

规避“资源诅咒”:注定是艰辛而曲折的过程

“爱”一个城市,就给它资源,这会带来巨大的经济效益。
“恨”一个城市,也给它资源,但一起深埋地下的,往往还有忧患。

10月15日起,本报系列报道《资源枯竭城市调查》中的7个城市,无论是“花都”景德镇、“油城”玉门、“工业粮仓”黄石、“钢都”铜陵、“林海明珠”阿尔山,还是“焦煤之都”七台河、百年煤城辽源,无一不深刻地印证着事物发展的两面性。

经济学家们没有这么“浪漫”。丰富的自然资源对经济增长产生限制作用,经济体因此呈现出令人失望的经济发展绩效——这种现象被称为“资源诅咒”,其更具体的表现在不合理的产业结构,以及由此引发的社会和生态等诸多问题。
资源枯竭型城市是指矿产等资源开发进

最适合自己的,才可能是最好的。资源架构的不同和发展环境的差异,决定了每个城市的转型都必须从各自实际出发,而这肯定是一个艰辛而曲折的过程,“它值得、也需要一代人、两代人,甚至更长的时间去细细雕琢。”

入衰退或枯竭过程的城市。目前,我国已经确定的资源枯竭城市共44个。但专家学者们认为,中国现在约有400多座资源型城市,最终都将面临这一难题,不同的只是时间早晚而已。它们基本上都是在我国工业化初期迅速形成,并随着工业特别是重工业的发展而兴起壮大。

暗淡了刀光剑影,远去了鼓角争鸣……今天,如何避免“资源竭而城衰”、实现可持续发展,是它们必须面对的现实问题。

按照国家发改委《资源城市经济结构转型》课题组此前的一项统计表明,我国20世纪中期建设的国有矿山,三分之二已进入“老年

期”,440座矿山即将闭坑,390座矿城中有50座城市资源衰竭,300万下岗职工、1000万职工家属的生活受到影响——而这还只是2002年的统计数字。它一方面说明了资源枯竭城市生存的严峻性,另一方面也表明这些城市转型的紧迫性。

两年前,国务院颁布《关于促进资源型城市可持续发展的若干意见》,要求各资源型城市以市场为导向,以企业为主体,大力培育发展接续替代产业。经过几年试点,资源枯竭城市的转型取得了一定突破,积累了一些经验。比如,吉林省辽源市坚持“高位对接,高层次

转型”,新能源、生物医药、纺织林业、特种装备制造、新材料铝型材、农产品精深加工六大产业齐头并进,2008年传统煤炭工业占辽源工业经济比重由最高时的80%降至不到7%,而六大接续替代产业占比接近80%,成为辽源经济发展的重要支柱。

但显然不能因此认为,转型是一件容易的事情。相反,就本报几个月来的调查而言,规避“资源诅咒”是一个世界性难题,资源枯竭城市转型注定是长期而艰巨的挑战,不会一蹴而就。

令人忧虑的是,一些城市转型缺乏明确思路、生搬硬套、人云亦云,部分城市提出“大力发

展工业旅游”,但实际上,姑且不论这种方式对经济的拉动有多大,仅这种重复性就不值得被“屡屡照搬”。再如,“发展接续替代产业”成了时下很多城市转型时的口头禅,但对什么产业可以成为替代产业却缺乏科学论证,个别地方为短期利益所驱,将其简单化为“招商引资”,低水平盲目重复引进,甚至不惜招引来高投入、高能耗、高污染的“三高”淘汰产业。还有,一些城市的转型缺乏连续性,政策因人而起,也因人而废,一任领导一个想法,结果是“思路不断,效益不见”。

最适合自己的,才可能是最好的。资源架构的不同和发展环境的差异,决定了每个城市的转型都必须从各自实际出发,而这肯定会是一个艰辛而曲折的过程。正如本报在首篇报道《景德镇:“千年瓷都”的薪火传承》一文中所写的,“这值得、也需要一代人、两代人,甚至更长的时间去细细雕琢。”

● 圈点新闻

□林琳

“天花板”的错?

