

完善保障房准入退出机制，重要的是行动

由中国社会科学院等有关单位于11月中旬发布的《中国住房发展报告（2009—2010）》，对我国2009年—2010年住房市场走势、房价、尤其是弱势群体住房依然严峻的分析，使人们的目光再次聚焦到保障房建设上来。而之前十几天，全国人大的一份关于部分重大公共投资项目实施情况的调查报告显示，中央预算安排的重大公共投资项目中，保障性住房建设的进度缓慢，截至8月底，仅完成投资的394.9亿元，完成率为23.6%。加快保障性住房建设速度，已成为各地百姓的热望。经过多年实践，目前各地保障性住房建设已形成由经适房、两限房、廉租房、公租房等为主要形式的建设格局，以求更加有效地对不同层次低收入者进行帮助。由于资源

要杜绝富人侵占公共资源，建立严格的保障房的准入、退出制度，一直是公众强烈呼吁的一件事，也是各级政府一直在着手做的一件事。但现实似乎总是困难重重。近日，一些地方的实践终于让我们看到了希望。

有限，保障性住房的准入与退出机制，一直是触动公众神经的敏感问题。之前，无论是茅于轼先生“廉租房应该是没有厕所”的高论，还是开着奔驰、宝马住经济适用房这种广受诟病的现象，都说明一个问题。即目前不少地方保障性住房的准入、退出机制是跛脚的。因此，要杜绝富人侵占公共资源，建立严格的保障房的准入、退出制度，一直是公众强烈呼吁的一件事，也是各级政府一直在着手做的一件事。但现实似乎总是困难重重。近日，一些地方的实践终于让我们看到了希望。

等地探索的适合本地区的保障房住户的准入、退出机制，都很有借鉴意义，其主旨都是力争做到符合条件的每一户都能照顾到，不符合条件的一个都不能进。

保障房的建设终究是有限的，因此，建立完善的保障房准入、退出机制至关重要。即通过动态管理掌握住户收入变化情况，当租住者的经济条件一旦改善到规定标准，及时启动退出机制，使不再符合租住条件的住户，从保障房中迁出，让更多的低收入者能够及早受惠，使我国的住房保障制度真正惠及具有刚性需求的低收入群体。

已经开始将其用于廉租房申请人收入核对的上海，试点推行“居民收入核对系统”。两年来，共查出1673户廉租房申请家庭的申报资料与实际情况存在较大差异，检出率达16%，看来核对效果不错。

如果条件许可，上海的居民收入核对方式可以在更大范围内推广，以加大对造假者的查处力度。事实上，除上海之外，北京、厦门

创建卫生城市： 多听听百姓怎么说

□胡艺

由于“创卫”需要，云南昆明街头的许多便民摊点失去了踪影，而这一变化令许多市民感觉不方便。（见11月23日《春城晚报》）

分布在城市街头巷尾的便民摊点，确实给城市环境卫生带来压力。城市整治和规范便民摊点，市民并非不能理解。但是创卫的目的应是便民，而不是扰民，“创卫”不能操之过急，更不能劳民伤财，搞应景“创卫”。如果政府不顾百姓的需要与感受，“创卫”影响到百姓正常工作、生活秩序，实与“创卫”的初衷背道而驰。

据报道，为了迎接“创卫”检查，有的地方还高价收购苍蝇，法官不审案，上街捡烟头。对此，有人批评“创卫”是劳民伤财打造“面子工程”。

之所以如此，一是“创卫”评比结果关系某些人的政绩，有人受利益驱动，热衷搞运动战，甚至弄虚作假。二是评估机制僵化，检查部门提前告知检查项目，由被评估单位精心准备，迎接检查。而且检查多是听汇报表演，走马观花看市容，看资料。这为地方临时抱佛脚与造假提供了充足的时间与空间。

什么是卫生城市？如何评价？谁来评价？什么样的检查评估最真实？都值得反思。

因此，不仅参与“创卫”的城市应该反思如何在便民与“创卫”之间找到平衡点，“创卫”评价机制也应该创新，减少卫生城市的附加值，不要让“创卫”掺杂太多的功利因素。少看城市的花架子，少听地方政府汇报，多听听普通市民怎么说。让城市“创卫”从扰民运动变成真正的为民工程，还“创卫”以本来面目。

圆点新闻

□阿黄

最旧政府楼

●新闻——

河北大名政府大院大部分是上世纪五六十年代建的——据《中国青年报》报道，在大名流传着一句话：“最好的房子是学校，最高的大楼是医院，最破的房子是县委县政府大院。”

