

郑州：“民告官”案件执法单位须100%出庭

有关人士称,此举主要是为了制约权力,让政府依法办事

本报讯（通讯员李承锦 记者肖树臣）今后,在郑州出现“民告官”的情况时,执法单位要保证100%到法院出庭。否则就要被通报。郑州市政府近日出台的《郑州市法治政府建设指导规范(试行)》,首次对“民告官”时的执法部门态度进行明文规定。有关人士称,此举有利于增强政府的执行力和公信力。

过去,在“民告官”案件中,一些执法单位对群众的投诉不闻不问,审理时不出庭,审理后也不执行法院的判决结果。《指导规范》规

定,如果今后群众把执法单位起诉到法院,市、县(市、区)政府依法应诉率要达到100%。郑州市法制局局长万建中表示,这一条是硬性规定,执法单位必须出庭,不能躲避。

此外,郑州各行政部门今后不但要公布投诉受理办法,还要公布办理的程序、多长时间答复群众等细节问题。

《指导规范》围绕法治政府的建设目标和依法行政的基本要求,设定了大指标、工作子项和具体工作任务。规范细则涉及立法、行政

诉讼等252项内容,大指标包括行政机关依法行政的观念和能力、政府立法工作、规范性文件管理工作、机构职责和编制工作、行政决策工作等13项内容。13项大指标又分解为51项工作子项。

郑州市法制局相关负责人表示,《指导规范》不仅是衡量郑州法治政府建设水平的重要评价体系,也是衡量各级各部门推进法治政府建设工作业绩的客观指标和标尺。

万建中说,《指导规范》的出台主要是为

了制约权力,尤其是限制领导个人权力,让政府依法办事,从而维护广大群众的基本利益。据介绍,明年下半年开始,郑州市政府将以《指导规范》为标准,对全市依法行政示范单位进行验收,不合格的将予以通报公布。

河南省社会科学院助理研究员李宏伟认为,郑州市政府出台《指导规范》,把人民利益放在首位,对人民群众的诉求不是置之不理,表明了政府以人为本、以民为本的态度,同时增强了政府行政部门有法可依、有法必依的决心。



重庆市原法官进修学院院长 乌小青在看守所自杀

据新华社重庆11月29日电（记者王晓磊）记者从重庆市政府新闻办获悉,重庆市高级人民法院原法官进修学院院长、重庆市高级人民法院审判委员会委员（副厅级）乌小青,11月28日在重庆市第二看守所自杀身亡。

据介绍,11月28日12时31分,被羁押在重庆市第二看守所的犯罪嫌疑人乌小青留下遗书后,趁同监舍被羁押人员午睡之机,避开监控录像,用棉毛裤解腰绳,在内监门处上吊自杀。13时12分,同监舍的被羁押人员发现乌上吊自杀后报警,看守所值班民警和医生立即赶往监舍现场处置施救,并迅速将其送往医院抢救。15时40分,医院宣布抢救无效死亡。

现年57岁的乌小青,被捕前系重庆市高级人民法院法官进修学院院长、重庆市高级人民法院审判委员会委员(副厅级),因涉嫌收受贿赂和巨额财产来源不明,于2009年6月9日被检察机关以涉嫌受贿罪立案侦查,被逮捕后羁押在市第二看守所。11月1日,该案进入审查起诉程序。

据此前审查查明,1998年到2008年,乌小青先后索取、收受多人贿赂共计人民币357.5万元、港币10万元,涉嫌受贿犯罪。同时还查明,乌另有518万元人民币不能说明合法来源,涉嫌巨额财产来源不明犯罪。

我国发现首例狗感染甲流

据新华社北京11月29日电（记者董峻）农业部有关负责人29日说,中国农业大学动物医学院临床医院日前从52份发犬鼻咽拭子样品中检出2份样品呈甲型H1N1流感病原学阳性。基因序列分析表明,该病毒与当前人群中流行的病毒同源性为99%。

19日,国家禽流感参考实验室在黑龙江市双城市一屠宰场生猪中检出了4份甲型H1N1流感病毒阳性样品。基因序列分析表明,该病毒与目前人群中流行的甲型H1N1流感同源性99%,属于同一种病毒,病毒未发生变异。

