

民生视点

豪华养老，多少百姓消受得起

一面是大多数收入低的老人徘徊在为数不足的普通养老机构门前，一面却是政府投资兴建豪华养老机构，却只能满足少数富裕老人的养老，这恐怕是一种福利分配的错位。

成 露

一段时间以来，不少地方兴起一股大建豪华养老机构的风气，装修精美，公寓设计，提供24小时专业护理服务，而且打着国际先进、五星级享受或生态颐养等品牌，服务对象直指高端老年群体——一般的入住门槛需要缴纳10万元至60万元不等的会员费，每月还要额外缴纳几百元或数千元服务费用。如此豪华的养老服务，一般的普通百姓显然无福消受。引发异议的是，这些养老机构要么完全公办，要么享受土地、财政补贴、用水用电等各种优惠政策，结果却只能满足少数有钱人的养老，岂非在制造新的福利不公？

当然，经济社会的发展进步，养老需求也在提高，过去那种一个房间一张床的“温饱型”养老确实难以满足少数富裕人群的要

求，也难以满足未来的养老要求，但这绝不是大建豪华养老机构的理由。

眼下，虽然这些刚刚兴起的高档老年公寓迎合了“养生享受”的养老需求。不过值得注意的是，这些倡导“给老人一个五星级享受”的豪华养老机构，或多或少地获得了地方政府财政、土地上的支持，而且，有的养老机构因为曲高和寡，入住率低，甚至收不抵

支，需要政府年年予以补贴。一方面是大多数收入低的老人徘徊在为数不足的普通养老机构门前，一方面却是政府投入有限资源、资金兴建豪华养老机构，却只能满足少数富裕老人的养老，这恐怕是一种福利分配的错位。

目前，我国60岁以上老年人口已达1.69亿，并且每年以近1000万的速度增加。

倘若以国际通用的5%进入机构养老来计算，这是一个庞大的群体。但与巨大的养老需求相比，眼下的养老机构远远不足。

面对当前的实际，地方政府要支持和兴办的养老机构首先应该解决的，显然是那些无人照料的低收入老人；首先应该面向的，显然是普通百姓。现实决定了公办养老机构不能大打豪华招牌，现阶段只能面向大多数普通老人的需求，走大众化路线。

遗憾的是，一些地方出于“政绩”和“形象”的需要，却热衷推动那些高端养老项目，给予资金、土地上的大量支持，却忽视它们是否适用，是否真的契合民生。如果任由动辄投资上亿元，占地上千亩、目标五星级的豪华养老院大量涌现，解决的却只是少数有钱人的养老，不但浪费公共资源，更拉大贫富差距，缔造新的不公。有报道表明，在有的地方，豪华养老机构甚至给一些有钱老人带来了额外收益，一些领着丰厚退休金、有自理能力的老人把自家房子出租，再用租金中的一部分支付养老服务费用。

公共财政主要应该解决中低收入群体的基本生活保障。再说，不少地方在养老方面的财政支出肯定也是精打细算，迫切需要用在解决五保、低保、“三无”老人和失能失智老人的养老需求上，而不是拿有限的资金、资源换来豪华的示范养老机构，令普通家庭承受不起。

眼下，受养老需求和优惠政策的双双推动，民间资本纷纷看好“银发市场”。值得注意的是，社会资本对投资大型高档老年公寓趋之若鹜，不少地方的民政部门每天都要接到很多关于个人投资兴建养老机构的咨询或申请。但从已有的养老机构看，一些投资商打着建设养老机构的旗号获得政府的土地支持，却只象征性地建了一点老年设施，最后变味成一个商品房项目。

目前我国养老产业正处于起步阶段，探索引导各类社会资本进入这一领域当然值得鼓励和肯定。但也要知道，当前我国快速步入老龄化社会，社会养老需求增大，各地政府应该积极引导养老机构关注民生，关注真实需求，真正满足普通百姓的养老需求，而不能任由豪华之风乱刮，把养老市场变成富人的市场。

