

“受益人给予补偿”争议凸显

见义勇为者权益保护身陷制度困境

有关部门正酝酿出台全国统一管理办法

本报记者 车辉

2月1日,江西省将施行近日颁布的《见义勇为人员奖励和保障办法》,其中规定见义勇为人员受伤、致残、死亡,有受益人的,受益人应当依法给予适当补偿。

此规定一出,立即引起诸多争议,“事实上受益人很多没有能力补偿,这究竟是道德问题还是法律问题目前尚未界定,如何执行呢?”北京见义勇为权益保护处处长马五一接受记者采访时表示。

让受益人补偿是否强制?如何执行?

记者随机采访发现,受访者均认为由受益人适当补偿见义勇为者符合中国传统道德观。

“能把问题摆在台面上谈本身就是一种进步。”社会学家夏学奎表示,“受益人感恩是做人基本的道德底线。”

但能够在具体操作中执行是争议的焦点。“见义勇为者出手帮忙的时候绝对不是考虑获得几斤几两的回报,而受益人应当回报多少,也不是可以用秤称量的,那么到底何谓适当补偿?如果受益人没有这个能力怎么办?这是一个法律强制规定还是自律行为?”夏学奎对这个规定提出了自己的看法,“见义勇为者受伤致残理由国家给予奖励,让受害者受到法律和经济惩罚,不能强迫受益者出资,如果受益者自愿出资则另当别论。”

马五一表示,江西能够把这个问题提出来,表现出了一种营造良好道德规范的导向。但这样的规定是否具有强制性,又如何执行一直没有详细的法规,这次也没有解决这一问题。

(上接第1版)

胡锦涛在讲话中就进一步做好上海世博会筹办工作提出6点要求。第一,确保场馆设施建设和布展如期完工。要继续做好我方负责的场馆设施建设收尾工作,加大对尚在建设中的外国自建馆服务支持力度。我国国家馆要更好凝聚中国元素,突出中国特色、展示中国气派,各省市展馆要努力打造成汇集各民族风貌的中华文化百花园。要引导参展国家和地区、国际组织按照既定时间表推进布展工作,积极为他们提供通关、物流等方面的便利和服务。第二,确保运营服务保障全面到位。要加紧完善园区运营方案,科学规划各场活动安排,细化各项服务保障措施。要加强城市交通、游客住宿、食品安全、环境卫生等方面管理,注意实现世博会与城市运行紧密衔接,尽量保持群众生产生活正常秩序。第三,确保安保工作万无一失。要始终把安保工作放在首要位置,完善安保政策和安保工作方案,强化安全防范措施,广泛动员社会力量参与安保工作,实现平安世博目标。第四,确保外事工作落实到位。要认真做好各项涉世博外事工作,尤其要做好国际贵宾和国际参展方来华人员接待服务工作,充分展现我国人民热情好客的形象,彰显我国开放和谐进步的形象。第五,确保新闻宣传有声有色。要加大新闻宣传力度,创新新闻宣传形式,大力宣传世博会“理解、沟通、欢聚、合作”的理念,宣传上海世博会“城市,让生活更美好”的主题,宣传我国政府和人民对上海世博会的高度重视和积极支持。第六,确保社会氛围文明祥和。要深入开展“迎世博、讲文明、树新风”活动,做好园区和城市志愿者培训和组织工作,引导广大群众积极参与世博会、服务世博会、奉献世博会。胡锦涛还要求有关方面着眼长远,谋划好“世博后”这篇大文章,最大限度把举办世博会带来的无形资源转化为推动经济社会发展的现实优势。

胡锦涛最后指出,办好上海世博会,全国人民关心,全世界关注,也是对我们的一场重大考验。相信有党中央、国务院的有力领导,有全国人民的大力支持,有各地区各部门各单位的鼎力相助,特别是上海广大干部群众的全力奉献,我们一定能够把上海世博会办成一届成功、精彩、难忘的世博会。

