

一周道德点击 晚善

足坛“地震”

【新闻记录】
 为查清利用商业贿赂非法操纵国内足球联赛和赌球的几起重点案件事实，辽宁公安机关专案组依法侦讯了中国足协副主席南勇、杨一民到案接受调查，国家体育总局也宣布免去两人的职务。此前，曾有神秘人士向相关部门发送匿名检举信，指称南勇操纵与没有任何信用记录的爱福克斯公司签署中超联赛冠名赞助协议，造成损失数以千万元计。

【道德点击】
 尽管侦讯并不意味着定罪，但对于南勇、杨一民这样公众关注的局级官员来说，最终的结局可能不是以被免职结束。足坛反腐终于重拳出手，足以激励整个社会的反腐热情，也足以让贪渎者有所顾忌。振奋之余，希望如此力度的反腐行动能够在更多的领域逐渐推开。一路飙升的楼市房价，莫名其妙的集体采购，形形色色的潜规则，都应当给出一个清楚的说法。

“问题”手机

【新闻记录】
 中国移动上海分公司表示，目前已经对发送低俗内容的手机号码开始“叫停”：一经发现手机号码发送黄色短信等不良信息，将暂停该号码的短信功能，并移交相关部门进一步处置。相关人士称，目前主要通过系统自动监测和用户举报确认“问题用户”。从理论上讲，只要手机一发送黄色短信，就将被发现并被暂停短信功能。有媒体透露，北京移动也将推出监管举措，检查力度更大。

【道德点击】
 扫黄行动风生水起，一定能够得到大多数老百姓的拥护和支持。欣喜之余的疑惑是，移动服务商依照自己的判断就暂停用户手机的短信功能，总应该有个法律依据才更妥当吧？否则，依照这样的道理，手机用户倘若再收到诈骗钱财的短信，似乎也可以宣布暂停移动服务商发送短信的功能。退一步说，发个短信把条违规短信的“问题”手机相比，电信运营商更该做的是如何帮助用户减少垃圾短信的骚扰。

痛苦“负翁”

【新闻记录】
 一项针对去年就业的大学毕业生的最新调查显示，平均月收入为1902元，平均月支出为1275元，平均月盈余仅有627元。其中，平均月盈余大于1000元者只占20%，有22%的已就业大学毕业生成为月光族，有22%的月光族，8%的年轻人成为“负翁”。同时，他们平均每周加班13个小时，“经济压力太大”已经成为这一群体遭遇的最主要职场问题之一。

【道德点击】
 经历了大学寒窗，应当是苦尽甘来了。然而，面对这样一组尴尬的数字，真为这些刚刚走上社会的毕业生捏一把汗，担心他们未来的生活会不会捉襟见肘。忽然想到国务院发展研究中心研究员一凡以专家身份发出的警告——“如果房地产泡沫破灭的话，对中国的损失很大，不能迅速地把房地产搞垮”。不知这位专家是否想过，对于那些一上班就成了“月光族”甚至“负翁”的年轻人来说，维持生活的痛苦指数究竟有多高。民生的损失，才是中国最大的损失。

“文件”荒唐

【新闻记录】
 陕西省摄影家协会副主席石宝发表声明，宣布退出中国摄影家协会和陕西摄影家协会，以表达对摄影家协会的强烈失望与不满，并称协会发文件对批评者扣帽子打棍子，“令人惊奇、疑惑、失望”。这份中国摄影家协会2010年一号文件中，出现了“一些人将矛头对准像奖组委会和中国摄影家协会，全盘否定中国摄影家协会和中国摄影家协会，全盘否定中国摄影家协会和中国摄影家协会，全盘否定中国摄影家协会和中国摄影家协会”等措辞。