●圈点——

可见，“再穷不能穷教育”在大名得到了有力印证。至于有人说“大名政府楼最旧”是一种作秀，那得去问一问当地的百姓，看看他们欢不欢迎这样的作秀？

网上听民意

●新闻——

据《人民日报》报道，安徽省委副书记王金山指出：领导干部上网，也是一种现代社会的“微服私访”。在网上，我们可以听到最基层的声音，了解最真实的情况。网民所议所提，不管是粗言、苦药，还是牢骚、怪话，只要我们带着感情、带着负责任的态度，去其糟粕、取其精华，都能为决策提供有益参考。

●圈点——

上网确实是一条官员倾听民情民声的快车道。但上网是一种“微服私访”只是在打个比方，重点还应该多多放在实访上，放在了解实情后，怎么解决民生难题。

满是“电子眼”

●新闻——

据《人民日报》报道，前不久，北京丰台一幼儿园安装了视频监控系统，50多个探头可实时记录孩子在幼儿园的情况，家长也可以通过网络“直播”监督老师的行为。

●圈点——

“电子眼”如此密集地布控，家长们倒是可以放心了。但问题是，这一做法对孩子又有多少好处呢？要知道，孩子再小，也是一个独立的人，有格、有尊严，需要自由和放松的心情。真不知在“电子眼”监视下长大的孩子，以后会变成什么样子？

近日，包括11名硕士毕业生在内的100名第一学历达到本科的幸运儿挤入了安徽省合肥市城管局的大门，成为了媒体所称的“高学历城管”。

这个消息一经媒体曝光后，立即引起了广泛关注。笔者注意到，从目前诸多报纸刊登的评论来看，对于高学历城管，几乎是清一色的批评与否定之声——不仅有关评论明确认为高学历城管是一种大材小用、鸡同鸭讲的形象工程；而且，更多评论纷纷认为，高学历城管并不能破解目前各地的城管执法困局。

这种更多指责、批评性的评论，属于一种典型的“洁癖评论”，即用过高过于苛刻的标准，去否定一些原本有着进步意义的新鲜事物。这种评论表面听起来很有道理，但其实脱离了现实，不仅无助于解决具体的问题，而且会误伤有关方面改善自身执法形象的积极性。

应该承认，在如今一些民生问题没有得到有效解决，小摊小贩们纷纷艰难求存的现实背景下，单纯指望城管执法人员的自身努

新闻观察

□江瑞

苛责高学历城管是一种“洁癖评论”

各业都在迅速深入全面发展。城管执法同样需要不断充实、吸纳新的高学历人才。虽然如今各地城管执法人员中，高学历的人才相对较少，但相信在不久的将来，各地的城管会纷纷经历这么一个过程。

但是，在如今各地的城管立法整体没有实质性突破与改变的前提下，如果各地的城管执法人员都能在法律政策允许的范围内，逐渐采取、推行一种柔情、人性化的执法方式，更多提高自身的素质，让更多的人切实感受到城管执法的文明，而不是坐等立法规制的完善，那么，这其实也是一种难得可贵的进步，应该得到更多的肯定与支持。

应该承认，在如今一些民生问题没有得

力来改变执法困局，很不现实。因为要想化解城管执法人员与摊贩之间的长期、普遍存在的紧张关系，根本上还是需要各地的立法部门给出一种相对宽松的制度化出路。

但是，在如今各地的城管立法整体没有实质性突破与改变的前提下，如果各地的城管执法人员都能在法律政策允许的范围内，逐渐采取、推行一种柔情、人性化的执法方式，更多提高自身的素质，让更多的人切实感受到城管执法的文明，而不是坐等立法规制的完善，那么，这其实也是一种难得可贵的进步，应该得到更多的肯定与支持。

应该承认，在如今一些民生问题没有得

图说

□赵春青/画



气荒

据《济南时报》报道，这几天，对于重庆市出租车司机而言，排队加气成了比拉客更重要的事。为了加一次气，大部分车辆都至少需排队两个小时以上。11月3日，占全国天然气产量70%的中石油发布通知称，将限量供应天然气。

不管什么原因造成了这样的一次气荒，石油巨头都不能以牺牲消费者利益的方式解决问题，而应该竭尽所能承担起社会责任，想方设法增加供应量，并积极探寻避免发生类似事件的预防措施。

事实上，类似的荒唐事没少发生过；一会

儿是患者原本该被拔掉的坏牙未拔，好牙却被医生给拔掉了；一会儿是在给患者做手术时，医生把手术钳和棉球之类落在了腹腔，一会儿是患者被打错了针……这些事想起都能吓出一身冷汗来。而每一次事发后，医院一方总是拿“失误”来说事儿。不错，表面上看这确实是失误，但深究起来，则暴露出医生责任心的缺失。试想，如果医生能多一点责任心、多一份职业精神，怎可能连好牙坏牙、健康的腿和骨折的腿都分不清？粗心到如此地步，这样的医生是在治病呢还是在致病？

