

侵权责任法出台的重要意义

该法的颁布实施,不仅向制定完备的民法典迈出了关键一步,而且突出了对人的生命健康的法律关怀;不仅明确了调整当前一些社会矛盾的法律原则,而且为建立更加公正、公平、稳定、和谐的社会关系迈出了坚定步伐

制定完备的民法典迈出了关键一步,而且突出了对人的生命健康的法律关怀;不仅明确了调整当前一些社会矛盾的法律原则,而且为建立更加公正、公平、稳定、和谐的社会关系迈出了坚定步伐。

该法确立了同命同价赔偿原则,体现了权利平等和社会公正。长期以来,我国在计算行政赔偿和司法赔偿的标准时,一直存在着户籍差异、收入差异、地区差异,同样是性质的赔偿,其数额因上述因素的存在而相差几倍甚至几十倍,导致了权利保护的平等,引发了“同命不同价”的争论。侵权责任法规定在处理重大交通事故、矿山事故时可以不考虑个人差异,而采用“一揽子”赔偿方案,展现的是权利的平等、生命的尊严、社会的公正。

该法第一次明确规定了精神损害赔偿。我国之前的法律中虽然规定了死亡赔偿金、残疾赔偿金等,但是如何计算,包含的内容是什么,并没有具体规定。而侵权责任法第一次明确了死亡赔偿金、残疾赔偿金,包含精神损害赔偿金的金额、计算办法等,明确了侵害他人人身权益、造成他人严重精神损害的,被侵权人可以请求精神损害赔偿。这些都是化解社会矛盾、维护社会稳定重要法律举措。

该法对一些特殊侵权的责任分配也做出了明确规定。如对于不时发生的医疗事故、产品责任等侵权事件,原有法律规定较为原则,侵权责任法明确规定因为药品、医疗器械的缺陷产生的纠纷,患者可以找生产厂家,也可以找医疗机构;还有,即将过去的2009年出现的“人肉搜索”、“楼脆脆”等,也与侵权有着紧密的联系,侵权责任法规定,网络用户、网络服务提供者利用网络侵害他人民事权益的,应当承担侵权责任。无疑,这些规定都为社会和谐奠定了法律基础。

侵权责任法上述亮点的一个核心,即突出了对公民个人权利的保护,它是我国既往保护公民个人权利的集大成。它对个人权利的立体化、全方位保护,将为保障个人平等权利发挥深远和重大的影响,将为建立和谐稳定、公平公正的社会秩序发挥积极作用。

当然,法律的颁布只是第一步,更重要和更具挑战性的工作在于法律的执行。据统计,2008年,全国法院受理侵权纠纷一审案件103万多件。如何运用新的法律处理相关案件和纠纷,实现侵权责任法所包含的权利平等保护、责任公平分担、关照社会和谐、促进社会稳定的宗旨和目标,还需要艰苦的长期的努力。

□刘楚江

据中央人民广播电台报道,交通运输部安全生产委员会一位官员表示,为应对2010年春运,交通部门已经在运力方面提前做了安排,不管是陆路还是水路,都不会出现一票难求甚至买不到票的情况。

尽管上述表态令人欣慰,可是涉及具体措施,比如“对运输企业和人员提出了严格要求,必须制定安全预案”、“通过各种途径加大运力,保证旅客需求”等,较之从前并无多少新意。唯一不能确定的是,“安排一些国家机关、企事业单位等的车辆,参与到春运运输中”这个举措是否是今年的创新。但这些单位可投入春运的车辆能有多少?仅靠这些就能改变多年来“春运一票难求”的局面吗?

面对平年的春运难,相关部门曾多次指出,“一票难求”的根本矛盾在于交通运力和群众需求之间的差距太大。要解决这个矛盾,大规模建设铁路应是重要措施之一,最乐观的预计大约也要到2012年才会稍有改观。至少,眼下还未见起色,怎么“一票难求”的局面突然就能得到改观了呢?

