

规避“资源诅咒”：注定是艰辛而曲折的过程

“爱”一个城市，就给它资源，这会带来巨大的经济效益。

“恨”一个城市，也给它资源，但一起深埋地下的，往往还有忧患。

10月15日起，本报系列报道《资源枯竭城市调查》中的7个城市，无论是“瓷都”景德镇、“油城”玉门、“工业粮仓”黄石、“钢都”鞍山、“林海明珠”阿尔山，还是“焦煤之都”七台河、百年煤城辽源，无一不深刻地印证着事物发展的两面性。

经济学家们没有这么“浪漫”。丰富的自然资源对经济增长产生限制作用，经济体因此呈现出令人失望的经济发展绩效——这种现象被称为“资源诅咒”，其更具体的表现在于不合理的产业结构，以及由此引发的社会和生态等诸多问题。

资源枯竭型城市是指矿产等资源开发进

入衰退或枯竭过程的城市。目前，我国已经确定的资源枯竭城市共44个。但专家学者们认为，中国现在约有400多座资源型城市，最终都将面临这一难题，不同的只是时间早晚而已。它们基本上都是在我国工业化初期迅速形成，并随着工业特别是重工业的发展而兴起壮大。

暗淡了刀光剑影，远去了鼓角争鸣……今天，如何避免“资源竭而城衰”，实现可持续发展，是它们必须面对的现实问题。

按照国家发改委《资源城市经济结构转型》课题组此前的一项统计表明，我国20世纪中期建设的国有矿山，三分之二已进入“老年

期”，440座矿山即将闭坑，390座矿城中有50座城市资源衰竭，300万下岗职工、1000万职工家属的生活受到影响——而这还只是2002年的统计数字。它一方面说明了资源枯竭城市生存的严峻性，另一方面也表明这些城市转型的紧迫性。

两年前，国务院颁布《关于促进资源型城市可持续发展的若干意见》，要求各资源型城市以市场为导向，以企业为主体，大力培育发展接续替代产业。经过几年试点，资源枯竭城市的转型取得了一定突破，积累了一些经验。

比如，吉林省辽源市坚持“高位对接，高层次

转型”，新能源、生物医药、纺织袜业、特种装备制造、新材料铝型材、农产品精深加工六大产业集群并进，2008年传统煤炭工业占辽源工业经济比重由最高时的80%降至不到7%，而六大接续替代产业占比接近80%，成为辽源经济发展的主要支柱。

但显然不能因此认为，转型是一件容易的事情。相反，就本报几个月来的调查而言，规避“资源诅咒”是一个世界性难题，资源枯竭城市转型注定是长期而艰巨的挑战，不会一蹴而就。

令人忧虑的是，一些城市转型缺乏明确思路、生搬硬套、人云亦云，部分城市提出“大力发

展工业旅游”，但实际上，姑且不论这种方式对经济的拉动有多大，仅这种重复性就不值得被“屡屡照搬”。再如，“发展接续替代产业”成了眼下很多城市转型时的口头禅，但对什么产业可以成为替代产业却缺乏科学论证，个别地方为短期利益所驱，将其简单化为“招商引资”，低水平盲目重复引进，甚至不惜招引来高投入、高能耗、高污染的“三高”淘汰产业。还有，一些城市的转型缺乏连续性，政策因人而起、也因人而废，一任领导一个想法，结果是“思路不断，效益不见”。

最适合自己的，才可能是最好的。资源架构的不同和经济发展环境的差异，决定了每个城市的转型都必须从各自实际出发，而这肯定是一个艰辛而曲折的过程。正如本报在首篇报道《景德镇：“千年瓷都”的薪火传承》一文中所写的，“这值得、也需要一代人、两代人，甚至更长的时间去细细雕琢。”

