

# 职业病无法认定谁之过

□曾志杨

一年的当日已与劳动者订立无固定期限劳动合同,应当立即与劳动者补签书面劳动合同。

按照以上规定,用工十年企业仍未与劳动者签订劳动合同,企业应该是输家,因为其不但要支付双倍的工资,还要负责劳动者的长期工作。可如今输家洋洋自得,赢家哀哀叫苦。

从事孔洞爆破工作的农民工疑患有尘

肺病,因没有劳动合同,于是职业病医院不给检查和治理,用人单位也就顺理成章地不承担任何责任。

如今,用人单位处于强势地位,相当多的劳动者无法冒着失掉工作的风险,要求用人单位与自己签订劳动合同,而用人单位拒签劳动合同则是为了逃避法律责任。从深圳的这起事件中我们可以看到,尽管有了劳动法、劳动合同法,但在一些无良用人单位的

面前,由于法律没有得到严格执行,劳动者是多么的无奈。

改革开放初期,福建沿海地区鞋厂林立,许多农民工从事鞋业生产,因为不知道苯的危害性,大量接触含苯胶水,以至不少人患了再生障碍性贫血病。当时由于相关法规的不健全以及由于农民工工作的流动性较强,导致无法追究厂家的责任;然而,时过数十年之后,国家有关的劳动法律已比

较完善,可仍然出现劳动者告无门的现象,这只能说是我们还没有做到有法必依、执法必严。

以深圳农民工为例,虽然没有签订书面劳动合同,但仍可按相关法律用事实用工关系来认定企业的责任,农民工既可获两倍工资,又可获医疗上的保障。

国家制定法律是为了“安天下保民生”,制定法律是根本,落实法律则是关键。如果我们在有关劳动法律的执行上做到令行禁止,那么,当有“三益”:一体现了国家劳动法律的权威性;二体现了国家对劳动者的保护;三体现了和谐社会维护职工合法权益的决心。

## 劳动话题

尽管技工院校毕业生的就业率高达96%,但当前技工院校却普遍面临招生难的窘境——

# 技校招生究竟难在哪儿

□孙兴伟

年,全国初中学校招生总数,在校生数和毕业生数已经呈现出明显的下降趋势,仅2008年,全国初中学校招生1859.60万人,比上年减少8.9万人;在校生5584.97万人,比上年减少151.22万人;毕业生1867.95万人,比上年减少95.76万人。而初中毕业生数量的减少,将对技工院校学制教育招生直接产生影响。

“为了抢夺生源,一些民办、私立学校更是明码标价,以传销式的疯狂方式购买生源。”西安技师学院副院长王德惠抱怨说,招生市场的混乱状态,让守规矩的学校利益严重受损。

除了面对生源减少和民办学校的竞争,技工学校还不得不同教育系统的中专、职高展开招生竞争。

这几乎已经是一个公开的秘密。董华强说,“面对高职院校有资金扶持、有学历支持、有生源保障、有职业资格认证等诸多优势,技工学校被挤压的空间已经越来越小了。”

现在,教育系统的很多中专、职高都正在积极组建职业教育集团,这让技工学校招生更加艰难。董华强说,一些技工学校虽然也组建了集团和技师学院,但学生在经过5年~7年的学习后,只能拿到高级工或预备技师的证书,而拿不到学历证书,导致很多家长都不愿意让孩子走进技工学校的大门。

## 内外因素相互交织

“2009年,我们学校秋季招收新生3755人,完成招生计划75%,与2008年相比,减少了2000多人。”广西机械高级技工学校校长何阳春说,学校近几年来招生数量首次出现严重下滑。

当然,这绝不是个别现象。事实上,广西

的技工院校今年原计划招生31万人,而最后完成的招生总数却只有21.72万人,技校招生完成率仅为70%。

招生数量出现大滑坡,除了学校内部因素,更多的还是受外部诸多因素的影响。何阳春说,受国际金融危机和国内经济下行的影响,从去年下半年起,很多企业减产、停产,学生就业受到很大影响。今年春季一开学,就有500多学生要求退学。

农村经济发展和农民生活水平的提高,也导致很多农村的初、高中毕业生不愿到工厂做工。现在,这些孩子普遍提出,离家远的地方不去;苦、脏、累的工作不想做;工资低的单位也不想去。何阳春表示,有些孩子的家长甚至直言不讳:家里只有一个孩子,在家不愁吃,不愁穿,为什么非要把孩子送去上技校,将来当工人呢?

