

开栏的话

“我是低保户，又是残疾人，怎么老是轮不到廉租房？”“这里廉租房总共只有三栋九层，为什么一拖再拖，迟迟不能完工？”在不少地方，一些住房十分困难的低收入群众对廉租房望眼欲穿。然而，他们不知道，这种情况并不是特例。

中国社科院11月16日发布的报告表明，我国廉租房制度建设缓慢，保障范围小，资金缺口大。1998年至2006年，全国累计用于廉租房建设的资金仅为70.8亿元；2007年1月至11月，全国投入资金也仅为83.2亿元，远未达到“十一五”期间每年近500亿元的廉租房资金需求……

到底是什么原因导致这项关系低收入群众安身立命的工程处境窘迫呢？经过分析，有人说是地方政府重视不够，有人说是缺少资金，还有人说是无利可图、建设者积极性不高等等。为了揭示其中的真实情况，推广一些宝贵经验和成功做法，促进廉租房建设制度化、规范化和上台阶、上水平，编辑部特别约请一些记者走近廉租房居住者、建设者和急需住房低收入群众以及当地政府相关部门，全面报道这方面的真实情况，敬请读者关注。



10月17日，河南郑州一次关于经济适用房的活动上，市民正在咨询廉租房的相关问题。

长吉图地区将成为内陆地区沿边开放体制创新的改革试验区

新华社北京11月18日电（记者江国成褚晓亮）吉林省省长韩长赋18日在此间说，吉林将通过加快长吉图（长春市、吉林市部分地区和延边朝鲜族自治州）开发和开放先导区建设，把长吉图建设成为内陆地区沿边开放体制创新的改革试验区，为构建全国对外开放新格局做出应有的贡献。

韩长赋在国务院新闻办公室召开的中外记者新闻发布会上回答有关国务院最近批复的《中国图们江区域合作开发规划纲要——以长吉图为开发开放先导区》时说，国务院要

廉租房深度调查①

目标偏高、规模过大，超过承受能力

甘肃：廉租房建设深陷资金困局

有关部门调研后指出：尚未形成一套能够解决地方配套资金的可行方案

■本报记者 康劲

“我们不先要看到好政策，更要看到实实在在的好房子。”11月15日，天空飘雪，在兰州七里河晏家坪“晏北人家”工地外，一位市民在此地观望良久后对记者说。

“晏北人家”虽然只有250套廉租房，但却是兰州首个、也是全市目前在建的最大廉租住宅小区。按计划小区应于9月底竣工验收。但眼前的情况是，主体工程虽已完工，但内部施工仍在继续。

这位曾来观望过多次的市民有点疑惑：“一共只有3栋9层，为什么迟迟不能竣工？”其实，目前在甘肃，建设进程迟缓的廉

租房不仅仅是“晏北人家”。

地方政府能买多大的单？

记者了解到，资金问题始终是廉租房建设的难点。

今年5月，在甘肃省府新闻办召开的一次新闻发布会上，记者首次看到了全省廉租房建设计划。

当时的省建设厅(现更名为住房和城乡建设厅)称：未来三年内全省廉租房保障任务为26万户，新增实物配租20.8万套。据有关部门核算：廉租房平均造价为每平方米1500元，每套50平方米成本价为7.5万元，总投资156亿元，其中国家补助41.6亿元，需要地方配套114.4亿元左右。

记者了解到，2008年甘肃地方财政收入仅264.9亿元，如果每年配套资金40亿，也意味着每年将要拿出近七分之一的财政投入廉租房建设，如此巨额的资金，对经济相对落后的甘肃来说，显然不是小数目。

按照甘肃省2009年新建廉租房4.569万套的目标，要完成这个计划大约需要建设资金33亿元，除去中央补助的8.8亿元外，地方还需配套建设资金24.2亿元。

廉租房建设：能向百姓交出一份满意的答卷吗？

新闻分析

■本报记者 李秀玲

2009年的日历已经翻到11月中下旬。年底将至，有关各地廉租房建设的消息也纷纷袭来，其中有人令人欣慰的，但更多的却是令人遗憾的。

在商品房价格扶摇直上的今天，百姓翘首以盼的廉租房建设进度如何？各地政府如何关注民生、雪中送炭？将向百姓交出一张怎样的答卷？

11月16日，中国社科院财政与贸易经济研究所发布首份住房绿皮书，在谈到廉租房时明确指出：各地廉租房制度建设缓慢，保障范围小，资金缺口大。1998年至2006年全国累计用于廉租房建设的资金仅为70.8亿元，2007年1月至11月全

