

# “内部规定”“内部惯例”都该拿出来“晒晒”

据《中国青年报》12月19日报道,谢女士11月30日向江苏省徐州市某基层法院递交上诉状后,迟迟没有收到法院要求支付上诉费的通知,被法院工作人员告知,由于一般案件至少需要3个月审结,如果今年10月以后立案,这些案件就会跨年头不能结案,违反了法院的内部规定,还说,“年底不立案”是徐州市两级法院的通行做法,也是全国各地法院的通行做法。

今年年初,最高人民法院发布的《关于进一步加强对司法便民工作的若干意见》规定:“人民法院不得因为提高结案率在年底拒收当事人申请立案的请求。对符合立案条件的,不得延期立案”。不难看出,上述报道中工作人员所说的“年底不立案”,只是在一些地方法院的“内部规定”,它妨碍了公民行使法定

权利,是违规之举。问题是,对于这种违规做法,相关法院不仅不觉得理短,反而理直气壮,说是“全国各地法院的通行做法”。这种以“内部规定”为借口不予立案的做法,损害了法院的声誉,与司法为民的宗旨相违背。

一些法院之所以“理直气壮”,理由大致有两个:一是这种“内部规定”确实存在,二是法院存在,即使有错也是法不责众;二是在一些法院内部长期存在在结案率要求,这种要求直接影响到一些法官的利益,为了规避考核,一些法院就以“内部规定”为理由,想方设法阻

碍当事人年底不立案。

其实,以“内部规定”阻碍权利行使的做法,在其它一些领域也有。如一些工商管理等部门以要求提供法院立案证明等为由,设定内部门槛,阻止相关人员查阅工商档案;如一些房屋产权管理部门以不是产权所有人不能查阅房产户籍的“内部规定”为由,不准其他人查阅房屋所有权信息等。这些“内部规定”声称为了保护所有人的隐私,但却违反了一个基本原则:这些档案都属于公示材料,不属于特定隐私,利益相关

人有权了解相关情况,这既是出于维护公平信用的考虑,也是行政服务理念反映。但一些部门通过这些“内部规定”阻碍人们行使权利,导致一些人因无法了解对方真实情况而上当受骗,无助于正常市场秩序的建立。

除了“内部规定”,在一些领域还存在以“内部惯例”为由限制或制约权利行使的情形,有人称之为“潜规则”。如一些地方的政府机关有元宵节之前不办公的“内部惯例”,一些垄断行业存在限制他人权利、方便自己的

“行业惯例”。由于设定“内部规定”或“内部惯例”的单位或部门,一般都掌握公权力或者处于行业垄断地位,相对人很少有制约他们的手段,久而久之,在一些部门就形成了一种以“内部规定”约束他人、方便自己的不成文意识和做法,这是应该剔除的。

以“内部规定”阻碍权利行使是一种较明显的违规或不作为;以“内部惯例”限制权利行使则是一种相对隐形的不作为。无论哪种形式,都有必要拿出来亮在公众面前“晒晒”。它们对权利的侵害,对国家法规政策的挑战及对政府公信力的挑战,都不可小视。因此,无论哪个地区哪个部门存在类似情况,都应改正和清除,给公众一个满意的交待。

## 欣闻“将土地出让金首先用于建设保障房”

□ 池 墨

据12月22日《第一财经日报》报道,浙江省委常委、杭州市委书记王国平表示,今年该市土地出让金有望达到创纪录的1200亿元。这些钱将首先用于建设保障性住房,包括经济适用房、廉租房、拆迁安置房等。

将卖地资金用于建设保障性住房,可以增加保障性住房的供应,有望解决部分低收入群体的住房问题。同时,有望缓解商品房供应紧张、房价畸高等问题。

近年来,城市拆迁已成为城市建设面临的重要工作之一。在拆迁过程中,一些居民的住房权益没有得到较好维护。究其原因,一方面是开发商为赚取利润,尽量压低补偿。另一方面,在拆迁中,有些政府部门未能很好地扮演服务、协调的角色,默许开发商的做法,被拆迁者的利益空间受到压制。

城市建设让城市变得更美,提高了城市的品位,但是,有些地方卖地所得的资金往往被拿去做了别的投资,甚至包括大手笔的“形象工程”等,用于建设保障性住房的很少,这直接导致了保障性住房数量少,不能满足低收入群体的住房需求。

也许相关政策中,并没有规定拆迁卖地的多少比例应用于保障房建设。于是,一些人亦乐得装糊涂,能拖就拖。

正因如此,对于杭州市欲将土地出让金首先用于建设保障性住房的做法,我们应该给一些掌声。如果更多城市能这样做,低收入群体还会为住房问题发愁吗?商品房市场还会那么炙手可热吗?

我们可以追问:有多少城市能够将卖地所得用于建设保障性住房?我们还可以追问:这个比例达到多少更合适?

