

中国新闻名专栏 社评

□本报评论员 董沛

# 证券市场制度建设 要做的工作还有不少

在融资融券和股指期货等新的市场交易方式不断推出的过程中,我们更应重视完善证券市场制度建设,更充分地发挥证券市场在经济运行中的作用,使广大投资者分享交易方式多样化带来的利益

来自1月13日本报报道说,中国证监会新闻发言人日前表示,国务院已原则同意开展证券公司融资融券业务试点和推出股指期货品种,股指期货上市前的各项工作已由证监会统筹推进。

融资融券,指投资者向证券公司提供担保物,借入资金买入本所上市证券或借入本所上市证券并卖出的行为。股指期货,全称股指期货指数期货。

长期以来,中国股市一直存在着证券投资单边市的格局,股指上涨皆大欢喜,股指下跌全民皆痛。股指期货和融资融券的推出,将使市场的博弈规则更趋合理。正如本报报道中所说,融资融券、股指期货的推出,是中国资本市场一个新的里程碑,其价格发现功能使得一些被低估或者高估的股票重新实现价值回归,将会提高股市的有效性。

此外,现阶段推出股指期货和融资融券,亦有其现实的意义。一方面,目前股指处于中等偏低水平,新政的推出对股市不会产生过于激烈的影响;另一方面,目前经济通胀预期加大,受此影响,大量资金选择投资保值,资产泡沫有加大的趋势,其标志之一即是一线城市的房地产价格涨势凶猛。在这种情况下,拓宽投资渠道是抑制资产泡沫泛滥的必要手段之一。股指期货和融资融券的推出,可有效促进证券市场投资主体和投资模式的多元化,分散房地产市场的压力。

但与此同时,必须看到股指期货和融资融券的推出,在资产泡沫风险加大的时刻,期待证券市场的制度建设进一步加强。

中国证券市场建立至今,已走过了20多年的路程。在此过程中,制度不断健全,市场不断完善。股权分置改革解决了中国

股市长期发展的结构性问题;中小企业板块、创业板的相继推出,使资本市场服务社会的功能不断放大;《证券法》等法律法规的出台,使证券市场的制度不断完善……然而,无须讳言,在证券市场制度建设方面,我们要做的工作还有不少。

比如,解决内幕交易、市场操纵问题,完善信息披露和利益保障与实现制度,是现阶段证券市场制度建设所面临的重大问题。

就在刚刚过去的一年,一些基金公司相继爆出的“老鼠仓”事件,部分基金从业人员利用自己在所管理基金中的特殊地位,获取基金投资或个股研究等非公开信息,在基金建仓前,先用个人资金在低位买入该股票,待基金公有资金将股价拉升到高位后,率先卖出股票获利。类似事件的发生,提醒人们打击内幕交易和市场操纵仍是证券市场建设长期的任务。

在信息披露制度方面,无论是制度本身还是执行层面,目前也依旧存在信息公开不够的问题,重大信息披露带有一定随意性和主观性。而利益保障与实现制度则是证券投资者在获取有关信息后,被给予证券投资期收益以必要的保障和实现的制度。由于相关制度不健全,目前投资者面临的的市场风险过大。与此同时,投资者因市场保障不健全,遭受内幕交易和市场操纵伤害后,相关利益诉求较难落实。

证券市场制度是支撑证券市场高效、公平运转的基础。在融资融券和股指期货等新的市场交易方式不断推出的过程中,我们更应重视完善证券市场制度建设,更充分地发挥证券市场在经济运行中的作用,使广大投资者分享交易方式多样化带来的利益。

据1月13日《重庆晚报》报道,近日出台的《重庆市公务员辞去公职试行办法》要求,新录用的公务员,加上试用期,在机关工作不满5年的,不得辞职;有重要公务尚未处理完毕、且须由本人继续处理的,也不得辞职。

消息一出,激起不少网友愤慨,指其涉嫌违法、太霸道,等等。一时间,公务员似乎成了被人同情的倒霉蛋——连辞职都不让,多憋屈呀!

而在笔者看来,这实际上是差错了情,会错了意。

首先要厘清的是,这所谓新规,压根不新,不过是重复国家规定而已。因为,早在2008年7月中央组织部、人社部联合下发的《新录用公务员任职定级规定》第六条即明确规定:新录用公务员在机关最低服务年限为5年(含试用期)。可见,全国公务员系统都如此,不局限于重庆一地。

笔者以为,“公务员5年内不得辞职”是个

另眼相看

□王石川

# “公务员5年内不得辞职”引发的联想

伪问题。这一条款实际上并没多大用处,有可能被虚置。我们目之所及,有多少公务员主动辞职?即便辞职,有多少人是在干不满5年就急地辞职?