不知这样的表态是建立在调查研究 and 实际措施之上的自信,抑或只是对公众善意的安慰?显然,如果缺少有效的制度和措施保障,情况不容乐观。

我非常愿意相信有关官员的上述表态,也希望“一票难求”的局面从此一去不返,但愿通过各方的共同努力,这一愿望终成现实。

圈点新闻

□林琳

流浪汉的意外

据《齐鲁晚报》报道,22日晚,5名在济南寒街头露宿的流浪者意外地过了一个“温暖的冬至”——两名陌生的年轻人给他们送来热腾腾的饺子,还带来热水和盆子,帮他们洗手、洗脚、剪指甲。

给流浪汉洗脚,有几人能想到、做到?他们不仅温暖了几名流浪汉,还感动了许多人。也许我们拿不出大笔的捐助款给需要帮助的人,但做一些力所能及的事,同样可以温暖他人,温暖我们的社会。

官场的“许三多”

据《武汉晚报》报道,杭州市原副市长许迈永涉嫌受贿过亿案已于日前移送浙江省检察院。据知情人士透露,许迈永钱多、房多、女人多,人称“许三多”。

《士兵突击》中,许三多常说“人不能过得太舒服,太舒服就会出问题”,这对许迈永来说可谓一语中的。钱多、房多、女人多,“太舒服”了,所以“出问题”了。而这“三多”的根源恐怕还是失去监督的权力太多。

商家的“乌龙门”

日前,卓越亚马逊网上商城上演了一起被网友称为“25元门”的事件——据央视报道,大量售价数千元的图书因系统故障被错标为25元,数百消费者订购成功后,被卓越单方面取消订单。

此前,IBM、联想、戴尔、京东商城都出现过类似“乌龙”事情,有的企业遵守承诺低价卖出,有的给予补偿,有的则取消订单。而不同企业选择的不同处理方式,也在消费者心中留下了不同口碑。对商家而言,有时放弃一些利益未必是一种损失,挽回了经济损失也未必是一种得到。

独家观点

□毛浓曦

给这样的工会主席更强大有力支持

工会主席虽然有替职工维权的天职,却不同于警察、法官等执法人员有职业服装的无声宣示。

就异地讨薪而言,对于施工当地的情况不熟、缺乏人脉、他乡维权成本高昂等,都使当地的打工人凶手及其主谋选择加害时肆无忌惮。如果发生这类讨薪情况,建议讨薪的农民工及工会干部设法取得当地工会或劳动保障部门的支持、帮助,这就等于背后有了一个大强大的组织依靠。在高度重视农民工工资问题和维护社会稳定的今天,只要接到请求,当地各级工会和劳动保障组织都会积极相助。更何况,帮助农民工讨薪已在很多地方成为工会及地方政府的一项公开承诺。他们的支持会扭转主席们在异地讨薪中势单力薄、情况不明的弱势地位,问题可能更容易解决。

在本地组织一方,接到外地讨薪民工及工会干部求助时,要能“靠得住”。劳动保障等部门要公平公正地调查处理,及时拿起法办的利器,不得有私心杂念,不能屁股坐在地方利益上。当地工会组织更应切实承担起“娘家人”的责任,不怕麻烦,给予其组织的支持,以足够的勇气和智慧排除干扰,推动问题解决。

“双节”在即,恰是农民工讨薪事件多发之期。我们期望蒋小阳被打事件能够得到妥善处理,希望不再发生拖欠农民工工资事件,至少不再出现农民工讨薪被打或帮农民工讨薪的工会干部被打事件。

□张贵峰

图说

□赵春青/画



大买卖

新华社近日刊发《“局内人”揭秘招标投标市场“串标”内幕》,通过最近发生在广东的几起事件,揭露了在一些招投标项目中,一些企业在交付巨额投标保证金后甘愿被“废”,报出令人瞠目结舌的“自杀价”。其背后的秘密是几家投标公司互相串通,约定报价,以保证一家中标。

政府、大型企业集中采购,旨在提高资金使用效率、降低成本,而一些人在招投标市场搞“串标”,显然是借公家“力”肥自己“田”。对此,一方面要制定阳光的采购程序,另一方面相关部门也要有一双火眼金睛,识破那些更加隐秘的“潜规则”。

大众话题

官员“豪x”频现映照出什么

近日,广东廉江市公安局副局长陈锡照在当地一酒店大摆筵席,庆祝乔迁之喜,上千人排队送红包——来自12月26《南方日报》的报道说,据侍宴会用酒为近3000元一瓶的洋酒,公安局内部人士称一些赌场和娱乐场所老板也收到了邀请。记者调查发现,陈副局长的“5层楼别墅占地近200平方米”,“地价和建筑成本之和应该不会低于100万”。