如果说，这位老人还算幸运的，至少，健康左腿被植入了钢板还有挽救的余地，如

固本强基促创新 人民群众得实惠

——中等职业学校和中小学、基层医疗卫生单位、非公有制经济组织和新社会组织深入开展第三批学习实践活动纪实

新华社记者 杨维汉
人民日报记者 刘晓鹏

江苏省灌南县孟兴庄小学在第三批学习实践活动中，通过深入调研、反复研讨，提出的本校“一三五”科学发展新思路。

孟兴庄小学是今年9月第三批学习实践活动中，中小学校和中等职业学校学习实践科学发展观的一个缩影。与此同时，学习实践活动也正在基层医疗卫生单位、非公经济组织和新社会组织中蓬勃开展。

中等职业学校和中小学——找准制约学校科学发展问题，创新活动载体，努力提高教育教学质量

第三批学习实践活动开展以来，全国中等职业学校和中小学学习实践以素质教育为主题，各地各学校紧紧围绕“培养什么样的人，怎样培养人”、“办什么样的学校，怎样办好学校”两个根本问题，密切联系我国当前教育现状和本校实际，精心设计活动，确保取得实效。

找准着力点，创新活动载体。山西省各

学校结合实际，多种形式广泛征求各方意见和建议，领导领题调研，取得明显效果。临沂市第二小学确定了加强德育工作、促进学生全面发展等6个调研课题，初步理出了学校存在的突出问题。新疆维吾尔自治区以加强民族团结为重点，举办民族团结知识竞赛和民族团结故事会，开展民汉双语宿舍、师生个人结对子等活动，丰富学习实践载体，把民族团结教育寓于各族师生的学习、工作、生活之中。

基层医疗卫生单位——落实医改任务，提高服务水平，改进医德医风，增进人民健康

我国基层医疗卫生单位发展迅速，服务水平不断提高，而当前医药卫生事业发展水平与人民群众健康需求以及经济社会协调发展不适应的矛盾还比较突出，集中反映在“看病难、看病贵”的问题上。

针对基层医疗卫生单位特点，结合卫生行业实际，各基层医疗卫生单位以“落实医改任务，提高服务水平，改进医德医风，增进人民健康”为实践载体，努力推动基层医疗卫生服务体系建设、基本公共卫生服务逐步均等化、新型农村合作医疗工作。建立国家基本药物制度、充分发挥中医药作用等深化医改任务的落实，同时加强行业作风建设及基层党组织建设。

清发展思路，解决突出问题，促进企业发展。

新社会组织——加强党组织建设，在推动新社会组织自身建设中发挥积极作用

当前，我国社会团体、基金会和民办非企业单位等新社会组织已有41.4万个，遍布全国城乡，涉及经济社会生活的各个领域，在促进经济发展、提供公共服务、反映公众诉求、维护社会稳定、推动精神文明建设等方面起到了不可替代的作用。

新社会组织开展学习实践活动，确定了具体目标，概括为“两个建设、一个作用”，即加强党的建设，加强自身建设，发挥积极作用。要努力实现“三新”目标，党的建设有新突破，自身建设有新加强，功能作用有新发挥。

在第三批学习实践活动中，各地注重抓住党建重点，理顺体制机制，建立长效机制。北京市建立市委社会工委、区（县）委社会工委、街道党工委（乡镇党委）各负其责，分工明确的“分类分级”的社会组织党建工作责任制，明确了社会组织党组织的主要职责；山东省把抓好新社会组织党组织的建立，发挥业务主管单位的作用、培养推广典型和实行分类指导作为重要切入点，将山东省拍卖协会等作为先行联系点，加大调研指导力度；重庆市通过领导干部“包抓”、党建工作指导员“帮建”、群团组织“共建”，新建457个新社会组织党组织，通过内部选、外部派、公开聘等方式，选好配强党组书记；福建省厦门市专门成立新社会组织党建工作领导机构，对新社会组织党组织实行行业管理、属地管理、归口管理、挂靠管理、指定管理等不同方式，实现党建工作与业务工作管理、监督和指导的有机结合。

（据新华社北京11月24日电）

深入开展学习实践科学发展观活动

许振超



新华社济南11月24日电（记者董春雷、王海鹰）站在桥吊上的时候，看着大海，看着下面的船，看着一排桥吊在那里作业，那会儿感到我们是码头的主人。”“工人是码头的主人”这句话，新时期产业工人杰出代表、青岛港桥吊队队长许振超践行了35年，他在2003年的敬业奉献中实现了自己的人生价值。