## 圈点新闻

### 工作时间缩水

●新闻——  
据《钱江晚报》报道,浙江宁波市委办公厅、市政府办公厅发出通知:12月21日起,宁波市、区机关企事业单位临时实行错时上下班,宁波市市级机关企事业单位上班时间为上午9时至12时,下午14时至17时30分。

●圈点——  
是“错时上下班”还是“工作时间缩水”?也许是相关方面计算有误?除非特殊情况,8小时工作制总不得少吧?否则,到机关办事的百姓也要为难了。而这样的“待遇”也实在让人“羡慕”。

### 警察也怕小偷

●新闻——  
据《现代快报》报道,当海南海口市市民郭女士到海口港家属区派出所报警求助时,让她意想不到的,值班民警担心小偷进入派出所内偷东西,竟然要锁紧着派出所的大门才敢睡觉。

●圈点——  
谁都知道警察是抓小偷的,小偷本应怕警察才是。连警察都怕起了小偷,那百姓的安全感从何而来?当然,我们相信这只是个孤例,但这样的新闻在幽人一默之后,难免会让警察的形象受损。

### 不贪遗财一分

●新闻——  
据《成都商报》报道,近日,湖北省黄石市铁山区一名七旬拾荒老太捡到7000元现金,当时又冷又饿的她宁愿借一元钱吃早饭,也没动它,将钱一分不少地交给了警方。

●圈点——  
不是自己的东西不能要,这是做人的最起码品行。拾荒老太的行为让人眼前一亮,她是在用实际行动告诉人们:无论身份、地位如何,都不妨碍一个人拥有一颗金子般的心。

## 独家观点

### 共同侵权责任的启示

12月21日,工人日报以《一个原告和七个共同被告的纠纷》为题,报道了这样一个案件:河南的刘海洋骑自行车回家途中,一辆出租车突然在他前方停下,乘客开启的车门将刘撞倒坠入两米深的河里,造成高位截瘫。事发后,刘海洋将出租车主、承包人、司机、乘客,以及城市管理执法局和城区河道管理处告上法庭,索赔各种损失96万余元。郑州市二七区人民法院一审判决,七名被告中的六名对这一事件负有责任,共同赔偿刘海洋70万元。

本案涉及了一个重要的法律概念和常识,即共同责任或称共同侵权责任,指两个以上的人或单位共同实施违法行为或存在法律过错,或者虽无共同故意和过失,但其侵害行为直接结合发生同一损害后果的,从而共同对损害的发生承担法律责任。

司法实践中,曾发生过这样的共同侵权案件:三个孩子在同一居民楼上同时往下扔瓶子,其中一个瓶子砸伤他人。事发后三个孩子均不承认是自己的瓶子“肇事”。因无法判定明确的被告,被害人将三人共同诉至法院。最终法院判决:因不能判明谁是侵权行为

## 大众话题

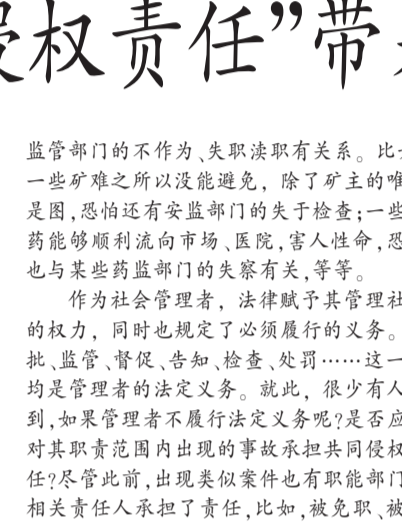
### 春晚假唱,真有那么可怕吗

《重庆商报》12月21日报道说,出于对春晚演出现场的考虑,导演组打算采用保守办法,允许部分演员假唱。虽然尚未得到权威人士确认,但质疑、反对、讥笑、怒斥假唱的声音已经一哄而起。经过众多人士近年来的穷追猛打,如今人们说起假唱,总是那样义正词严、慷慨激昂。

假唱,真有那么可怕吗?我们平常所看的电影、电视剧,大都是先拍摄、后配音的,演员在拍摄现场只是动动嘴,声音都是后期对口型配的——这与假唱何其相似!怎么没有人批判这是“假演”、“假说”呢?很多人说,“假唱就像假话”。但冷静思

## 图说

### 自动盖印机



徐进/画

# 中央宣传部中央文明办等14部门联合发出通知要求2010年深入开展文化科技卫生“三下乡”活动

据新华社北京12月22日电 中央宣传部、中央文明办、教育部、科技部、司法部、农业部、文化部、卫生部、国家人口计生委、广电总局、新闻出版总署、共青团中央、全国妇联

和中国科协日前联合发出通知,要求认真贯彻中央精神,紧密结合农村经济社会发展实际,在2010年深入开展文化科技卫生“三下乡”活动。

通知指出,各地各部门要认真贯彻落实的十七大和十七届三中、四中全会精神,贯彻中央经济工作会议精神,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学

# 决定再次提高企业退休人员基本养老金

(上接第1版)  
会议决定,从2010年1月1日起执行《城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法》。包括农民工在内的参加城镇企业职工基本养老保险的所有人员,其基本养老保险关系可在跨省就业时随同转移;在转移个人账户储存额的同时,还转移部分单位缴费;参保人员在各地的缴费年限合并计算,个人账户储存额累计计算,对农民工一视同仁;为避免参保人员因办理转移关系而在两地往返奔波,暂行办法规定了

