

■本报记者 陶映琴

2009年,对于公众关注的教育、工资、医疗、养老与住房这民生五大问题,发生的变化引人关注,年终之际,本刊专稿做了盘点。

教育是民生之基

“教育是民生之基”,义务教育是第一块基石,中等教育和职业技能教育构成了它的两翼。只有确保义务教育的福利性和公平性,重视发展中等教育和职业技能教育,教育这个民生之基才会牢固。

发展教育的根本是加大对于教育的投资,尤其是将教育资源投向贫弱的农村地区。数据显示,2009年中央财政累计下达农村义务教育经费保障机制改革资金577.6亿元,1120万名家庭经济困难的寄宿生将受益,受益的小学和初中每人每年最低分别能得到500元、750元的生活费补助。

教师是教育的灵魂,要保证教师体面的生存,才能促进教育的全面均衡发展。从2009年起,国家对义务教育阶段教师实行绩效工资制度,将薪酬待遇和个人工作成效密切挂钩,为此中央财政今年准备了129亿元。

实施中等职业教育免费政策,是继全部免除城乡义务教育阶段学生学杂费之后,优化教育结构、促进教育公平的又一重大举措。

12月2日召开的国务院常务会议决定,从2009年秋季学期起,对公办中等职业学校全日制在校学生中,农村家庭经济困难学生和涉农专业学生逐步免除其学费。目前,已有90%的中职一、二年级学生享受每年1500元国家助学金。

2009年年初,《国家中长期教育改革和发展规划纲要》起草,由500位专家以及100位高层专家参与,这个方案决定着今后12年教育发展的战略目标,这是中国由“人力资源大国”迈向“人力资源强国”的一个至关重要的国家发展方案。

【链接】

财政部日前宣布,中央财政已于近日下拨2009年进城务工人员随迁子女接受义务教育奖励资金20亿元,专项用于接收农民工子女的城市义务教育阶段学校补充公用经费和改善办学条件。

劳动报酬体现社会公平

按照“劳有所得”的基本含义是付劳获酬,当前阶段,劳动者付出劳动后所获得的劳动报酬,应不低于法定最低工资及社会正义底线。

2003年10月27日,温家宝总理在重庆龙溪村接到女村民熊德明的反映,她丈夫被拖欠2300元工钱。6小时后,她拿到了被欠的工钱。时至今日,拖欠农民工的工资问题还在年终岁末一再重演。

日前,温家宝总理在接受新华社记者采访时说,透过农民工讨薪事件,反映出只有建立完善的社会保障制度,才能根本解决农民工的问题。

我国正进入产业升级、民生全面升级的新时代,代表着人民生活水平提高的是职工工资的逐年增长。要保障劳动者正常的工资收入,以及工资的正常增长,就需用社会保险法案来保护劳动者的利益,并解除其后顾之忧。

日前,全国人大常委会三审《社会保险法(草案)》,这部关系民生的法律(草案)仅酝酿就长达15年。2007年12月,这部《草案》由十届全国人大常委会进行了首次审议。通过一年来向全国公开征求修改意见,将养老保险、医疗保险、工伤保险、失业保险、生育保险各自成章,分别规定了这五个险种的权利义务。

“家庭消防”的时代意义

INC. 保障大家谈

家庭住房装修,家电普及成为人们生活富裕、小康的重要特征,各式各样的高科技产品逐渐进入千家万户,同时,也使火灾的发生率提高了许多。家庭成员的消防意识淡薄,不愿意学习和掌握一些基本的防火常识,是导致家庭火灾由小到大的,有的甚至危及生命安全。因此,在人们物质生活日益富裕的今天,家庭成员消防就成了消防的主力军。

首先,要提高家庭成员的消防安全意识。

2009本报年终专稿

从国家层面,正积极建设养老的制度保障,只有完善的制度建设才能保障已经进入老龄化的中国社会的稳步发展

2009年的民生五有



民生一本账 算来心里畅

李黎明 画

全国人大农业与农村委员会副主任委员孙文盛24日表示,今年以来,我国农村社会保障体系建设稳步推进。截至今年9月底,农民工参加企业职工养老保险的有2464万人,比年初增加48万人。此外,农民工参加失业保险的有1563万人,比年初增加14万人;参加医疗保险的有4292万人,比年初增加26万人。

【链接】

日前,广东、山西、青海、云南、吉林、湖南、陕西等省均发布了工资指导线,据河北省人力资源和社会保障厅公布的2009年企业职工工资指导线显示,企业职工货币平均工资增长上线、中线(基准线)和下线较去年均有所下降,这是10年来河北省首次下调企业职工工资指导线。

