

促发展扩就业： 民营企业肩负重要使命

在就业工作任务异常艰巨的背景下，更好地促进民营企业发展、扩大民营企业吸纳就业的能力，尤显重要。对广大民营企业来说，这也是回报社会、自觉履行社会责任、体现自身价值的最好时机

11月30日，由人力资源和社会保障部、中华全国总工会和中华全国工商联联合主办的第三届全国就业与社会保障先进民营企业表彰大会在京举行。来自全国各地的196家积极扩大就业、切实维护职工权益的先进民营企业受到表彰。此次表彰会是上述三方合力推动促进民营企业积极吸纳就业、参加社会保障建设、构建和谐劳动关系、应对国际金融危机挑战、推进经济平稳较快发展作出新贡献的一个重要举措。

经过30多年的改革与发展，民营经济已成为我国国民经济最富活力的经济增长点，成为扩大就业的重要渠道。据不完全统计，每年城镇新增就业岗位的70%以上是由民营企业提供的，农村转移劳动力的70%以上是在民营企业实现就业的。“小企业解决了大就业”，广大中小民营企业已经成为吸纳就业的主要增长点。

国际金融危机爆发以来，广大民营企业高度的社会责任感得到很好展现。他们为国分忧，响应工会号召，开展“共同约定行动”，主动维护职工合法权益，稳定员工工作岗位，与职工携手共克时艰，为保增长、保民生、保社会稳定积极努力。据统计，今年1至9月，全国城镇实现新增就业851万人，其中90%以上集中在民营企业，民营企业对确保就业局势基本稳定起到了重要作用。

就业是民生之本、安国之策、稳定之基。社会保障事关公民的基本生活权利，是完善社会主义市场经济体制的重要内容，是确保社会稳定和国家长治久安的重要保

障，是维护社会公平的平衡器。扩大社会就业规模、完善社会保障制度，始终是我们必须长期面对的重大民生问题，更是坚持科学发展观、构建社会主义和谐社会的内在要求和重要内容。

当前，面对国际金融危机严峻挑战，我国劳动力总供给大于总需求的形势更加突出，特别是高校毕业生就业、农村剩余劳动力转移就业和改制国企职工再就业同时出现、相互交织，就业工作任务异常艰巨。在此背景下，更好地促进民营企业发展、扩大民营企业吸纳就业的能力，尤显重要。对广大民营企业来说，这也是回报社会、自觉履行社会责任、体现自身价值的最好时机。

应该看到，目前，一些民营企业特别是小企业在吸纳就业、参与社会保障方面，还存在人员流动过高、人力资源管理滞后、社会保障机制不完善等诸多问题，不仅影响了企业的可持续发展，也影响着社会的稳定。

在各级政府日益完善扶持民营企业发展机制的现实环境下，广大民营企业也应

与时俱进，树立科学发展观，坚持以人为本，依法用工，规范用工，建设先进企业文化，尊重和维护职工的各项合法权益，真情关爱职工，使企业能吸引人、留住人、培养人，让职工与企业共同发展、共享发展成果，从而，真正构建起规范有序、公正合理、互利共赢、和谐稳定的社会主义新型劳动关系。这是企业做好、做强、做大、健康可持续发展的必由之路，也是民营企业为促进社会和谐稳定作贡献的重要使命。

图说 □徐进/画



“孩子别输在书包上……”

据《京华时报》报道，北京一些家长自爆孩子“小升初”培训账单，中等水平的培训费一年要7万余元。为了上各种培训班，有的家长给孩子准备了5个书包，装不同的培训书本。

家长费钱，孩子遭罪，这样的培训和教育正常吗？“小升初”为何引得家长、孩子如此折腾？说到底，恐怕还是教育资源配置不均的问题。

河南兰考县一无证小造纸厂常年生产，排出的废水致使周边百棵杨树死亡——据11月30日《东方今报》报道，村民说，曾多次向县环保局投诉，但环保局的人来了只是走走过场，未采取过任何行动，“不知道他们和环保局有什么关系？”

村民的怀疑很快得到证实——记者把污染的事情通知县环保局后，马上接到造纸厂老板的电话，被要求见面“协商”。而兰考县环保局稽查队队长面对“造纸厂老板咋知道记者电话”的疑问，最终也承认自己“做错了”。