资讯速览

峰福铁路电气化改造送电成功

本报讯(通讯员沈瑞华 刘泉东)12月2日，峰福线电气化铁路横峰至南平南段接触网线路在南昌铁路局管内送电并一次成功，闽南、闽北地区连接长江三角洲及中南地区的主通道由此变得更加通畅，为实现海峡两岸经济圈及大武夷山经济圈的繁荣发展打下坚实基础。

据介绍，峰福线峰南段电气化改造工程全长298.6公里，包括车站24个，工期紧迫，施工环境恶劣。为了确保工期，承建这项工程的中铁电气化集团三公司等与运输站段密切协作，加大技术创新的力度，做到施工中不新增污染物，无粉尘污染和污水外流，无露土和水土流失，确保了工程的按时送电开通。

北京六建境外工程捧走鲁班奖

本报讯(通讯员董占幽)在近日揭晓的2009年度中国建筑工程鲁班奖评选中，北京六建集团公司承建的坦桑尼亚国家体育场工程榜上有名，成为这家老牌国企20年内获得的第15尊鲁班金像。据悉，这是境外工程第一次纳入鲁班奖评选，北京六建也成为北京市第一个荣获境外工程鲁班奖的建筑企业。

坦桑尼亚国家体育场总投资4亿元人民币，总建筑面积6.8万平方米，建筑总高33.16米，是非洲大陆迄今规模最大、设施最现代化的体育场。北京六建在施工管理过程中，针对大空间楼层、大尺寸异型混凝土构件、大跨度悬挑钢屋架等设计要求，采用大量新技术、新材料，实现了现代工程技术与建筑艺术的完美结合。

中国图书进出口事业开创60年

本报讯 近日，中国国际图书贸易总公司在国家图书馆召开大会，庆祝公司成立暨中国图书进出口事业开创60周年。

国图总公司作为国际性的专业发行机构，在新中国图书进出口事业中创造了多个第一：第一个代表新中国参加国际书展，第一个与海外同业合作出版发行图书，第一个接入国际互联网介绍中国出版物。目前国图总公司是书刊出口贸易额最大的国内发行机构，60年来累计将40多种语言的13亿册书、报、刊、发行到全球180多个国家和地区，在90多个国家和地区举办、参加了上千次书展。(狄多华)

教育部合作培养设计创新人才

本报讯 近日，教育部与全球二维和三维设计、工程及娱乐软件的领导者欧特克有限公司在京签署《支持中国工程技术教育创新的合作备忘录》。

教育部与欧特克的此次合作涵盖高等教育和中等职业教育，涉及制造业、建筑和城市规划、地理信息、视觉艺术等领域。双方合作涵盖“工程技术教育、创新教育和设计教育改革”、“创新型工程技术人员和技能型工程技术人员培养”等主要方面。欧特克同时宣布将在3年内向50所高等院校和中等职业学校捐赠价值总计5000万美元的最新设计软件。(宣宁)

社会热点



东北老人骑车千里到海南过冬。 张清云 摄

码头“接”。

张先生在海府路一家普通酒店以“团租”形式，优惠租下一层10多间客房，签协议允许阳台作临时厨房，在机场码头塞广告名片和现场游说，不到10天就将客房全部转租出去，手头上也有了一大批“候鸟”老人的家乡联系电话和熟客，几年换了几个酒店如此运作。他开心地对朋友说，“每年就租5个月房，以差价赚一笔，也就忙那么一二十天。”

