

中国新闻名专栏 | 社评

□本报评论员 林琳

保护诉权是化解“民告官”难的第一步

日前,最高人民法院发布《关于保护行政诉讼当事人诉权的意见》,要求各级法院进一步重视和加强行政案件受理,依法保护当事人诉讼权利,不得以任何借口随意限制受案范围,切实解决行政诉讼“告状难”问题。

“官告民一告一个准儿,民告官没门儿”,在上世纪80年代《民事诉讼法》起草时,坊间一度流传这样的说法。1989年4月4日《行政诉讼法》的颁布,正式确立了一种崭新的司法制度,开启了“民可以告官”的新局面。

统计表明,在1990年至2008年底的19年中,全国法院共受理一审行政案件140万余件,涉及经济调控、市场监管、公共服务、城市管理、规划、企业改制、土地征收、制裁土地违法行为等众多方面,在维护公民权益、化解政府与公民矛盾方面发挥了积极作用。

一些成为被告的官往往有能力有胆量也有途径,通过自己手中的公权力,有意无意地干涉司法,即使无法阻止法院对案件的受理,也可以在接下来的诸多诉讼环节和程序中继续“打招呼”、“做手脚”,进而影响最终的审判结果。

然而,与每年审结数都在500万件以上的民事诉讼相比,年均不足10万件的行政诉讼受案数实在少得可怜,不少基层法院的行政庭一年也审不了几个行政官司。这是否意味着,行政机关在依法行政方面做得很好?野蛮拆迁、滥征土地、随意定价等滥用职权或者急于履行职责的事情很少发生?是否说明行政权力已然被关进了笼子,公民权利得到了最大限度满足?

从公众反映情况来看,“民告官”难的问题虽有缓解,但依然存在,一些地方或明或

暗、想方设法抬高了“民告官”案件的受案门槛,从这个意义上说,最高法院的上述意见颇具现实针对性。

如果说司法是保障公民权利的最后一道防线,那么受理案件无疑是这道防线上的第一道门槛。这道门槛的宽窄、高低直接决定了人们“接近司法”之路能否畅通。具体到行政诉讼,充分保护当事人的诉讼权利,是一个积极信号,受理案件只是第一步,接下来,受理了并不一定能胜诉,胜诉了并不一定能执行。调查显示,我国“民告官”案件的胜诉率不足三成,执行难更

地政府,有时可能因为怕得罪当地政府而在审判中有所偏向。与此同时,即使是那些“民”赢了案件,也可能由于“官”的不合作而无法执行,到头来,“民”得到的可能是一纸空头判决。由此可见,有关部门不仅要致力于“民告官”案件的被受理,更要致力于保障这些案件得到公正审判、切实执行。

这些努力不仅是对权益受到侵犯的个体公民的保护,一些“民告官”案件往往涉及诸多公民的权益,比如,律师因春运火车票涨价对铁道部提起的诉讼。一些考生认为各地高考录取分数线不一致侵犯平等教育权而状告教育部等。而其更重要的意义在于,通过司法手段,让每一个公民都有权对不正当的行政行为说“不”,进而实现公民对政府行为的知情和监督。

不能把“违法免责”当奖品

□李克杰

河南新密400名的哥在接受了公安部门的培训后,正式成为义务治安信息员——据11月19日《东方今报》报道,对于向公安机关提供打击犯罪分子线索、协助公安机关抓获违法人员的的哥,除政法部门给予奖励外,交警部门还给予免除司机轻微交通违法行为的奖励。

对于向公安机关提供打击犯罪分子线索、侦破案件,协助公安机关抓获违法人员的出租车司机,政法部门给予适当奖励是完全应该的。但警方对协助办案出租车司机的另一项奖励措施——免除其轻微交通违法行为,却值得商榷。

功归功,过归过,功不抵过,过不掩功,这是我国治法的基本原则。功过分明,奖惩严明,是我国立法和执法的一贯立场。无论是刑事司法领域,还是行政执法领域,都不允许搞“以功抵过”和“因功免过”。

“因功免过”还违背了警察执法的基本宗旨。《人民警察法》规定,公安机关和人民警察执法的基本宗旨,就是预防、制止和惩治包括交通违法在内的各类违法犯罪活动。而“因功免过”是把“违法免责”当成了自己治安管理和行政执法的奖品,有执法犯法之嫌。

警方设置治安信息员的目的是遏止和打击违法犯罪,可一旦实施这种“因功免过”措施,结果则有纵容违法之嫌,这将给当地群众怎么的引导?