●新闻——

官场中那些晋升空间不足的官员被称为“天花板官员”，新一期《人民论坛》杂志调查称，一些升迁无望的官员，会出现自暴自弃、得过且过，甚至抓紧机会贪污腐败等心态。

晋升无望便贪污腐败，说得过去吗？难道一些人做官的追求仅仅是不断晋升，或者“富甲一方”？由此而言，理想、信念教育缺失不得。

这也算歧视？

据《天府早报》报道，一餐馆因只对川大校师生打折而被律师告上法庭。该律师称，餐馆对消费者按照职业、身份加以区分并给予优惠，对其他消费者构成了“反向歧视”。

●圈点——

商家有针对性地打折促销并不鲜见，比如一些电影院对情侣实行半价、一些商场给女性消费者更低的折扣，难道这些都不是商家的自由而可能触犯法律吗？照此说来，只生产婴儿奶粉的企业是不是也构成了对成年消费者的“反向歧视”？

●图点——

据《北京日报》报道，北京门头沟区门头沟路国庆前夕修好通车了，但不久又开始“开膛破肚”——两公里长的路面上有70多处被挖开的坑和沟。原因是一些单位需要进行各种管线铺设工程。

●圈点——

地下管线不是应该和公路“同步规划、同步建设、同步投入使用”吗？为什么要铺好了挖，挖完了再铺？原则地说，这是相关部门间工作协调不到位。进而猜测，也许这么折腾施工，一些人才有钱赚。

爱心托起老区腾飞的梦想 ——全国各界数十年扶助百色革命老区发展纪实

新华社记者 王勉

百色这块红土地上的人民曾经为中国革命事业作出了不可磨灭的重要贡献，也付出了沉重的代价。新中国成立以来，从中央各部到地方政府，从国有企业到民间组织，都给予了百色无私的帮扶。

“广东亲人”：从“扶贫状元”到“合作典范”

“我们百色人把广东人称为‘广东亲人’。”这是百色市委书记刘正东经常挂在嘴边

(上接第1版)

【关键词二】勇敢

明知千难万险，依然挺身而上，这就是——勇敢。

2007年10月中旬，工程进度要求：关键项目——混凝土搅拌站必须在年底建成。那曲已入冬，最低气温零下30摄氏度，这几乎是一个“不可完成的任务”。搅拌站站长康京彪深吸了一口气，朝30多个兄弟一挥手：“上！”

他们只用了18天，就是在内地，要建成如此规模的搅拌站也要40天。

在那段难忘的日子里，一个叫张海洋的小伙子，连续高强度施工，累倒在工地上，被送到卫生所治疗，醒来后趁医生不在，拔掉手上的针头，又回工地继续干活。

“你不要命了！”康京彪呵斥他，命令他立即回到卫生所。小伙子死死攥着手上的工具，眼里含着愤怒的泪水说：“康头，弟兄们都在玩命，你让我躺在医院里，我丢不起这个人！”

用张海洋的话说，那时大家都憋着一股劲，不为别的，就是不想成为延误工期的罪人。

工地上到处都摆放着氧气瓶，谁难受了就吸几口氧，缓过劲来再接着干。原定是24小时三班倒，可到了交班节点，谁也不愿意下工地，怎么劝都没用。大家每天工作时间平均达到16小时。

就在混凝土从搅拌机冒出来那一刻，康京彪独自来到一处小山坡，对着宽广草原发出一声雄狮般的怒吼。一阵发泄，这个35岁的大个子男人一屁股瘫坐在地上，仰望着眼前的雪山，泪流满面。

2008年10月初，有记者到那曲物流中心工地采访。谈起这两年的艰辛，在场的十几条

的一句话。说到对百色的帮扶，就不能不提到广东。

1996年，党中央、国务院指定广东省对口帮扶广西后，百色革命老区与广东各地的合作跨上了新台阶。

在广东省委的号召下，许多慈善家、社会团体捐助大量资金在百色建希望小学、办少数民族班，资助有困难的孩子上学。百色利用本地资源优势，承接广东各地区的产业转移，加强在经贸、科技、文化等领域的交流与合作，取得了明显成效，达到了“双赢”的目的。

【关键词三】智慧

高原施工中的智慧，常常是“逼出来的智慧”。

2008年11月，一天早晨，一台挖掘机打不着火了，原因是严寒和缺氧。各种办法都不管用，最后有人抬来一瓶氧气，拿着氧气管对着发动机进气门吹了5分钟，再打火，居然着了！没想到，救人的氧气还能救活机器。

