

开栏的话

“我是低保户，又是残疾人，怎么老是轮不到廉租房？”“这里廉租房总共只有三栋九层，为什么一拖再拖，迟迟不能交工？”在不少地方，一些住房十分困难的低收入群众对廉租房望眼欲穿。然而，他们不知道，这种情况并不是特例。

中国社科院11月16日发布的报告表明，我国廉租房制度建设缓慢，保障范围小，资金缺口大。1998年至2006年，全国累计用于廉租房建设的资金仅为70.8亿元；2007年1月至11月，全国投入资金也仅为83.2亿元，远未达到“十一五”期间每年近500亿元的廉租房资金需求……

到底是什么原因导致这项关系低收入群众安身立命的工程处境窘迫呢？经过分析，有人说这是地方政府重视不够，有人说这是缺少资金，还有人说是无利可图、建设者积极性不高等等。为了揭示其中的真实情况，推广一些宝贵经验和成功做法，促进廉租房建设制度化、规范化和上台阶、上水平，编辑部特别约请一些记者走近廉租房租住者、建设者和急需住房低收入群众以及当地政府相关部门，全面报道这方面的实际情况，敬请读者关注。



10月17日，河南郑州一次关于经济适用房的活动上，市民正在咨询廉租房的相关问题。  
澎湃摄影

## 廉租房深度调查①

目标偏高、规模过大，超过承受能力

# 甘肃：廉租房建设深陷资金困局

有关部门调研后指出：尚未形成一套能够解决地方配套资金的可行方案

■本报记者 康劲

“我们不光要看到好政策，更要看到实实在在的好房子。”11月15日，天空飘雪，在兰州七里河晏家坪“晏北人家”工地上，一位市民在此观望良久后对记者说。

“晏北人家”虽然只有250套廉租房，但却是兰州首个、也是全市目前在建的最大廉租住宅小区。按计划小区应于9月底竣工验收。但眼前的情况是，主体工程虽已完工，但内部施工仍在继续。

这位曾来观望过多次的市民有点疑惑：“一共只有3栋9层，为什么迟迟不能竣工？”其实，目前在甘肃，建设进程迟缓的廉

租房不仅仅是“晏北人家”。

### 地方政府能买多大的单？

记者了解到，资金问题始终是廉租房建设的难点。

今年5月，在甘肃省新闻办召开的一次新闻发布会上，记者首次看到了全省廉租房建设计划。

当时的省建设厅（现更名为住房和城乡建设厅）称：未来三年内全省廉租房保障任务为26万户，新增实物配租20.8万套。据有关部门核算：廉租房平均造价为每平方米1500元，每套50平方米成本价为7.5万元，总投资156亿元，其中国家补助41.6亿元，需要地方配套114.4亿元左右。

记者了解到，2008年甘肃地方财政收入仅264.9亿元，如果每年配套资金40亿，也意味着每年将拿出近七分之一的财政投入廉租房建设，如此巨额的资金，对经济相对落后的甘肃来说，显然不是小数目。

按照甘肃省2009年新建廉租房4.569万套的目标，要完成这个计划大约需要建设资金33亿元，除去中央补助的8.8亿元外，地方还需配套建设资金24.2亿元。

今年9月，记者获悉，甘肃省人大常委会调研组在一份《关于甘肃省保障性住房和安居工程建设情况的调研报告（书面）》中，对廉租房建设计划目标偏高，规模过大提出了批评，称“尚未形成一套能够解决地方配套资金的可靠方案”。

调研组认为：这个新建廉租房的建设计划是2008年全省实际完工量的30倍，远远超出了甘肃的实际承受能力。

有关人士分析说：“不要说配套20多个亿，就是按中央补助的标准年内一比一配套8个亿，地方财政的压力都很大。”

据悉，目前中央补助的资金已经全部到位，并投入到廉租房建设中。但地方财政究竟能配套多少资金、何时配套到位，有关部门始终未给出明确答复。

### “租售并举”争议中前行

“作为实物配租的基础，廉租房建设不仅让省级财政压力很大，具体分摊到市州一级更是无法承受。”甘肃省住房和城乡建设厅的有关人士坦言。

从今年开始，兰州市政府提出要利用三年时间建设廉租房100万平方米，共计2万

套，其中今年建设34.22万平方米、共计6844套，年内让1500户低收入家庭住进廉租房。

作为首批建设项目的“晏北人家”，只有250套房子，建设周期已经一拖再拖，其它的项目何时能够完工更是难以预料。

据悉，目前兰州确定的5个选址点，分别为安宁区十里店小区300套、城关区五泉南路（一期）840套、城关区五一新村2460套、城关区伏龙坪4000套、七里河区晏家坪2000套，目前都尚未开工。据悉，除拆迁中面临很多困难外，配套资金不到位是制约工程进度的主要因素。

为缓解地方配套资金的压力，许多地方提出了“租售并举”的方案。甘肃就提出，将廉租房总量的60%~70%向有条件自愿购买廉租房的居民出售部分产权。

早在今年5月，甘肃省住房和城乡建设厅的有关人士就曾表示：“此项措施可有效地缓解各级政府廉租房建设资金不足的矛盾，并形成‘投资—建设—销售（回笼资金）—再投资’的资金良性循环，逐步建立保障性住房资金筹措的长效机制。”

甘肃省为鼓励符合廉租房保障条件的城市低收入家庭购买廉租房，还出台了多种优惠政策，包括可以用应领取的住房租

## 廉租房建设：能向百姓交出一份满意的答卷吗？

### 新闻分析

■本报记者 李秀玲

2009年的日历已经翻到11月中旬。年底将至，有关各地廉租房建设的消息也纷至沓来，其中有令人欣慰的，但更多的却是令人遗憾的。

在商品房价格扶摇直上的今天，百姓翘首以盼的廉租房建设进度如何？各地政府如何关注民生、雪中送炭？将向百姓交出一张怎样的答卷？

11月16日，中国社科院财政与贸易经济研究所发布首份住房绿皮书，在谈到廉租房时明确指出：各地廉租房制度建设缓慢，保障范围小，资金缺口大。1998年至2006年全国累计用于廉租房建设的资金仅为70.8亿元，2007年1月至11月全