一个县级市的公安局副局长,级别不过副科,却能坐拥价值百万的豪宅,大摆千人豪宴,其间身份与排场、收入与装备之间形成的

反差巨大,难怪有人说“豪宴加豪宅实际上就是一份举报信”。

媒体通过举报而形成舆论监督和反腐的强大推动力,已不是什么新鲜事,不乏成功案例。如去年的周久耕“天价香烟”事件,今年最新发生的女检察长“豪车门”事件。从天价烟和豪车里能揪出腐败官员,那么,豪宴加豪宅是否也可以成为一封成功的举报信,同样让人拭目以待。

从媒体对官员“天价烟”、“豪车”、“豪宴”和“豪宅”事件的曝光,再到有关部门的跟进

与回应,不难发现,即使这些举报最终都是成功的,却让人难以得到宽慰,甚至频生一种失落感:为什么一些官员的腐败问题总等着媒体来曝光和揭发?

同时人们还担心:这样一种现实,从某种程度上反映了腐败现象不仅存在,而且其“生存率”依然较高。所以,真正让我们关注和期待的,并不是多少个“豪x”背后的腐败者能被成功举报并查处,而是我们能否建构一种让“周久耕”们不再层出不穷,使任何人都不能、不敢腐败的制度生态和法治环境。

发改委将展开行业协会收费检查

本报讯(记者车辉)国家发展改革委28日发出通知,决定今年年底至明年上半年在全国开展行业协会收费专项检查。重点整治行业协会利用代行行政职能、垄断地位或指定服务地位强制收费或搭车收费的乱收费行为,要将符合退还条件的违规收费金额责令退还给缴费人,注重整改效果,促进行业协会健康发展。

(通知)指出,此次专项检查是贯彻落实中央纪委十七届三次全会和国务院廉政工作会议精神,规范行业协会收费行为、优化经济发

展环境的重要举措,对于深化行政管理体制改革、预防和治理腐败行为具有重要意义。

《通知》强调,此次专项检查的范围是对行业协会除按规定收取会费以外的其他收费执行情况进行检查,检查的时限是行业协会2008年1月1日以来发生的收费行为。检查的重点是组织职业资格、继续教育、强制性培训收费,开展检验、鉴定、公证、仲裁等垄断、强制性的中介服务收费,开展评估、代理、认证、招投标等竞争不充分的中介服务收费等项目。

据新华社重庆12月29日电(记者王晓磊)在深入开展学习实践科学发展观活动中,重庆市全面调查摸“底子”,落实责任压“担子”,创新方式寻“路子”,强化服务搭“台子”,多措并举选“苗子”,积极破解非公经济组织党建难题。

针对非公经济组织党组织覆盖率不高、党的力量薄弱的实际,重庆市将非公经济组织党组织集中组建工作列入全年工作重点,创新机制,集中力量破除难点。

一是全面调查摸“底子”。重庆各区县部门通过逐户核查摸底,建立《规模以下非公经济组织企业名册》等8套名册,每月更新,保证非公经济组织情况清、底数明。

二是落实责任压“担子”。首先是领导干部包建。重庆万州区一家企业对建立党组织缺乏兴趣,万州区委组织部部长谭德成利用调研的机会,深入做思想工作,说服

重庆市：创新机制积极破解非公经济组织党建难题

业主建立党支部。据统计,由领导干部包建的党组织有568个。其次是党建工作指导员帮建,从机关干部、专业军人、优秀大学毕业生中选派党建工作指导员进行“一对一”帮建。第三是有关职能部门和群团组织助建,发挥工会、工商联、共青团的桥梁纽带作用。

三是创新方式寻“路子”。对于条件较成熟的非公经济组织,实行“创造条件单独建”;对于规模较小、党员人数较少的非公经济组

织,根据地域相邻、行业相近的原则,按照业缘、地缘、趣缘关系,依托商务楼宇、综合市场等平台,实行“整合资源联合建”;对仅有零星党员、不具备联建条件的,采取“属地管理挂靠建”。