兰州城管女子执法队 “温柔亮相”即遭冷遇

（上接第1版）

据步行街的商户们反映,10月18日他们确实接到了这则“专项整治的通知”,其中确有“外店经营且拒不配合执法工作的,被处以2000元罚款”的规定。

“其管理条例和通知本身就已经违法,属于自创行政处罚项目。”有关人士指出,按照《甘肃省行政执法监督条例》和《甘肃省规范性文件管理办法》,这类通知属于“红头文件”,而这类事件事先必须进行公示和备案。“而步行街的这两个文件,恰好都没有履行法定的手续,应该属于无效文件,不能作为处罚依据。”

“温柔执法”理当守法

兰州张掖路步行街被称为“陇原第一街”,“兰州的王府井”,是兰州著名的商业街,每天的客流在十万人以上。但是长期以来,乱倒垃圾、噪音扰民、店外占道经营等现象也一度困扰着步行街的管理者,也曾发生管理者与经营户之间的冲突。

女子执法队亮相后,一度受到市民的欢迎,许多经营户表示:女性城管执法队在工作中有优势,她们特有的温柔、耐心及亲和力便于和当事人积极沟通,保持柔性执法,有礼有据,使违法当事人心服口服接受管理,能够有效避免暴力抗法事件的发生。

但是,女子执法队成立以来却屡受质疑,除一些大额罚单被指“违法执法”外,对一些擅入步行街的机动车辆进行处罚,也被指越权执法。因为根据国家法律,对违章司机的处罚只能由交警做出。

上海市法源律师事务所兰州分所的张兆军律师认为,没有依据国家有关法律而是“创设”行政执法项目和处罚额度,这说明新成立的女子执法队的依法行政的意识和素养还比较欠缺,应当切实提高执法人员的基本素质。甘肃省委党校法学教授曹建民说:“城管执法之所以出现种种不规范,其根源在于城管执法的法律主体地位不明确,监督主体缺位。因此,应尽快制定《城市管理行政执法法》,从根本上规范城管的执法行为。”

有关人士指出:目前在国内许多城市,为了扭转城管执法中出现的暴力执法和暴力抗法现象,纷纷组建了“女子执法队”、“妈妈执法队”,但“温柔执法”更应当依法、守法。

据悉,按照有关方面的意见,张掖路步行街城管女子执法中队目前正在进行规范执法行为的整改工作。

“右腿骨折,左腿动刀”伤了谁?

——湖北通城县中医院荒唐手术调查与思考

新华社“新华视点”记者
熊金超 沈■

湖北通城县一名八旬老人右腿骨折,竟被医院荒唐地进行了左腿复位固定手术。近日,虽然通城县对6名相关责任人给予严肃处理,但这起离奇的医疗事故再次给医疗服务行业敲响警钟。

手术“南辕北辙” 病人无端受罪

11月11日,湖北咸宁通城县84岁的赵荣彬不慎摔伤右腿,次日被送进通城县中医院,医院检查确诊为“右股骨粗隆间骨折”。

医院在对他进行牵引等前期治疗后,与家属达成协议,准备17日为老人进行手术,在右腿骨折部位植入钢板以作固定。

然而,2个多小时的手术后,赵荣彬的双

腿却出现了家人意想不到的情景。他骨折的右腿没有任何手术的痕迹,反倒是原本健康的左腿被打上了厚厚的石膏、绷带。

“是不是左腿比右腿有更大的损伤?”满怀疑虑的家属属与医院交涉,得到了一个让他们目瞪口呆的答复:医生在手术时弄错了左腿和右腿。

赵荣彬好端端的左腿,被打进一根85毫米的鹅头钉,植入了一块钛合金钢板。

事故发生后,通城县委、县政府组织调查表明,医院在下达手术通知书时,骨科病床医师错将“右股骨粗隆间骨折开放复位内固定术”写成“左股骨粗隆间骨折开放复位内固定术”,而主刀医生在手术前没认真核对,最终酿成一起离奇的医疗事故。