年来，吉林省经济社会实现了较快发展，全省GDP增长连续5年保持12%以上，今年吉林省克服了金融危机影响，前三季度GDP同比增长12.1%。但长期以来，经济外向度相对较低成为影响振兴发展的突出因素。为破解这一难题，吉林省从2007年开始谋划建立长吉图开发开放先导区，并与我国图们江区域开发战略相融合，上升为国家战略。根据上述规划纲要，吉林省具有沿边开发开放的先行先试权。吉林省将运用国家赋予的先行先试权，在借港出海、建立综合保税区 and 跨境经济合作区等方面进行探索；搞好区域内重大生产力布局，打造具有核心竞争力的新型产业基地；加快国际、国际产业合作园区以及开发区建设，创新招商引资方式，促进区域经济合作；积极引进国内外金融、证券、保险等金融机构，开展国家首批创投基金试点，强化金融服务等。

放新格局做出应有的贡献。”韩长赋说。

长吉图地区面积和人口均占吉林省的1/3，经济总量占1/2强，是我国参与图们江区域国际合作开发的核心地区 and 重要支撑。根据上述规划纲要，到2020年，长吉图区域经济总量将翻两番以上，成为东北地区重要的新型工业基地、现代农业示范基地、科技创新基地、现代物流基地 and 东北亚国际商务基地，基本形成东北地区经济发展的一个重要增长极。

自中央实施东北老工业基地振兴战略以

本报记者 王冬梅 通讯员 王振江 吕礼

战略性举措；也是山西省实现节能减排，推动地方经济、由能源大省、污染大省向环保大省转变的重要途径；更是华北油田公司实现油气资源有效接替，建设具有一定经营规模新华北特色的地区能源公司的战略性选择。

华北油田公司自受命于中国石油天然气集团公司，全面负责沁水盆地煤层气勘探开发伊始，就对沁水煤层气勘探开发给予高度重视。2006年6月5日，华北油田公司成立了华北油田煤层气工作领导小组，晋南煤层气勘探开发指挥部，华北油田公司总经理苏俊亲任总指挥，进驻沁水前线现场办公。2006年6月11日，在沁水前线召开的指挥部第一次会议上，苏俊科学勾画出煤层气远景发展蓝图，明确提出了煤层气勘探开发的工作目标、工作思路和“三步走”发展战略，动员和号召全油田之力，加快煤层气勘探开发大发展。

3年来，山西沁水煤层气田开发的每一个关键环节，得到了各级领导的关注、关心与支持。中国石油天然气集团公司总经理蒋洁敏亲自主持总经理办公会就相关工作进行研究部署，中国石油天然气股份公司副总裁贾承造、罗英俊、胡文瑞等多次到沁水前线指导工作，全国人大环境与资源保护委员会委员阎

今年9月，记者获悉，甘肃省人大常委会调研组在一份《关于甘肃省保障性住房和安居工程建设情况的调研报告(书面)》中，对廉租住房建设计划目标偏高、规模过大“提出了批评”，称“尚未形成一套能够解决地方配套资金的可靠方案”。

调研组认为：这个新建廉租住房的建设计划是2008年全省实际完工量的30倍，远远超出了甘肃的实际承受能力。

有关人士分析说：“不要说配套20多个亿，就是按中央补助的标准年内一比一配套8个亿，地方财政的压力都很大。”

据悉，目前中央补助的资金已经全部到位，并投入到了廉租房建设中。但地方财政究竟能配套多少资金、何时配套到位，有关方面始终未给出明确答复。

“租售并举”争议中前行

“作为实物配租的基础，廉租房建设不仅让省级财政压力很大，具体分摊到市州一级更是无法承受。”甘肃省住房和城乡建设厅的有关人士坦言。

从今年开始，兰州市政府提出要利用三年时间建设廉租住房100万平方米，共计2万

户投入资金也仅为83.2亿元，远远没有满足“十一五”期间每年近500亿元的廉租房资金需求。

廉租房作为保障性住房的重要组成部分，建设资金到位率与计划为何相去甚远？中国指数研究院副院长张化学表示，缺乏长效机制的资金支持机制，不仅缺乏政策性住房金融体系，而且财政收入支持保障性住房的比例也没有通过法律法规固定下来，资金来源随意性强，缺乏稳定性是造成保障房资金难落实的重要原因。