此外,一些企业非法用工,也对初中学生报考技工学校产生了很大的负面的影响。何阳春说,一些企业为了减少成本,在生产线上不用技校毕业生,而是大量使用三年级未毕业的职业学校的学生,且美其名曰:顶岗实习。

这样做的结果,既浪费了国家的教育资源,又增加了社会就业的压力。何阳春建议,基层劳动保障部门应该明令规定,企业用工、学生顶岗实习最多不能超过5个月,且三年级学生只要取得职业资格证书,年满18周岁以上,如果到企业顶岗实习,企业都应该与其签订劳动合同。

## 地位待遇是个问题

技校毕业生是经济社会发展中的技术工人、产业大军。然而,在当前的社会阶层中,这部分群体却处于社会的下层和弱势地位。董

华强用“四低”概括了当前技校毕业生面临的尴尬,即社会地位低、工资待遇低、生活质量低、学历文凭低。

“与相对等的大中专毕业生相比,技校毕业生多工作在生产一线,苦脏累、高风险不说,且工作稳定性差,其社会地位和经济地位很难与实际贡献成正比。”董华强呼吁,如果社会上不能形成一种尊重劳动、尊重技能人才的氛围,技校招生难将很难逆转。

国家有相关规定,有些岗位必须持证上岗,而技工学校毕业生正是具有国家职业资格证书且有资格上岗的群体。然而,现实的情况是,相当多的用人单位却不需持证上岗,这就导致人们普遍认为:学与不学一样就业。因此,又何必花钱去学呢?

“这直接影响到学生接受技工教育的积极性。”广州工贸技师学院副院长钟秀平认为,高技能人才待遇未有效落实,使技校招收高中毕业生的宣传效果大打折扣。事实上,高级工班的毕业生在学历深造、公开招聘、工资评定、职称晋升、考核定级、职务晋升等方面遇到的困难,让很多后来者望而却步。

“我们每年都面向全国招生,但在每年的推荐就业工作中,都会出现毕业生因为户口所在地不同而不能平等就业。”钟秀平说,像广州本田、丰田汽车有限公司等企业,近几年只招收广州市地区的毕业生,造成每年都有大批想去这些企业就业的外地毕业生不能如愿。

## 未来之路就在脚下

随着国家对中等职业教育免费政策的不断落实和国家用于职业教育专项经费的实施,技工院校将进一步两极分化。无锡技师学院院长巫伟钢断言:一批规

## 焦点关注

去年,我国技工学校毕业生总数为109万人,较上年同比增加9.4%,技工院校毕业生就业率达到96%。同时,去年有6万高校毕业生“回炉”技工教育,有超过186万农村户籍的学生走进技工学校的课堂。

然而,与这个数字不相称的是,今年的技工学校招生却出现了集体大滑坡。

“用尽千军万马,走遍千山万水,道尽千言万语,招来的却是千差万别的学生。”在人力资源和社会保障部日前召开的部分技工院校校长座谈会上,山西交通技师学院院长张文才的一语开场白,道出了所有技工校长的共同心声与无奈。

## 生源减少竞争加剧

“2009年,北京市初中毕业生为8.9万人,比去年减少4000人。按照北京市的招生计划,普通高中招生6.1万人,职业中学(含5年制高职)招生3.4万人,技工学校招生8500人。”北京市工业技师学院院长董华强说,这8500名对于北京市的30多所技工学校来说,真的是杯水车薪。

“我们把吃奶的劲儿都使出来了,今年也只招到4000多学生。”在北京工贸技师学院当了20多年校长的季连海忧心地表示。

由于初高中学生生源总量锐减,以及高职院校与技工学校培养目标的同质化,导致今年全国很多技工学校招生吃紧。这已经成为一个无法回避的残酷现实。

初中毕业生是技工院校最主要的生源。然而,相关的统计数据却显示:从2006年到2008

# 河南新规促残疾人就业

提高安置比例,不达标要缴纳就业保障金

本报讯(通讯员李承锦 记者肖树臣)记者日前从河南省政府法制办获悉,新修订的《河南省按比例安排残疾人就业办法》作出新规定,将用人单位安置残疾人比例由现行的1.5%提高到1.6%。并同时规定,用人单位安置残疾人未达到规定比例,每年必须向残疾人就业服务机构缴纳残疾人就业保障金。