河北省相关人士表示:“支付给那些提供了正常劳动的职工的工资,不得低于当地最低工资标准,企业可以视自身效益按要求安排工资增长。”

国有企业职工工资达不到工资增长方案要求的,经营者收入要同比例扣减。对有效益却故意不增加职工工资的企业要予以预警通报,经营者不得兑现绩效奖金,生产一线职工增资幅度达不到工资指导线要求的,经营者收入不能增加。

医疗保障在艰难前进

医疗保障涉及全民利益,对于如何保障病有所医、降低医疗费用、提高医疗质量举国瞩目。

今年,医疗改革动作频繁。1月21日,国务院通过的《关于深化医药卫生体制改革的意见》提出,在2009年~2011年间,各级政府将投入8500亿元用于五项医改。

4月,卫生部发布了《关于医药卫生体制改革近期重点实施方案》。

7月13日,卫生部《关于巩固和发展新型农村合作医疗制度的意见》,决定从2009年下半年开始,新农合补偿封顶线达到当地农民人均纯收入的6倍以上。

8月22日,出台《国家职业病防治规划(2009—2015年)》。据介绍,改革开放30年来,我国累计报告职业病50多万例,专家估计我国每年实际发生的职业病要大于报告数量。

8月,《关于建立国家基本药物制度的实施意见》、《国家基本药物目录管理办法(暂行)》、《国家基本药物目录(基层部分)》出台,意味着国家基本药物制度建立工作正式启动。

11月23日,发改委网站公布《改革药品和医疗服务价格形成机制的意见》,就改革药品和医疗服务价格形成机制,提出的发挥价格杠杆调节作用,合理调控药品和医疗服务价格水平,促进卫生事业和医药产业健康发展,满足人民群众不断增长的医疗卫生需求。

12月1日,卫生部、国家中医药管理局组织制定并印发《医院投诉管理办法(试行)》的通知,为加强医院投诉管理,规范投诉处理程序,维护正常医疗秩序,保护医患双方合法权益提供了保障。

【链接】

新型农村合作医疗制度是由政府组织引导、支持,农民自愿参加,个人、集体和政府多方筹资,以大病统筹为主的农民医疗互助共济制度,2009年参加新农合农民达8.33亿人,参合率为94%,人均筹资水平100元以上,农民次均住院补偿金额达到1200元,最高支付额达到当地农民人均纯收入6倍以上,实际住院补偿比从25%提高到41%,一半地区新农合住院补偿比在2008年基础上提高了5个百分点。

新农合成为具有中国特色的农村基本医疗保障制度,农民因贫致病、因病返贫的情况得到了一定缓解。今年前9个月,农村医疗共救助3500多万人次,并补助3200多万农村困难群众参加了新农合。

养老正成为重大社会问题

让人民生活有所养之忧,首先当其冲是养老问题。要实现老有所养必须有相应的经济保障、服务保障与情感保障,从家庭养老到

发展,满足人民群众不断增长的医疗卫生需求。

12月1日,卫生部、国家中医药管理局组织制定并印发《医院投诉管理办法(试行)》的通知,为加强医院投诉管理,规范投诉处理程序,维护正常医疗秩序,保护医患双方合法权益提供了保障。

【链接】

新型农村合作医疗制度是由政府组织引导、支持,农民自愿参加,个人、集体和政府多方筹资,以大病统筹为主的农民医疗互助共济制度,2009年参加新农合农民达8.33亿人,参合率为94%,人均筹资水平100元以上,农民次均住院补偿金额达到1200元,最高支付额达到当地农民人均纯收入6倍以上,实际住院补偿比从25%提高到41%,一半地区新农合住院补偿比在2008年基础上提高了5个百分点。

新农合成为具有中国特色的农村基本医疗保障制度,农民因贫致病、因病返贫的情况得到了一定缓解。今年前9个月,农村医疗共救助3500多万人次,并补助3200多万农村困难群众参加了新农合。

养老正成为重大社会问题

让人民生活有所养之忧,首先当其冲是养老问题。要实现老有所养必须有相应的经济保障、服务保障与情感保障,从家庭养老到

发展,满足人民群众不断增长的医疗卫生需求。

12月1日,卫生部、国家中医药管理局组织制定并印发《医院投诉管理办法(试行)》的通知,为加强医院投诉管理,规范投诉处理程序,维护正常医疗秩序,保护医患双方合法权益提供了保障。

