

民生视点

户籍改革,步子还可以迈大一点

中小城市户籍限制的放宽,不妨视为未来放宽大城市户籍限制的一个重要信号,也是推进户籍制度彻底改革的关键之举。当然,“未来”是多长时间,恐怕有待众多中小城市的实践和经验。

成露

从中央经济工作会议上传来的“放宽中小城市户籍限制”的消息,再次引起公众对户籍制度改革的热议和期盼。放宽中小城市户籍限制,既是城镇化制度安排的重大突破,也是户籍制度改革的重头戏。

这些年,关于户籍改革的呼声此起彼伏,各地也有所回应,不过,“挤牙膏式”的户籍改革显然滞后于公众的预期。虽然户籍改革是一个渐进的过程,但必须正视的是,因

户籍制度带来的诸多复杂问题目前已成影响社会公平和发展的难题。受限于户籍问题而不得不承载诸多生活压力的人们,显然乐于看见户籍改革更有力度,步子迈得更大一点,既要尊重现实,也要追求理想,毕竟世界上大多数国家都没有户籍制度。

现实表明,经济和社会发展到一定阶段,现有的户籍制度已经很难适应需要,甚至产生负面影响。比如,我国城镇化明显落

后于工业化的问题,与户籍改革的明显迟缓大有关系,比如农民工难以市民化带来的问题,截至2008年底,农民工大约为2.25亿,其中有1.5亿是异地流动的,带来的留守儿童、妇女及老人等沉重的社会代价;比如制约内需。眼下,适时放宽中小城市户籍限制,正是经济和社会发展的内在要求。

中小城市户籍限制的放宽,不妨视为未来放宽大城市户籍限制的一个重要信号,也是推进户籍制度改革的关键之举。当然,“未来”是多长时间,恐怕要根据众多中小城市的实践和经验。但是,有一点可以肯定,没有中小城市户籍的放宽,甚至是完全开放的实践和经验,大城市的户籍改革就很难摆脱“挤牙膏”模式。

因为,长期以来,大城市在户籍改革上一直备受困扰,担心一旦户籍制度放宽、放开,城市公共服务一时难以承受。毕竟,一定

时间内一个城市所能容纳的人口有限,加上大城市的人均公共福利水平较高,和中小城市存在差距,城乡差距更是明显,放宽户籍限制势必引来“流入潮”。这些虽是谨慎推进大城市户籍改革的理由,但也不能因此束手束脚。

今年年初,有的大城市在户籍改革上已经破冰。其初衷在于调整和优化人口结构与布局,是基于地区发展、吸引人才和提升城市竞争力的考量,一度给公众留下只向“有才”或“有钱”开户籍口的印象。这种“精英化”的“国策意识”恐怕离户籍改革的公众期盼还有很远的距离。

一直以来,就有专家呼吁,户籍改革不能仅仅局限于地区行为,仅限于一两个地方的突破和破冰,更应该从全国层面来思考如何整体推进,才能化解一些地区改革差异所带来的与资源的矛盾冲突。此次中小城市户籍限制的放宽,释放出基于整体考虑和安排的信号。

经过多年民工潮的冲击和考验,现在放宽中小城市户籍限制是水到渠成。事实上,有流动和城镇化意愿的农民工早已进城了,户籍放

不放,放不放,该进来的还是进来了,担心的公共服务短缺等诸多问题也已经摆上桌面了。现在要解决的问题,不再停留在让农民工自由进城,而是怎样让他们扎根和安居,率先在中小城市市民化,就近市民化,让他们在城乡之间的流动逐步有序稳定下来。毕竟,通过城镇化,使农民工率先在中小城市市民化,进而依托中小城市构建能人回流、要素集聚的体制和机制,吸引更多农民工就近创业、就业,相应就分流了大城市的人口压力,也就减轻了大城市户籍放宽的担忧。

