车司机介绍，青岛市各种大货车多达1.6万辆。

记者了解到，大货车的运营成本包括固定成本和可变成本两部分，固定成本由养路费、运管费、货运基金以及保险费组成，可变成本包括燃油费、工人工资以及过路过桥费。

在大货车的可变成本中，上涨幅度最大的是燃油费用。一位老资格货车驾驶员说：“上世纪九十年代燃油价格是1.7元多一点，现在都是6块多钱了，涨了4倍还多。可运费

价格呢？10多年来几乎没有动过。这不逼着我们多拉货，拼命跑？”

一位不愿透露姓名的大货车车主说，现在他和公司的关系是挂靠，一旦出现了被处罚的情况，一般会有公司代为处理，而他每个月要交高达3000元的挂靠费用，“在这样高运费、高挂靠费的情况下，如果活干得不够多，再不起载，盈利会很少，甚至很难有盈利，所以有了‘不超载不挣钱’的说法。”

看来，大货车车主为了多挣钱，司机也要提成，只能多拉快跑，超载才能挣钱。这位驾驶员说：“有时候为了多拉，我们把备用轮胎都卸掉了。我们业内有个潜规则，超载30%是个底线，多超载多赚。被交警抓住了就自认倒霉，甚至越罚下越超的多。”

业内人士告诉记者，岛城货运市场每年营业额在近百亿元，因为上有万辆大货车在相互挤压，货运市场已经从上个世纪九十年代的40%的利润率，下降到2003年的25%，一直到现在的10%以下。

还有行车技术上的原因，大货车因为超重超载，从起步到开起来非常吃力，司机不爱踩刹车。

成本高，就要超载；大量外地车涌入青岛，恶性竞争，导致运费连续下降；有的车主铤而走险，无牌无证、假牌假证上路；司机想多挣钱……大货车运输行业整个陷入恶性循环之中。

勒住“野马”要靠严治

家住青岛市南区的居民刘亚湘说，这件事情确实是一个矛盾，为了经济发展城市建设，我们需要这些大货车、翻斗车来回奔忙，可是怎么能让这些车既为城市出力，又不成为城市里的野蛮杀手，这就是有关部门应该好好反思的问题了。