【道德点击】
 一家根本不应摆什么官腔的协会，竟然发出这样充满“阶级斗争火药味”的一号文件，确实有点让人匪夷所思。明明是自己工作上存在严重失误，才闹出多人联合创造照片并且荣获“金像奖”的荒唐怪事，却根本没有任何处分或者引咎辞职，反而装得像一个备受委屈的局外人，甚至把公众的质疑和不满定罪为“矛头”和“攻击”，的确令人惊奇，的确令人疑惑，的确令人失望。

经过一年多清理，长沙在全市3000多家中介机构中清出“官中介”85家。无论是“官中介”、“黑中介”还是“问题中介”，专项清理行动以党委纪律检查部门为牵头单位的安排，可见官场腐败在中介机构中“潜伏”之深……

长沙治理中介从罢“官”开始



■本报记者 龙巨澜

所谓中介机构，是指通过专业知识和技术服务，向委托人提供公正性、代理性、信息技术服务性中介服务的机构。

显然，中介机构是新型的经济组织或社会组织。但是，从2008年到2009年底长沙的一个专项清理行动中我们可以看到，一批中介机构利用市场与官场“对接”牟利，已经成为经济或社会活动中的“毒瘤”。

经过一年多清理，长沙在全市3000多家中介机构中清出“官中介”85家，查处并依法取缔无证经营的“黑中介”587家。无论是“官中介”、“黑中介”，还是“问题中介”，专项清理行动以党委纪律检查部门为牵头单位的安排，可见官场腐败在中介机构中潜伏之深。

中介“潜伏”腐败

2008年10月，在长沙市召开的“全市清理整顿规范中介机构工作会议”上，市委常委、纪委书记袁清波谈到，中介机构相关问题日益突出：一是行政权力介入中介行业，把行政职能转化为“有偿服务”，滋生腐败现象；二是中介服务市场的资格认定、行业管理和市场准入的部门立法，相互冲突、相互排斥，造成中介服务市场的管理混乱；三是各类中介机构的重复“服务”，增加了企业的负担；四是经济利益为主要目的的业务分割，造成中介机构服务与监督作用不到位，经济信息质量难以保证。

由此，当时即明确清理整顿规范中介机构的工作重点为检查“官中介”脱钩改制

情况、审查确定市场中介机构准入条件、检查中介机构及其从业人员执业情况、检查各审批登记部门和行业(业务)主管部门对中介机构组织监督管理情况。

清理行动锋芒所向，均在于行政权力介入和监管的“漏洞”。

长沙市监察局副局长黄锋告诉记者，中介机构是社会转型过程中政府职能转化、权力下移的产物，但是由于行政机构和中介机构没有彻底脱钩，中介机构中存在“两块牌子，一套人马”的现象，将行政职能转化为“有偿服务”，成了腐败的“灰色通道”。

中介机构里潜伏着腐败外，一些中介机构职业操守不良，为占据市场拉关系、走门路，弄虚作假，搞价格欺诈。

长沙市监察局副局长黄锋告诉记者，中介机构是社会转型过程中政府职能转化、权力下移的产物，但是由于行政机构和中介机构没有彻底脱钩，中介机构中存在“两块牌子，一套人马”的现象，将行政职能转化为“有偿服务”，成了腐败的“灰色通道”。

清理“官中介”

治理中介机构潜伏的腐败，最关键的是要在严格约束行政权力的大前提下，对中介组织进行产权改革，改变其对行政的依附关系。”袁清波说：“只有这样，才能让中介机构真正参与到市场竞争中，为市场经济服务，为整个社会服务。”

在全市清理整顿规范中介机构中，长沙“动用”了市纪委优化效能办、市编办、工商局、发改委、物价局等多个部门组成联合办公室，对提供审计、验资、设计、规划、工程监理、拍卖、土地、房地产、建设工程招标投标、环保评估、安全生产评估等服务的中介机构进行了重点清理。据了解，专项清理行动共查出85家“官中介”，现已完全脱钩68家，其中市级应脱钩33家，已脱钩16家，正在脱钩14家，暂不脱钩3家；区、县(市)应脱钩52家，已完全脱钩；涉及省直单位应脱钩的中介机构20家，已上报省纪委。