新修订的《办法》从明年1月1日起实施。按照规定,用人单位要按照不低于本单位在职职工总数1.6%的比例安排残疾人就业,此前这个比例为1.5%。也就是说,如果单位有125人,就要安排两名残疾人。《办法》还规定,如果应当安排残疾人就业人数不足1人,要按1人安排,而安排1名盲人就业,

可按照安排2名残疾人来计算。

《办法》要求,全省区域内的机关、社会团体、事业单位、民办非企业单位,都有义务按比例安排残疾人就业。

如果用人单位安排残疾人未达到规定比例,每年必须向残疾人就业服务机构缴纳残疾人就业保障金。如果不按比例安置残疾人就业又拒绝缴纳残疾人就业保障金,除责令其限期如数补缴外,还将给予通报批评;对仍拒不执行的,由当地残疾人联合会申请人民法院强制执行。

河南省残联相关负责人表示,修订后实施的该《办法》,惠及全省700多万残疾人和3000多万残疾人亲属,对于促进和保护残疾人就业将产生重要作用。

# 山西注重海外人才引进

本报讯 从山西省有关部门获悉,近5年来,该省共引进海外人才4000余人。从今年起,对引进的海外高层次人才,每人给予一次性生活补助100万元,用于改善工作生活条件。

据介绍,自2004年至今,山西省引进外国专家项目184项,来自法国、加拿大、俄罗斯等国家的674位海外专家在山西省开展了多项服务活动,先后有近300名外籍院士前来讲学、开展技术指导和工程论证活动,海外留学人员创办的企业达到100余家。

今年起,该省计划用5至10年时间,引

进并重点支持100名左右海外高层次人才来山西创新创业。对于引进的海外高层次人才,有关部门负责人表示,将建立专门服务窗口,提供“一卡通”式服务,在落户、医疗、保险、住房、子女入学、配偶安置等方面提供生活保障。其中,引进人才配偶一同来晋并愿意留下就业的,由用人单位妥善安排其工作。其子女无论是否具有中国国籍,均可按照本人意愿,选择在当地入学入托。随迁子女在山西省参加中、高考的,参照归侨子女入学的规定予以照顾。(李涛)



12月13日,返乡农民工龚大勇在介绍自己生产的手工艺品“珍珠画”。

四川华莹市失业返乡农民工龚大勇利用在广东打工时学到的刺绣技术,创办起人造珍珠制作装饰品的“珍珠画廊”,并吸纳22人就业。目前,“珍珠画廊”制作的装饰画,以工艺精湛、用料独特受到市场青睐。

邱海鹰 摄

# 三明加快国家级创业型城市建设

本报讯 福建省三明市日前推出六大政策,为建设国家级创业型城市增加新动力。这六大政策包括:提高创业培训补贴标准、提高小额担保贷款额度、放宽二次贷款及贴息、加大小额担保贷款基金补助力度、给创业困难人员提供自主创业补助资金、提供创业孵化基地补助资金。

据介绍,三明市过去的创业培训补贴标准为每人800元,新政策出台后,标准为

1500元。同时,该市还将现行小额担保贷款额度和其他形式小额贷款贴息贷款额度,由原来每笔不超过5万元提高到不超过8万元。对于符合规定条件的人员,在首次小额担保贷款按期还本后,再次申请贷款的,准予再次贷款(或贴息贷款),额度最高不超过人均8万元,贴息利率和贴息期限仍按现行有关规定执行。

对三明市小额贷款担保基金规模当年增

长5%以上的市、县(区),省级财政每年将按市、县(区)当年自筹担保基金增加额的40%给予资金支持,专项用于补充担保基金。今年,该市新增注入担保基金可达2000万元。为鼓励就业困难人员自主创业,政策还规定,就业困难人员自主成功创业的,可获得3000元~5000元的一次性奖励补助。对就业困难群体成功创业的,省级财政也将按照以奖代补的方式给予适当补助。

