

本周焦点

## “87度”：电价上涨线拟定

尽管发改委对本轮电价改革作出了暂不涉及民用领域的说明，但一段关于对居民用电实行“阶梯式电价”的解释，引起了老百姓的注意。

周四，国家发改委价格司司长曹庆庆表示，目前居民用电存在不公平现象，浪费较为严重，因此，国家拟学习国外先进经验，推动阶梯式电价改革方案。即将居民用电分为三档：保证基本生活需求用电、正常家庭生活用电和奢侈型用电。其中，保证基本生活需求用电拟规划每户每月87度，这一标准为目前全国居民生活用电平均数，超过这一数字将逐层提升电价。

不同于煤炭、钢铁、电的定价一直实行国家定价机制，并且十分慎重。因此，发改委价格司司长的一番话被视为居民用电价格将要调整的明确信号。

在居民中反应最大的是“超过87度涨价”这一红线的拟定。

南京一家晚报的记者调查说，该市工薪家庭月用电平均都在100度以上。

这份调查引述一位刘女士的话说，“我问了一圈办公室的同事，如果第一阶梯是87度，那么我们这儿没有哪家每月用电在此之下的。一般每户每月用电都在一两百度左右。夏天用空调时，月用电都在300度左右。”

被调查者对发改委“浪费较为严重”的说法表示难以理解。他们认为，“这说到底就是要涨价。”

提高居民电价总是会受到居民承受能力制约。特别是低收入居民对电价调整十分敏感，这让政府的价格“指挥棒”屡受掣肘。

“87度涨价红线”，在江苏南京的部分居民那里受到抵触。但是，在邻近的省份浙江，这个涨价红线是50度。

作为电价改革试点的浙江，2004年开始实行“阶梯式电价”的调价办法。当时浙江省内用电低于50度的大多是低收入居民，用电超过200度的大部分是高收入居民。浙江的居民电改已进行了5年左右。

除了浙江，福建、四川两个省份也在政府主导下开展了居民阶梯递增式电价制。

点。这些试点或许将成为在全国各地推行“阶梯式电价”的参考。

但在全国推广，比在各省分别实施的难度要大很多。中国能源网信息总监韩晓平认为，“各地电量阶梯的划分、受惠人群的划分、电价调整幅度的确立等工作，如果没有地方参与是难以完成的。”

虽然对“87度涨价红线”存在看法，但是未来居民用电将逐步推行阶梯式递增电价，用电越多，电价越高——这个方向几乎毋庸置疑了。

发改委向公众解释了“居民电价不得下调”的理由。

“我国长期对居民用电实行低价政策。2008年全国居民用电平均价格为每千瓦时0.50元左右，既低于工业电价，也低于平均电价。目前较低的居民电价，主要通过提高工商业用电价格分摊成本实现。”

“长期下去，将既加重企业和商业企业的用电负担，影响我国的经济竞争力，又导致经济条件好、用电更多的家庭补贴越多，经济条件差、用电较少的家庭补贴越少的不合理分配。”

居民实行阶梯式价格改革只是国家整体电价结构性调整的一部分。更多的关于非居民电价调整的政策，被老百姓所忽视。他们只关心与他们切身利益相关的一部分。

电价改革事涉民生。很多媒体参与了报道。有评论说，改革必须以不能损害公民的整体社会福利为着眼点，这是评判任何一项改革成败的重要前提。



本月主笔 王金海

## 廉租房深度调查②

# 湖南：廉租房建设在部分市州受阻

有10个市州没有从土地出让净收益中提取廉租住房建设资金，该省已决定将廉租房保障纳入政府绩效考核

■本报记者 龙巨澜

由于部分市州廉租房建设投入不足，湖南省住房和城乡建设厅跟当地市州政府“扳手腕”，于11月13日公布全省2009年至2011年廉租住房保障规划，同时，将廉租住房保障目标纳入绩效评估指标体系，并提出奖惩措施。

### 不少市州欠账严重

据该省住房和城乡建设厅总工程师唐道明介绍，1~8月全省新增企业房产开发贷款仅8亿元，部分城市房产开发贷款甚至出现负增长。

同时，截至今年9月，湖南有10个市州没有从土地出让净收益中提取廉租住房建设资金，甚至去年应开工的项目都没有开工；中央和省里的资金到了市州半年多，一些地方却没有拨出去。

居民实行阶梯式价格改革只是国家整体电价结构性调整的一部分。更多的关于非居民电价调整的政策，被老百姓所忽视。他们只关心与他们切身利益相关的一部分。

电价改革事涉民生。很多媒体参与了报道。有评论说，改革必须以不能损害公民的整体社会福利为着眼点，这是评判任何一项改革成败的重要前提。

但是，建设部门今年6月对资金到位情况、工程开工情况、工程进度、施工质量和安全生产情况进行检查发现，全省廉租住房开工率较低的有5个城市，市州财政、住房公积金增值净收益、土地出让净收益均没有安排