于是，一些地方患上了对中央财政的“依赖症”。“今年中央政府重大公共投资项目中的保障性住房建设，有的地方为了多争取中央补助资金，没有充分考虑当地政府和群众的承受能力，编制的建设规划过大，任务过重，有的城市向上级申报的廉租房建设规划，大大超过了应保障对象总数。”

另外，保障性住房建设摊子铺得过大，保障标准偏高，也是原因之一。据全国人大常委会保障性住房建设专题调研组的调研，目前各地廉租房的平均造价为1200~2000元/平方米，但有的城市廉租房建设标准达到每平方米2500元左右，增加了政府保障难度。

如果说一些地区保障性住房建设滞后是因为资金不足的原因，尚可以理解。但是，土地出让金本该是保障性住房资金的来源之一，当土地出让一片红火，甚至超额提前完成时，保障性住房建设却裹足不前，形成了商品市场开发与保障房建设冰火两重天的局面，这难免有些说不过去。

一组来自国土资源部的数据显示，2006年全国土地出让总收入为7000亿元左右，2007年高达1.3万亿元，2008年为9600亿元。今年以来楼市价格暴涨，“地王”

三忠、国务院参事郑度、中国石油老领导张鑫、张永一等，也在对建设中的煤层气田进行实地考察后，提出了许多建设性的意见和建议。

2009年9月15日，中国石油华北油田沁水煤层气田的煤层气资源源汇入西气东输主管网，这标志着我国第一个整装煤层气田的诞生，也标志着中国石油煤层气正式进入规模化开发的新时代，还标志着华北油田沁水煤层气田正式进入商业化运营。

11月16日，华北油田公司总经理苏俊说，山西沁水煤层气田示范工程建成投产在华北油田30多年发展进程中具有重要的里程碑意义，是一个新的起点，今后将坚持不懈地抓好煤层气开发与建设，不断推进煤层气事业取得新成绩。

参建职工：挑战工作的极限

在开发建设山西沁水煤层气田的过程中，华北油田公司的参建员工经受了工作繁重、环境恶劣、想家思亲 and 孤独寂寞等各种考验。自2006年7月27日开钻第一口煤层气直井开始，广大参建干部员工就干在工地、吃在工地、睡在工地，顶严寒、冒酷暑，晴天一身土，雨天一身泥。面对时间紧任务重，煤层

套，其中今年建设34.22万平方米、共计6844套，年内让1500户低收入家庭住进廉租房。

作为首批建设项目的“晏北人家”，只有250套房子，建设周期已经一拖再拖，其它的项目何时能够完工更是难以预料。

据悉，目前兰州确定的5个选址点，分别为安宁区十里店小区300套、城关区五泉南路（一期）840套、城关区五一新村2460套、城关区伏龙坪4000套、七里河区晏家坪2000套，目前都尚未开工。据悉，除拆迁中面临很多困难外，配套资金不到位是制约工程进度主要因素。

为缓解地方配套资金的压力，许多地方提出了“租售并举”的方案。甘肃就提出，将廉租房总量的60%~70%向有条件自愿购买住房的保障对象出售部分产权。

早在今年5月，甘肃省住房和城乡建设厅的有关人士就曾表示：“此项措施可有效缓解各级政府廉租住房建设资金不足的矛盾，并形成‘投资—建设—销售(回笼资金)—再投资’的资金良性循环，逐步建立保障性住房资金筹措的长效机制。”

甘肃省为鼓励符合廉租住房保障条件的城市低收入家庭购买廉租住房，还出台了多种优惠政策，包括可以应领取的住房租

赁补贴进行分期付款等。

“一手获得了中央财政的建设补助，一手却把房子转卖给低收入群体，一种说法是缓解了地方政府负担，另一种说法就是地方政府不出钱却把责任转嫁给百姓，这种做法不厚道。”“租售并举”的新政一出台，社会上就不乏此类质疑。