●新闻——

官场中那些晋升空间不足的官员被称为“天花板官员”,新一期《人民论坛》杂志调查称,一些升迁无望的官员,会出现自暴自弃、得过且过,甚至抓紧机会贪污腐败等心态。

●观点——

晋升无望便贪污腐败,说得过去吗?难道一些人做官的追求仅仅是不断晋升,或者“富甲一方”?由此而言,理想、信念教育缺失不得。

这也算歧视?

●新闻——

据《天府早报》报道,一餐馆因只对川大校师生打折而被律师告上法庭。该律师称,餐馆对消费者按照职业、身份加以区分并给与优惠,对其他消费者构成了“反向歧视”。

●观点——

商家有针对性地打折促销并不鲜见,比如一些电影院对情侣实行半价、一些商场给女性消费者更低的折扣,难道这些都不是商家的自由而可能触犯法律吗?照此说来,只生产婴儿奶粉的企业是不是也构成了对成年消费者的“反向歧视”?

铺好了再挖?

●新闻——

据《北京日报》报道,北京门头沟区门头沟路国庆前夕修好通车了,但不久又开始“开膛破肚”——两公里长的路面有70多处被挖开的坑和沟。原因是一些单位需要进行各种管线铺设工程。

●观点——

地下管线不是应该和公路“同步规划、同步建设、同步投入使用”吗?为什么要铺好了挖,挖完了再铺?原则上说,这是相关部门间工作协调不到位。进而猜测,也许这么折腾施工,一些人才有钱赚。

● 新闻观察

□乔志峰

“奖励公务员”听证开了个好头

便受到公众包括部分专家的质疑。质疑的焦点在于,这是一个关于公共财政缺乏有效监督的问题,即公共财政如果缺乏监督,钱怎么花全由领导说了算,就不成了想奖谁就奖谁、想奖多少就奖多少了?

政府动辄搞“重奖”,有违公共财政的本质和宗旨。要知道,政府自身并不创造收入,政府手里的每一分钱都来自纳税人的税收,因而,政府的每一项开支都应给予纳税人以充分的知情权和监督权。而且,对于某些人的

分内之事,也动不动搞“重奖”,于理不通。

与某些地方政府动辄大笔一挥“重奖”一把的做法不同的是,昆明市在拟奖励公务员之前,专门举行了听证会,让各方展开议论、听取各方意见。这无疑是一种进步,给予纳税人以知情权和监督权,使政府的决策和公共财政的动用更加透明、公开,避免了奖励的泛化和随意化。

如果允许我这个非昆明市民发表意见的话,我并不赞同对公务员进行奖励的做

● 大众话题

□黄哲雯

“不敢捡钱”是担心好心没好报

近日,南京两位小伙同时发现路边有一沓百元大钞后,担心万一接触钱,可能会遭到误解,便选择了报警——据12月9日《扬子晚报》报道,两人冒雨守候在现场,直到民警前来拍照取证,并清点出这是11000元钱。

这让入想起了今年2月发生在南京的另一桩事:一位七旬老汉下公交车时,一头跌倒爬不起来,但同车的乘客无一人上前搀扶,直到老汉在昏迷前大声喊出“是我自己跌倒的,你们不用担心”后,才有人上前施救。

之所以这么做,并不是人们已经神经麻木、爱心不再,而是因为“彭宇案”的教训太过深刻,让大家不得不长记性——之前,南京小

伙彭宇曾因搀扶一位摔倒的老太太,最终被老太太及其家人认做撞人者告上法庭,并且输了官司赔了4万多元钱。

南京的这两位小伙不敢捡钱,显然与刚刚发生的一件“捡钱案”有关——江苏淮安一位卖豆饼的老太捡到1700元钱交给失主后,对方称少了6500元,并将老太告上法庭要求赔偿。

不主动搀扶老汉也好,不敢直接捡钱也罢,究其原因,都是因为有“一片好心反被人讹”的例子在前,大家学会了明哲保身,以免招惹不必要的麻烦。具体而言,就是别轻易做好事,如果要做,也必须要有见证人在场。