廉租住房资金的有4个市州。

此外，根据国家审计署专项审计调查报告，部分市州2008年的中央和省财政廉租房专项补助资金还有大量结余，个别市州挤占廉租住房专项补助资金用于其它住房安置，违规对租金核减家庭发放廉租住房补贴；2009年度中央廉租住房专项补助资金，有2个城市没有向县市区分配；各地虽然上报了未来3年的廉租住房保障计划，但一些地方并没有具体落实建设用地和建设项目建设；部分市州由于项目储备不足，前期工作不扎实、不深入，争取中央投资补助时临时上报项目，造成相关手续不全，项目无法实施，只好重新选址，变更项目；有些地区盲目赶进度，对于必备的前置性文件把关不严，招标不规范，个别项目存在先施工后办手续的问题……

### 把投资从财政口袋中“扳”回来

针对廉租房建设在部分市州受阻的状况，湖南将廉租住房保障目标纳入绩效评估指标体系，并提出了奖惩措施。

事实上，在今年9月召开的湖南省城市保障性住房和农村危房改造工作会议上，湖南省2009年至2011年廉租住房保障规划就已经有了“初稿”，副省长韩永文还在会上批评了部分市州对保障性住房建设部署的措施不到位。

有统计资料显示，湖南省城市棚户区总面积有2000多万平方米，总户数约25.8万户，其中40%左右的住户为低收入住房困难家庭。

按照未来3年廉租住房保障规划的要求，2009年全省新增廉租住房房源9.9万套，新增发放租赁补贴3.5万户；2010年新增廉租房房源9.9万套，新增发放租赁补贴2.5万户；2011年新增廉租房房源8.6万套，新增发放租赁补贴1.1万户。未来3年廉租房供应，可以解决包括棚户区改造在内的35.5万户城市低收入家庭住房困难。

尤其令人关注的是，规划对廉租房的建设提出了诸多新思路，提出国有公司可利用自有土地或通过危旧房改造，与县市区人民政府共建廉租房，优先解决本单位符合规定条件职工的住房困难，其余住房统筹用于城市住房困难家庭。

在资金筹措上，一方面将通过中央补助资金的申请，另一方面，省政府将加大对各市州、县市区建设廉租房和发放租赁补贴的资金投入，对棚户区（危旧房）改造给予资金支持。

### “宁乡模式”受到关注

尽管为数不少的市、县欠账较多，但长沙市宁乡县在廉租房建设上却是一枝独秀。到目前为止，宁乡县已建成廉租房3万平方米，位列全国县级城市首位，解决了2000多人的住房难题。

宁乡县所建的廉租房全部集中在和德家园小区，邻县人民医院、县十三中等毗邻医院、学校和超市仅5分钟路程。

宁乡没有简单地在县城郊区选址集中大批量建设廉租房，而是自觉地将廉租房与商品房结合在同一片区，克服了“贫富分明、互不

相融”的对立，在空间上较为完美地将贫富人群予以融合，较为前瞻性地确保了城市长远发展的稳定。

今年3月30日，全国保障性安居工作会议与会代表考察了和德家园，“宁乡模式”由此受到全国关注。

据宁乡县住房保障工作局局长喻向红介绍，该县有城镇居民低收入家庭7880户，其中住房困难家庭4245户，少房家庭3635户。“十一五”期间需建设廉租房11.2万平方米。目前已开工建设3.72万平方米，其中一期建成1.68万平方米，已有336户住进了新房。

去年9月份，在国际金融危机肆虐的关键时期，宁乡县又大举开建了第二期廉租房项目，每个月只要花90元，就能住上面积达50平方米的三房两厅廉租房。

据悉，二期项目资金三分之一来自“4万亿”。

喻向红介绍，和德家园廉租房项目的资金总投入为5909万元，“主要是两大块，一是争取中央廉租房建设专项资金，中部地区每平方米补贴300元。另一部分靠县级财政支出”。其中，第一期工程投入资金1596万元，包括中央财政专项资金505万元，宁乡县财政配套资金1091万元，第二期工程的投资1938万元，其中来自中央“4万亿”投资的资金612万元，县财政配套资金1326万元。

据宁乡县住房保障工作局副局长蒋宏介绍，宁乡这几年经济总量已经排在了全国百强县。“要建设全民和谐的宁乡，很重要的一点就是要做到居者有其屋。”

