

保护诉权是化解“民告官”难的第一步

日前,最高人民法院发布《关于保护行政诉讼当事人诉权的意见》,要求各级法院进一步重视和加强行政案件受理,依法保护当事人诉讼权利,不得以任何借口随意限制受案范围,切实解决行政诉讼“告状难”问题。

“官告民一告一个准儿,民告官没门儿”,在上世纪80年代《民事诉讼法》起草时,坊间一度流传这样的说法。1989年4月4日《行政诉讼法》的颁布,正式确立了一种崭新的司法制度,开启了“民可以告官”的新局面。

统计表明,在1990年至2008年底的19年中,全国法院共受理一审行政案件140万余件,涉及经济调控、市场监管、公共服务、城市规划、企业改制、土地征收、制裁土地违法行为等诸多方面,在维护公民权益、化解政府与公民矛盾方面发挥了积极作用。

一些成为被告的官往往有能力有胆量也有途径,通过自己手中的公权力,有意无意地干涉司法,即使无法阻止法院对案件的受理,也可以在接下来的诸多诉讼环节和程序中继续“打招呼”、做手脚,进而影响最终的审判结果

然而,与每年审结数都在500万件以上的民事诉讼相比,年均不足10万件的行政诉讼受案数实在少得可怜,不少基层法院的行政庭一年也审不了几个行政官司。这是否意味着,行政机关在依法行政方面做得很好?野蛮拆迁、滥征土地、随意定价等滥用职权或者怠于履行职责的事情很少发生?是否说明行政执法权力已然被关进了笼子,公民权利得到了最大限度满足?

从公众反映情况来看,“民告官”难的问题虽有缓解,但依然存在,一些地方或明或

暗、想方设法抬高了“民告官”案件的受案门槛。从这个意义上说,最高法院的上述意见颇具现实针对性。

如果说司法是保障公民权利的最后一道防线,那么受理案件无疑是这道防线上的第一道门槛。这道门槛的宽窄、高低直接决定了人们“接近司法”之路能否畅通。具体到行政诉讼,充分保护当事人的诉讼权利,是一个积极信号,受理案件只是第一步,接下来,受理了并不一定能胜诉,胜诉了并不一定能执行。调查显示,我国“民告官”案件的胜诉率不足三成,执行更难

堪称顽疾。也就是说,尽管“民告官”案件进入了司法程序,但多数行政诉讼当事人没有讨回其想要争取的权利。

究其原因,固然可能有一部分当事人确实不占理,但不可回避的重要因素是,一些成为被告的官往往有能力有胆量也有途径,通过自己手中的公权力,有意无意地干涉司法,即使无法阻止法院对案件的受理,也可以在接下来的诸多诉讼环节和程序中继续“打招呼”、做手脚,进而影响最终的审判结果。而对司法机关而言,其人、财、物等往往受制于当

地政府,有时可能因为怕得罪当地政府而在审判中有所偏向。与此同时,即使是那些“民”赢了案件,也可能由于“官”的不合作而无法执行,到头来,“民”得到的可能是一纸空头判决。由此可见,有关部门不仅仅要致力于“民告官”案件的被受理,更要致力于保障这些案件得到公正审判、切实执行。

这些努力并不仅是对权益受到侵犯的个体公民的保护,一些“民告官”案件往往涉及诸多公民的权益,比如,律师因春运火车票涨价对铁道部提起的诉讼,一些考生认为各地高考录取分数线不一致侵犯平等教育权而状告教育部等,而其更重要的意义在于,通过司法手段,让每一个公民都有权对不正当的行政行为说“不”,进而实现公民对政府行为的知情和监督。

● 圈点新闻

□童 生

豪华经适用房

●新闻——

据《法制日报》报道,近日,安徽安庆市一些准备申请经济适用房的市民发现,当地新建的数百套经济适用房,没有一套面积低于90■,面积最大的达到205.69■。

●圈点——

经济适用房,顾名思义,经济且适用。两百多平方米的经适用房,为谁而建?“经济”了谁、又“适用”谁?如果经济适用房也建得如此豪华,一些囊中羞涩的户估计只能望“房”兴叹了。

干部的“待遇”

●新闻——

据《楚天金报》报道,武汉理工大学华夏学院出台新规,不仅将学生干部的职务与寝室卫生直接挂钩,还禁止踩踏学校草坪、在公共场所与他人亲热。如有违反,将被撤职。

●圈点——

笔者以为,只要适度,对学生干部高标准、严要求,没什么不妥。或许这正是学校的高明之处,是在告诉学生们,学生干部不是什么享清闲的美差,而是要承担些小责任、牺牲些小自由的。如果一些政府官员们当初在学校时也经过这般考验,或许当了官之后,会更懂得什么叫责任。

“双赢”的交易?