据原人事部数年前的一个统计,全国的公务员辞退率约为0.05%。如果严格按照《公务员法》中有关辞退的规定,即“如不胜任现职工作,又不接受其他安排的;不履行公务员义务,不遵守公务员纪律,不适合继续在机关

工作的”,需要被辞退的公务员恐怕远远不止0.05%。连辞退都如此不易,遑论主动辞职。

一年热过一年的国考热充分证明,公务员已成了国人眼中含金量极高的职业,多少人求之不得。一些公务员早涝保收,甚至权力通吃;一些地方甚至出现了“嫁碗族”,非公务员不嫁……公务员好处多多,会有多少人主动辞职吗?

2007年,安徽省人事厅出台规定,公务员

辞职进入非国有企业工作将获补贴。舆论哗然。此后,媒体披露的一个细节耐人寻味,该政策出台后,咨询者络绎不绝,但最终辞职投身商海的寥寥无几。发补贴都无法促使公务员辞职,足见这一职业的吸引力。

“公务员5年内不得辞职”,只是完善公务员管理的一条普通规定,之所以招来指责,更多的并不是这个规定本身的问题,而是由此引发人们很多联想。

大众话题

□张贵峰

# 房地产泡沫真的“说不清”?

1月13日,住房与城乡建设部一位副部长在国新办新闻发布会上,对中国房地产是否存在泡沫问题作出回应。他表示,这个问题比较复杂,很难一句话说清楚。经济学里“泡沫”的术语,更多的是描述资产价格和价值相背离。

房价暴涨,百姓多有抱怨。房地产有没有泡沫的辨别判断问题,真有如此高深莫测,难以定论吗?

房地产泡沫的形成因素固然复杂,但还是有很多直观,同时也是公认指标可以作为参考的。比如,住房价格与城市居民家庭年收入之比、房屋租售比、租金回报率,等等。以房价与收入为例,国际公认的合理区

间是3-6倍,但目前我国的绝大多数城市尤其是大城市,这一比值普遍在10倍以上,一些特大城市甚至超过20倍、30倍。

再看“房屋租售比”,调查显示,2009年11月以来,北京的楼市租售比达到了1:546,上海则在1:500左右。而国际通行判断楼市泡沫程度的标准是:租售比1:200左右意味着房产运行良好,1:300是警戒线,超过1:300则意味着泡沫程度的增大。

当然,正如许多专家所说,如今中国遇到的一些经济问题有自身的特殊性,不是国外的以往的经验 and 理论可以解释的。所以,简单套用国外的经济数字也未必不可,但至少,它们是一个参考。

独家观点

□林琳

# “单方退出”:强化自律的制度尝试

据《重庆晚报》报道,从今年开始,重庆法院将全面推行法院领导干部“单方退出”机制,对配偶、子女从事律师职业的人员,不再作为院长、副院长、审判委员会委员、庭长、副庭长的提名人选。而已担任领导职务的,要么配偶、子女不再从事律师工作,要么本人辞去领导职务。该市高院负责人表示,这种物理隔离是确保司法公正的最好也是最笨的办法。

对这个“最好也是最笨”的办法,人们议论纷纷。赞成的人认为,这将有效防止法院领导干部利用其职务便利,为自己及其担任律师的配偶子女谋取不正当利益,进而作出枉法裁判,办关系案、人情案;反对者则表示,这一方式对促进司法公正的作用有限,可能影响法官公正审判的人何止其配偶、子女,难道要法官断绝一切人情往来和社会联系不成?

根据现行《法官法》第六章第17条的规定,“法官的配偶、子女不得担任该法官所任职法院办理案件的诉讼代理人或者辩护人。”遗憾的是,这一关于法官任职回避制度的规定并没有很好地发挥作用。在一些地方的司法实践中,配偶、子女及其他与法院领导干部有密切关系的人以律师身份到其在法院办理案件的情况时有发生,教训不少。这些案件对法律权威、司法公正的侵害和挑战,以及它所带来的诸多负面效应,无须赘言。

在这样的背景下,改革创新相关制度让现有法律得到切实、审慎的执行和遵守,成为大势所趋。于是,才有了重庆法院此次推行的“单方退出”制度。这是强化法院领导干部自律的有益尝试。而这种拿自己系统的人和他们的直系亲属开刀的制度设计,将触及很多人的既得利益,得罪很多内部人,想来是需要一