目前,家属已将赵荣彬转到武汉一家医

院治疗。按照当前的情况,84岁高龄的赵荣彬至少还要经历两场手术,即取出左腿钢板,在右腿植入钢板。

医院管理混乱 医生责任缺失

医院方面提交的手术记录显示,术前诊断为“右股骨粗隆间骨折”,参与赵荣彬骨折复位手术的包括主刀医生、助手、器械师、麻醉师等共5人,竟无一人对这一错误手术提出疑义。

据介绍,手术中,主刀医生见左股骨粗隆形态非常正常,还进行了X光片比对,仍然误以为是此前的牵引等复位效果十分理想,直到术后返回病房才发现自己的错误。调查显示,赵荣彬的手术通知单也未按照医院手术管理制度经批准人签名。目前,通城县已认定该事件是一起医疗责任事

故,由县中医院承担全部责任。

11月26日,通城县有关部门向记者通报处理结果显示,通城县对负有领导责任的县卫生局局长给予行政记过处分,给予县中医院院长及分管副院长行政撤职处分,负有直接责任的主刀医生和管床医生被分别处以开除留用、停止执业一年的处罚。

同济医学院方鹏骞教授认为,通城县中医院出现这起离奇的手术与技术无关,术前应该有严格检对制度,无论哪个环节只要稍微认真,按照规程办事,就不会犯这么低级的错误。这不是医术的问题,而是责任心、事业心的问题。

通城县“右腿手术,左腿动刀”的离奇手术,表面上看是医生责任缺失,但却折射医院管理的混乱和医疗服务行业的痼疾。

（据新华社武汉11月29日电）

李桂林和陆建芬夫妇



据新华社成都11月29日电（记者余里黄毅）在四川省凉山州甘洛县乌史大桥乡,有一所建在悬崖峭壁上的彝寨小学,四周是万丈深渊,下面是奔腾的大渡河。然而,在如此恶劣的条件下,一对普通的教师夫妇却坚守了19年——他们就是李桂林、陆建芬夫妻。

二坪村小学,又被称为“悬崖小学”,位于被当地人称为“只有猴子才能爬上去”的大山沟里。学校建在海拔2800多米山顶的一块平地上,有80个彝族学生,其中17个住在悬崖下的山腰上,要爬5道极其危险的天梯上学。

这17名学生,星期一爬山来到学校,星期五再下山,全靠李桂林夫妇接送。通往“悬崖小学”的天梯,总共40多米,遇到雨雪天,踩不稳就有可能滑下山崖。

就是在这样极度危险、恶劣的环境下,二坪村小学从没有发生过一起安全事故。至今,二坪村小学已有7届毕业生,学生达189人。村里的年轻人告别了文盲的历史,

救援物资运抵中和煤矿

11月29日下午,吉林省国家紧急救援救助中心募集的一批救援物资运抵中和煤矿,用于27日发生的溃水事故的救援工作。

吉林省梅河口市中和煤矿11月27日下午13时55分发生溃水事故,截至发稿前,仍有16名矿工被困井下。 吴兆飞 摄

开始走出大山。

1990年,乡党委和政府下决心恢复二坪村小学,可上山异常危险,工资却只有100元,没有人愿意干。为恢复学校,乡上和村干部找到了彝族青年李桂林。

李桂林当初根本没料到二坪村的自然条件是如此的艰苦。当他看见人们光着脚披着羊皮,衣衫破烂,七八岁的孩子都光着屁股时,李桂林止不住泪流满面。

从二坪村回来后,李桂林作出了重要决定——上“悬崖小学”当老师。1990年9月1日,维护一新的教室迎来了第一批学生,寂静的10年的二坪村又回响起读书声。没有一间住房,没有一张床,李桂林就借住在村民家的茅屋里。晚上,他点燃一盏煤油灯,在一块破旧的木桌上备课、批改作业。

一年后,李桂林的妻子陆建芬也跟随李桂林来到二坪村小学,成为一名教师。她没有想到丈夫会在条件这么艰苦的地方教书。但是看到丈夫留在这里的决心,看到村民的贫穷、淳朴和缺少知识,她决定和丈夫一起留下来。

1996年6月,二坪村小学第一届学生毕业,成绩优异,在全县同类学校中名列前茅。这年李桂林被甘洛县委、县政府评为优秀教师,学校被苏雄区工委、乌史大桥乡党委、政府评为先进集体。

19年过去了,二坪村小学学生未发生一起伤亡事故。“把孩子交给你们,我们一万个放心!”“要不是你们夫妻,孩子们一定成了睁眼瞎。”“你们,是二坪人民的顶梁柱,是孩子们的希望。二坪少了你们。”一句句朴实的话语,道出了二坪村人的心声。



