

“投资盛宴”引发地方政府高负债隐忧

新华社记者 查文晔 王丽 吕雪莉

从广西首府南宁驱车2小时,就到了钦州市保税港区。尽管金融危机阴影还未完全散去,但中石油千万吨炼化工程等一批特大型工程的开工上马,仍给这里带来热火朝天的建设景象。

这一切源于2009年广西计划在北部湾推进的190个新开工重大项目。据统计,目前已开工项目涉及总投资3000亿元。重大项目对经济的拉动效果显而易见,但地方财政也因此承受了很大的资金压力。

2009年钦州重点基础设施建设项目中,自治区支持的专项资金只占投资总额的15%。“绝大部分建设资金需要地方配套解

决,各市和项目业主的融资压力很大。”钦州市发改委的有关负责人坦言。

位于中国西北的青海省,也面临着地方配套资金难题。2009年,中央向青海下达了项目资金72.6亿元,要求地方配套投资35.8亿元。这让财政收入80%靠中央转移支付的青海地方财政承受了不小的压力。

虽然青海通过省级预算内投资及财政专项资金安排、政府信用平台等多种渠道,确保了配套资金需求,但有关人士坦言,资金落实的难度“的确很大”。

2008年11月,为抵御金融危机的冲击,中国推出4万亿元投资的经济刺激计划。其中,两年内中央投资1.18万亿元,需要地方配套1.12万亿元。据国家发改委测算,各级地方政府的资金缺口达5000亿元。

面对资金压力,各级地方政府除了由财政部代为发行地方债外,主要的筹资途径是通过建立各种融资平台,以“城投债”的名义,向银行贷款,带动项目投资。

2008年,钦州市政府组建了钦州市开发投资集团公司,以其为贷款主体,以预期财政收入作为信用担保向银行贷款。截至目前,该集团与建行、国开行、北部湾银行等7大银行共签订了900亿元信用额度,落实政府信用贷款75亿元。

“融资平台对弥补地方资金缺口起到了雪中送炭的作用,但也增大了地方政府的债务风险。”国务院发展研究中心研究员倪红日说。

中国银监会主席刘明康在今年年中工作会议上引用的央行数据称,目前全国有3800多家政府融资平台。2008年初,全国政府融

资平台公司负债总计约为1.7万亿元,而到了2009年5月末,此类负债已上升至5.26万亿元,在不到一年半的时间里增加了3.56万亿元,其中85%来源于银行贷款。

据财政部财政科学研究所的一份报告估算,截至2007年年底,中国地方政府债务余额约为4万亿元,占当年地方政府财政收入(不含土地出让金收入)的143.7%。

“虽然今年全年的地方政府财政收入还未统计出来,但比照2007年的数据,5.26万亿元的负债仍是一个非常庞大的数字。”倪红日说。

国家发改委财司司长徐林在10月份举行的“中国城投债创新与发展研讨会”上指出,城投债发行规模空前上涨和地方政府负债超5万亿元等因素有可能引发风险。

“这些大规模借贷都是以未来经济好转为预期的,一旦未来经济下滑或项目未能如期盈利,银行将面临很高的坏账风险。”安邦集团资深分析师李明旭说。

从历史上看,1993、1994年,地方政府投资热潮促使银行信贷快速增长,但在随后宏观调控和经济下滑期,银行不良资产率开始显著攀高。在1997年亚洲金融危机后,中农信、中创、海发行等全国性大型金融企业相继关闭。1999年中国政府决定剥离银行坏账,向四大资产管理公司注入的银行不良资产高达1.4万亿元。

“上世纪90年代中国银行业巨额呆坏账的教训不应遗忘。”北京大学经济学院教授何小锋说,“现在有些地方政府主导的投资项目将加剧中国的产能过剩。一旦投资在长时间内无法收回,将导致银行呆坏账风险。”

财政部财政科学研究所所长贾康认为,要通过逐步规范地方融资平台,构建地方政府的“阳光融资”机制,以提高财政资金带动社会资金的效能和资金配置效率,形成一种长期的、规范化的制度安排。

(新华社北京12月23日电)

吉林油田长岭气田投产

据新华社长春12月23日电(记者蒋林褚晓亮)记者从中国石油吉林油田公司了解到,位于松辽盆地南部的长岭气田将于今年年底前建成投产,达到10亿立方米生产能力。吉林油田公司总经理侯启军表示,此举对于优化东北地区能源结构、缓解天然气供给紧张局面将起到重要作用。

长岭气田埋藏深,储层为火山岩并含有二氧化碳,是一个深层复杂气田。经过建设开发,已具备采出和处理10亿立方米天然气综合配套生产能力。

据了解,长岭气田将通过中国石油在东北区域建立的天然气干线管网,向松原市、长春市和吉林市等城市供气,保证当地民用天然气使用,同时,还将为一汽集团、吉林石化公司等企业提供工业用能和原料。

南水北调中线工程穿黄隧洞贯通

本报讯12月22日,“穿黄号”盾构机独头掘进顺利抵达黄河南岸竖井,标志着由中国中铁隧道集团、中国葛洲坝集团联合体承建的南水北调中线穿黄工程上游隧洞掘进顺利贯通。

穿黄隧洞长3450米,是南水北调中线工程中穿越黄河的重要组成部分,采用盾构法施工。工程技术人员攻克长距离复合地层掘进、高压换刀等技术难关,接连创造出国内同类施工领域新纪录。(刘中琦 赵作建)

华德奖发布企业家公众形象街头调查

本报讯(记者戴明阳)12月22日,华德奖在京发布了中国500企业家和100名金融企业家公众形象街头拦截的问卷调查结果。海尔集团董事长张瑞敏在街头拦截阶段排名中以933.6分获得第一,成为街头拦截调查最拥有知名度和良好美誉度的企业家。