# 把推动部队建设科学发展作为最大实践——全军第三批学习实践活动分析检查阶段综述

李宣良 潘庆华

边查边改,突出实践特色;真抓实干,回应官兵期盼;推动发展,忠实履行使命……

全军第三批深入学习实践科学发展观活动从11月上旬进入分析检查阶段以来,各单位认真贯彻落实胡锦涛主席“两个下功夫、两个确保”的重要指示和军委决策部署,紧密联系基层党组织和党员思想工作实际,紧密结合年度工作和部队任务,扎实开展好分析检查阶段各项 works 落实,取得了实实在在的成效。

学习实践活动,最大的特色是实践,是在实践中推动部队建设科学发展。全军各级坚持把第一、二批深化整改与第三批解决问题统筹起来抓,把解决当前能够解决的问题与需要从政策制度层面解决的问题

# 全国工会2010年“两节”送温暖启动

(上接第1版)具体操作中,生活帮扶重在为出现临时生活困难的困难职工家庭送去慰问金,生活必需品及解决取暖过冬等应急生活困难问题;就业帮扶则是在走访慰问中为困难职工和农民工送岗位、送技能培训 and 创业培训预约单;医疗帮扶通过为困难职工家庭提供医疗救助金、提供医疗费和住院费用减免等优惠措施,帮助他们缓解或解决看病难问题;助学帮扶主要

# 把推动部队建设科学发展作为最大实践

和推动农民工平安返乡行动。

据了解,农民工工资支付专项检查活动已于11月15日开始,成效突出。仅北京一地开展此项活动以来,就已为36415名农民工追发工资1.44亿元,为1601名农民工补缴了工伤保险,为1141名农民工补缴了医疗保险。同时,农民工平安返乡行动也在积极推进。各地工会与铁路、交通等部门合作,通过帮助购买团体票、组织专列专车、开展优质服务安全运输劳动竞赛等方式,努力帮助农民工解决购票难、乘车难、返乡难问题。

# 李登海

据新华社济南12月22日电(记者董振国)在世界玉米栽培方面目前有两个高产纪录:一是美国人保持的世界春玉米高产纪录;另一个是我国玉米育种与高产栽培专家李登海保持的世界夏玉米高产纪录。据测算,他培育的玉米种,使我国每亩土地由养活1个人提升到养活4.5个人;他的玉米种子已累计在全国推广10亿多亩,直接增加经济效益1000多亿元。

李登海是共和国同龄人。1949年出生在山东省掖县(今莱州市)西由镇后邓村。1966年,初中毕业的李登海回到村里,1972年担当起村里的农科队长。当他了解到我国玉米产量与美国相差8到10倍时,就立下了终生的志愿——探索中国玉米高产道路,赶超世界先进水平。从此,李登海走上了持续不断创新高产的道路。

自从搞玉米高产攻关,李登海不断刷新纪录:玉米高产纪录从每亩500公斤到700公斤,花去了他8年的时间;从700公斤提高到800公斤,他用了4年的时间;而从800公斤跨上亩产1000公斤的台阶,他又用了8年的时间;从1000公斤攀登到1400公斤,他用了16年的时间。他7次改写中国夏

# 把推动部队建设科学发展作为最大实践

监督是全社会十分关注的问题,应当加强人大对社会保险基金的监督。为此,草案增加规定:各级人民代表大会常务委员会听取和审议本级人民政府对社会保险基金的收支、管理和投资运营情况进行监督检查的专项工作报告,组织对本法实施情况的执法检查等,依法行使监督职权。

与此同时,部分常委会组成人员和全国社会保障基金理事会还提出,全国社会保障基金作为社会保障的战略性储备保障资金,在社会保障法中应当作出规定。吸收此意见,草案增加规定:“国家设立全国社会保障基金,由中央财政预算拨款以及国务院批准的其他方式筹集的资金构成,用于社会保障支出的补充、调剂。”“全国社会保障基金应当定期向社会公布收支、管理和投资运营的情况。国务院财政部门、社会保险行政部门、审计机关对全国社会保障基金的收支、管理和投资运营情况进行监督。”

另外,草案还进一步明确了社会保险监督委员会的职责,草案增加规定:社会保险监督委员会发现社会保险基金收支、管理和投资运营中存在问题的,有权提出改正建议;对社会保险经办机构及其工作人员违法行为,有权向有关部门提出依法处理建

# 人民英雄

庆祝新中国成立60周年

李登海满怀希望地说:“超级玉米推广之后,每亩至少多收100多公斤。我国种植玉米约4亿亩,几乎都是杂交玉米。如果约4亿亩地都种超级杂交玉米种,那就增产约400亿公斤玉米,够2亿人一年的口粮。我要育出更多更好的高产玉米新品种,力争在我的后半生再为国家增产粮食多做贡献!”