四是强化服务搭“台子”。首先是加大经费投入,其次是提供物质保障,免费为新建党组织制作牌子、公章,购置党旗、党徽等,协调解决办公和活动场所;三是开展优质服务,帮助各级党组织开展工作。

五是多措并举选“苗子”。一是内部选,如万州区新建党组织书记中,有76人从非公经济组织高管里挑选;二是外部派,选派机关退休干部或后备干部、村社党员干部兼任党建指导员;三是公开招聘,在征得业主同意后,由非公经济组织从各级两新工委的党务工作者人才库聘请或面向社会公开招聘党务工作者人选。

深入开展学习实践科学发展观活动

文花枝



据新华社长沙12月29日电(记者黄兴华)湘潭大学学生文花枝在担任旅行社导游时,面对突如其来的交通事故,在自己伤势严重、救度昏迷的情况下,始终让救援人员先救游客,后救自己,因为错过最佳救治时机,吉祥年华的文花枝失去了左腿。

文花枝1982年出生在韶山市太平乡一个普通的农民家庭,有姊妹3人,母亲常年患病,一家五口生活极为艰难,但在韶山这片红色土地上成长起来的文花枝有着朴实、勤劳、敢于担当的性格。17岁中专毕业后她就走入社会,独立谋生,当过酒店的客房服务员,后来又做了导游。为还清家里债

务,作为姐姐的她毅然承担了供弟妹上学的责任,经常省吃俭用,专心工作。

文花枝一直是一个用真诚和微笑对待游客的阳光女孩,每带一个旅游团,她都按事先的承诺服务;每到一地方,她都提醒游客购物要谨慎,游客称赞,她不仅是旅游线上的“导游”,还是职业道德上的“导游”。

2005年8月28日,在陕西省延安市洛川境内,一辆大货车突然超速改道超车,占用车道后与湘潭市新天地旅行社文花枝所带旅游团的旅游车迎面相撞。在这起6人死亡、14人重伤、8人轻伤的重大交通事故中,文花枝是伤得最重的一个。但当救援人员一次次向她走过来,她总是吃力地摇摇头说:“我是导游,没没事,请先救游客!”

由于延误了宝贵的救治时间,文花枝这个才23岁正值青春年华的姑娘就这样失去了自己的一条左腿。她的主治医生十分惋惜地说,如果能及早得到救治的话,就有可能避免截肢。

文花枝的壮举感动中国。2006年,文花枝获得了全国三八红旗手、全国五一劳动奖章、全国十大杰出青年等荣誉。今年10月27日,由中宣部、国家旅游局、全国妇联、湖南省委共同举办的“全国模范导游员文花枝先进事迹报告会”在人民大会堂举行,引起了社会的强烈反响。



(上接第1版)截至目前,省财政已向银行贷款融资53.8亿元土地收储资金,全部按计划核拨或转贷给有关设区市,用于改制企业的土地收储,待市场回暖增值后再卖,从而既没有贱卖国有资产,又筹集到了资金。

与此同时,有关方面通过出售一部分国有股权、国有资产等多种渠道筹资。截至目前,省、市、县共筹集资金194.1亿元,为企业改制的平稳推进提供了有力的物质保障。

而在推进产权制度改革中,江西也强调不拘一格、因企制宜,采取整体上市、产权多元化、政策性破产、依法破产和整体出让等多种方式齐头并进,不追求国有资本绝对控股,不设国有股比例限制,以体制与创新吸引中央企业和国内、国际500强企业,积极将这些战略投资者联结,激活本土企业的内在活力。今年1月至10月,全省国有企业资产总额、净资产同比分别增长24.6%和29.2%。

解决“人往哪里去”的问题,需要以职工为本的政策导向,也需要突破窠臼的勇气和智慧

职工作为企业的主体,既是企业改革的依靠力量,也是企业改革的最终受益者。因此,在改革过程中,如何对待职工,能否妥善处理“人往哪里去”的问题,直接关系到改革的进程乃至成败。