【链接】

新型农村合作医疗制度是由政府组织引导、支持,农民自愿参加,个人、集体和政府多方筹资,以大病统筹为主的农民医疗互助共济制度,2009年参加新农合农民达8.33亿人,参合率为94%,人均筹资水平100元以上,农民次均住院补偿金额达到1200元,最高支付额达到当地农民人均纯收入6倍以上,实际住院补偿比从25%提高到41%,一半地区新农合住院补偿比在2008年基础上提高了5个百分点。

新农合成为具有中国特色的农村基本医疗保障制度,农民因贫致病、因病返贫的情况得到了一定缓解。今年前9个月,农村医疗共救助3500多万人次,并补助3200多万农村困难群众参加了新农合。

养老正成为重大社会问题

让人民生活有所养之忧,首先当其冲是养老问题。要实现老有所养必须有相应的经济保障、服务保障与情感保障,从家庭养老到

发展,满足人民群众不断增长的医疗卫生需求。

12月1日,卫生部、国家中医药管理局组织制定并印发《医院投诉管理办法(试行)》的通知,为加强医院投诉管理,规范投诉处理程序,维护正常医疗秩序,保护医患双方合法权益提供了保障。

【链接】

新型农村合作医疗制度是由政府组织引导、支持,农民自愿参加,个人、集体和政府多方筹资,以大病统筹为主的农民医疗互助共济制度,2009年参加新农合农民达8.33亿人,参合率为94%,人均筹资水平100元以上,农民次均住院补偿金额达到1200元,最高支付额达到当地农民人均纯收入6倍以上,实际住院补偿比从25%提高到41%,一半地区新农合住院补偿比在2008年基础上提高了5个百分点。

新农合成为具有中国特色的农村基本医疗保障制度,农民因贫致病、因病返贫的情况得到了一定缓解。今年前9个月,农村医疗共救助3500多万人次,并补助3200多万农村困难群众参加了新农合。

养老正成为重大社会问题

让人民生活有所养之忧,首先当其冲是养老问题。要实现老有所养必须有相应的经济保障、服务保障与情感保障,从家庭养老到

发展,满足人民群众不断增长的医疗卫生需求。

12月1日,卫生部、国家中医药管理局组织制定并印发《医院投诉管理办法(试行)》的通知,为加强医院投诉管理,规范投诉处理程序,维护正常医疗秩序,保护医患双方合法权益提供了保障。

【链接】

新型农村合作医疗制度是由政府组织引导、支持,农民自愿参加,个人、集体和政府多方筹资,以大病统筹为主的农民医疗互助共济制度,2009年参加新农合农民达8.33亿人,参合率为94%,人均筹资水平100元以上,农民次均住院补偿金额达到1200元,最高支付额达到当地农民人均纯收入6倍以上,实际住院补偿比从25%提高到41%,一半地区新农合住院补偿比在2008年基础上提高了5个百分点。

新农合成为具有中国特色的农村基本医疗保障制度,农民因贫致病、因病返贫的情况得到了一定缓解。今年前9个月,农村医疗共救助3500多万人次,并补助3200多万农村困难群众参加了新农合。

养老正成为重大社会问题

让人民生活有所养之忧,首先当其冲是养老问题。要实现老有所养必须有相应的经济保障、服务保障与情感保障,从家庭养老到

发展,满足人民群众不断增长的医疗卫生需求。

12月1日,卫生部、国家中医药管理局组织制定并印发《医院投诉管理办法(试行)》的通知,为加强医院投诉管理,规范投诉处理程序,维护正常医疗秩序,保护医患双方合法权益提供了保障。

【链接】

新型农村合作医疗制度是由政府组织引导、支持,农民自愿参加,个人、集体和政府多方筹资,以大病统筹为主的农民医疗互助共济制度,2009年参加新农合农民达8.33亿人,参合率为94%,人均筹资水平100元以上,农民次均住院补偿金额达到1200元,最高支付额达到当地农民人均纯收入6倍以上,实际住院补偿比从25%提高到41%,一半地区新农合住院补偿比在2008年基础上提高了5个百分点。

新农合成为具有中国特色的农村基本医疗保障制度,农民因贫致病、因病返贫的情况得到了一定缓解。今年前9个月,农村医疗共救助3500多万人次,并补助3200多万农村困难群众参加了新农合。

养老正成为重大社会问题

让人民生活有所养之忧,首先当其冲是养老问题。要实现老有所养必须有相应的经济保障、服务保障与情感保障,从家庭养老到

发展,满足人民群众不断增长的医疗卫生需求。

12月1日,卫生部、国家中医药管理局组织制定并印发《医院投诉管理办法(试行)》的通知,为加强医院投诉管理,规范投诉处理程序,维护正常医疗秩序,保护医患双方合法权益提供了保障。