●新闻——

年底是审车高峰,对一些车主来说,难题来了:违章不处理,车审不了,处理则可能要被吊销驾驶证。据媒体报道,一些人乘机做起“代人扣分”的生意,只要说违章时车不是车主开的,而是自己开的,然后交钱就可以了。

●圈点——

一个愿意出钱、一个愿意扣分,违章的人和“卖分族”可算“双赢”。问题是,如此一来,习惯违章的人会不会愈发有恃无恐,在马路横冲直撞?可别人从中赚点钱还是小事,路上行人、车辆的安全却是大事。

● 图说

□徐 进/画



● 新闻观察

□余丰惠

关于公共产品纷纷涨价的三点担忧

于拉动二者转负为正,现在是改革(其实是涨价)的最佳时机。笔者认为,当前,导致CPI、PPI持续为负的原因是国内需求和消费不足,以及消费拉动作用乏力,而消费不足的一个主要原因是,居民收入下降或者收入不确定性增加。百姓开始压缩生活开支,为未来生活做打算,而并不是由能源资源类公共产品价格定价过低造成的。如果全面提高它们的价格,将使得消费者更加消费不起或者减少消费,这将对中国急需刺激消费拉动经济带来不利影响,甚至可能影响到经济的全面复苏。

其次担忧助推通胀预期。CPI、PPI持续

为负,特别是10月份仍没有转负为正的状况,使得一些专家认为中国近期通胀无忧。如果仅就国内情况分析确实如此,但是,我们必须考虑国际因素。这几年,中国通胀的国际因素影响相当大,输入型通胀是一个不可忽视的问题。目前,由于美元持续贬值,国际大宗商品价格上涨,中国作为资源能源进口国,对国内物价的助推力很大,甚至不排除引发国内通胀的可能。如果在此时全面提高与群众生活息息相关的公共产品价格,那么,我担心物价将构成上压压力。

最后担忧对低收入者的生活造成影响

响。国际金融危机对普通百姓的最大冲击是失业,收入减少和收入预期不确定性增多。在这种情况下,如果大面积提高百姓一刻也离不开的公共产品价格,那么,必然对百姓生活构成不小压力。近年来一些地方的电价、水价、天然气价格已经或多或少提高了一些,而还有多少上涨空间,值得慎重考虑。

资源能源类公共产品价格改革的最佳时机,既不是经济低迷时期的CPI、PPI处于负值阶段,也不是二者在通胀期的高位阶段,而应是在既没有紧缩也没有通胀的中性位置,比如,CPI同比增幅数值在1%~3%的位置。

● 大众话题

□黄哲雯

对“公车贴标”不妨多点耐心

今年7月,河北保定纪委、财政局、监察局联合印发《关于对市党政机关、事业单位公务用车统一张贴“公务用车”标志的通知》,要求全市6000余辆公车必须带标上路,接受各界监督——据11月18日《人民日报》报道,措施初见成效,酒店、宾馆、饭店等场所,公车数量明显减少。

又是给公车贴标!记得今年6月,湖北荆门市就在该市党政机关和事业单位全面推行公务用车标志制度,但遗憾的是,与前几年云南丽江、贵州都匀、浙江宁波等地一样,引起不小轰动、热闹了一阵后,即没了下文,以至于一些网友看到上述新闻后,下意识产生了“审美疲劳”,觉得多半又是一场“秀”。

尽管如此,笔者觉得,给公车贴标或多或少会对公车私用起到震慑作用,让一些人有所顾忌,所以,不能因为其它地方“雷声大、雨点小”而否认保定的做法。毕竟,公车私用现象由来已久,是一个痼疾,期冀在短时间内彻底根除,不太现实。因而,对于各地治理公车私用的创新和“克隆”之举,我们可以少一点责备、多一些鼓励。

公车贴标,关键要看能否延续、能否形成长效机制?对群众的监督、举报有没有交代?对违规者的处罚是否到位?