其实,这种迹象早已出现。目前,由于大城市生活成本高、竞争压力大,加上中小城市生活成本较低,生活和创业环境日益提升,大城市人才已经开始向中小城市转移。比如长三角地区的中小城市,不少高科技企业的创业团队和核心技术人员,都有在上海、北京等大城市工作和生活的经历。

值得期待的是,中小城市在放宽户籍限制的实践上,不妨将步子迈得大一点,这一步的实践将为下一步从整体层面考虑大城市户籍放宽提供支持和经验。

几道“怪题”引发的争议,折射出时下公务员选拔初衷与考生报考心理的差异

透视国考“争议题”的背后

本报记者 赵福中 实习生 李丰

1.5万个岗位,约100万人争夺,最热职位4000多人竞争,无时无刻不在吸引着公众的眼球。11月29日,2010年度中央机关及其直属机构公务员录用考试公共科目笔试在全国很多城市同时举行,共有100万考生参加了这次“史上最大”的国考。

当喧闹的考试结束后,几道“怪题”却打破了本应回归的平静,并在众多考生的质疑声中升温。

“AK47步枪、歼十”考题引争议

“我觉得这个题太不可思议了。”11月30日,贵阳籍考生王楠谈到今年国考遇到的“怪题”后,依然感叹不已。王楠所指的“怪题”,就是今年国考常识类选择题中的第130题。试卷给出了“A.核潜艇装备的主要是核武器;B.“歼十”战斗机是国产飞机;C.弩是中国最早发明的;D.AK-47是前苏联研制的一种自动步枪”四个选项,让考生选出一个不正确的选项。

一个小小的选择,让王楠在这道题上琢磨了足足2分钟时间,最终他随手填了一个A。一出考场,王楠很郁闷地问同场的考生,可是问了一圈,大家都是“蒙”的,谁都没把握。“虽然后来知道我蒙对了,但心里也觉得有些抵触。”“公务员非要知道AK47是不是前苏联研制的步枪?”面对这道怪题,王楠的质疑显然大于兴奋。“如果不是军事迷,谁会知道?”

而事实上,今年国考中还有让不少考生感到束手无策的内容。比如“最大咸水湖”、“AK-47突击步枪”、“SU-34”、“柏拉图是苏格拉底的学生”还是亚里士多德是柏拉图的学生?等等都登上了试卷,让不少考生“干瞪眼”。

一名参加过4次公务员考试的“老同学”则告诉记者,在历年“国考”的试题中,常识题一般紧扣时政、法律类知识。今年,常识题不但增加到了10题,而且有点让人难以琢磨。

他感到有点措手不及,在复习方向上出现了一些偏差。

采访中,考生们普遍感觉,国家公务员考试的难度正在逐步提升,要想拿高分,就要苦练“十八般武艺”,武器、科技、能源、文化、经济、政治、人文管理等方面均要有所涉猎。

有相当部分的考生告诉记者,由于做不完题,他们根本与“AK47步枪、歼十”照面都没打过,要么是略扫一眼,随手回答。

国考出“怪题”释放新信号

那么,这些备受争议的试题出现在公务员试题中究竟算不算“怪题”?

面对考生的质疑,有专家认为,命题怪题并不能反映出一个人的能力和创新精神,建议国家有针对性地增加招考,以防止出现“万金油”式的人才。

但记者采访了多名从事公务员考试相关工作的高校老师,他们普遍认为这些题并不“怪”,反而更能帮助国家筛选出优秀的人才。

一名曾多次参加贵州省公务员考试命题、阅卷工作的高校老师告诉记者,这些怪题出在常识类选择题当中,主要考查学生日常知识积累,并未涉及到专业知识,是一种合理的、可以接受的题型,考生不应出现抱怨甚至抵触情绪。“如果这些题考的是核潜艇构造、AK47步枪和歼十飞机的相关性能,这就明显带有专业性,可能很大一部分考生做不出来。但这道题仅考查了常识问题,如果考生注重平时多看新闻、关心国家大事,回答出来没问题。”