养老是一个从家庭保障到社会保障的过渡。

从国家层面,国家正积极建设养老制度保障,只有完善的制度建设才能保障已经进入老龄化的中国社会的稳步发展。

资料显示,北京市从1994年起建立企业职工退休人员基本养老金的正常调整机制,目前,企业退休人员基本养老金为月人均1830元。加上2010年月人均增加的120元,北京市企业退休人员基本养老金2010年将达到月人均1950元。

12月22日国务院常务会议决定,再次提高企业退休人员基本养老金,实施全国统一的城镇企业职工基本养老保险关系转移接续制度。

会议决定,从2010年1月1日起,再次提高企业退休人员基本养老金水平,提高幅度按2009年企业退休人员月人均基本养老金的10%左右确定,全国月人均增加120元左右。

从2010年1月1日起施行的《城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法》,包括农民工在内的参加城镇企业职工基本养老保险的所有人员,其基本养老保险关系可在跨省就业时随同转移;在转移个人账户存储额的同时,还转移部分单位缴费;参保人员在各地的缴费年限合并计算,个人账户存储额累计计算,对农民工一视同仁。

在启动仪式上,罕见病救助公益基金的首批志愿者登台亮相。他们都热心公益慈善事业、愿意利用自己的一技之长为罕见病患者及家属奉献爱心。

中华慈善总会罕见病救助公益基金与中国社会福利基金会壹陆柒罕见病关爱基金发出联合倡议:在2010年2月28日第三个国际罕见病日到来之际,通过媒体系列报道、高校和社区宣传、学术和政策研讨、专家义诊、慈善晚会等多种形式,开展罕见病宣传及知识普及活动。呼吁更多的社会爱心人士参与罕见病救助活动,以提高社会对罕见病患者的关爱,改善罕见病患者的身心健康。

【链接】

12月9日,国务院总理温家宝主持召开国务院常务会议决定,个人住房转让营业税征免时限由2年恢复到5年。

从现在政策执行的具体情况来看,对一些中高房价,并不受这个免税政策的优惠,受到交易优惠的是普通房,这些房在市场上的交易量或者说它的交易规模都是相对比较有限的。从二手房交易的角度来看,尽管优惠政策取消,但对交易本身来说影响是比较轻微的。对整个房地产行业来说有一定的正面影响,打消了投资者对于房地产行业一个不确定的顾虑。

北京南站至北京动车客车站走行线全线开通

本报讯(实习生吴迪)12月28日上午8时50分,北京动车走行线正式开通,标志着北京南站至北京动车客车站走行线完全具备了动车组列车入段检修条件。

北京动车走行线是北京南站动车组列车进入北京动车段的重要通道。走行线起自北京南站,终于北京动车段,全长28.975公里。此外,我国铁路第一个动车检修基地——北京动车客车站也于当日正式落成并投入使用。北京动车客车站是集传统的机务段、车辆段、列车段、生活段功能于一体的现代化高速列车

的检修维护基地,它地处北京南四环和南五环之间,占地1800亩,相当于5.7个“鸟巢”,可承担300列动车组的检修,是我国北方地区动车组检修基地,也是京津城际及京沪高速铁路北段动车检修中心。

铁道部副总工程师张曙光指出,动车维修比制造的难度更大,我国高速动车组在技术水平上已跻身世界先进行列。列车的检修维护不仅能够保证运行的安全和效率,而且在检修过程中获得的反馈信息能够帮助我们改进设计。

怀远首个220千伏变电站正式投运

本报讯 近日,历时一年建设的220千伏涂山变电站正式投运,标志着安徽怀远地区电网建设迈入新阶段。

220千伏涂山变电站是怀远电网“十一五”重点项目,投资约1.4亿元,首期主变容量180千伏安,按综合自动化、无人值班模式建设。自此怀远电网形成以220千伏涂山变电站为中心,4个110千伏变电站为依托的供电格局,极大地优化了该县电网结构,最大限度地满足迅速增长的用电需求,使得怀远供电的电力保障能力进一步提升。

(卢潇 温宏作)

徐州消防支队警营文化丰富多彩

本报讯 武警徐州消防支队党委坚持文化育警、构建和谐警营的理念,积极开展警营文化建设。该支队在部队经费紧张的情况下,投入49.7万元对基层中队的俱乐部库室进行改造。该支队充分挖掘驻地文化特色,坚持“兵演兵、兵唱兵、兵颂兵”,邀请地方专业老师对官兵进行器乐、舞蹈、演唱等方面的培训,组织官兵自编自演,推出舞蹈《烈火雄风》、鼓乐《青春之喜》等,既具有徐州文化特点又体现消防特色的品牌文艺节目,将当地的风土人情、文化底蕴充分展现出来。舞蹈《火热情怀》在全省消防部队文艺汇演获一等奖。(王宗成 杨浩)