平心而论,保定此番举措还是值得期待的。比如,“公务用车入不准”提出了公车不

不能把“违法免责”当奖品

□李克杰

河南新密400名的哥在接受了公安部门的培训后,正式成为义务治安信息员——据11月19日《东方今报》报道,对于向公安机关提供打击犯罪分子线索、协助公安机关抓获违法分子的哥,除政法部门给予奖励外,交警部门还给予免除司机轻微交通违法行为的奖励。

对于向公安机关提供打击犯罪分子线索、侦破案件,协助公安机关抓获违法人员的出租车司机,政法部门给予适当奖励是完全应该的。但警方对协助破案出租车司机的另一项奖励措施——免除其轻微交通违法行为,却值得商榷。

功归功,过归过,功不抵过,过不掩功,这是我国法治的基本原则。功过分明,奖惩严明,是我国立法和执法的一贯立场。无论是刑事司法领域,还是行政执法领域,都不允许搞“以功抵过”和“因功免过”。

“因功免过”还违背了警察执法的基本宗旨。《人民警察法》规定,公安机关和人民警察执法的基本宗旨,就是预防、制止和惩治包括交通违法在内的各类违法犯罪活动。而“因功免过”是把“违法免罚”当成了自己治安管理和行政执法的奖品,有执法犯法之嫌。

警方设置治安信息员的目的是遏止和打击违法犯罪,可一旦实施这种“因功免过”措施,结果则有纵容违法之嫌,这将给当地群众怎么的引导?

免除的哥轻微交通违法行为为责任,不能泛泛而论,应当严格限定范围,可以考虑对协助警方处置警情时出现的轻微违法行为责任予以免除。

一心为民“拔穷根”

——浙江三门县亭旁镇挂帘村村委会主任何小川带领村民致富纪实

新华社记者 裘立华

他资产千万,却离开安逸的城市生活,在59岁这个本应安享晚年的年龄回到贫苦的老家,13年为村里百姓谋福;他70多岁高龄仍在担任村主任,和村民在40摄氏度高温的工地上干活,最终癌症复发,生命垂危。小川住院了!消息在挂帘村传开,村民们翻山越岭28公里去看望小川。

村支书何昌寒说,挂帘村132户没有一户没去看过小川。

1996年,新上任的村支书何昌寒把已经在城里开厂的何小川请回来一起干。何小川那一

年已经59岁。上个世纪80年代,他看准汽车配件市场潜力大,进城办厂,资产已经上千万元。

为何要放弃好日子而回到村里?何小川回忆说,“我58年入党,虽然我已经富裕了,可村里确实太穷了,当时想回来帮一把。”

把厂子交给儿子后,小川和何昌寒等村干部一起,两个月接通自来水,然后开始修公路。挂帘村集体没有一分钱,修路需要钱,小川一边向上争取,一边自己垫钱,最后垫了3万元。

路修通了,怎么致富?小川和何昌寒商议农闲时开垦荒山建茶园。说干就干,于是千万富翁跟村民干一样的活,改造成510亩茶园。两年后,到了即将采摘茶叶的时候,小川却将

茶园无偿承包给全村农户,结果,茶园成了下金蛋的“鸡”——茶叶价格年年攀高,如今,茶叶成了挂帘村的大宗收入,多的人家一年好几万元,少的也有几千元。

2007年4月,何小川发现自己尿血,到医院一查,竟然是前列腺癌,随即开刀治疗。半个月后出院,他没休息几天又要去村里,家里人坚决反对,可他说村里还有一件要紧事,不做完,不能歇。

大事就是挂帘村要整体搬迁,挂帘村,意为像帘子一样挂在山腰上。最近几年,年年塌方,已经压死了几头牛与猪。2007年,省里确定挂帘村处于地质灾害点,必须整村迁移。

回村后,何小川每天早上6点钟出工,背

王有德



新华社银川11月19日电(记者刘海)24年,他只做了两件事——让沙漠绿起来,让职工富起来。而做成这两件事,足以让他今生无悔。他,就是每年以两万亩的进度为沙漠披上“绿装”、创造治沙奇迹的“全国治沙英雄”——宁夏灵武白芨滩国家级自然保护区管理局局长王有德。

王有德1954年出生于宁夏灵武市一个回族家庭。曾经水草丰美沃野千里的家乡是他儿时的乐园,可随着过度放牧,土地植被退化,风沙一天天逼近家园。十几年里人们背井

离乡,前后有20多个村子、3万多人被迫迁移,200多种动物随之消失……“从那时开始我心里就跟沙漠较上劲了,一定要把毛乌素沙漠侵吞的土地夺回来。”王有德下定决心。

1985年,王有德调任宁夏白芨滩防沙林场副场长,面对的却是一个没有想到但可以理解的开场——由于计划经济体制的粗放管理和陈旧观念,林场林业生产已多年徘徊不前,职工一年中有7个月无事可做,年收入只有几百元,生活十分贫困,三分之二的人要求调走。