定勇气和魄力的。

该市高院负责人之所以说这是“最笨的办法”,相信其对“单方退出”机制到底能在多大程度上促进司法公正有自己的预判,也应该明知这只是保障司法公正的途径之一。

因为,可能左右司法审判的人和因素很多,除了法官的配偶子女,还有其他与其关系密切的人,比如,在重庆市的此次打黑行动中,重庆高院执行局局长乌小青便利用职权帮助其律师情妇敛取巨额钱财。而一些行政机关、财大气粗者向法院施压的情况也不鲜见。此外,公、检、法机关工作人员自身的法律素养和水平也会影响司法最终能否实现公正,比如法官可能适用法律错误、检察机关及公安机关对案件的前期侦查活动存在程序瑕疵可能导致证据瑕疵,等等,这些都是进一步改革和创新应该考虑的问题。

图说

□徐进/画



## 见钱眼开

据《河南商报》报道,河南一9岁女孩捡到200元钱,打算交给巡防队员。不料,围观者中有4人称是自己丢了钱,在与小女孩对质后,均被证明并非失主。200元钱就检验出了一些人的人品如何,让人只剩下苦笑。不知道那9岁女孩目睹4个冒牌失主离去的眼光中,会有什么?不解?鄙视?或是别的什么?

# 胡锦涛与连战举行正式会谈

新华社北京1月14日电 2005年4月26日至5月3日,应中国共产党中央委员会总书记胡锦涛邀请,中国国民党主席连战率国民党大陆访问团访问大陆。这是国共两党一次重要的交流与对话。在两岸“正视现实,开创未来”的共同体认下,4月29日,胡总书记与连战主席在北京举行会谈,双方就促进两岸关系改善和发展的重大问题及两党交往事宜,广泛而深入地交换了意见。这是60年来国共两党主要领导人首次会谈,具有重大的历史和现实意义。

会谈在人民大会堂福建厅举行。胡锦涛先请连战发表关于发展两岸关系和两党交往的意见。连战指出,今天的会谈是国共两党促进两岸关系和平发展的契机,国民党反对“台独”,反对“台湾正名”“制宪”“去中国化”“一边一国”“台独”时间表等“台独”主张和活动。我们主张在“九二共识”架构下进行有意义的沟通,建立一个两岸关系和平发展的大环境,进而推动登

署两岸和平协议,期望两岸关系能够从当前对抗的恶性循环扭转为合作的良性循环。

胡锦涛强调,构建和平稳定发展的两岸关系,对两岸同胞有利,对中华民族的长远发展有利。我们两党应该为此作出积极努力。他就发展两岸关系提出4点主张:第一,建立政治上的互信,相互尊重,求同存异;第二,加强经济上的交流合作,互利互惠,共同发展;第三,开展平等协商,加强沟通,扩大共识;第四,鼓励两岸民众加强交往,增进了解,融合亲情。

基于两党对促进两岸关系和平稳定发展的承诺和对人民利益的关切,胡总书记与连战主席决定共同发布“两岸和平发展共同愿景”。

共同愿景指出,56年来,两岸在不同的道路上,发展出不同的社会制度与生活方式。10多年前,双方本着善意,在求同存异的基础上,开启协商、对话与民间交流,让两岸关系充满和平的希望与合作的生机。但近年来,两

岸互信基础遭破坏,两岸关系形势持续恶化。目前两岸关系正处在历史发展的关键点上,两岸不应陷入对抗的恶性循环,而应步入合作的良性循环,共同谋求两岸关系和平稳定发展的机会,互信互助,再造和平双赢的新局面,为中华民族实现光明灿烂的愿景。

两党共同认识到,坚持“九二共识”,反对“台独”,谋求台海和平稳定,促进两岸关系发展,维护两岸同胞利益,是两党的共同主张;促进两岸同胞的交流与往来,共同发扬中华文化,有助于消弭隔阂,增进互信,累积共识;和平与发展是二十一世纪的潮流,两岸关系和平发展符合两岸同胞的共同利益,也符合亚太地区和世界的利益。

基于上述体认,两党宣布将共同促进以下工作:一、促进尽快恢复两岸谈判,共谋两岸人民福祉。二、促进终止敌对状态,达成和平协议。三、促进两岸经济全面交流,建立两岸经济合作机制。四、促进协商台湾民众关心的参与国际

活动的国、建、立、党、对、党、定、期、沟、通、平、台。

中共中央政治局委员吴仪,中共中央政治局候补委员、中共中央书记处书记,中共中央办公厅主任王刚,中共中央台湾工作办公室主任陈云林,中国国民党副主席吴伯雄、林澄枝、江丙坤,中国国民党中央委员会秘书长林丰正等参加了会议。

本次会谈以及两党共同发布的“两岸和平发展共同愿景”,奠定了国共双方合作的政治基础,指明了两岸关系发展的正确方向,得到两岸同胞的支持和拥护,获得国际社会和舆论的充分肯定。