他表示,在前不久国庆60周年大阅兵仪式上,我国向全世界展示了强大的国家军事力量,众多新型武器装备纷纷亮相,令世界瞩目。随着近年来领土争端等一系列问题不断引发国人关注,国家正在形成一个重视国防教育、培养忧患意识的大环境,如此“特殊”背



11月29日,在湖北武汉华中科技大学考场,考生走进考场。王潇潇 摄

景下,出现一道与军事常识相挂钩的题目合情合理。

而贵州师范大学文学院教授、贵州西南公务员培训导师徐强也认为,这种“百科全书”式考题的出现,并不能说明出题“偏了”,相反它进一步体现了国家公务员考试的方向,它要求考生应具有强烈的忧患意识、危机感,“考生应胸怀天下、放眼世界、关心国际热点,平时多注意日常知识储备的积累,而不是一味靠‘填鸭’式的死记硬背提高成绩。”

“作为一名未来的国家公务员,不能仅仅要拥有良好的应试能力,而应当拥有博学的知识、行政管理能力。我相信这些‘怪题’能对考生有个提醒,多从自己身上找原因。”徐强表示,他曾辅导过多名公务员考生,在辅导过程中就发现不少考生急功近利、死盯应试教

育而忽视素质培养,这才是题目引发争议的根本原因。

现实的就业观影响公务员选拔

11月29日清晨8时后,贵州省广播电视大学考点外的人逐渐多了起来,随着考生陆续到达,学校门外的马路也成了临时停车场,一时加剧了车辆拥堵状况。由于这个考点临近入鹤岩路交通拥堵区,因担心迟到,很多考生都将赶考时间提前,平时到达这里仅需30分钟的考生李娜凌晨6点便出门了。

当日,2010年度中央机关及其直属机构公务员录用考试公共科目笔试在中国31个考区的44个城市同时举行,全国有近百万人参加考试。贵州全省共有1.35万人参加该次考试,考生人数比上年同比增长3000余人,参加考试人数再创历史新高。

社会热点

资讯速览

管理咨询与培训业振兴论坛举办

本报讯 由民政部协理社主办、聚成资讯集团协办的首届“中国管理咨询与培训业振兴论坛”12月10日在北京举办。注重人力资本的作用已经成为当今世界的主要趋势。其中,教育和培训的投资是最重要的人力投资,是形成人力资本的基本途径。尚处于稚嫩期的中国管理咨询与培训业如何适应这场世界潮流,如何适应我国人力资源强国的建设,关乎我国整体经济素质与国际竞争能力的提升,也是论坛关注的主题。本次论坛侧重政策引导、学术研究、多元参与,旨在提升中国管理咨询与培训业整体社会形象,推动行业快速升级、规范发展,提升行业标杆企业价值。(一笑)

乌精二线全线开通运营

本报讯 (通讯员党立红 徐智勇)12月5日,由中国中铁一局新运公司独家施工的兰新铁路乌西至精河增建二线全线开通运营,将有效解决亚欧大陆桥新疆段运力紧张的问题,加强我国与中亚、欧洲国家的交流。

据介绍,乌精二线是兰新复线三期工程,全长381.417公里,设计时速160公里,大部分路段为既有线路,最小线间距仅为4.2米。这一工程自2007年4月正式开工建设以来,中铁一局新运公司共完成铺设工具轨182公里,架桥331孔,工程质量一次达标创优。

陈发树登上《环球慈善》封面

本报讯(记者王瑜)以捐赠价值83亿元人民币的有价证券,组建国内最大的个人慈善基金会的新华都实业集团董事长陈发树,日前被评为2009“环球慈善年度封面人物”。

《环球慈善》是国内第一本由大型慈善组织创办的,面向国内外公开发行的慈善高位、高品质的市场化慈善类杂志。“环球慈善年度封面人物”是中国权威慈善媒体的唯一年度慈善人物奖项形式,以后将逐年评选推出。