黄锋介绍，所谓“脱钩”，就是对依托原业务主管部门或单位开展业务的中介机构要坚决做到人员、财务、职能、名称和办公场所“五分离”，把“官”帽从中介机构头顶上掀掉。

市房屋产权管理局的“行动”颇能说明问题的“真相”：在专项清理行动中，该局直

“由于行政机关和中介机构没有彻底脱钩，中介机构中存在‘两块牌子，一套人马’的现象，将行政职能转化为‘有偿服务’，成了腐败的‘灰色通道’”

属单位房地产交易管理所从湖南港恒置业代理有限公司退股，并办理了工商变更登记；此后，市房屋产权管理处对其政务大厅工作人员违规收费问题进行查处，对进入业务办公区域的长沙市富邦房地产经纪公司进行资产清理，将职工集资股金退还并停止其业务。

几多“腐败温床”

在对中介机构清理整顿之前的2005年，长沙还对社会团体进行规范，严防社会团体变成与“官中介”相似的“腐败温床”。

据统计，当时长沙学术性社会团体、行业性社会团体、专业性社会团体、联谊性社会团体450多个。有关负责人告诉记者，利用行政手段搭车乱收费，一些社会团体堂而皇之成为职能部门的“小金库”。

隐藏在社会团体中的腐败花样百出，例如，将上级及其他部门拨付的专款转入其下属行业协会户头暂存，后以自制收据从协会中领出，用于发放“奖金”、“补贴”；一些主管部门把不便于开支的一些费用转移到社会团体的财务中；利用行政手段搭车或变相强制收取会费、中介费，乱拉赞助，财务管理混乱等。

由此，长沙市民政局牵头对34家市本级业务主管单位和9个区县(市)进行了督查。通过督查，95名副处级以上领导干部退出社会团体的任职，占整个副处级以上领

规范中介市场

“随着经济全球化的发展，长沙市场交易正日趋规范，中介组织面临着前所未有的大好机遇。在法律框架下，如何公正、诚信地履行职能，是中介组织自身发展的题中应有之义。”袁清波表示，中介机构应遵守职业道德，强化法律责任意识，维护全行业的声誉，而政府则将建立长效机制加强对中介机构的监管，创造诚信为本、公平竞争的良好环境。

相关链接：

中介机构的三个类别——

公正性中介机构主要提供土地、房产、物品、无形资产等价格评估和企业资信评估服务，以及提供仲裁、检验、鉴定、认证、公正服务。

代理性中介机构主要提供律师、会计服务，以及提供专利、商标、企业注册、税务、保险、保管、签证代理服务。

信息技术性中介机构主要提供咨询、招标、拍卖、职业介绍、婚姻介绍、广告设计等服务。

甘肃着力打造“民生教育” 重点解决农民工子女就学问题

新华社(记者黄文新)甘肃省今年将重点解决进城务工农民工子女就学问题，全面落实家庭经济困难学生资助体系，进一步规范教育收费行为，努力打造“民生教育”环境。

目前，进城务工农民工子女就学一直是社会关注的热点，今年甘肃对这部分学生将主要实施以全日制公办学校为主、以输入地为主的保障农民工子女平等接受义务教育的政策，研究制定农民工随迁子女与城镇居民享有同等待遇的政策。同时，各地将加强农村寄宿制学校建设，优先满足留守儿童儿童的住宿要求，加快健全政府为主、社会共同参与的农村留守儿童关爱和服务体系。

家庭困难学生资助体系目前在甘肃已经基本形成，甘肃省还将加快各级学生资助管理机构的建设，进一步建立健全生源地信用助学贷款风险防范责任体系。全面实施中等职业院校农村家庭经济困难学生和涉农专业学生免学费政策。建立普通高中家庭经济困难学生资助政策。同时，支持和鼓励社会团体和个人参与学生资助工作，严格规范奖学金发放，确保惠民政策真正惠及群众。