这“做错了”等于是招认了县环保局与造纸厂之间存在着“暗通款曲”的事实，也揭开了村民屡屡投诉屡屡得不到回应的谜

中国新闻名专栏 | 有话直说

□黄哲雯

猫鼠“暗通款曲”谁遭殃

底。

环保部门的职责本是保护蓝天、绿水、青山，但令人咋舌的是，兰考县环保局非但不履行职责，反而立即把举报信息反馈给了被举报单位。

俗话说“无利不起早”。环保局不可能

免费罩着造纸厂，要么是造纸厂懂得“进贡”和“孝敬”，要么是这样的企业多多少少会对地方上的GDP有所贡献，不然，环保局何至于忘记了自己的职责，从治污变为了护污？

现实中，类似的监管机关与被监管对

象互通信息、共享利益的事情并不鲜见。个别公安局成为黑恶势力的保护伞，个别劳动行政部门为违规企业撑腰，等等，都属此类。这些事件不仅使百姓生命、财产受到威胁，劳动者的合法权益无法保障，而且也将折损政府部门的形象和公信力。

新闻观察

□叶祝颐

热衷集资举债的两股“动力”

据11月30日《济南日报》报道，在一些地方，出现了一些政府融资平台公司，由财政担保，向行政事业单位职工等社会公众集资，用于开发区、工业园等的拆迁及基础设施建设。对此，财政部紧急下文，要求坚决制止正在发生的地方财政违规担保向社会公众集资的行为，严禁出现新的类似行为。

财政部适时对地方政府债务进行监管，意义重大。

实际上，政府担保集资不仅违规，而且不合法。早在1993年，《国务院关于坚决制止乱集资和加强债券发行管理的通知》就规定：地方政府不得发行或变相发行地方政府债券。《预算法》第二十八条明确规定：地方各级预算按照量入为出、收支平衡的原则编制，不列赤字。除法律和国务院另有规定外，地方政府不得发行地方政府债券。而

且，地方政府以财政作担保的做法违反了《担保法》“国家机关不得为保证人”的规定。地方政府以政府融资平台公司等主体担保集资借债，破坏了国家正常金融秩序，涉嫌非法集资。

地方政府热衷集资举债，主要有两方面的原因：一是随着城市化、工业化进程的不断加快，政府要为人民群众提供的公共服务和产品的数量和质量不断增加和提高，客观上推动了政府举债的需求；二是个别干部为了完成考核任务，不惜大肆举债，搞各种“政绩工程”，造成“上届班子的政绩，下届班子的包袱”。

有报道称，在我国662个城市、两万多个建制镇中，约有五分之一的城镇建设存在诸如“现代化国际大都市”、“高尔夫球场”、“万亩基地”和“百里长廊”等“政绩工程”，而其主

要资金来源是政府负债。

为还债，有的地方不仅没钱用于产业结构调整和经济增长方式转变，还要想方设法在公共服务、福利中偷工减料，这不仅影响了当地经济发展，而且可能危及社会稳定。

但是，靠负债支撑起来的“政绩工程”却为某些官员带来了不少“政绩资本”，甚至提供了权力寻租的空间。因此，加强地方政府债务管理，不能止于紧急制止地方政府非法集资行为，还应该逐步走上法制轨道，给地方政府集资举债套上审批“紧箍”，让某些官员在集资负债上马“政绩工程”时有所顾忌，不敢轻易贪大求奢。比如，把政府集资负债纳入政绩考核范畴，完善包括政府负债在内的政绩考核评价体系，强化人大对财政预算、决策的监督职能等。

大众话题

□王石川

“禁止中小学开除学生”不该起争议

据11月30日《人民日报》报道，刚刚通过的《山东省义务教育条例（草案修改稿）》规定，对违反学校管理制度的学生，学校应当给予批评教育和相应处分，但不得开除或者责令其转学、退学。

这一规定引来不少争议。一些家长认为，“问题学生”影响了正常的教学秩序，有的甚至拉帮结伙欺负他人，被责令退学没什么不妥。

其实，2006年起施行的《中华人民共和国义务教育法》已明文规定“对违反学校管理制度的学生，学校应当予以批评教育，不得开除。”此番，山东省的规定不过是贯彻了上位法的精神，何以会引发争议？

看来，对于义务教育法的基本内容，公众

知晓的并不多。而此事更深一层所体现出的，是一些人教育理念的落伍。

认为“问题学生”影响课堂秩序，暴露了两重危机。一是教育工具化幽灵不散。教育家林砺儒提出，“理想的中等教育，是全人格的教育，决非何种职业之准备……若有人问我中学毕业生做什么，我就说也不为士，也不为农，也不为工，也不为商，是为人；可为士，也可为农，也可为工，也可为商。”教育不止是

为了传授一些具体知识，更要在人格教育上有所作为，义务教育阶段尤其如此。遗憾的是，不少家长甚至学校管理者，仍习惯性地把孩子当作任其打造的工具，一旦出现“问题”，不是拯救而是舍弃。