王岐山在主持时说,胡锦涛总书记的重要讲话高屋建瓴,内涵丰富,是全面做好上海世博会筹办工作的总动员令。我们一定要认真学习、深刻领会、坚决贯彻,进一步振奋精神、凝聚力量,加强协作,真正把上海世博会办成一届成功、精彩、难忘的世博会。

中共中央书记处书记、中央办公厅主任令计划,中共中央书记处书记、中央政策研究室主任王沪宁一同考察。

甘肃通过体制创新建立健全学习实践长效机制

据新华社兰州1月15日电(记者聂建江)甘肃省委在学习实践科学发展观活动中,针对管理体制和工作机制等方面存在的与科学发展观不适应、不协调的问题,进行体制创新,加大重点领域和关键环节的改革攻坚力度,健全完善促进科学发展的制度体系,建立保障科学发展的长效机制。

在学习实践活动中,甘肃省委和各级党组织把长效机制建设作为重点来抓。学习实

践活动一开始,甘肃省委就针对管理体制和工作机制等方面存在的与科学发展观不适应、不协调的问题,明确提出了创新任务,要求加大重点领域和关键环节的改革攻坚力度,健全完善促进科学发展的制度体系,建立保障科学发展的长效机制,在经济发展综合评价、产业发展、科技创新、财政管理、民生保障、舆论引导、干部实绩考核等10个方面进行重点研究,采取有力措施扎实推进。

他说,目前对见义勇为者的权益保护,最需要关心的是没有一部全国统一的法规,目前“各地各自为政”。

“没有全国统一的见义勇为者权益保护办法”

北京见义勇为权益保护处去年成立,挂在民政局下面。马五一说,“全国目前没有统一的见义勇为权益保护制度,北京正在探索制度化的管理。”

据他介绍,对不顾个人安危,与犯罪分子作殊死搏斗的见义勇为人员,北京市委市政府非常关心。为解决那些在救助他人过程中,身体受到不同程度伤害,甚至造成残疾的见义勇为人员的后顾之忧,北京市财政局

拨出1000万元作为见义勇为专项费用和基金,用于解决见义勇为人员及其家属的各种困难。

但他同时强调,北京在社会风气引导和财力保障上具有一些优势,不一定具有普遍性。他还介绍说,目前全国的见义勇为基金会挂靠公安部,而北京归属民政局。“各个地方都各自出台办法,都不一样,不统一。”

据了解,目前全国有31个省、自治区、直辖市均出台了保护见义勇为人员权益的相关法规、条例。2006年以来,北京、上海等省市结合本地实际情况和见义勇为人员的需求,出台和修正了相关意见和条例,加大了对见义勇为人员的表彰奖励和抚恤力度,奖励抚恤金明显提高,见义勇为牺牲人员奖励

金提高到20万至25万元。然而,在各地法规建立健全的情况下,全国性的法律、法规仍没有出台。

“目前在地方性法规健全,全国性法律法规缺失的情况下,只能希望各地加大地方性法规的执行力度,遇到法律没有明确的问题,本着善待见义勇为人员的原则,及时完善、及时解决。”中华见义勇为基金会副理事长李顺桃表示。

有关部门积极酝酿统一法规

中华见义勇为基金会工作人员向记者介绍,其实现任还有很多英雄,在流血后还在流着泪,广西籍农民工韦韦安在珠海见义勇为受伤,因负担不起昂贵的医药费跳楼身亡;安

国内超过三分之一的省区市已“走进”上海世博会



上海世博会湖北宣传周启动。新华社发(史伟摄)



1月15日,两艘上海世博会特勤公务船在浙江省舟山市朱家尖樟州湾交付使用。新华社发(吴琳红摄)

据新华社北京1月15日电(记者谭浩)1月13日下午,湖南长沙市暮云镇三兴村的党员干部群众齐聚一堂,他们正通过全国农村党员干部现代远程教育网络,点播观看实时转播的“沈浩先进事迹报告会”图文直播和“小岗村的怀念”“小岗村的记忆”等专题片。