爱心托起老区腾飞的梦想

——全国各界数十年扶助百色革命老区发展纪实

新华社记者 王勉

百色这块红土地上的人民曾经为中国革命事业作出了不可磨灭的重要贡献,也付出了沉重的代价。新中国成立以来,从中央各部门到地方政府,从国有企业到民间组织,都给予了百色无私的帮扶。

“广东亲人”:从“扶贫状元”到“合作典范”

“我们百色人把广东人称为‘广东亲人’。”这是百色市委书记刘正东经常挂在嘴边

的一句话。说到对百色的帮扶,就不能不提到广东。

1996年,党中央、国务院指定广东省对口帮扶广西后,百色革命老区与广东各地的合作跨上了新台阶。

在广东省委的号召下,许多慈善家、社会团体捐助大量资金在百色建希望小学,办少数民族班,资助有困难的孩子上学。百色利用本地资源优势,承接广东各地区的产业转移,加强在经贸、科技、文化等领域的交流与合作,取得了明显成效,达到了“双赢”的目的。

不同的形式,一样的爱心

除了广东省之外,多年以来,众多机关、企事业单位、慈善组织等也均从人力、物力、财力、技术乃至发展思路等方面援助帮扶老区各项社会事业的发展。

每年,发展改革委、国家民委、国家开发银行、南车集团等单位都会组织调研小组到百色调研,根据实际情况给予帮扶。那坡县城厢镇龙华村苏力也是被称为“壮族活化石”的“黑衣壮”的一个聚集村落,三面均被大石山所环绕,但只有3个年级、19

(上接第1版)

【关键词二】勇敢

明知千难万险,依然挺身而上,这就是——勇敢。

2007年10月中旬,工程进度要求:关键项目——混凝土搅拌站必须在年底前建成。那曲已入冬,最低气温零下30摄氏度,这几乎是一个“不可完成的任务”。搅拌站站长康京彪深吸了一口气,朝30多个兄弟一挥手,“上!”他们只用了18天。就是在内地,要建成如此规模的搅拌站也要40天。

在那段难忘日子里,一个叫张海洋的小伙子,连续高强度施工,晕倒在工地上,被送到卫生所治疗,醒过来后趁医生不在,拔掉手上的针头,又回工地继续干活。
“你不要命了!”康京彪呵斥他,命令他立即回到卫生所。小伙子死死攥着手上的工具,眼里含着愤怒的泪水说,“康头,弟兄们都在玩命,你让我躺在医院里,我丢不起这人!”

用张海洋的话说,那时大家都憋着一股劲,不为别的,就是不想成为延误工期的罪人。

工地上到处都摆放着氧气瓶,谁难受了就吸几口氧,缓过劲来再接着干。原定是24小时三班倒,可到了交班节点,谁也不愿意下工地,连点劲都没用。大家每天工作时间平均达到16小时。

就在混凝土从搅拌机冒出来那一刻,康京彪独自来到一处小山坡,对着宽广草原发出一声雄狮般的怒吼。一阵发泄,这个35岁的大个子男人一屁股瘫坐在地上,仰望着眼前的雪山,泪流满面。

【关键词三】智慧

高原施工中的智慧,常常是“逼出来的智慧”。

2008年11月,一天早晨,一台挖掘机打不着火了,原因是严寒和缺氧,各种办法都不管用,最后有人抬来一瓶氧气,拿着氧气管对着发动机进气门吹了5分钟,再打火,居然着了!没想到,救人的氧气还能救活机器。

“极限战士”从艰难中突围,完成了一系列科技创新。攻克了在多年冻土区域建筑施工的世界性难题;解决了地形复杂区域测站点不通讯,常规工艺无法进行测量的问题,解决了既能保证墙体轻质效果而又不增加结构自重的大难问题;建成了青藏铁路第一座下穿既有线桥涵,这在世界铁路建设史上也是首次……