资源能源类公共产品价格改革的最佳时机,既不是经济低迷时期的CPI、PPI处于负值阶段,也不是二者在通胀期的高位阶段。而应是在既没有紧缩也没有通胀的中性位置,比如:CPI同比增幅数值在1%~3%的位置。

● 圈点新闻 □童生

豪华经适房

●新闻——

据《法制日报》报道,近日,安徽安庆市一些准备申请经济适用房的市民发现,当地新建的数百套经济适用房,没有一套面积低于90m²,面积最大的达到205.69m²。

●圈点——

经济适用房,顾名思义,经济且适用。两百多平方米的经适房,谁为谁建?“经济”了谁、又“适用”谁?如果经济适用房也建得如此豪华,一些囊中羞涩的人估计只能望“房”兴叹了。

干部的“待遇”

●新闻——

据《楚天金报》报道,武汉理工大学华夏学院出台新规,不仅将学生干部的职务与寝室卫生直接挂钩,还禁止踩踏学校草坪、在公共场所与恋人亲热。如有违反,将被撤职。

●圈点——

笔者以为,只要适度,对学生干部高标准、严要求,没什么不妥。或许这正是学校的高明之处,是在告诉学生们,学生干部不是什么享清闲的差事,而是要承担些小责任、牺牲些小自由的。如果一些政府官员们当初在学校时也经过这般考验,或许当了官之后,会更懂得什么叫责任。

“双赢”的交易?

●新闻——

年底是审车高峰,对一些车主来说,难题来了:违章不处理,车审不了,处理则可能要被吊销驾驶证。据媒体报道,一些人乘机做起“代理人扣分”的生意,只要说违章时车不是车主开的,而是自己开的,然后交钱就可以了。

●圈点——

一个愿意出钱、一个愿意扣分,违章的人和“卖分族”可算“双赢”。问题是,如此一来,习惯违章的人会不会愈发有恃无恐,在马路横冲直撞?个别人从中赚点钱还是小事,路上行人、车辆的安全却是大事。

据11月18日《经济参考报》报道,11月10日成品油价格完成最新一次调整,随着燃油税开征和成品油定价机制执行,油价调整已经日益常态化。同时,更多的资源产品价格如水价、电价的改革,也已蓄势待发。天然气价格改革呼声很高,一些省份不惜以虚张声势的供气紧张为由“逼宫”涨价。供暖价格也有涨价趋势,一些供暖公司已经放言供暖严重亏损。

一时间,水价、电价、供暖价格、天然气价格、成品油价格等公共产品涨价都好似箭在弦上。

客观情况是,一些地方,一些公共产品打着改革名义要求涨价已经有一段时间了;新的情况是,国际金融危机导致中国CPI、PPI持续为负后,使得一些人士认为,到了能源资源类公共产品价格改革的最佳时机和时间窗口。

对于本地开花地提高资源能源类公共产品价格,笔者有点担忧:

首先担忧影响经济复苏的进程。有一种观点认为,CPI、PPI持续为负,公共产品涨价有利

● 新闻观察 □余丰慧

关于公共产品纷纷涨价的三点担忧

于拉动二者转负为正,现在是改革(其实是涨价)的最佳时机。笔者认为,当前,导致CPI、PPI持续为负的原因是国内需求和消费不足,以及消费拉动作用乏力,而消费不足的一个主要原因是,居民收入下降或者收入不确定性增加。百姓开始压缩生活开支,为未来生活做打算,而并不是由能源资源类公共产品价格定价过低造成的。如果全面提高它们的价格,将使得消费者更加消费不起或者减少消费,这将对中国经济刺激消费拉动经济带来不利影响,甚至可能影响到经济的全面复苏。

其次担忧助推通胀预期。CPI、PPI持续

为负,特别是10月份仍没有转负为正的状况,使得一些专家认为中国近期通胀无忧。如果仅就国内情况分析确实如此,但是,我们必须考虑国际因素。这几年,中国通胀的国际因素影响相当大,输入型通胀是一个不可忽视的问题。目前,由于美元持续贬值,国际大宗商品价格上涨快,中国作为资源能源进口国,对国内物价的助推力很大,甚至不排除引发国内通胀的可能。如果在此时全面提高与群众生活息息相关的公共产品价格,那么,我担心物价将构成上涨压力。