三兴村的这一幕,是全国1766万多名农村党员干部群众,通过全国农村党员干部现代远程教育网络集中收看学习沈浩先进事迹的一个缩影。连日来,这一全国远程教育网络宣传和学习沈浩事迹的做法,在广大基层党员干部群众中引发热烈反响。

1月12日,全国农村党员干部现代远程教育工作领导小组办公室在远程教育网上开设“农村基层带头人的榜样——沈浩”的专门网页,设置了“向沈浩同志学习”“沈浩同志先进事迹”“沈浩同志日记”“各地栏目学习动态”“我学沈浩同志……”等5个栏目,并下

发通知要求广大农村党员利用这一新的形式认真学习沈浩同志先进事迹。

许多地方在收到通知后,纷纷将学习沈浩先进事迹活动纳入第三批学习实践活动统筹安排,并明确要求在集中学习收看沈浩先进事迹报告会中建立乡镇负责同志联系村级站点制度,加强督促指导。有的省多次通过QQ、传真将学习收看要求传到各个市州,有的省则借全国基层党建手机信息系统向

新华社上海1月15日电(记者吴宇 许晓青)国内省区市参与中国2010年上海世界博览会工作迈出新步伐;河北、安徽馆布展工程15日在此间的世博园区启动。

2009年12月中旬以来,贵州、海南、湖南、河南、重庆、浙江、宁夏、西藏、陕西、上海等省区市先后启动了世博展馆布展工程,加上河北、安徽,国内已有超过三分之一的省区市“走进”世博会。

据河北省参与上海世博会领导小组副组长、河北省世博办主任、河北省贸促会会长赵凤楼介绍,河北馆将以“京畿之地 魅力河北”为展示主题,通过一个半通道的、富有梦幻色彩的立体空间,展示河北人文、历史、经济、社会及科技发展成就。

据安徽省副省长文海英介绍,安徽馆以

上海世博会首个完成土建的企业馆开始布展

据新华社上海1月15日电(记者叶锋 季明)15日,中国移动在此间宣布,上海世博会信息通信馆正式启动布展工作。此前,该馆于2009年12月30日在上海世博会19个企业馆中率先完成土建工程。

据介绍,信息通信馆由中国移动和中国电信联手建造,以“信息通信,让精彩梦想”为主题,位于上海世博园区浦西企业馆展区,

徽籍农民工鲍光蛇在广西见义勇为受伤,因医院要钱而延误救治致死。

“他们都是出于人的本性见义勇为,但是见义勇为之后,相当一部分人真的很不容易,甚至他们的生命、生存都面临困难。”中华见义勇为基金会工作者在慰问见义勇为者时经常会有这样的感受。

据了解,由于各地保障见义勇为人员合法权益的法规不一致,个别地方的人民群众见义勇为后,受伤、致残甚至献出宝贵的生命,并没能得到很好的表彰和奖励。

李顺桃认为,因为全国没有见义勇为人员档案信息互通机制,见义勇为人员在外地见义勇为之后,回到原籍,其合法权益不能及时得到保障,制定全国见义勇为人员权益保障条例迫在眉睫。

据了解,开展见义勇为立法,迄今已经12年。从1996年开始,公安部先后启动了两次立法工作,但由于各种原因,都没有获批准而搁浅。近年来,中华见义勇为基金会积极推进见义勇为立法。2008年3月中旬,基金会抽调了部分省、自治区、直辖市熟悉见义勇为工作的负责同志组成立法起草小组,草拟了见义勇为人员权益保障条例(草案)和说明。