“六项活动”暖基层

——第二炮兵某基地深入开展学习实践科学发展观活动

据新华社合肥11月29日电 连日来,第二炮兵某基地党委组织基地、旅团470余名领导和机关干部赴所有基层连队和哨所洞库,指导基层营连和小远散单位结合年终总结搞好第三批学习实践活动。

年终岁尾,基层单位面临老兵复退、士官改造、评功评奖等大型任务。为切实帮助基层把问题找准、原因分析透、思路理清晰、对策订科学,基地党委结合第一、二批学习实践活动成果,编制了4余万字的帮带指导手册,提前对470余名机关干部进行专题培训。

广泛开展“上好一堂理论辅导课、进行一次专题调研、与干部骨干谈一次心、参加一次专题组织生活会、指导拟制一份新年度按纲建连规划、解决一批实际问题”为主要内容的“六个一”活动。驻扎在偏远山区的某陆军连,文化生活单调,外出就医等都不方便,蹲点的基地领导为他们添置了图书及便携影碟机等文化器材,开通周末班车,并协调相关部门建立驻地医疗保障工作机制。

截至目前,这个基地已帮助基层归纳梳理出6类190余个有待于改进的具体问题,并与连队党支部一道逐条制订改进措施,先后完善出台了与核心军事能力提升紧密相关的68项措施,为基层培养了600多名开展学习实践活动的“明白人”。

深入开展学习实践科学发展观活动

连续数年低迷的管理者作风、评价数据,今年有了明显提升,如“认为管理者经常下基层的”,去年为38.8%,今年上升到53.16%;认为干部为良好以上的达78.7%,比去年高了7个百分点。“受危机影响,职工收入相对去年有所下降,但企业对企业的认可度却提高了,最佳实践者活动给我们这些管理者上了最深刻的一课。”

“发现、培养、宣传最佳实践者,管理者要更多地到基层、下现场接触群众、了解群众,在这个过程中,管理思维、管理方式、工作作风不自觉地改变了,干群关系也更融洽。”梅山钢铁股份有限公司总经理刘代德深有体会地说,不再板着脸孔,把更多的掌声和微笑给职工,矛盾反而少了很多,队伍更好带。

以人为本的“自为”飞跃

坚持在废弃汤道砖中检出吸铁盘无法清理的冷钢渣,每月竟然检出约5吨,年创造价值达60万元——特钢事业部炼钢厂配料员张卫华由此成为宝钢集团推出的第一批最佳实践者。这让张卫华颇为自豪,但他更在意的却是厂里推广了自己的做法,并据此修改了(炼钢厂废弃物回收利用与处置管理办法)。

原来,特钢事业部建立了“最佳实践者人物与案例库”,并实行“最佳实践者成果固化情况跟踪制度”。截至目前,已固化成果127项,固化率达23%,张卫华废汤道砖中拾“宝”的做法即是其中之一。

在宝钢,像这样将最佳实践加以总结、梳理并进行固化、推广,形成新的标准、方法、制度,进而改善管理流程,构建起职工的知识技术共创共享平台,已成为各级管理者深化最佳实践者活动的共同选择。

随着产品结构进一步调整优化,管理变革顺利实施,目前,宝钢生产经营秩序安全、平稳、顺行,市场份额也得到回升和扩大。在即将走过2009这个“不确定”的年份之际,如何实现最佳实践者活动从自发到自为的飞跃,使之深入、持久地开展下去,摆在了宝钢人面前。

“应对危机只是暂时的,企业发展却是永恒的课题。”徐乐江表示,人是生产中最活跃的因素。在后危机时代乃至更远的未来,企业竞争的关键在于能否把职工的积极性调动好,把他们的作用发挥好。这就要求管理者必须

“但无论怎样发展、延伸,最佳实践者活动以人为本的初衷不会改变,那就是让职工做主人,让所有职工都成为‘最佳实践者’。”汪金德说。

至此,记者不由想起欧洲管理大师马利克的观点——“管理中的基本问题不应当是如何让天才做出惊人的业绩,而应当是如何让普通人做出不同凡响的业绩!”

这,或许正是最佳实践者活动的最大意义所在!

（本报上海11月29日电）