最后担忧对中低收入者的生活造成影

响。国际金融危机对普通百姓的最大冲击是失业、收入减少和收入预期不确定性增多。在这种情况下,如果大面积提高百姓一刻也离不开的公共产品价格,那么,必然对百姓生活构成不小压力。近年来一些地方的电价、水价、天然气价格已经或多或少提高了一些,而还有多少上涨空间,值得慎重考虑。

资源能源类公共产品价格改革的最佳时机,既不是经济低迷时期的CPI、PPI处于负值阶段,也不是二者在通胀期的高位阶段。而应是在既没有紧缩也没有通胀的中性位置,比如:CPI同比增幅数值在1%~3%的位置。



“水患”

北京市平谷区供暖中心一名锅炉工在值班期间用报修电话长时间拨打声讯台聊天,造成暖气漏水的报修电话不能接入,延误了维修,造成损失——据《北京晚报》报道,平谷区供暖中心为此将锅炉工告上法庭,平谷法院一审判决锅炉工赔偿供暖中心财产损失5400元。

亏得是延误供暖的事,如果是110、119或120的电话也被延误,那结局可能就不是赔几千块钱的事了。尽管人们的岗位不同,但认真工作的态度应该是一样的。

一心为民“拔穷根”

——浙江三门县亭旁镇挂帘村村委会主任何小川带领村民致富纪实

新华社记者裘立华

年已经59岁。上个世纪80年代,他看准汽车配件市场潜力大,进城办厂,资产已经上千万。

为什么要放弃好日子而回到村里?何小川回忆说,“我58年入党,虽然我已经富裕了,可村里确实太穷了,当时想回来帮一把。”

把厂子交给儿子后,何小川和何昌寒等村干部一起,每个月接通自来水,然后开始修公路。挂帘村集体没有一分钱,修路需要钱,小川一边向上争取,另一边自己垫钱,最后垫了3万元。

路修通了,怎么致富?何小川和何昌寒商议农闲时开垦荒山建茶园。说干就干,于是千万富翁跟村民干一样的活,改造出510亩茶园。两年后,到了即将采摘茶叶的时候,何小川却将

始重新焕发生机,工人们也第一次从这片一望无际的沙海中看到了希望。

“从沙漠里挣钱的最终目的还是为了治沙。”20多年来,王有德始终和职工奋战在治沙一线,向沙漠开战。寒冬腊月,他带领职工顶着凛冽的寒风在沙丘上扎草方格;春天为了多植柠条、花棒、沙柳,他们吃在沙区,睡在野外;风沙不停地摧毁辛苦栽下的树苗,他们就不停地补种,直到树木连成片,把流沙牢牢锁住……

在王有德的带领下,白芨滩林场已建成了我国唯一面积达4万亩的沙生植物采种基地,成功组织实施了6个外援治沙项目,扩大推广了草方格沙障治沙、穴灌补水造林等造林技术,大大提高了造林成活率。

“要使林场彻底摆脱困境,必须从管理上动手术!”他力排众议在林场实施了三项大刀阔斧的改革,一是压缩非生产人员,精简后勤管理人员;二是取消生产第一线工人的工资级别,实行工效工资;三是将全场林业生产任务分解承包到职工手中自己完成,让工人干自己的活,挣自己的钱。

改革当年,全场完成造林5093亩,减少抚育幼林费用2.5万元,实现纯收入9万多元,白芨滩林场实现了“起死回生”的大逆转。

为了筹集更多治沙经费,王有德顶着压力四处贷款筹钱。柳编厂、机砖厂……这些陆续建立起来的实体,让沉寂多年的场子开

着一个药壶,带着村民四面勘察,寻找新村址。11月,新村开工。缺少资金,小川就垫资80多万元,昌寒垫资20多万元。

当土地平整进展顺利大家沉浸在喜悦之中时,小川的身体却顶不住了。

今年8月份,何小川的病情进一步恶化,骨瘦如柴,不时昏厥,又住院了。全村人一拨赶到医院来看望他。

那段时间里,白天,小川笑呵呵地接待村民;夜里,老伴发现他背地里偷偷在流泪。他对老伴说:“老百姓真好啊,你做了一点事,他们都牢牢记着。我心里愧疚,迁村的事做了一半就撂下了,不知道以后有没有机会弥补了。”

何昌寒劝他安心养病,小川说:“昌寒,如果我能等到新村建房的那一天,你一定要告诉我,让我看一眼啊。”

何昌寒转过头,眼泪就下来了……

(据新华社杭州11月19日电)