“先治穷,让职工富起来;再治沙,让沙漠绿起来!”深入调研之后,改革林场现状的动力和改善职工生活的使命感开始汇聚成一股难以抗拒的力量,在王有德心里萌动……

为了筹集更多治沙经费,王有德顶着压力四处贷款筹钱。柳编厂、机砖厂……这些陆续建立起来的实体,让沉寂多年的场子开

始重新焕发生机,工人们也第一次从这片一望无际的沙漠中看到了希望。

“从沙漠里挣钱的最终目的还是为了治沙。”20多年来,王有德始终和职工奋战在治沙一线,向沙漠开战。寒冬腊月,他带领职工顶着凛冽的寒风在沙丘上扎草方格;春天为了多植柠条、花棒、沙柳,他们吃在沙区,睡在野外;风沙不停地摧毁辛苦栽下的树苗,他们就不停地补种,直到树木连成片,把流沙牢牢锁住……

在王有德的带领下,白芨滩林场已建成了我国唯一面积达4万亩的沙生植物采种基地,成功组织实施了6个外援治沙项目,扩大推广了草方格沙障治沙、穴灌补水造林等造林技术,大大提高了造林成活率。

昔日黄沙漫天、生态条件极其恶劣的贫困林场,如今已是物种丰富、生态优良的国家级自然保护区。一些外援林业科研项目纷纷落户,白芨滩被国内外治沙专家誉为世界综合治理沙漠的杰出典范。林场的固定资产也由1985年不足40万元增加到现在6300万元,林木资产由1985年不足500万元增加到3亿元,职工人均年收入也由20多年前的几百元增长到近3万元。“现在沙漠绿了,我们的心也绿了,日子越过越好了。”林场职工杨金亮一脸幸福地说。

职工富了,沙漠绿了。在人和自然的抗争中,王有德和职工们风里来沙里去,经历了一次又一次沙进人退、人进沙退,共完成

治沙造林45万亩,控制流沙面积58万亩,建设沙果园4000多亩,兴办5个多种经营公司,建立1000余亩苗木花卉培育中心,对外承揽100多处绿化工程,创收1亿多。他们以每年治沙造林两万亩的速度,在浩瀚的毛乌素沙漠西南边缘,筑起了一道东西长45公里、南北宽10公里的绿色屏障,创造了世界治沙史上的奇迹。

2007年4月,王有德被全国绿化委员会、人事部、国家林业局授予“全国治沙英雄”称号,成为新中国成立以来全国第二个获此殊荣的治沙人。

从1976年到林业系统工作至今,王有德和植树造林打了30多年交道,他记不清自己种了多少棵树,造了多少片林,但他清楚地记得这些树什么时候需要防虫治病,什么时候该施肥浇水。长年累月,他的指甲缝里钻满了掘不出、洗不净的泥土,身上是抖不尽的沙子。

“有两种工作不能推脱:一种是我必须做的;一种是我自己喜欢做的。防沙治沙,既是我喜欢做的,又是我必须做的。只要有力气,只要能动弹,我就要种树治沙,沙漠里总有我的工作……”王有德的语气执著而坚定。



第二个药壶,带着村民四面勘察,寻找新村址。11月,新村开工。缺少资金,小川就垫资80多万元,昌寒垫资20多万元。

当土地平整进展顺利大家沉浸在喜悦之中时,小川的身体却顶不住了。

今年8月份,何小川的病情进一步恶化,骨瘦如柴,不时昏厥,又住院了。全村人一拨拨赶到医院去看望他。

那段时间里,白天,小川笑呵呵地接待村民;夜里,老伴发现他背地里偷偷在流泪。他对老伴说:“老百姓真好啊,你做了一点事,他们都牢牢记着。我心里愧疚,还村的事做了一半就搭下了,不知道以后有没有机会弥补了。”

何昌寒劝他安心养病,小川说:“昌寒,如果我能等到新村建房的那一天,你一定要告诉我,让我看一眼啊。”

何昌寒转过头,眼泪就下来了……

(据新华社杭州11月19日电)

深入开展学习实践科学发展观活动·党员风采

1997年短短几个月,企业投入全部积