甘肃省教育厅今年在规范服务性收费和代收收费的同时，还将研究解决中小学教辅材料过多过滥的问题，切实减轻学生负担。

江苏加大“减负”问责力度 一中学校长被免职

新华社(记者凌军辉)记者从21日举行的江苏省规范中小学办学行为、深入实施素质教育工作推进会上获悉，自2009年6月全省加大“减负”检查范围和问责力度以来，共有教育局、教研室、学校、校外活动场所等36个单位被通报批评，高邮中学校长王俊坤日前因“顶风违规、明知故犯”被免去校长职务，并处以党内严重警告处分。

“学生课业负担过重这一老大难问题，固然有许多教育外部的因素，但教育部门可以通过加强管理，逐步消除引发这一问题的直接因素。”江苏省教育厅厅长沈健在会上表示，近半年来，全省围绕“不得宣传(中)考情况”“节假日不得违规补课”“严格控制学生在校集中教学活动时间”等问题，广泛开展重

点督查。截至目前，全省开展80多次随机督查，涉及学校300所，并在暑假期间、国庆期间开展“日日行”，做到县级全覆盖。

沈健告诉记者，在加大督查范围和频率同时，教育部门要加强行政问责，坚决制止违规行为。半年以来，省教育厅共发出17次通报批评，取消1所学校三星高中资格，撤销1所学校“江苏省和谐校园”称号，对13个单位负责人诫勉谈话，在评优评先中一票否决20多例。

“江苏将持续、深入、全面开展规范办学行为专项行动，让全省千万中小学生学习得轻松、学得快乐。”沈健介绍，新的一年，全省将加强与组织部门、监察部门的沟通联系，建立健全协作机制，采用综合性措施，加大问责力度，形成“谁违规谁问责”的高压态势。

郑州推出“公交让座日”

1月20日，郑州市公交公司30多名志愿者举着“让座就是一种美德”的宣传牌首次开展“公交让座日”活动。

沙浪摄



短讯集纳

辽宁朝阳 废除公交“单车承包”

本报讯(特约通讯员郭国英)辽宁省朝阳市近日整顿公交秩序，废除了实行8年的“单车承包”经营方式，收归国有公司经营，一举扭转“单车承包”只抓效益不抓服务的弊端，重新树立“公交形象”。

据悉，2000年，由于市政投入不足，朝阳公共汽车公司决定实行“单车承包”。8年来，尽管这一政策令朝阳市公交车辆总数增加，但由于利益驱动出现了只顾效益不顾服

务的倾向，损害乘客利益的事时有发生。为彻底解决这一弊端，朝阳市公交公司逐步取消“单车承包”，先后筹资3248万元购进95台大中巴，更换68台小公汽，加大运营力度。同时，强化管理和优质服务，对司乘人员进行公德教育，定期进行考核等。由于采取积极措施，朝阳市公交乘客满意度在最近的一次调查中达到99.4%，提升了城市公交形象，方便广大市民出行。

中铁七局集装箱项目部 党风廉政建设有特色

本报讯为搞好项目部党风廉政建设，中铁七局郑州公司郑州铁路集装箱项目

道德观察

官员怒批后，更需有作为

■李瑾

昆明两会的最后阶段，昆明市委书记和针对昆明房价居高不下的现象说：“昆明的土地价格比周边(省会)城市都低，但是房价不低，为什么？原因是钱到了老板的包里。这是巨大的贪污腐败！为什么？因为部分官员当了老板的保护神。目前我们已经掌握了一些线索，下一步会对这些官员进行查处。”

像仇和这样，对官场中的一些现象、政府部门的某些作风又愤愤然的官员大有人在。气急之下，怒批某某部门、怒批什么作风的言论，并不鲜见。然而，怒批、痛斥过后，令官员愤怒的现象是否有所好转？官员们是否真的会对存在的问题痛下治理之药？当地或部门的政治生态是否真有所改善，似乎并不乐观。