二是教育急功近利化挥之不去。孩子有问题了，就扔弃，凸显了教育的短视和无情。类似的学校不少，比如有的因为学生成绩不好，就不让他们参加高考。这种粗暴、野蛮的行为，早该舍弃了，一些人却并没有意识到有什么不妥。

教育的重要内容之一是孜孜于涵养和践行尊重、平等、责任、团结等公民意识。说到底，教育应该是“人的教育”。

“我确实相信：在我们的教育中，往往只是为着实用和实际的目的，过分强调单纯智育的态度，已经直接导致对伦理教育的损害。”这是爱因斯坦的一句名言。建议人们好好体味这句话，多一点温和与理性。

全国优秀复员退伍军人光荣榜

新华社北京12月1日电(卫敏丽 周琴)记者从民政部优抚安置局了解到，民政部在全国开展评选推荐表彰优秀退役军人群体以来，得到地方各级人民政府高度重视，各有关部门的密切配合和广大复员退伍军人的积极响应，产生了很多的社会效应。

经各地自下而上考察、推荐、评选以及省级人民政府同意，民政部决定授予吴明新等214名同志“全国优秀复员退伍军人”荣誉称号：

北京市 北京市公安局房山分局副局长 闫万军 惠阳区九渡河镇红庙村支部书记 周少华(满族) 房山区大石窝镇民政科科长 秦祥 平谷区凯超机动车检测场总经理 李声才 石景山区社会福利院院长

天津市 天津国梁商贸发展有限公司总经理 王贵武 天津银座集团有限公司董事长

内蒙古自治区 呼伦贝尔市扎赉诺尔区公安分局副局长 阿斯根 赤峰市达旗棉纺织品集团董事长 刘江山 沙河市龙星化工股份有限公司董事长 夏长黑 容城县民政局党组成员兼廉政执法科科长

河北省 石家庄市赵县中英学校校长 李志刚 深州市李营村党支部书记 赵东山 邢台市虹达铸造有限公司总经理 刘江山 沙河市龙星化工股份有限公司董事长 夏长黑 容城县民政局党组成员兼廉政执法科科长

山西省 临汾市襄汾县官滩村党总支书记 范振喜(满族) 澄平县周子村党支部书记 移桂树 沧州市公安局交通警察支队支队长 高长安 固原县公安局局纪委书记 王广余 吴忠市升达棉纺织品集团董事长 王少东 连云港市金洼工贸有限公司董事长 宋国平 河北金隆水泥集团董事长

甘肃省 陇南市康乐县金昌新希望有限公司总经理 周水生 山西潞安太阳能科技有限责任公司执行董事、总经理，潞安集团通信公司经理，长治市通信公司副经理

青海省 青海省海东市乐都区公安局党委副书记、政委 周生忠 大同市浩海集团有限公司董事长 弓得箭 晋中市榆次区路西办事处晋西纺社区居民

宁夏回族自治区 巴彦淖尔市杭锦后旗瑞丰经贸有限公司总经理 任建国 巴彦淖尔市残联副主席、杭锦后旗东乌旗开发公司董事长 郑璐 内蒙古电力公司乌海市电业局带班班长

赵有锋 正镶白旗民政局副局长、双拥办主任 王力 通辽市科尔沁区钱家店镇太平屯村

王平 巴彦淖尔市杭锦后旗瑞丰经贸有限公司总经理 任建国 巴彦淖尔市残联副主席、杭锦后旗东乌旗开发公司董事长 郑璐 内蒙古电力公司乌海市电业局带班班长

赵有锋 正镶白旗民政局副局长、双拥办主任 王力 通辽市科尔沁区钱家店镇太平屯村

王平 巴彦淖尔市杭锦后旗瑞丰经贸有限公司总经理 任建国 巴彦淖尔市残联副主席、杭锦后旗东乌旗开发公司董事长 郑璐 内蒙古电力公司乌海市电业局带班班长

赵有锋 正镶白旗民政局副局长、双拥办主任 王力 通辽市科尔沁区钱家店镇太平屯村

王平 巴彦淖尔市杭锦后旗瑞丰经贸有限公司总经理 任建国 巴彦淖尔市残联副主席、杭锦后旗东乌旗开发公司董事长 郑璐 内蒙古电力公司乌海市电业局带班班长

王平 巴彦淖尔市杭锦后旗瑞丰经贸有限公司总经理 任建国 巴彦淖尔市残联副主席、杭锦后旗东乌旗开发公司董事长