IT“两会”为产业复苏谋思路

本报讯 2009“中国IT两会”日前在北京举行,各路精英齐聚一堂,共同探讨在全球经济危机中如何把握产业转型与升级机遇,在产业复苏中充当领头羊。

“中国IT两会”即中国IT财富年会和中国信息主管年会,由计算机世界传媒集团及所属计算机世界报社主办,是目前中国IT业界和信息领域最具影响力的信息交流平台。今年的主题为“转型升级引领复苏”。会议讨论认为,中国产业升级的根本出路,一是要重视技术创新。二是重视工业化与中国工业化的信息化。(钟声)

星河劳动仲裁立案下降35%

本报讯 (通讯员周燕峰 郭宏伟)河北省星河市协调劳动关系三方组织不断加强劳动争议调解仲裁工作,积极发挥政府、职工群众和企业三方组织的作用,1至11月份,劳动仲裁机构共依法立案289起,比去年同期下降35%。

2009年星河市仲裁部门共接待群众咨询、来访2200余人次,采取有效措施将不稳定问题化解在基层,维护了社会稳定;积极督促各类企业进行工资集体协商,签订集体劳动合同,现已有300多家企业推行工资集体协商制度,签订了集体劳动合同,涉及职工3万余人,有效地保障了职工的合法权益。

“云计算”目标锁定社保服务

本报讯 12月9日,戴尔公司与“云计算”系统提供商讯软件正式成为合作伙伴。双方将面向中国中小企业提供基于云计算技术的“企业级互联网应用平台”服务,用“启通宝”帮助企业打造高效的业务沟通和客户经营平台。讯鸟负责人吴益民称,未来,该系统还将主攻社保服务。

据悉,云计算模式最大特点就是虚拟化办公,超大的数据存储功能。吴益民表示,其目标不仅在电子商务领域,还包括社会保障平台及家政服务、税务服务、水费和燃气费缴纳等。(于雪)

人才紧缺、服务和管理模式僵化、机制体制限制等三大问题,成为残疾人托养服务面临的发展瓶颈

托养服务,离需求有多远

——广州市残疾人托养服务体系建设的调查

本报记者 王瑜

如何建立一套残疾人托养服务良性运作模式,更好地健全、发展和完善残疾人托养服务体系,是当前值得深入探讨的重大命题。广州市率先学习国际先进托养理念和管理服务模式,在残疾人社会保障和服务方面积累了诸多值得借鉴和推广的经验。

12月1日至3日,记者在广州市深入调查该市残疾人托养服务体系建设的现状,了解到其在残疾人托养服务方面还存在一些突出问题,主要面临人才紧缺、服务和管理模式僵化、机制体制限制等。

托养服务体系初见成效

16岁的清成,是天生智力伤残四级的孤儿。10岁时,四处流浪的他被福利院收养,后转入广州市残疾人安养院。2004年他成为安养院第一批转入全日制学校的孩子。因学习刻苦认真,他多次获学校表彰。升初中后,他在班上也是体育和学习尖子生。老师发掘了他的绘画天赋,并带他到德国弗莱克及澳门等地参加画展交流。2007年他代表广东参加上海特奥会足球比赛获第一名。



12月2日,广州市残疾人安养院残疾人在通过手工课进行智能训练。王瑜 摄

清成只是诸多通过安养院全方位托养服务后获得“新生”的残疾孩子中一员。

成立于2000年的广州市残疾人安养院是广州市残联直属事业单位,是国内最早专门接收残疾人的终身托养机构之一,专为中、重度智力障碍,生活不能自理或基本不能自理的残疾人提供护理、康复、特殊教育、职业技能训练、医疗保健的终身托养服务。目前有工作人员近250名,入住托养人员近500人,其中多数是孤残儿童。

记者调查获悉,除了残疾人安养院之外,广州市残疾人托养服务还包括康复、教育、就业以及精神理疗在内的诸多服务。

2002年11月成立的康复实验学校,是国内首家脑瘫及中重度肢残儿童“康教一体”义务教育特殊教育学校。2003年9月成立的残疾人康复中心,成为以辅助就业和公开就业为目标的示范性训练和支援基地。