特别值得一提的是他们的“绿色智慧”。那曲是我国生态环境最脆弱的地区之一,“极限战士”精心保护施工区内每一块草皮,还建造了人造湿地海拔最高的世界纪录。

【关键词四】兄弟

有一次,卫生保障部护士李晚艳护送一位生病工友去拉萨,刚把病人推进救护车,一阵大风刮来,把这个瘦弱的姑娘吹得满地乱滚。她爬起来第一件事,就是赶忙给工友挂上吊瓶。

今年2月1天,食堂管理员贾晓峰早上起来做饭,因为缺氧,晕倒在厨房里。同事把他扶到卫生所,插上了氧气管,吃了药。一个多小时后,他慢慢缓过可来,立刻回食堂,给大家做出了一顿热乎乎可口的早饭。

2008年10月初,有记者到那曲物流中心工地采访,谈起这两年的艰辛,在场的十几条

硬汉竟同时失声痛哭。当时记者感叹:“这么多年,见过很多人为了亲情或某个感人的细节掉过泪,还没见过一帮大老爷们为了共同的事业这么哭过!”

如火、如铁、互相关爱、患难与共的兄弟之情,成为“极限战士”们强大的力量源泉。

【关键词五】柔情

一次,项目经理吕立峰正在输液,突然接到工地的一个电话,他拔下针头,开车就走,满手淋漓的鲜血顿时浸透了衣袖……我们见到了这位英雄的妻子刘小丽,意外的是,她告诉我们,他俩两年就悄悄办了离婚手续,而12岁的儿子和单位同事至今全不知情!那是一个令人心碎的故事——

2007年,一得知那曲物流中心要开工,吕立峰就报了名。而妻子坚决不同意,一是觉得没人照顾家;二是担心他的身体,那时他刚在青藏铁路工地上干了五年回来。

吕立峰说:“企业现在要啃硬骨头,需要我的时候,我不能当逃兵。”

刘小丽说:“两条路:要么你去那曲,要么咱们离婚。”

吕立峰既想去那曲也不想离婚。

刘小丽想到了一个自以为两全其美的方法,托熟人、找关系,为丈夫联系到在一家上市公司工作的机会,月薪过万元,可吕立峰得知后毅然拒绝。

他说:“我从15岁起就在中铁建工,是公司里一个师傅把我从一个普通的钢筋工培养到现在,我对公司有感情。我爱公司就和爱你和儿子一样,要我舍谁好像是在要我的命。”
“那就只有离婚这一条路了。”妻子终于

把村民自治落在实处

——河南邓州首创“四议两公开”工作法纪实

新华社记者 郭久辉

为把村民自治落在实处,河南邓州开创“四议两公开”工作法,创造性地实践了党领导的村级民主自治机制。记者日前深入河南邓州,从“四议两公开”诞生过程中发生的一件件故事中,看到了基层民主带来的巨大变化。

改变“选举时有民主,选举完没民主”

《村民委员会组织法》已颁布20多年了,但在不少地方,农民对农村民主管理不满意。一些群众反映,“选举时有民主,选举完没民主”。而基层干部长期习惯于“我说你干”的工作方式,面对农村社会多样化、多元化现实,干部普遍工作手段缺乏。“软办法不顶用,硬办法不能用,新办法不会用”,村级矛盾攀升,群体上访、群体性事件时有发生。

邓州市委书记刘朝瑞,每逢节回农村老家看望父母,乡亲们讲村里的事,对他触动很大。如村委会选举前夜,拉选票成风,各家各户的狗狂吠一宿。还有一回,村两委干部想集资修路,临时请来几十位村民表决。干部宣布,同意集资的把小板凳搬到左边,不同意的搬到右边。这种表决办法让刘朝瑞的老父亲犯了难,不同意吧,怕干部说,干部家属不支持工作;同意吧,怕群众说你带头加重农民负担。老人只好坐到了会场中间。

刘朝瑞说,这件事反映出的问题不小,仅有民主选举,没有配套的民主管理、监督、决策制度,选举成了“争权”,争权后再“夺利”,结果“民选”干部,也不用民主的办法办事。必须建立一套民主管理、监督、决策制度,把村民自治落在实处。

2004年,“4+2工作法”诞生在邓州。市委、市政府文件规定,所有村级重大事项在村党组织领导下,经过党支部会提议、村两委会商议、党员大会审议、村民代表大会或村民会议决议这“四议”程序,并做到“两公开”:决议公开,实施结果公开。