据了解，类似张先生这样的临时公寓经营者有一大批。随着一个个正规老年公寓对“候鸟”老人“另眼相看”，临时公寓数量将会有更多，其经营者也将变得更为活跃。

据海口市老龄办的调查，临时老年公寓遍布全市，以人员密集的府城和海甸岛最多，今年已掌握上规模的就有24家，这个数是在市民政部门登记注册3家正规老年公寓的8倍。

记者探访发现，“家庭旅馆”和其他类型的临时老年公寓一样，没有发票，有的连收条都不给入住者。有的是闲置空房出租，有的则是房客与房主同一个大门进出，有的为了多

创收，竟将厕所、阳台或储物间稍作改造，变成一个小型客房。

海口市老龄办主任武金岭说，由于接纳的是外来老人这样特殊的一个群体，“家庭旅馆”防火、防盗和防其他意外事故就显得更为重要，可一般的“家庭旅馆”都是随时可居住，房主是随意给钥匙，房客往往也无须提供身份证件，一楼窗户也无防盗网，各种安全隐患十分突出，一旦发生纠纷或人身伤害、财产损失等事件，让警方都感到头痛。

记者走访一些入住“家庭旅馆”的“候鸟”老人发现，不少老人很乐意一下飞机就被人家接走或被介绍到小区里居住，因为他们觉得就是上当也没有太多钱财可骗，他们基本都是只带个存折或银行卡，是临时取钱交房租和作生活费。他们也不在乎房东办不办证、交不交税等，只要有房住就可以了。

海南老年公寓
如何满足候鸟需求

每年冬季一开始，海南省和海口市老龄

本地需求渐旺
引发老年公寓转型

调查中，记者听到各家专业老年公寓主人发出不同感慨，无一例外都提到蓝色老人公寓和快乐夕阳敬老园。这两家都是专门针对候鸟老人过冬的民办养老服务机构，运作模式是半年营业半年歇业。

蓝色老人公寓曾是海口宣传最多、名气较大的老年公寓之一，其负责人表示，五年都在折腾，终于熬到租房合同到期，不敢再续签，急着把房产交了回去。“损失到底有多大也不想想了，反正每停半年，东西都烂完了。”

快乐夕阳李国长介绍，该园共有13栋独立别墅，共156个床位，目前仍是海南规模最大的老年公寓，加上交通便利，环境优美，每年冬季不愁没客。“但办得越大，亏损越多，现在只是勉强维持。”

据介绍，单纯为“候鸟”老人服务的公寓，每年到12月份绝对住满，非常热闹，但抬头见底，正常经营的仅有3个月，运转起来难度大，往年专门为候鸟老人提供过冬服务的民办养老服务机构，基本上是半年营业半年歇业，有的机构在运营几年后不堪重负。从接待过冬老人转型为接待本地需要护理照顾型的老

人，海口大小老年公寓经营者称，这是生存发展的需要。

记者从有关部门了解到，在民政部门登记注册的海口市大小老年公寓，近年来已先后自发性地转型，逐步定位为专接本地老人，以护理型为主。

据米铺老年公寓总经理张普龙介绍，该公寓是星光计划中海南省成立的第一家老年公寓，公寓具有接待自理型和护理型老人等多种功能，近两年已基本不接待外地来过冬的老人了。

椰岛之家老年公寓负责人李萍说，从去

年完全实现转型后，100个床位现基本满员，“就算是微利，也比原先过得轻松。”因为公寓房客稳定，员工的福利待遇也在提高。

根据统计资料显示，海南省目前超过60岁的老年人有97.14万人，到2008年末，海口市60岁以上人口已达20.36万人，其中80岁以上高龄老人有2.62万人，独居、空巢家庭老人有3.03万人。按照年均3%的人口增长速度，未来5年，海口市60岁以上老年人口将达到22.34万人。随着独生子女家庭的日益增多，独居、空巢家庭老人将达5.34万人。老年人养老需求和社区服务供给之间的矛盾十分突出，未来5年将更加尖锐。