按照新政策,被列为市级“创业孵化基地”的单位,每个基地可获补助5万元。年内该市每个市、县(区)还将建立三个以上的创业孵化基地,每个基地可获得补助8万~10万元。(罗文芳)

在11月底天津机电工艺学院举行的校园招聘会上,天津市30家三资、国有、民营企业进校园抢聘高科技人才。仅一个上午,就有近300名毕业生被企业相中,并签订初步就业协议。

招聘会负责人介绍,手持大学学历和高级职业资格证书的职业技能人才,成为今年天津就业市场上的“香饽饽”,部分抢手专业的毕业生早已被抢光一空。

虽然经济危机造成学生就业难,可在今年严峻的就业形势下,天津商业大学与美国佛罗里达国际大学合作培养的FIU酒店管理专业155名应届毕业生中,除46人继续攻读硕士学位外,其余109名毕业生全部被国内外著名的酒店集团、游轮公司、大型餐饮集团录用,一次就业率达100%。据了解,FIU酒店管理项目已成为一个酒店管理高端人才的

## 教学“无缝对接” 学生“适销对路”

# 天津:高校技能型毕业生就业看好

□本报记者 姜明

培养基地,该专业学生前两年必须完成所有课程,学生想要毕业还必须通过托福考试,此外学生还要经过不低于800小时的基础实习。据悉,该专业已被教育部确立为国家一类特色专业建设基地。

天津工程师范学院在本科人才培养计划中,将四分之一课程定为实训课。为了使学生不仅懂理论而且有技能,2003年,学校进行了“本科+技师”教学改革,很多课程的教学

搬到车间,将理论知识与动手能力的培养紧密结合,现在那些能够“上得讲堂,开得起机床”的学生,早早就被用人单位瞄上了。学校的机械维修及检测技术教育、机械制造工艺教育、汽车维修工程教育等专业的学生,还没毕业就被用人单位“抢走”。

在天津大学软件学院举行的2006级学生实训成果汇报会上,一批学生获得了中软国际终身免试入职通行证。本学期开始,

141名天津大学国家示范性软件学院大四学生,被学校“分配”给企业,开始了为期两个月的实训。他们进驻实训基地,在仿真的“企业环境”中分成二十几个项目组,分别在IBM、中软国际等知名企业技术骨干的指导下,完成一个完整项目的开发。在实训过程中,学生通过真实、完整项目,亲身体会软件开发工作,提高了解决问题、沟通交流、团队合作等多方面的能力,成为企业急

需的“实用型”人才。

据介绍,经过实训的学生提前完成了从“学校人”到“职场人”的转变,特别抢手,很多企业慕名而来,这些毕业生面临的难题不是找工作,而是如何挑工作。南开大学滨海学院开设了我国唯一一个拍卖和典当方向本科专业。该专业根据市场需求,着重培养学生的鉴定能力、风险评估能力、市场分析能力和营销策划能力,并与中拍协和全国典当业委员会建立信息沟通平台,为学生提供实习机会。这些学生在毕业后直接获得从业资格证书,成为全国各大典当行和拍卖行争抢的目标,很多企业甚至赶在毕业前到学校预订人才。学院今年毕业的131名大学生中,除了继续深造的学生之外,共有122人毕业后从事典当和拍卖等相关工作,就业率已连续两届接近

100%。

## 秦皇岛

# 自主创业发展势头猛

本报讯(记者王贵元 通讯员张宇红)记者从河北省秦皇岛市劳动部门获悉,今年1~11月该市促进就业小额担保贷款中心共发放贷款4600万元,比去年增长一倍,累计达到1.029亿元,还款率达到98%,居民自主创业呈现良好发展势头。

据了解,2008年以前,该市促进就业小额担保贷款中心发放的贷款每年只有几百万元,2003年至2007年累计发放了3300万元,还款率也只有80%。从2008年开始,这种情况发生了很大变化,2008年共发放贷款2300万元,而今年截至11月底,发放了644笔贷款共4600万元。