被誉为“中国版财富500强”的华德奖中国企业家公众形象满意度调查,是我国第一次调查企业家公众形象,由天下英才传媒主办。



北京交通职业技术学院(培训中心)飞扬文学社的大学生志愿者,开展“关爱老人,感悟亲情”的主题活动,前往昌平区南口敬老院看望老人。志愿者们参观了老人的生活环境,了解了他们的生活起居情况,并和老人聊天、散步,帮扶他们做一些简单的运动。杨瑞龙 闻杰 摄

普通住房未满5年转让将全额征税

本报北京12月23日电(记者程莉莉)中央调控楼市再出重拳。今天,财政部联合国家税务总局发布消息称,自2010年1月1日开始,个人购买不足5年的非普通住房对外销售的,将全额征收营业税。

根据通知,个人将购买超过5年(含5年)的非普通住房或者不足5年的普通住房对外销售的,转让购买将按照其销售收入减去购买房屋的价款后的差额征收营业税;但个人将购买超过5年(含5年)的普通住房对外销售的,将免征营业税。

通知称,为维护正常的财税秩序,各地要严格清理与房地产有关的越权减免税,对清理出来的问题,要立即予以纠正。

据介绍,普通住房必须满足以下几个条件:住宅小区建筑容积率在1.0以上;单套住房建筑面积在120平方米以下;实际成交价格低于同级别土地上住房平均交易价格1.2倍以下。此外,不能同时满足以上三个条件的住房为非普通住房。普通住房和非普通住房由各地税务机关在房地产交易部门设立的税收征收窗口进行认定。



江苏南通姚港化工区企业全面停产搬迁

12月23日,工人在南通姚港化工区江山石化股份有限公司全面停产的老厂区内拆除设备。

目前,位于江苏南通老城区西南部的姚港化工区的几家企业已全面停产,开始有序地撤离主城区。近年来,南通全力推动企业“进园进区”,政府财政拿出巨资,对市区姚港化工区等一批重点排污企业实施整体搬迁。

新华社发 黄哲摄

国土资源部挂牌督办18宗开发闲置土地

闲置满两年无偿收回

本报北京12月23日电(记者董涛)目前,全国闲置的房地产用地仍有约1万公顷,闲置土地中因规划调整为主的政府部门原因和司法查封的约占55%——这是国土资源部今天召开挂牌督办房地产开发闲置土地处置新闻通气会上公布的数据。

此次,国土资源部共挂牌督办了18宗房地产开发闲置土地,分布在北京、上海、浙江、山东、福建、湖南、广西、吉林、宁夏9个省(区、市)。

国土资源部表示,对土地闲置满一年不满两年的,将要按照出让或划拨土地价款的20%征收土地闲置费;对土地闲置满两年,依法应当无偿收回的,坚决无偿收回,重新安排使用;对因政府、政府有关部门行为造成的闲置土地,国土资源行政主管部门必须尽快协调有关部门,拟定处置方案报政府批准,确因规划调整的,可采取改变用途、等价置换等途径及时处置。

内有“特殊政策”优待 外有“对口援助”支持

汶川地震失业失地群众就业问题基本解决

本报成都12月23日电(记者高柱 通讯员江维)“在这里就怕你不想干事,因为待聘的就业岗位有的是!”今天,地震重灾区四川彭州市一名负责就业的干部对记者如是说。如此“底气”从何而来?四川省劳动和社会保障厅有关人士日前告知,这主要得益于内有“特殊政策”优待,外有“对口援助”支持。

据悉,截至目前,四川地震灾区已有

102.8万名城乡受灾群众重新就业,4.7万户零就业家庭每户至少有1人实现就业。到三季度末,该省灾区域镇登记失业率已从2008年高峰时的7.5%降至目前的4%以下,低于全省4.13%的平均水平。

据介绍,今年以来,四川省劳动保障部门继续落实支持灾区恢复重建的就业社保特殊政策。到11月底,灾区的8个市(州)有约

3000户企业缓缴社保费11亿余元,为1000户企业的11万名职工发放岗位补贴,为17万人发放职业培训补贴,创业补助和代缴医疗保险费。同时,各对口援建省市也进一步加大了就业援助力度。

根据灾区实际情况,各对口支援省市想方设法开展就业培训和到灾区举行现场招聘会等多种形式,转移灾区剩余劳动力,既为农

民增收创造了条件,也为过渡安置和社会稳定做出了贡献。如河北省帮助平武县1010名剩余劳动力在河北省实现就业,支持和帮助5266名灾区劳动者实现本地就业。福建省在彭州市成立了福建省对口支援彭州市就业援助中心,举办了十多场大型招聘会,组织数百家上规模企业,提供6万余个待遇较好的岗位,涉及建筑、服装、纺织、食品、电子、酒店服务等10多个工种,已有5000多人签订了就业协议。

通过内有“特殊政策”优待、外有“对口援助”支持,以及积极开发公益性岗位、以工代赈等途径,截至记者发稿时,四川已基本解决了“5·12”汶川特大地震失业失地群众的就业问题。

移动改变生活

欢迎进入移动新生活

生活有G3才更奇妙。用手机看电视,精彩直播不错过;用手机玩互联游戏,随时与好友PK;打开手机,可视电话立刻让想念变见面;移动应用商场更有n多超酷软件任你下载;买单消费刷手机就行,够简单,够时尚;还有G3阅读器,新书资讯走不停看不停!这就是G3,你的移动新生活!

引领3G生活

移动改变生活
客服热线:10086 www.chinamobile.com