## 国家外汇管理局发布外汇统计时间序列数据

本报讯（记者戴明阳）日前，国家外汇管理局在政府网站上按照时间序列集中发布了外汇统计数据。这是国家外汇管理局首次系统性地整理和发布外汇统计时间序列数据。

近年来，适应涉外经济发展的需要，国家外汇管理局按照国际通用指标和技术标准编制了国际收支平衡表、国际投资头寸表、外汇储备规模、外债余额与结构等一系列统计数据，为让这些重要数据更好地发挥作用，更加便利公众阅读和分析使用，增进外汇统计数据的全面性、系统性和透明度，国家外汇管理局将1985年至2009年间数据进行发布。

### 央视广告招标破百亿

本报讯（通讯员张兆林）11月18日，被称为“中国市场风向标”的2010年CCTV黄金资源广告招标启动。截至当天招标结束，签约总额首次突破百亿元大关，达到109.6645亿元，比去年增长17.1亿元，同比增幅为18.47%。

“创造了16年来的历史新高。”央视广告部主任夏洪波表示，总结招标过程可以用“场面激烈，投放理性”来概括。有关人士认为，这一结果表明国内外企业对明年中国经济发展充满信心。本次招标呈现的特点是：家居建材领域增幅最高，体育概念持续火爆。据悉，本次招标只是央视明年广告的一部分，最终的广告额肯定超过这个数字。

### 2009中国国际加油加气站高新技术与设备博览会举办

本报讯（记者王冬梅）2009中国国际加油加气站高新技术与设备暨便利店业务博览会日前在北京国际展览中心举办，20多个国家和地区的设备供应商和技术服务商参展，维德路特、稳牌等一些跨国公司和国内颇具影响力的加油设备企业均设立了展台。

由于此次博览会首次大幅增加了便利店业务展区，可口可乐、王老吉、卡夫等便利店商品厂商也纷纷参展，中石油的“uSmile·昆仑好客”品牌便利店格外醒目。据悉，展会期间，将举办中国加油站发展力论坛、非油品业务研讨会，在推动中国加油加气站技术装备水平提高的同时，关注加油加气站非油业务发展的探讨与研究。

### 第二届“中国西部旅游人才培训班”开班

本报讯由全国工商联旅游业商会和香港培华教育基金会联合举办的第二届“中国西部旅游人才培训班”日前在香港开班。来自中国西部地区主管旅游的市长、县长、旅游局局长、知名企业家38名学员将在香港参加为期10天的培训。

全国工商联旅游业商会王平会长在开班仪式上说，改革开放30多年来，中国已经逐步成为世界旅游大国，但西部旅游人才的匮乏正在成为制约西部旅游开发的“瓶颈”。西部是我国旅游业可持续发展的契机和动力，也是中国成为旅游强国的后备基地。（扬子）

### 抚顺石化大乙烯“地标性”塔器吊装成功

本报讯（记者郑耀辉 通讯员杨艳）日前，随着中油第一建设公司吊装工程总指挥一声令下，1350吨履带式吊车缓缓转动，经过40分钟的精心操作，抚顺石化“千万吨炼油、百万吨乙烯”项目中的“地标性”塔器——丙烯精馏塔最后一段塔体顺利吊装成功，标志着抚顺石化大乙烯工程建设进入一个新的建设节点。

作为国家重点支持的20项重大在建工程之一的抚顺石化“千万吨炼油、百万吨乙烯”项目，也是拉动地方经济转型的“希望工程”和“民生工程”。

让碳排放尽在掌握

## 3项温室气体排放国家标准已报批

本报讯（记者高莎）我国温室气体排放标准研制工作已经启动，由中国标准化研究院组织制定的3项温室气体排放国家标准今年1月完成报批，ISO标准转化为国家标准的工作也正在进行中。

据全国环境管理标准化技术委员会温室气体管理分技术委员会秘书长刘政介绍，在减少温室气体排放，尤其是在温室气体排放的可测量、可报告、可核查方面，标准化正扮演着越来越重要的角色。已经报批的3项国家标准——《温室气体 第1部分：组织层次上对温室气体排放和清除的量化的报告和验证的规范及指南》、《温室气体 第2部分：项目层次上对温室气体减排或清除增加的量化、监测和报告的规范及指南》和《温室气体 第3部分：温室气体声明审定与核查的规范及指南》正是可测量、可报告、可核查方面的基础标准。这3项标准都是由ISO标准转化的国家标准。