有关工作人员介绍说,这两年小额贷款发放数额迅速增长,除了发放工作提质增效的因素外,还有以下原因:首先是人们的择业观念发生很大变化,更多的人选择自主创业。其次,现在自主创业人员创业更趋理性,相关部门也因为他们提供了各种帮扶手段,诸如创业培训、开业指导、减免税费等,使得创业成功率大大提高。

## 乳山

# “1+3”行动助力创业

本报讯(记者杨明清 通讯员刘国贤 李梅)“在你们的帮助下,我的美容店今天开业了,有空你们去坐坐。”12月1日,在山东省乳山市劳动就业办公室里,失业人员李晓丽拉着工作人员的手连声道谢。而这个美容店的开业,得益于乳山市实行的创业行动“1+3”行动。

“1+3”行动是指政府为每一个有创业意愿并想参加创业培训的高校毕业生、城镇失业人员、返乡农民工等城乡各类劳动者推荐一个创业项目、协助落实一处经营场所、帮助办理一笔小额担保贷款,帮助他们就业和创业。

创业助推“1+3”行动伊始,乳山市劳动就业办公室的工作人员就深入社区宣传,现场为创业者提供政策、项目、培训等咨询服务,定期组织创业专家志愿团和创业指导小组,通过专家讲座、咨询指导互动等多种形式对创业人员进行培训指导服务,减少了创业人员的盲目性,保证了创业的成功率。

据悉,乳山市创业助推“1+3”行动期间,共发放了相关政策指导卡2000多份,培训创业人员300多人,举办专家讲座6期,推荐创业项目120个。

## 阳谷

# 注重发展职业教育

本报讯 山东省阳谷县注重支持职业教育发展,他们多渠道筹措资金加大对职业教育的投入,为建设“经济强县、文化大县”奠定了良好的人才基础。

阳谷县地处鲁西,属欠发达地区。为发展经济,培养人才,县委县政府决定大力发展职业教育,并出台了《阳谷县大力发展职业教育的决定》。

县财政局根据县委县政府的部署,多渠道筹措资金,加大了对职业教育的投资力度,先后对该县职教中心的教学楼、数控实训中心设备、学生宿舍楼等进行了重资投入,使阳谷县职教中心形成机械、服装、信息、电气、餐饮烹饪等专业齐头并进,学历教育、在职教育、成人教育、社会培训多种格局并存的综合性职业学校,为阳谷县经济发展培养了更多的技能人才。

开展职教助学是构建和谐社会的必然要求,建立资助贫困学生的助学机制,可以帮助学生顺利完成学业,实现职业教育的快速发展。为此,县财政局切实加强助学金管理,严格执行财务管理制度和相关管理办法,专款专用,专账核算,按时拨付到位,惠及了许多贫困学生,得到社会广泛赞誉。近年来,该县共投入中职助学金县财政配套资金203万元,从根本上解决了农村学生上不起学的难题。(陈洪震)

## 铜梁

# 积极促进外派劳务

本报讯 前不久,重庆华绣制衣有限公司负责人,从重庆铜梁县公证处领取了63位出国务工人员的外派证书。该负责人感慨地说,有了县公证处发放的公证书,就等于我们拿到了一张“国际通行证”,在外务工就更放心了。

今年5月,铜梁县被中国对外承包工程商会授予“对外劳务合作行业外派劳务基地”的称号,成为了重庆市首个国家级外派劳务基地。

据介绍,国外十分看重涉外公证证明,出国务工人员持有具有法律效力的涉外公证书,在国外务工将受到法律的严格保护。

为了更好地服务外派劳务经济,铜梁县公证处充分发挥涉外公证服务的职能作用,主动与该县外派劳务企业联系,为他们提供上门公证服务。此次在重庆华绣制衣有限公司,县公证处为赴日研修的40名研修生和赴安哥拉外务工的23名劳务人员分别办理了担保书公证和未受刑事处罚、健康证书、职业等级证书公证。

在办证过程中,公证人员将公证法律服务“法制宣传、预防纠纷、减少诉讼”的职能贯穿于整个公证工作的始终,在严格按照公证程序及时办理的同时,还着重加强对出国人员爱国守法、文明诚信、勤劳致富的教育,帮助出国人员树立正确的的人生观、价值观,引导出国人员发扬中华民族的优良传统,勤奋学习,踏实工作。

(赵武强 张德勇)