李顺桃透露,见义勇为立法工作,必须认真研究并解决几个重大的问题:管理体制问题、经费问题、长效机制建设问题。

“徽文化让生活更多彩——无徽不成镇”为主题,这一展示方案既要充分发掘徽文化促进城镇发展的历史脉络,更会着力弘扬徽文化环境友好、“天人合一”的时代精神。秉持这一设计理念,安徽馆将建成一座集经济、文化、历史于一体的知识殿堂,一幅纵览安徽历史,描绘当前安徽经济繁荣、人民富足、生态良好的美丽画卷。

先于河北、安徽,近日启动布展的上海世博会陕西馆以“人文长安之旅”为展示主线,以华清池、华清宫、长恨歌为故事题材和主线,将以点带面地呈现给世界一个“昔日皇家宫苑、今日百姓家园”的陕西美好生活场景,借此向世界宣传推广“人文陕西、山水秦岭”的旅游品牌形象。

据上海世博会事务协调局副局长陈先进介绍,在世博会中国馆内的地区馆,国内31个省区市都拥有600平方米的展示面积,31个省区市馆将成为世博会7000万人次观众了解中国丰富多彩的人文地理和悠久深厚的传统文化的最佳窗口。

从已经投产的码头经营状况看,洋山深水港区取得了很好的经济效益和社会效益,提高了上海港的集装箱吞吐能力。2007年、2008年上海港集装箱吞吐量位列世界第二位,2009年有望保持这一地位。

随着北港区的建成,洋山深水港的建设重点将转向靠近东海大桥方向的西港区。由于西港区的自然条件比北港区差,且水流等情况复杂,建设的泊位级别将比北港区低。根据规划,西港区将建设10至12个5万吨级到10万吨级的集装箱船专用泊位。

预计到2020年,洋山深水港布置集装箱深水泊位将达50个,设计年吞吐能力为1500万标准箱以上。

此外,沿线还将建设工作船码头、小洋山客运中心等配套功能,开展港口、物流、加工区、综合服务区等配套服务。

在洋山深水港诞生了我国第一个保税港区,与洋山深水港一期同步于2005年12月10日启用。洋山深水港行政区划隶属于浙江,但在上海市与浙江省的通力协调和密切配合下,突破了行政区划的限制,科学、高效地实现了洋山深水港的开发和洋山保税港区的建设。

洋山保税港区管理委员会由上海市人民政府负责组建,海关和检验检疫等部门、上海市人民政府相关部门、上海市南汇区人民政府和浙江省舟山市人民政府参加,在洋山港区建设省市联合协调领导小组指导下,统一负责保税港区的日常事务管理,协调保税港区有关政策的落实。

洋山保税港区由小洋山港口区域、陆上区域和连接洋山岛与陆地的东海大桥组成,已封关运作面积8.14平方公里,是上海市和浙江省跨区域合作建设,实行海关统一监管的特殊功能区域。

洋山保税港区具备集装箱枢纽港口、保税区、出口加工区、保税物流园区的所有功能。国际中转方面,可以开展集装箱装卸、堆存、集装箱国际中转、集装箱拆拼箱、国内进出口货物中转、集装箱多式联运等业务;采购和配送方面,可以开展货物采购、仓储、商业性加工、货物国际分拨、物流配送等业务;进出口和转口贸易方面,可以开展进出口贸易、转口贸易,货物转运、商品交易、商品保税展示以及相应的技术服务等业务;出口加工方面,可以开展加工制造、再制造、保税维修和产品研究开发中心等业务。

目前,洋山保税港区已经成为上海国际航运中心建设的核心载体,正在进一步完善各项功能,推动航运市场的繁荣,服务长江三角洲和长江流域地区经济发展。

通过网络学习了沈浩同志先进事迹后,基层党员干部群众深有感触。他们纷纷表示,要以沈浩同志为榜样,学习他扎根基层、服务农村的奉献精神。

据悉,从15日开始,全国农村党员干部现代远程教育专用频道IP流媒体频道还将滚动播出学习沈浩先进事迹的节目,全国专用频道IP课件频道也同时播放。

洋山深水港

——海岛上的深水良港

新华社上海1月15日电(记者贾远琨)洋山深水港区位于杭州湾口外,由大、小洋山等数十个岛屿组成,是中国首个在海岛建设的港口。洋山港西北距上海市南汇芦潮港约32公里,南至宁波北仑港约90公里,距国际航线仅45海里,是距上海最近的深水良港。