据了解，我国的温室气体排放量已居世界第二。截至今年上半年的统计，完成“十一五”单位GDP能耗目标，我国将节约6.2

亿吨标准煤，减少二氧化碳排放15亿吨，一系列资源节约和综合利用标准发挥了重要作用。

本报北京11月20日电（记者车辉）记者今日从国家发改委了解到，为理顺电价关系，促进节能减排，进一步推进电价改革，国家发展改革委、国家电网公司、国家能源局，出台了电价调整方案，自2009年11月20日起

起，将全国销售电价每千瓦时平均提高2.8分钱。各地区、各行业电价调整标准有所差异。

据悉，这次电价调整的主要内容，一是对上网电价做了有升有降的调整，陕西等10个

天津追缴违规领取

## 租房补贴款60余万元

违规家庭不得再申请，不良记录记入个人征信系统

本报讯（记者姜明 通讯员吴梅 周轶洲）连日来，天津市国土资源和房屋管理局在全市范围内对廉租房、经济租赁房补贴发放家庭进行全面核查。对查证属实的违规享受廉租房、经济租赁房补贴的家庭停止发放补贴，并陆续催缴其违规领取的补贴款。截至目前，已经追缴违规领取补贴款60余万元。违规家庭不得再申请，不良记录记入个人征信系统。

据了解，市委、市政府把改善中低收入家庭住房条件列为民心工程的首要任务。今年2月份开始，天津市进一步扩大住房保障受益面，截至目前，全市新增租房补贴家庭3.2万户，新增补贴1.06亿元。累计为6.3万户低收入家庭发放租房补贴2.3亿元。

此次实施退出的家庭中，有相当一部分是在领取租房补贴期间收入、住房情况发生变化，超出享受补贴政策标准而未及时申报造成违规的。为明确违规时限、确定处理依据，天津市住房保障管理部门在掌握有关资料的基础上，作出追缴补贴行政处理决定。

本报北京11月20日电（记者车辉）记者今日从国家发改委了解到，为理顺电价关系，促进节能减排，进一步推进电价改革，国家发展改革委、国家电网公司、国家能源局，出台了电价调整方案，自2009年11月20日起

起，将全国销售电价每千瓦时平均提高2.8分钱。各地区、各行业电价调整标准有所差异。

据悉，这次电价调整的主要内容，一是对上网电价做了有升有降的调整，陕西等10个

省（区、市）燃煤机组标杆上网电价适当提高；浙江等7个省（区、市）适当下调。二是统筹解决去年8月20日火电企业上网电价上调对电网企业的影响。三是提高可再生能源电价附加标准。四是适当疏导脱硫电价矛盾。

在调整电价的同时，发改委对销售电价结构做了进一步优化和完善。加快了城乡各类型电价统一，工商业用电同价步伐，并按照公平负担的原则，适当调整了电压等级之间的差价。

此次电价调整暂不调整居民电价，国家发展改革委已要求各地研究对居民用电推行阶梯式电价改革方案，将居民用电分档定价，对基本电量保持较低的电价水平，用电越多，电价越高，以促进节约用电。居民用电实行阶梯式电价具体何时实施，如何实施，将由各地结合当地实际情况，充分论证后，提出可操作的方案，并严格履行听证程序后实施。

幅度提高居民电价将受到居民承受能力的制约，特别是低收入居民对电价调整十分敏感。对此，发改委相关人士表示，正是考虑到居民的承受能力，这次提价改变了以往“一刀切”的简单做法，暂不调整居民用电电价。拟在深入调研论证的基础上，推行居民生活用电阶梯式递增电价。

对于居民用电价格是否会调整，国家发改委有关人士表示，这次调整电价主要遵循

的调整。

从节能减排角度看，近年来，可再生能源发电事业发展迅猛。据统计，自2005年底至2008年底，全国可再生能源发电装机容量增加了868万千瓦，增长了703%，脱硫电价政策需进一步完善，2007年、2008年共有2亿多千瓦的燃煤机组加装脱硫设施，为减少二氧化硫排放做出了重要贡献，同时也导致脱硫加价资金需求越来越大，需要通过提高电价进行疏导。

对于居民用电价格是否会上调，国家发改委有关人士表示，这次调整电价主要遵循

的原则。

大幅度提高居民电价将受到居民承受能力的制约，特别是低收入居民对电价调整十分敏感。对此，发改委相关人士表示，正是考虑到居民的承受能力，这次提价改变了以往“一刀切”的简单做法，暂不调整居民用电电价。拟在深入调研论证的基础上，推行居民生活用电阶梯式递增电价。

对于居民用电价格是否会调整，国家发改委有关人士表示，这次调整电价主要遵循

的原则。

从节能减排角度看，近年来，可再生能源发电事业发展迅猛。据统计，自2005年底至2008年底，全国可再生能源发电装机容量增加了868万千瓦，增长了703%，脱硫电价政策