让干部主动“把权力交出来”

“说实话,大家都想当村干部因为有权

提升与税负

相对应的公共福利

□李记

有税务人员分析说,按照目前的税费标准,一个中国的普通工薪族如果购房、买车的话,一生要承担的各种税额将超过15万元。(见12月9日《济南时报》)

说起这个话题,大家容易由此想到,当下一些生活必需品价格的上涨,以及对通胀压力增加的忧虑。

因此,相关职能部门在想方设法预防通胀的同时,还应该动用各种财税政策,尽可能地降低老百姓的税负,让一些低收入者的生活更有保障。

与税务负担相对应的问题是,普通百姓渴求与税务负担相对应的公共福利。虽然近年来城乡社会保障水平有了一定程度的提升,但对那些普通百姓尤其是城乡低收入群体而言,一些地区的教育、医疗、住房、养老、就业等方面的社会保障水准和公共服务水平依然较低。对这些人而言,一边是收入难有增加,另一边是各种生活成本不断提高,生活和工作压力加大。

有鉴于此,相关职能部门有必要对老百姓的税负进行一定的调整。比如,在条件成熟的情况下,加快促使“以家庭为单位征收个税”落地,以减轻百姓的生存和生活压力;再比如,适时地调整个税起征点等。

做了好事反被受助者和受惠者诬陷,当这样的事情一而再、再而三地出现时,善良的人难免会惊恐受怕,在帮助别人时难免会瞻前顾后,其结果很可能降低做好事的冲动,让做好事的人越来越少。如此“恶性循环”下去,受损害的将是人与人之间 的信任感,最终伤害的将是整个社会的精神肌体。

南京这两位小伙的做法虽然挺“聪明”,但感觉还是过度防范,说到底,是一种无奈。某种程度上,他们是在用一种看似智慧的方式,再次强化了一种意识:好心未必有好报,弄不好,做好事也有可能付出代价。

把村民自治落在实处

——河南邓州首创“四议两公开”工作法纪实

新华社记者 郭久辉

为把村民自治落在实处,河南邓州开创“四议两公开”工作法,创造性地实践了党领导的村级民主自治机制。记者日前深入河南邓州,从“四议两公开”诞生过程中发生的一件件故事中,看到了基层民主带来的巨大变化。

改变“选举时有民主,选举完没民主”

《村民委员会组织法》已颁布20多年了,但在不少地方,农民对农村民主管理不满意。一些群众反映,“选举时有民主,选举完没民主”。而基层干部长期习惯于“我说你干”的工作方式,面对农村社会多样化、多元化现实,干部普遍工作手段缺乏。“软办法不顶用,硬办法不能用,新办法不会用”,村级矛盾攀升,群体上访、群体性事件时有发生。

邓州市委书记刘朝瑞,每逢节回农村老家看望父母,乡亲们讲村里的事,对他触动很大。如村委会选举前夜,拉选票成风,各家各户的狗狂吠一宿。还有一回,村两委干部想集资修路,临时请来几十位村民表决。干部宣布,同意集资的把小板凳搬到左边,不同意的搬到右边。这种表决办法让刘朝瑞的老父亲犯了难,不同意吧,怕干部说,干部家属不支持工作;同意吧,怕群众说你带头加重农民负担。老人只好坐到了会场中间。

刘朝瑞说,这件事反映出的问题不小,仅有民主选举,没有配套的民主管理、监督、决策制度,选举成了“争权”,争权后再“夺利”,结果“民选”干部,也不用民主的办法办事。必须建立一套民主管理、监督、决策制度,把村民自治落在实处。

2004年,“4+2工作法”诞生在邓州。市委、市政府文件规定,所有村级重大事项在村党组织领导下,经过党支部会提议、村两委会商议、党员大会审议、村民代表大会或村民会议决议这“四议”程序,并做到“两公开”:决议公开,实施结果公开。

让干部主动“把权力交出来”

“说实话,大家都想当村干部因为有权

(据新华社郑州12月10日电)

深入开展学习实践科学发展观活动