1992年,党的“十四大”提出把上海建成“一个龙头、三个中心”的重大战略。决策后,中央领导多次提出要加快上海国际航运中心建设。随后,上海市政府提出在洋山建设洋山深水港区的战略构想。2001年,时任国务院副总理的吴邦国率有关部委领导,视察了大小洋山港址现场,对加快洋山深水港区建设作了具体部署。同年,国务院批准洋山深水港区一期工程项目建议书。

经过一系列可行性研究,2002年6月26日,洋山深水港区一期工程正式开工,2005年12月10日洋山深水港一期开港。

2006年12月,洋山深水港二期工程建成投用。2008年底,洋山深水港区三期工程建成投用,这标志着洋山深水港北港区工程全面建成,集装箱专用泊位达136个,岸线全长5600米,设计年吞吐能力为930万标准箱。

从已经投产的码头经营状况看,洋山深水港区取得了很好的经济效益和社会效益,提高了上海港的集装箱吞吐能力。2007年、2008年上海港集装箱吞吐量位列世界第二位,2009年有望保持这一地位。

随着北港区的建成,洋山深水港的建设重点将转向靠近东海大桥方向的西港区。由于西港区的自然条件比北港区差,且水流等情况复杂,建设的泊位级别将比北港区低。根据规划,西港区将建设10至12个5万吨级到10万吨级的集装箱船专用泊位。

预计到2020年,洋山深水港布置集装箱深水泊位将达50个,设计年吞吐能力为1500万标准箱以上。

此外,沿线还将建设工作船码头、小洋山客运中心等配套功能,开展港口、物流、加工区、综合服务区等配套服务。

在洋山深水港诞生了我国第一个保税港区,与洋山深水港一期同步于2005年12月10日启用。洋山深水港行政区划隶属于浙江,但在上海市与浙江省的通力协调和密切配合下,突破了行政区划的限制,科学、高效地实现了洋山深水港的开发和洋山保税港区的建设。

洋山保税港区管理委员会由上海市人民政府负责组建,海关和检验检疫等部门、上海市人民政府相关部门、上海市南汇区人民政府和浙江省舟山市人民政府参加,在洋山港区建设省市联合协调领导小组指导下,统一负责保税港区的日常事务管理,协调保税港区有关政策的落实。

洋山保税港区由小洋山港口区域、陆上区域和连接洋山岛与陆地的东海大桥组成,已封关运作面积8.14平方公里,是上海市和浙江省跨区域合作建设,实行海关统一监管的特殊功能区域。

洋山保税港区具备集装箱枢纽港口、保税区、出口加工区、保税物流园区的所有功能。国际中转方面,可以开展集装箱装卸、堆存、集装箱国际中转、集装箱拆拼箱、国内进出口货物中转、集装箱多式联运等业务;采购和配送方面,可以开展货物采购、仓储、商业性加工、货物国际分拨、物流配送等业务;进出口和转口贸易方面,可以开展进出口贸易、转口贸易,货物转运、商品交易、商品保税展示以及相应的技术服务等业务;出口加工方面,可以开展加工制造、再制造、保税维修和产品研究开发中心等业务。