“极限战士”从艰难中突围，完成了一系列技术创新。攻克了在多年冻土区域建筑施工的世界性难题；解决了地形复杂区域测站点不通讯，常规工艺无法进行测量的问题；解决了既能保证墙体轻质效果而又不增加结构自重的老大难问题；建成了青藏铁路第一座下穿既有线桥梁，这在世界铁路建设史上也是首次……

特别值得一提的是他们的“绿色智慧”。那曲是我国生态环境最脆弱的地区之一，“极限战士”精心保护施工区内每一块草皮，还创造了人造湿地海拔最高的世界纪录。

【关键词四】兄弟

有一次，卫生保障部护士李晓艳护送一位生病工友去拉萨，刚把病人抬进救护车，一阵大风刮来，把这个瘦弱的姑娘吹得满地乱滚。她爬起来第一件事，就是赶忙给工友挂上吊瓶。

今年2月一天，食堂管理员齐晓峰早上起来做饭，因为缺氧，晕倒在厨房里。同事把她扶到卫生所，插上了氧气管，吃了药。一个多小时后，她慢慢缓过来，立刻回食堂，给大家做出了一顿热乎可口的早饭。

2008年10月初，有记者到那曲物流中心工地采访。谈起这两年的艰辛，在场的十几条

不同的形式，一样的爱心

除了广东省之外，多年以来，众多机关、企事业单位、慈善组织等也均从人力、物力、财力、技术乃至发展思路等方面援助帮扶老区各项社会事业的发展。

每年，发展改革委、国家民委、国家开发银行、南车集团等单位都会组织调研小组到百色调研，根据实际情况给予帮扶。

那曲县城厢镇龙华村寨力也是被称为“壮族活化石”的“黑衣壮”的一个聚集村落，三面均被大石山所环绕，但只有3个年级、19

个学生的屯级小学却有着一栋两层楼的漂亮教学楼和一个篮球场，被当地人称为“那城县最好的小小”，当地人说，在南车集团公司于2003年捐建了这所学校之前，屯里的孩子们还是在石头垒成的房子上上学。

爱心为老区插上腾飞的翅膀

在社会各界的帮扶下，长期以来以“红、穷”闻名的百色正在焕发出崭新的面貌和蓬勃的发展势头。

“南疆铝都、壮乡红城”。随着基础设施的日渐完善，今日的百色正在成为一个西南地区连接东盟的出海通道重要交通枢纽，在未来两三年内，还将有2条铁路、3条高速公路贯通，还将有更多的航线通到百色。经过数年打造，百色已经成为中国红色旅游基地和中国优秀旅游城市。

(据新华社广西百色12月10日电)

怒了。

眼看着去那曲的施工队伍已陆续集结，随时待命出发，吕立峰含泪在离婚协议书上签了字。

说起这段往事，刘小丽也落泪了。她清楚，吕立峰不是一个绝情的男人，他深爱着妻儿，只是爱的方式有点特别。

在他们离婚前，吕立峰回家探亲，主动提出儿子上游乐场玩，刘小丽打心眼里高兴。可晚上回来，却见儿子嘟着小嘴不高兴。原来，这爷俩没有去游乐场，一整天，吕立峰就带着儿子，到北京各个自己参与修建过的工程参观去了。每到一处他都带着儿子转一圈，向儿子炫耀：“这是爸爸参与的杰作。”

后来孩子实在走不动了，吕立峰就把他背在背上继续参观，还说：“你一定要好好学习，将来考上清华大学土木工程系，为祖国建设出更现代化的高楼大厦。”

儿子告诉妈妈，那天，爸爸背着他走了十几个地方……

如今，这对离异夫妻表面上一切如常；吕立峰经常打电话来问家里的情况，而刘小丽也记挂着工地上的安危。当然，两个人之间还有一个特殊的同盟——瞒着儿子，不能让他幼小的心灵受伤害。