深入开展学习实践科学发展观活动,党员风采

治沙造林45万亩,控制流沙面积58万亩,建设沙地果园4000多亩,兴办5个多种经营公司,建立1000余亩苗木花卉培育中心,对外承揽100多处绿化工程,创收1亿多元。他们以每年治沙造林两万亩的速度,在浩瀚的毛乌素沙漠西南边缘,筑起了一道东西长45公里,南北宽10公里的绿色屏障,创造了世界治沙史上的奇迹。

2007年4月,王有德被全国绿化委员会、人事部、国家林业局授予“全国治沙英雄”称号,成为新中国成立以来全国第二个获此殊荣的治沙人。

从1976年到林业系统工作至今,王有德和植树造林打了30多年交道,他记不清自己种了多少棵树,造了多少片林,但他清楚地记得这些树什么时候需要防治虫害,什么时候该施肥浇水。长年累月,他的指甲缝里钻满了抠不出、洗不净的泥沙,身上是扯不尽的沙子。

“有两种工作不能推脱:一种是必须做的;一种是自己喜欢做的。防沙治沙,既是我喜欢做的,又是我必须做的。只要有力气,只要能动弹,我就要种树治沙,沙漠里总有我的工作……”王有德的语气执著而坚定。

“两种工作不能推脱:一种是必须做的;一种是自己喜欢做的。防沙治沙,既是我喜欢做的,又是我必须做的。只要有力气,只要能动弹,我就要种树治沙,沙漠里总有我的工作……”王有德的语气执著而坚定。

职工富了,沙漠绿了。在人和自然的竞争中,王有德和职工们风里来沙里去,经历了一次又一次沙进人退、人进沙退,共完成

了人民英雄

庆祝新中国成立60周年

王有德



新华社银川11月19日电(记者刘海)24年,他只做了两件事——让沙漠绿起来,让职工富起来。而做成这两件事,足以让他今生无悔。他,就是每年以两万亩的进度为沙漠披上“绿装”、创造治沙奇迹的“全国治沙英雄”——宁夏灵武白芨滩国家级自然保护区管理局局长王有德。

王有德1954年出生于宁夏灵武市一个回族家庭。曾经水草丰美沃野千里的家乡是他儿时的乐园,可随着过度放牧,土地植被退化,风沙一天天逼近家园。十几年里人们背井

(上接第1版)

知识的积累,让他真正爱上了机电行业,并有了自己的理想和追求。他把学习获得的知识,开始运用到实践中。

1996年,公司签下一笔柴油机曲轴端盖加工合同。当时,同行业加工企业机床精密,工人操作熟练,人均一个工日可加工40个,而他们只能加工10多个,还不能保证都合格。于是,从不服输的王钦峰和师傅于海洋组成攻关小组。他根据白天发现的问题,晚上对照书本查找解决办法。先是把四把刀具合具改成一把,后来把每个工日磨刀三四次改进为只磨一次甚至一次不磨,从而使人均加工量提高到最高52件,超过了同行最高值10多个。他还利用一切闲暇赶工,创造了一个月加工1400件的好成绩,而且将原先只有90%的合格率提高到99.9%。

第二年,青岛一位客户找上门来,签订了份轮胎模具专用电火花机床生产合同。可公司上下对该机床唯一可作参考的就是根据客户描述画出来的一张平面图。解析该图并画出机械图纸的任务,公司又点出了王钦峰的头,并特别让他居家解析构思。

“这是我终生难忘的时刻,也是我人生和事业的转折点。”每当提到这件事,王钦峰总是感慨万千:“那时正是酷暑,家里又没有空调降温。我坐在桌前,挥汗如雨,冥思苦想。早晨六点起床,夜里两三点收工,每天平均只睡三四个小时,连吃饭都不要出房间。”

7天7夜,王钦峰完成了200张设计草图。有了图纸,研制工作转入正常,王钦峰开始全力投入机床制作和测试。当年12月,第一台轮胎模具专用电火花机床研制成功,很快获得了国家专利,不仅填补了该项技术的空白,结束了我国轮胎模具手工制作的历史,也让公司从此正式切入该项产业,而且一发不可收。

王钦峰自从爱上机电行业,虽屡经挫折,却愈挫愈强。他说:“不管干什么工作,成就什么事业,不干,绝没有成功的可能。只要肯干,就成功了一半;如果坚持不懈、不断创新,成功就指日可待。”

奉献为人生喝彩

经过10多年的勤学苦练,王钦峰从一名只有初中文化的农民工成长为机械行业的专业能手。一旦企业有需求,他随时都能释放自己的潜能。

1997年