12月2日，记者走访了海口市的椰岛之家、金缘、米铺等几家老年公寓，均被告知，因

为床位有限，现已转型护理本地老人，不再接待单纯过冬的老人。

去年2日，记者走访了海口市的椰岛之家、金缘、米铺等几家老年公寓，均被告知，因

为床位有限，现已转型护理本地老人，不再接待单纯过冬的老人。

今年冬天，众多外地老人喜欢选择来海南过冬，想不到今年却遇到了烦心事——

海南：养老公寓为何谢绝候鸟老人

本报记者 赖志凯

人，海口大小老年公寓经营者称，这是生存发展的需要。

记者从有关部门了解到，在民政部门登记注册的海口市大小老年公寓，近年来已先后自发性地转型，逐步定位为专接本地老人，以护理型为主。

据米铺老年公寓总经理张普龙介绍，该公寓是星光计划中海南省成立的第一家老年公寓，公寓具有接待自理型和护理型老人等多种功能，近两年已基本不接待外地来过冬的老人了。

椰岛之家老年公寓负责人李萍说，从去

年完全实现转型后，100个床位现基本满员，“就算是微利，也比原先过得轻松。”因为公寓房客稳定，员工的福利待遇也在提高。

根据统计资料显示，海南省目前超过60岁的老年人有97.14万人，到2008年末，海口市60岁以上人口已达20.36万人，其中80岁以上高龄老人有2.62万人，独居、空巢家庭老人有3.03万人。按照年均3%的人口增长速度，未来5年，海口市60岁以上老年人口将达到22.34万人。随着独生子女家庭的日益增多，独居、空巢家庭老人将达5.34万人。老年人养老需求和社区服务供给之间的矛盾十分突出，未来5年将更加尖锐。

12月2日，记者走访了海口市的椰岛之家、金缘、米铺等几家老年公寓，均被告知，因

为床位有限，现已转型护理本地老人，不再接待单纯过冬的老人。

去年2日，记者走访了海口市的椰岛之家、金缘、米铺等几家老年公寓，均被告知，因

为床位有限，现已转型护理本地老人，不再接待单纯过冬的老人。

今年冬天，众多外地老人喜欢选择来海南过冬，想不到今年却遇到了烦心事——

如何在各种利益、各方力量的博弈中，建立起长效有力的管理体制和保护体系？如何处理好经济社会发展与遗址保护的矛盾，营造与遗址保护要求相协调的优美环境，合理展示和利用遗址？

杭州：让良渚文化再活五千年

本报记者 李刚毅

化解保护与发展之间的矛盾

良渚遗址分布于以莫角山遗址为核心的50余处，有村落、墓地、祭坛等各种遗存，面大点多、遗存密集而有规律。

大面积的遗址保护是世界性的难题，对于地处经济快速发展的余杭，要使这么大型的遗址在工业化、城市化进程中不受破坏，更是一项极为困难而艰巨的任务。多年来，按照“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的要求，杭州余杭区依法加大对重要遗址的保护提高到一个新的水平。”

以良渚遗址命名的“良渚文化”距今5300年，是中国新石器时代长江流域最重要的考古学文化。

良渚遗址自从1936年首次发掘以来，取得了一系列世人瞩目的成果，其中遗址发现的重大考古成果曾5次入选“中国十大考古新发现”。2007年新发现的良渚古城，总面积达290多万平方米，是目前所发现的同时代中国最大的城址，被权威专家誉为“中华第一城”。

专家认为，良渚遗址是实证中华五千年文明史最具规模和水平的地区之一，良渚文化更是余杭、杭州、浙江乃至长三角城市群历史文化的“根脉所在”。杭州市将良渚遗址列为城市“金名片”之一，并将“良渚遗址保护与开发”列入城市建设十大遗产。

面对如此珍贵的文化遗产，作为良渚文化的薪火传人，杭州余杭区委、区政府以一种全新的视野不断在大遗址保护的道路上探索和前行，全力化解保护遗址与经济社会发展之间的矛盾，探索走出了一条科学保护、持续利用、民生和谐的新路子，努力打造中国大遗址保护“良渚模式”。