目前,洋山保税港区已经成为上海国际航运中心建设的核心载体,正在进一步完善各项功能,推动航运市场的繁荣,服务长江三角洲和长江流域地区经济发展。

通过网络学习了沈浩同志先进事迹后,基层党员干部群众深有感触。他们纷纷表示,要以沈浩同志为榜样,学习他扎根基层、服务农村的奉献精神。

据悉,从15日开始,全国农村党员干部现代远程教育专用频道IP流媒体频道还将滚动播出学习沈浩先进事迹的节目,全国专用频道IP课件频道也同时播放。

新中国档案

中国救援队在海地联海团大楼展开挖掘救援

据新华社北京1月15日电 综合新华社记者报道,加勒比岛国海地12日发生里氏7.3级地震后,中国国际救援队15日在坍塌的联合国驻海地稳定特派团(联海团)大楼开始紧张的挖掘等救援工作。同时,中国和美国等国加大力度援助海地。

海地当地时间14日9时,刚抵达海地首都太子港的中国国际救援队队员们已在联海团大楼废墟中挖掘遇难者遗体。一

些队员将各种挖掘器械搬上坍塌的屋顶。由于天气炎热,挖掘现场已经散发出阵阵异味。

中国国际救援队队长黄建发说,海地目前交通和通信几乎瘫痪,政府的救灾系统基本无法运转。中国国际救援队运到的救援设备和物资只能靠队员们人工卸装。中国国际救援队已与美国国际救援队开展合作,并与俄罗斯的救援队共享救灾信息。中国国际救

援队还准备和其他救援队在现场协调等方面进一步展开合作。

新华社记者15日从中国商务部获悉,中国政府决定向海地提供价值3000万元人民币的人道主义紧急救援物资。其中,第一批物资重约90吨,包括药品、帐篷、便携式应急灯、水净化设备、食品和饮用水及单衣等。运送救援物资的包机预计于16日上午起飞。

北京城建建设公司一项技术获国家级工法

本报讯 近日,由北京城建建设公司承担施工的沈阳恒隆市府广场工程《穿越无效土层的超长双钢筋笼试验桩施工工法》获国家级工法。

该工法解决了基坑开挖前试验桩施工消除无效土层阻碍摩阻力、超长双层钢筋笼制作及安装、声测管管内耦合液排出及管内回填难度大的施工问题。通过采用设置两层钢

套筒的方法使无效土层深度范围内的试验桩与周围土层分离,实现了消除无效土层阻碍摩阻力;采用直螺紋套筒将应力计与主筋连接的方式,避免了常规焊接产生的热效应对接应力计的损伤,保证了试验数据的准确采集。其中,用于试验桩消除摩阻力的双层套筒、用于试验桩施工的应力计已获国家专利。(沈志晶)

邓州为农民工烹制“普法快餐”

本报讯 “如果老板跑了,拖欠的工资找谁要?”“帮老板干活时不小心摔伤了,医药费谁出?”元旦刚过,河南邓州市公安局的普法民警张占书刚到该市城区的一个建筑工地,身边便围满了前来咨询和领取普法宣传单的农民工们。这是眼下该市为农民工烹制“普法快餐”进现场的一个缩影。

据了解,“农民工普法快餐”是该市普法部门近几年工作中的“必修课”,为进一步提高农民工法制意识、维权意识,邓州启动了“农民工普法快餐”对农民工进行普法,该市从公安、检察、法院、司法、民政等部门抽调150余名专业人员,分为28个农民工普法小组,分期分批深入市、乡镇近千户大型工厂、建筑工地,通过设立咨询台、发放维权手册、张贴漫画挂图、广播等形式,提高广大农民依法维护自身合法权益的意识和能力。并先后与外出农民工较为集中的广州、北京、上海等城市的司法行政部门、劳动保障部门签订了农民工法律宣传教育工作协议,加强农民工输出地和输入地之间的联系,形成了农民工流动到哪里,法制宣传教育就覆盖到哪里的长效机制。同时为急需维权的农民工开通“维权热线”以及“维权绿色通道”。

截至目前,该市普法服务团已进行法律讲座728起,免费发放普法宣传单100多万份,发放普法音像制品3091盘,接受群众咨询5456人次,为439位农民工提供了法律援助,受到了广大农民工的欢迎。(盛志国 许光浩)

深入开展学习实践科学发展观活动