据悉，虽然当地有关方面推进“租售并举”的决心非常坚决，但是截至目前，甘肃省内尚无一户取得廉租房的产权。

居者有其屋是“硬道理”

“廉租，就是让低收入群体能够用最低的价格，租一套房子，这才是住房保障制度的本意；如果可以买卖，就是廉价房不是廉租房。”兰州市商学院雷兴长教授如此说。

虽然“租售并举”遭到许多反对，但记者在采访中了解到，许多低收入家庭对购买廉租房还是满怀憧憬。

在“晏北人家”所在的兰州七里河区，目前有1630户家庭享受政府的廉租补贴，根据当地的补贴标准，每户可以领取270元的政府补贴。在当地，一处50平方米左右的住房其月租金的市场行情要500元以上。

一位低收入者对记者说：“目前，房租还在涨，仅靠政府的补助我们租不起房。但是如果能够买下一处廉租房，用政府的补助分期付款，通过我们自己的努力，十年后会有一套自己的产权房，就不会再为房租上涨发愁。”不过，对一些没有收入纯粹靠低保生活的居民来说，廉租房出售对他们仍然还是遥远的话题。

“住房改革十多年，当许多人抱怨商品房买不起的时候，我们开始建设经济适用房，当经济适用房也买不起的时候，我们开始建设和出售廉租房，在廉租房之下是不是还应该考虑价格更为低廉或者全部免费的公租房。”雷兴长认为，住房保障制度应该朝着“居者有其屋”的目标逐步延伸，加大政府平价、廉价甚至免费住房的供应量。

国家高速公路网明年7月底实行新命名编号

例如，“北京—哈尔滨高速公路”，简称为“京哈高速”；“杭州湾地区环线高速公路”简称“杭州湾环线高速”。

本报北京11月18日电（记者于宛尼）明年7月底以前，已建成通车的国家高速公路将完成命名编号、里程碑及标志更换等工作。新的国家高速公路网、省级高速公路网编号由字母标识和阿拉伯数字编号组成，国家高速公路路线字母标识由G开头，省级高速公路由S开头，这是记者今天上午在交通运输部召开的新闻发布会上获悉的。

据介绍，国家高速公路路线名称由路线起、终点地名加连接符“—”组成，路线简称由起终点地名的首位汉字组合表示，也可以采用起讫点城市或所在省(区、市)的简称表示。

例如，山西沁水煤层气田的一期工程——煤层气田示范工程竣工投产，沁水煤层气处理中心的外输气量达到了每天53万立方米，今年年底外输气量将达到每天85万立方米。等整体工程全部完工后，山西沁水煤层气田总处理规模将达每年30亿立方米，并为2015年建成年产45亿立方米生产能力奠定坚实的基础。

李丽英等人曾经先后拟定了8个选址方案，但一次次地被专家评审给“枪毙”了，当第九个方案终于通过评审时，李丽英高兴得哭了……像李丽英这样挑战工作极限的员工在煤层气分公司比比皆是。

2006年下半年至2007年初的7个月时间里，为尽快打开工作局面，华北油田公司总经理苏俊同班子其他领导成员赵贤正、周荣学一道，坐镇山西沁水县玉溪村，同员工们一起席地就餐，商讨开发建设煤层气的各项工作。随后，他通过上调华北油田公司“十一五”工作目标，抢先把加快新能源发展列入油田健康发展的主要措施之中。

2009年8月13日和14日，随着樊南、樊北两座35千伏变电站相继开闸，来自国家电网的强大电力沿着有76座铁塔支撑的4条35千伏供电线路，瞬间输往樊北区块各生产站点。樊北区块山高林密，荆棘丛生，坚石遍布。在这样的地貌建基层站，大型机械和运输工具无力用上，整个输电路线76座基塔，所用水泥、沙子、角钢、螺钉总计近300吨物资，几乎都是靠200多名参建者人抬肩扛运上山。

艰苦的付出获得了丰厚的回报。11月16日，山西沁水煤层气田的一期工程——煤层气田示范工程竣工投产，沁水煤层气处理中心的外输气量达到了每天53万立方米，今年年底外输气量将达到每天85万立方米。等整体工程全部完工后，山西沁水煤层气田总处理规模将达每年30亿立方米，并为2015年建成年产45亿立方米生产能力奠定坚实的基础。