此后,国民党将“两岸和平发展共同愿景”列入党的政纲。国共两党持续交流对话,两党有关方面多次举办两岸经贸文化论坛,达成许多重要共识,对推动两岸关系实现历史性转折,迈入和平发展轨道,发挥了重要作用。

事实充分证明,在两岸关系发展的关键时刻,国共两党共同迈出的这历史性一步,是十分正确的,为两岸关系和平发展奠定了坚实基础。

## 新中国档案



## “燃烛行动”关爱代课老师

1月14日,在北京中国红十字总会,来自甘肃渭源县的代课老师朱文静刚刚演讲完,工作人员向她献上一束鲜花,以此表达对她十几年坚守三尺讲台的敬意。2008年底,由南方周末报发起,中国红十字基金会支持的“燃烛行动”就已经开始了对代课老师的援助行动,一年时间他们募集资金129万元,通过举办养殖、种植等培训并提供人均4000元的创业资助款,使210名特困代课老师得到帮助。

本报记者 杨登峰 摄

# 云南牟定:产业协会党组织推动农村发展

据新华社昆明1月14日电 (记者伍晓阳)云南省楚雄彝族自治州牟定县在村级党组织中推行“支部+协会+产业”三位一体的党建工作中,通过支部抓协会,协会带农户,充分发挥农村产业协会作用,提高了党组织凝聚力和战斗力,促进了农村发展和农民增收。

牟定县以特色产业为纽带,积极推行党组织建在产业协会上的新模式。通过把致富能手培养成党员,把党员培养成致富能手,培养带头致富、带动致富的党员标兵,让党员聚集在产业链上。通过近千名党员标兵与群众结对帮扶,引领万户农民创收致富。

在荷兰豆、蔬菜、种桑养蚕、优质核桃等特色产业种植、加工和销售等领域,牟定县建立了产业协会党支部5个、党小组18个。产业协会党组织的党员积极为农户提

供全方位服务,使特色种植业的生产、加工和销售等环节有效对接,推动了全县特色种植业的快速发展。去年,牟定县特色产业种植面积达7.5万亩,占全县农作物总播种面积25%以上。

依托乡镇畜牧站和养殖大户,在具有一定养殖规模和畜牧产业发展基础的村组,牟定县建立养殖协会党支部8个、党小组25个。协会党组织积极开展技术帮扶和引导示范,统一组织饲料加工供应,统一开展疫病防治,统一组织销售等服务,促进养殖业发展。目前产业协会已带动发展规模养殖户3500户,年存仔猪11万多头,养殖收入3920万元。

深入开展学习实践科学发展观活动

# 冀中能源完成两项国际先进水平科技成果

本报讯 日前,冀中能源股份有限公司与中国矿业大学合作完成的“煤矿岩巷机械化高效掘进的关键应用集成技术研究”项目和“千米深井煤巷急剧变形失稳的多维主动控制技术”项目,通过专家鉴定委员会的科技鉴定。专家认为这两个项目研究成果整体上都达到了国际先进水平,其中岩巷快速掘进和深井爆破掘进研究居国际领先地位。

这两个项目研究成果是继该公司2009年6月通过鉴定达国际领先水平的两项科技成果“邢台矿体充填采煤”、“东庞矿风源热泵技术”之后所取得的最新成果。这些成果对煤炭资源回收、打造绿色矿山,提高生产效率具有重大意义。

据了解,“煤矿岩巷机械化高效掘进的关

键应用集成技术研究”项目能有效破解全断面中深孔爆破技术、支护设计优化技术、排矸系统正常衔接等关键技术难题,从而成为岩巷施工的技术创新、工艺创新和设备配套衔接的重大研究成果,对提升我国煤矿岩巷安全快速掘进技术水平具有重要的现实意义和指导价值。“千米深井煤巷急剧变形失稳的多维主动控制技术”项目通过开发利用新型高可靠性桁架锚索及相应多维主动控制技术,能够解决深井大变形巷道围岩控制难题,对矿床深井高地应力煤巷变形失稳的生产地质条件下煤巷支护具有重要的指导意义和良好的推广应用前景。

(田保林 王洪涛)

# 首次汽车试验场建设发展研讨会召开

本报讯 1月8日,中国首次汽车试验场建设发展研讨会在安徽黄山召开。这是我国首次召开的关于汽车试验场建设发展的全国性会议,它将对中国汽车试验场建设发展起到指导作用。

大会主办单位中国汽车工业协会汽车试验场分会自成立以来,曾为中国汽车试验场的

建设发展做出贡献。承办单位中国中铁四局集团有限公司自1986年承建解放军总后勤部定向汽车试验场开始,先后承建了大众汽车试验场等国内12座专业汽车试验场,掌握了多项国内领先的汽车试验场建设核心技术,积累了丰富的施工经验。(文良敏 舒郁仁)