两年来，他俩谁也没有另寻幸福。

“你们是不是想破镜重圆？”记者问。

刘小丽低头不语，这是一种怎样的情缘？

剪不断，理还乱，复杂、纠结，难以言说……一种深沉的感动涌上记者心头。在“极限战士”那一张张疲惫而坚毅的面孔背后，我们体会到了什么是“侠骨柔情”。

(新华社拉萨12月10日电)

提升与税负 相对应的公共福利

□ 李记

有税务人员分析说，按照目前的收费标准，一个中国的普通工薪族如果购房、买车的话，一生要承担的各种税额将超过15万元。(见12月9日《济南时报》)

说起这个话题，大家容易由此想到，当下一些生活必需品价格的上涨，以及对通胀压力增加的忧虑。

因此，相关职能部门在想方设法预防通胀的同时，还应该动用各种财税政策，尽可能地降低老百姓的税负，让一些低收入者的生活更有保障。

与税务负担相对应的问题是，普通百姓渴求与税务负担相对应的公共福利。虽然近年来城乡社会保障水平有了一定程度的提升，但对那些普通百姓尤其是城乡低收入群体而言，一些地区的教育、医疗、住房、养老、就业等方面的社会保障水准和公共服务水平依然较低。对这些人而言，一边是收入难有增加，另一边是各种生活成本不断提高，生活和工作压力加大。

有鉴于此，相关职能部门有必要对老百姓的税负进行一定的调整。比如，在条件成熟的情况下，加快促使“以家庭为单位征收个税”落地，以减轻百姓的生存和生活压力；再比如，适时地调整个税起征点等。

做了好事反被受助者和受患者诬赖，

当这样的事情一而再、再而三地出现时，善良的人难免会担惊受怕，在帮助别人时难免会瞻前顾后，其结果很可能降低做好事的冲动，让做好事的人越来越少。如此“恶性循环”下去，受损害的将是人与人之间的信任感，最终伤害的将是整个社会的精神肌体。

南京这两位小伙的做法虽然挺“聪明”，但感觉还是过度防范，说到底，是一种无奈。某种程度上，他们是在用一种看似智慧的方式，再次强化了一种意识：好心未必有好报，弄不好，做好事也有可能付出代价。

但是当干部，也有不少让人作难的事。

上级要求禁止焚烧秸秆，村里修路要集资，发展集体经济要集中一部分土地，低保款该给谁家享受，宅基地分配……都是好事，可是有几户不同意，就是办不成，或者是有人不满意要告状。”河南省邓州市林扒镇马营村当了16年村支书的高发仓说，“四议两公开”工作法，让村干部找到了解决难题的路子。

“2006年，我们村流转了1000亩土地种植速生杨经济林，村里人均出了3分地，这要放在以前，我们村干部就得‘坐监（狱）’！”高发仓说，因为运用了“四议两公开”工作法，群众明白了村里为啥要集中种林，自己能从中得到啥好处，而且土地流转全过程公开，接受监督，大规模的土地流转才实现。“这在以前想都不敢想。”

2005年以来，邓州被村民代表否决的村两委重大提议有近百项。

让每名党员群众都参与村级事务

“四议两公开”工作法推行后，普通党员被调动起来了。陶营乡徐楼村党员姚英明说，过去村两委说了就算，从没问过普通党员的意见，党员对村里事务参与得很少。

“‘四议两公开’之后，我们党员的作用可大得多了，村里重大事情必须经我们同意才行，感觉自己受到了尊重。现在多开点会，多‘费’点话，多做点工作，但是能给村里办成那么多大事，心里也是很美的。”

在工作的推进中，群众对党支部的态度也由怀疑到信任、由抵触到协作、由疏远到亲近、逐渐转变。以前看到村干部转就走的村民，开始主动递烟让茶，谈心交流。当徐楼村第一座春蕾小学建成后，村党支部第一次接到了全体村民自发送来的感谢信。

作为“四议两公开”工作法的“总设计师”，刘朝瑞向记者道出了这个工作法最核心的功效：让干部学会协商和妥协，让大家认同并遵守民主的程序和少数服从多数的“游戏规则”。

(据新华社郑州12月10日电)

深入开展学习实践科学发展观活动