张瑞敏荣获“十年商业领袖人物”

本报讯 2009年12月23日,CCTV“十年商业领袖人物”在京揭晓。海尔集团首席执行官张瑞敏、联想集团董事局主席柳传志等10人入选“十年商业领袖人物”。

在颁奖典礼现场,张瑞敏发表获奖感言:“感谢中央电视台颁发的十年商业领袖奖。我想说三句感言:一是感慨。十年时间太短,我们曾想用这十年打造一个世界著名品牌,但今天看还是没有一定的距离。二是感叹。十年时间又不短,它经历了从传统经济向互

联网经济的一个时代的转折,也使我们从卖产品向卖服务转型。三是感悟。我们又无愧于这十年,因为已冲破传统的思维定式,正冲向网络经济的世界品牌。”

据悉,2009年12月1日,全球著名的市场调研机构欧洲透视(Euromonitor)发布数据:海尔集团在全球白色家电品牌中排名第一,市场占有率5.1%;其中海尔冰箱、海尔洗衣机分别以10.4%和8.4%的市场占有率,在全球同行业中排第一。(东升)

中铁三局京广铁路信号大修工程安全施工赢口碑

2009年10月28日12点15分,随着一列动车风驰电掣过京广线明港站,标志着由中铁三局集团电务公司承担施工的四个车站信号大修工程区间顺利开通。

自2008年以来,中铁三局集团电务公司先后承建了京广线9个车站的信号大修工程,京广铁路是我国最繁忙的铁路干线,在繁忙干线进行信号大修施工,无疑是在钢丝上跳舞,其安全控制难度大、不确定性因素多,京广线行车密度大,据车站人员介绍,京广线是全国运输最繁忙的干线,最短追踪间隔为5分钟,动车车速为250公里/小时,人站在铁路旁感觉列车是在飞,稍有不慎就会造成严重的行车事故。

“保证安全是最大的政治、最大的效益、最大的信誉”。开工伊始,中铁三局电务公司京广信号大修项目部领导就确定了工作重点,并实施了“六位一体”的安全管控制度,将责任和细致落到实处。为了确保施工安全万无一失,在开工前,项目部开展了系统的安全教育培训,员工及劳务人员考试合格后才能上岗,驻站联络员经路局培训考试合格持证上岗,现场人员挂牌作业,防护人员佩戴安全袖标,8名群众安全监督员,活跃在施工第一线。

有付出就有收获,中铁三局电务公司在京广铁路信号大修施工中创下了安全施工无事故的好成绩,多次受到建设单位表彰。

(孙清华 王祥山 李献忠)

“中国特色实践论坛”:立足发展解读特色

本报讯 日前,由中华人民共和国团联社、中华职工大学等30家全国性行业协会联合发起的“中国特色实践论坛”将于2010年1月15日至17日在京举行,并就影响中国历史进程的特色人物、单位、事件,进行剖析解读。

国务院发展研究中心金融研究所副所长张永红认为,国际金融危机使中国的国际话语权得以提升,危急之下国际经济再平衡,国际利益格局进行了一次重大调整。因此,在新

第四届国家风险管理论坛在京举行

本报讯(实习生李芳)2009年12月29日,中国出口信用保险公司第四届国家风险管理论坛在京举行。会上发布了2009版《国家风险分析报告》,并对年度全球风险态势进行了深度分析。

该报告最大亮点在于:圈定了与中国经贸关系最密切、未来双边合作最具潜力、中国企业最为关注的60个重点国家为报告主要目标对象。针对这60个国家,从中国企业的视角出发,全面客观地评价我国出口和投资所面临的国际环境,深入提示有关风险因素,尤其着重分析一国或地区的国际收支、外债负担、偿付能力、主权信用等级涉及中国对外经济贸易安全的关键因素。

此外,中国信保对全球除中国外191个主权国家的风险水平进行了重新认定,共计37个国家的参考评级发生变化,占被评估国别总数的19.4%。其中,30个国家的风险水平上升,风险评级调降;7个国家的风险水平下降,风险评级调升。

整体来看,全球风险水平在2008年末普遍迅速升高后,风险升高的步伐开始呈现逐步、缓慢下降态势,但不排除局部区域仍有恶化和反复。从评级调整国家来看,评级调降国家以撒哈拉以南非洲国家和传统欧洲国家为主,既包括政治经济稳定性较为脆弱的新兴市场国家,也包括发达国家;而评级调升国家以亚洲国家为主,多为发展中国家。

(于雪)