1974年，23岁的许振超在青岛港当上了一名电工，没多久升上了当时青岛港最大的机械设备，一台价值60多万元的门机。热爱钻研的许振超很快就把门机的原理和功能摸了个一清二楚。

1984年，青岛港组建集装箱公司，许振超成了第一批桥吊司机。这是许振超第一次接触这种高技术含量的设备。面对一本二三百页的手册，加上密密麻麻的外文字符，许振超感到了压力。他带着一本英汉词典，南下上海学习桥吊技术，许振超把英语单词抄在本子上，随身携带，有空就反复地背。3个月后，他看懂了图纸，学会了桥吊操作，随即回到了青岛港。

1990年，许振超已经成为青岛港一名熟练的桥吊司机。然而一次桥吊出现故障让他真正感到了与世界水平的差距。花大价钱请来的外国专家只修理机器不传经。“我就不服这个输，我觉得我行，通过努力我能掌握这个技术。”许振超决心自己钻研。到1995年，许振超摸熟了队里所有桥吊

上的电路板，画出厚厚的两本电路图纸。这套图纸如今成为队里的桥吊技术手册，桥吊再出现故障维修，再也没有请过外国专家。

从上世纪70年代开门机到80年代开桥吊，90年代管理桥吊，再到新港区主持现代化大型桥吊的安装，许振超和他的团队都从最基本的操控技术开始钻研。近几年来，许振超瞄准世界集装箱码头作业的一流指标，开启了青岛港集装箱作业以秒计算的时代，为我国的海运事业作出了巨大贡献。

2002年，青岛港明港公司开业，这是青岛西进政策迈出的重要一步，但此时，中国沿海港口纷纷崛起，市场竞争非常激烈。如果码头装卸效率低，船舶经常滞港，就没有船舶愿意来停靠。如何提高桥吊装卸效率？许振超想到了从桥吊启动之初的5秒里“抠”时间。经过几个技术人员的钻研，这个时间最终缩短为3.5秒。“尽管1.5秒时间不算长，但积累起来就长了，1000箱的船，2000箱的船，可能就提前半个小时甚至一个小时结束作业。我们在提高自己技术的同时，实际上是方便了客户，这样才有船舶愿意到青岛港来。”许振超说。

2003年4月27日夜，国际巨轮“地中海法米拉”靠港，装卸4000个集装箱。青岛港8台桥吊一字排开，吊起8个集装箱几乎同时轻轻落下船来。鏖战6小时27分钟，桥吊队创出了单船效率每小时339自然箱的世界纪录，打破了由香港现代货柜码头创造的每小时作业336自然箱的原纪录。

2003年9月30日，在接卸“地中海阿莱西娅”轮的作业中，桥吊队以每小时单船381自然箱的装卸效率，再次刷新了世界纪录，“振超效率”扬名世界。

2005年4月30日，许振超被评为全国劳动模范，并在全国劳动模范和先进工作者表彰大会上宣读了倡议书，向全国各行各业、各条战线的职工发出“作出新业绩，建立新功勋”的倡议。

“有人说当工人没有前途，我不接受这个观点。只要肯学习，肯钻研，工人同样能干出成绩，同样可以获得社会的尊重。”许振超说。

人民英雄
庆祝新中国成立60周年

（上接第1版）

从客观方面看，随着我国对能源特别是煤炭需求的不断增长，国有大型煤矿的开采不断深入，面临的开采条件不断恶化，许多大型煤矿正在向高瓦斯、瓦斯突出矿发展，煤矿安全生产面临越来越严峻的考验。

中国矿业大学煤矿瓦斯治理国家工程研究中心主任程远平说，随着一些国家能源战略的转型，一些国家放弃对高危煤矿的开采，采煤业可供参考的文献也越来越少，安全生产难度加大。

近年来，随着国有企业的改制、重组，少数国有企业出现了管理滑坡、安全意识淡漠

的问题。”骆琳说，一些国有煤矿采掘布局和方式落后，机械化水平低下。国有煤矿必须提高效率，提高保障能力。

煤炭行业整合不仅是“大进小退”

今年年初，煤矿大省山西掀起了一场煤炭资源整合和企业兼并重组的风暴，目标直指小煤矿，年产量30万吨以下的煤矿全部淘汰关闭。今年以来国有大型煤矿事故多发的态势能给“大进小退”“优进劣退”的煤炭资源整合浪潮带来什么样的警示？