最近，一些地方官员针对各地的高房价问题接连作出表态，对房价畸高的现象提出了严肃批评。不少批评意见入情入理，发人深省。稍早一点，卫生部部长陈竺在一次学术会议上，“怒批”一些医院在大病治疗中的天价收费现象，并提出了医院按病种收费可有效扭转以药养医困局的观点。

房价是不会被批下来的，天价医药费也不会因为几句话就自动不天价，关键的还是在于已经看到问题并敢于直言的官员，能够在直言之后有所行动，做点人民赋予官员手上的权力能够做、应该做的事情。官员在痛斥、怒批之前，一定是看到了问题本质，怒批、痛斥之后，是否具有作为，也在考验官员的能力、智慧和勇气。如果只是以局外人的立场去痛斥、怒批，与普通百姓的抱怨、骂街又有何异？同样地对问题解决没有实质帮助，倒多了一点高姿态的作秀嫌疑，或是让官场之外的人们看到身居高位却无力改变局面的尴尬罢了。倘若痛斥、怒批只是为官者的一种姿态，这样的问题痛下治理之药？当地或部门的政治生态是否真有所改善，似乎并不乐观。

最近，一些地方官员针对各地的高房价问题接连作出表态，对房价畸高的现象提出了严肃批评。不少批评意见入情入理，发人深省。稍早一点，卫生部部长陈竺在一次学术会议上，“怒批”一些医院在大病治疗中的天价收费现象，并提出了医院按病种收费可有效扭转以药养医困局的观点。

性难以承受的高房价回归理性，还只是对政府土地财政收入不满的地方政府利益诉求，只有静待昆明日后房价走势来判断其真实目的了。如果贪官查处了，最终的结果是土地价格上涨，房价依然坚挺或者继续走高，最终从这次反腐中获益的只有地方政府，而与百姓无关。

一个城市的房价畸高不下，一个地方贪腐成风，一个领域潜规则盛行，责任不在民众，而在官员。如果官员因为种种原因，利益纠葛也罢，官场面子也好，不动用手中的权力资源为民众谋取福利，积压在大众内心的愤懑就会成为社会的内伤，带来不满情绪扩散。

当然，有些官员的痛斥与怒批对问题解决、作风扭转还是有一定作用，但依权位高者愤怒产生的推动力，毕竟不是常态，很多问题的解决，仍然需要机制的保障与各级官员的责任意识到位。第一个敢于怒批的官员，我们称之为勇气，如果此招屡被使用，恐怕不仅观者的这句表态至关重要，这是一个官员在痛斥之后应该有的行动。显然，从这句话中，我们看到，仇和并不是在摆姿态，只是，这种行动的真正目的是为了让更多

“目前我们已经掌握了一些线索，下一步会对这些官员进行查处。”仇和的这句表态至关重要，这是一个官员在痛斥之后应该有的行动。显然，从这句话中，我们看到，仇和并不是在摆姿态，只是，这种行动的真正目的是为了让更多

部实行管理透明化和决策民主化，设立《重大事项会议记录本》和《廉政记录本》，吹出勤政清廉的新风，激发了管理活力。

依照规定，凡是参与人员安排、资金使用、合同签订讨论的人员，都要在《重大事项会议记录本》上签字备案。一些材料供应商、外协队伍送来的各种礼金、礼品等，凡推辞不掉的，都要在《项目廉政记录本》上逐一登记，并由项目书记与相关人员进行廉洁谈话并退回对方。外协队伍、材料供应商说：“与这样的施工企业合作，我们只用心把活儿干好就行了。”三年来，这个项目部累计完成产值4.1亿元，建设了全路一流的现代化集装箱中心站，创造了良好的经济效益和社会效益。

(郭治文)