2005年12月成立的康宁农场,开启了广州市为精神残疾人提供农疗服务先河。2006年5月,广州残疾人奥林匹克运动管理中心落成。该中心占地4.4万平方米,由体育馆、游泳馆、田径运动场、网球场、综合楼等组成,主要为发展残疾人竞技体育运动和普及残疾人群众体育运动提供专业服务。

2005年“广州市孤独症康复研究中心”项目成立。2008年12月广州市康纳学校(孤独症康复研究中心)成立,成为国内第一家为孤独症儿童提供义务教育的公办学校。

广州市残联理事长梁左宜在接受本报记者采访时表示,目前广州市残疾人托养服务体系建设已“初见成效”。残疾人服务机构已由一个综合性基础设施提供多种服务,逐步向各机构按所服务残疾人类别分类设置过渡,各类服务更有针对性,机构内配有康复治

疗师、生活护理师、社会工作者等专业人士,服务更加专业化。

与国际标准和现实需求有差距

尽管广州市残疾人托养服务体系走在全国乃至全国前列,但与残疾人实际需求相比还有差距。服务机构数量少,专业人才缺乏,服务水平不高等问题较突出。

以服务机构为例,广州常住人口1100万,其中残疾人52万,仅有近200家服务机构。这已包括所有残疾人福利机构、教育局下属的特教学校、民政局下属的精神病院。与之毗邻的香港700万人中,残疾人约36万人,却拥有2000多家服务机构。

其次,残疾人托养服务的专业管理人才和服务人才紧缺。资料显示,目前我国残疾人福利机构的管理人才和专业人才严重缺乏,包括特教老师、康复师、理疗师、心理治疗师等专业人才严重缺乏。

以广东省为例,目前该省没有一所残疾人高等院校,尚无院校设有培养特教人才的专业。现有特殊教育学校的老师几乎都是从北方少数院校招聘。而更多的管理和服务人员是半路出家,专业水平和能力欠缺。

据了解,国外发达国家福利机构人才多是专业人士。比如德国法兰克福市,所有残疾人机构管理和服务人员均受过专业培训,拥有本科以上学历。业内人士介绍,目前我国尚未建立起残疾人托养机构管理和服务人才的国家培养体系。

机制和体制不顺畅,也不同程度的限制了残疾人托养体系发展。不少地区残疾人服务机构发展模式的盲目求全,进入“小而全”和“大而全”发展模式。事实上,限于成本等因素制约,我国多数地区残疾人托养机构发展经

历了这样的过程:先盖楼,将所有服务项目纳入“小而全”,后稍微有些钱,则盖大楼,依然把所有康复和服务项目都放进去,建成“大而全”格局。

“这样的结果是每个服务项目都很难实现专业化,不易满足残疾人个性化需求。”梁左宜说。

据了解,广州也经历了这个过程,目前刚进入专业化阶段。

而在香港,几乎所有残疾人服务项目都是分开运作,完全实现专业化。在韩国,过于集中的庞大机构,也曾给长途跋涉寻求服务的残疾人造成诸多不便。之后在政府主导下开始变大。残疾人服务机构分散到社区,通过国家投入保证有充分资源让残疾人在社区享受到专业服务。

服务理念也存在差距。专家介绍,残疾人服务回归社区,是残疾人事业发展到一定水平的内在要求,也是国际残疾人服务的发展趋势。比如丹麦社区康复理念是,让残疾人在社区里就能享受国家级专业服务。

而目前广州市社区服务主要通过街道残联、社区康复站、康园工疗站等提供,无论内容、形式还是数量、质量都与残疾人需求存在差距。

“与发达国家相比,我们残疾人服务的水平和能力还存在较大差距。”梁左宜说。

追求“普惠”与“特惠”间动态平衡

业内人士提出,评价残疾人托养服务体系建设的两个标准:一是具有普惠性法律法规政策的保障。二是具有特惠性的服务机构。对发展中国家而言,特定时间段能用于残疾人福利的资源有限,因此,发展服务机构要与推行普惠性社会保障措施间取得动态平衡。