高起点规划控制。余杭区一直坚持把高起点编制《良渚遗址保护总体规划》作为重中之重。经过6年时间，该规划目前已在北航编制完成，并进入国家文物局报批程序。

规划明确，在42.04平方公里的保护范围当中，良渚遗址重点保护区面积13.47平方公里，一类建设控制地带8.48平方公里，保护区划分为保护范围、建设控制地带和景观协调地带3个层次。同时，该区进一步规范遗址区内各类建设项目的审核把关，制定了农户异地安置政策。

高要求保护古城。2006年发掘的堪称“中华第一城”的良渚古城遗址，全票当选2007年度全国十大考古新发现。而良渚古城涉及瓶窑镇大观山村、长命村13个自然小组，有500多户农户和22家企业单位，面积大、人口多、建筑密集。良渚遗址的面积非常广，在遗址保护的过程中协调处理好各镇乡、村庄的建设规划是一个不得不考虑的问题。

打造大遗址保护的良渚模式
文物的保护与利用密不可分，余杭区和良渚遗址管委会积极探索对良渚遗址的合理利用，努力打造大遗址保护的良渚模式，使优秀遗产在现代化进程中焕发光华。

随着良渚遗址考古发掘的不断深入，建

于1994年的良渚文化博物馆已不适应新的展览要求，余杭区委、区政府果断采用新型市场化模式，启动良博新馆建设工程。新馆由国内知名地产开发商万科出资建设并无偿移交政府，由政府负责室内陈列展示。2008年“十一”，新馆对外开放，获得美国《商业周刊》和《建筑实践》“好设计创造好效益”中国奖最佳公共建筑奖第一名。

2007年，余杭启动了“大美丽洲”旅游综合体建设工程，包括良渚国家遗址公园、良渚博物院、美丽洲公园、中华玉文化交流中心、创意小镇、五星级度假酒店等，规划占地25平方公里。

目前，良渚国家遗址公园已完成概念性设计方案的国际招标工作，德国SOL公司已完成25平方公里范围的规划编制。投入6.5亿元的良博院周边808亩区域的“美丽洲”公园已经建成，使博物馆区块周边环境进一步得以改善。

为了实现文物资源向效益成果转化，良渚国家遗址公园建设项目于2008年4月正式启动，在良渚国家遗址公园建设中，余杭区坚持五大原则。一是以申遗为目标，坚持当前任务与远期规划有机统一；二是以良渚古城遗址为中心，充分挖掘良渚遗址全方位价值和展示价值的内容，并将良渚遗址全方位推向大众，打造成为城市品质生活中的标志性元素；三是以自然生态为基础，全面保护、修复和净化良渚遗址最具鲜明、最具特性的自然生态和景观元素；四是通过适度利用来实现良渚遗址全面、最大、合理的保护，进而

引导市民群众走进良渚遗址，感知良渚文化，实现保护成果全民共建共享。

当好文化遗产的“薪火传承人”

2009年6月11日至12日，“大遗址保护良渚论坛”在良渚召开，浙江省委常委、杭州市委书记王国平在论坛上作《让良渚文化再活一个五千年》的主题报告时称，“我们将再在2009年年底建成良渚文化创意产业园，3年内完成良渚国家遗址公园核心区一区工程。进一步做好良渚一直‘申遗’的各项准备工作，力争尽早实现‘申遗’目标，让良渚文化再活一个五千年。”

王国平在论坛上表示，力争到2010年基本形成比较完备的大遗址保护与利用体系，形成大遗址保护利用的“杭州模式”，保护好、利用好这些属于全人类的共同财富，做好历史文化遗产的“薪火传承人”。

国家文物局局长单霁翔指出：“不应出于政绩、经济效益等的考虑而急于求成，强行在短时间内把遗址公园的空间塞满，亮点做尽。”在此次“大遗址保护良渚论坛”上，国家文物局和杭州市政府在余杭达成《良渚共识