常生产经营的国有企业拖至今日,其累积多年的冗员,拖欠职工工资、社保等困难和矛盾之多、程度之复杂,绝非一项两项政策就能解决的。

针对这一实际,省委省政府在明确了“把做好职工安置工作、保障职工合法权益放在首位”的改革原则后,提出了“善待职工,厚待职工,不计算职工”的工作要求。

基于此,江西除了将筹集的企业改制资金首先用于解除劳动关系的职工补偿金,同时还先用符合条件的职工接续了养老、医疗保险,连拖欠多年的职工工资、社保费、医药费、抚恤费、丧葬费、集资款等也全部加以解决。其中,有许多做法都大胆突破了窠臼,极富创造性,比如,出台有关政策,让破产改制企业的老职工可提前办理离岗退养;对那些困难企业欠缴的养老保险费则实行挂账处理,以确保破产改制企业的职工养老保险关系不因企业欠费而中断,从而解除职工们的后顾之忧。

企业改制后的职工出路问题,是大家最为关注的。江西的做法是:不搞“一刀切”,把“去”与“留”的选择权交给职工自己。江西建工集团在册职工11000多人,在此次改制中,他们一方面清理长期离岗的挂编人员,理顺职工与企业劳动关系,另一方面按照“保老扶中促青”的原则,对年龄较大的“4050”人员,让他们进入存续企业;对建造师、造价师等持证人员,在新企业中实行优先竞聘上岗;对与企业解除了劳动关系自谋职业的职工,为他们解决拖欠的社保费用,从而比较平稳地解决了职工安置问题。

冰冻三尺,非一日之寒。许多早已不能正

同时,有关各方在政策允许的范围,最大限度地帮助和保障国企改制职工就业再就业及住房、生活等问题提供优惠、创造条件——

就业上,除了大力实施就业优惠政策,还通过开发公益性岗位、政府购买岗位、激励用人单位吸纳就业等多种渠道,助推改制企业职工重新上岗;住房上,不仅明确对符合条件租住公房的职工允许继续参加房改,还对改制企业职工办理产权登记给予便利和税费优惠;生活上,政府出台了“改制企业出一点、职工住户个人拿一点、市政供水、电力和气体供应部门减免一点、政府财政支持一点”的政策,妥善解决改制企业生活区的水电气改造、移交问题,确保职工的正常生活不因企业产权性质改变而受到影响……

实现企业发展和职工利益的共赢,是改革的出发点也是最终目的

“改制前,我每月的工资只有千把块钱,现在忙的月份可以拿到4000多。”谈起待遇,梁国仕颇为自己在企业改制后选择留下来而自豪。

梁国仕是江西建工集团机械施工公司的职工。在江西,随着国企改制的推进,许多企业在剥离债务和历史包袱后轻装上阵,重现发展生机和活力,越来越多的职工像梁国仕这样共享到企业的发展成果。

“改革的根本目的是解放生产力,发展生产力。”省委副书记王宪魁说,让企业焕发生机,为职工创造实实在在的就业机会,提高大

家的物质文化生活水平,这就是改革的目标。

在江西,通过改革,国有企业股权多元化质量有了明显提升,形成了比较规范的法人治理结构,建立了新型劳动关系,特别是随着一批有实力的知名企业以战略投资者身份入驻,企业的内在动力和竞争力明显增强。

江西二化曾停产7年,长期拖欠职工工资、生活费和“三金”。通过改制,企业引进了福建华强化工,在一番升级改造后起死回生。目前,企业投资3亿元建设的尿素生产项目已投产,预计可实现年销售收入5亿元,待另一项投资17亿元的技改扩建项目竣工达产后,产值更可望实现38亿元!

类似江西二化这样在改革的涅—中重生的企业还有很多。

以南昌为例,改革之初,68家国家工业企业只有12家正常生产或处于维持性生产状况,企业改制后,发展型企业由12家增加到49家,与去年同期相比,企业主营业务收入增长27.6%,税收增长23.5%。

国有企业的生产要素一旦被有效激活,其所释放出的巨大能量足以提升企业的吸引力。2002年大学毕业生分配到宝钢的半波,是一位颇有主见的年轻技术人员,他在身份置换后选择继续留在宝钢。改制后,他的收入比以前有所提高,虽然增加得不是很多,但企业发展的态势让我们这些年轻人看到了希望。”

以创新促改革,以改革助发展,以发展求共赢。这是江西次轮国企改革的路线图,但其影响和意义将远远超越江西,超越次轮国企改革本身,因为它书写的是改革不老的传说。