国投入资金也仅为83.2亿元，远远没有满足“十一五”期间每年近500亿元的廉租房资金需求。

廉租房作为保障性住房的重要组成部分，建设资金到位率与计划为何相去甚远？

中国指数研究院副院长张化表示，缺乏长效的资金支持机制，不仅缺乏政策性住房金融体系，而且财政收入支持保障性住房的比例也没有通过法律法规固定下来，资金来源随意性强，缺乏稳定性是造成保障房资金难落实的重要原因。

于是，一些地方患上了对中央财政的“依赖症”。今年中央政府重大公共投资项目中的保障性住房建设，有的地方为了多争取中央补助资金，没有充分考虑当地政府和群众的承受能力，编制的建设规划过大，任务过重，有的城市向上级申报的廉租房建设规划，大大超过了应保障对象总数。”

另外，保障性住房建设摊子铺得过大，保障标准偏高，也是原因之一。据全国人大常委会保障性住房建设专题调研组的调研，目前各地廉租房的平均造价为1200~2000元/平方米，但有的城市廉租房建设标准达到每平方米2500元左右，增加了政府保障难度。

如果说一些地区保障性住房建设滞后是因为资金不足的原因，尚可以理解。但是，

土地出让金本该是保障性住房资金的来源之一，当土地出让一片红火，甚至超额提前

完成时，保障性住房建设却裹足不前，形

成了商品市场开发与保障房建设冰火两重天的局面，这难免有些说不过去。

一组来自国土资源部的数据表明，2006年全国土地出让总收入为7000亿元左右，2007年高达1.3万亿元，2008年为9600亿元。今年以来楼市价格暴涨，“地王”

频出，许多城市前9个月就实现全年土地出让金目标，可见一些地方将保障性住房建成“半拉子”工程，并非缺钱，而是与过分依赖中央财政，坐等国家“施救”不无关系。

还应看到的是，不能否认一些地方往往喜欢将大量资金用到“GDP”这个立竿见影的“刀刃上”，而对既损失土地收益，又不会明显改善“营商环境”的保障房特别是廉租房建设，态度不积极。

事实上，通过各种媒体报道，我们也看到了不少地区，省份在有效推进保障性住房建设方面做了很多有益的探索和尝试：北京、天津、上海、河北等地尝试利用公积金建设保障房；广州等省市将廉租房和经济适用房“瘦身”，多建小户型房；甘肃兰州、贵州安顺、河南郑州、福建、昆明等地尝试“租售并举”；上海、石家庄、广州等地政府出面寻找40到50平方米的二手房做廉租房等。不管是不是解决困难群体住房问题的最佳模式，但这种探索对于最终找出解决百姓“居者有其屋”的目标都是有益的探索。

包括廉租房在内的保障性住房涉及重大民生问题，政府承诺的目标任务必须完成，如果不能按计划兑现，既有失政府信誉，又让群众失望。时至年底，我们希望各地政府能够向各地百姓交出一份令他们满意的答卷。

## 国家高速公路网明年7月底实行新命名编号

本报北京11月18日电（记者于宛尼）

明年7月底以前，已建成通车的国家高速公路将完成命名编号、里程碑及标志更换等工作。新的国家高速公路网、省级公路网编号由字母标识符和阿拉伯数字组成。国家高速公路路线字母标识由G开头，省级高速公路由S开头，这是记者今天上午在交通运输部召开的新闻发布会上获悉的。

据介绍，国家高速公路路线名称由路线起、终点地名加连接符“—”组成，路线简称由起终点地名的首位汉字组合表示，也可以采用起讫点城市或所在省（区、市）的简称表示。

例如，“北京—哈尔滨高速公路”，简称“京哈高速”；“杭州湾地区环线高速公路”简称“杭州湾环线高速”。

新更改的国家高速公路网路线编号采用字母标识符和阿拉伯数字组成。阿拉伯数字编号采用1位、2位和4位数，并与一般国道相区别。其中：首都放射线采用1位数，如京哈高速（北京—哈尔滨高速）编号为“G1”；纵线和横线采用2位数，如沈海高速（沈阳—海口高速）为“G15”，青银高速（青岛—银川高速）为“G20”；城市绕城环线和联络线采用4位数编号。

疼。李丽英等人曾经先后拟定了8个选址方案，但一次次地被专家评审给“枪毙”了，当第九个方案终于通过评审时，李丽英高兴得哭了……像李丽英这样挑战工作极限的员工在煤层气分公司比比皆是。

2006年下半年至2007年初的7个多月时间里，为尽快打开工作局面，华北油田公司总经理苏俊同班子其他领导成员赵贤正、周荣华一道，坐镇山西沁水县玉溪村，同员工们一起席地就餐，商讨开发建设煤层气的各项工作。随后，他们通过上调华北油田公司“十一五”工作目标，抢先把加快新能源发展列入油田健康发展的主要措施之中。

2009年8月13日和14日，随着樊南、樊北两座35千伏变电站相继开闸，来自国家电网的强大电力沿着有76座基塔支撑的4条35千伏供电线路，瞬间输往樊庄区块各生产站点。樊庄区块山高林密，荆棘丛生，坚石遍布。在这样的地貌建基塔，大型机械和运输工具有力用不上，整个输电线路76座基塔，所用水泥、沙子、角钢、螺钉总计近300吨物资，几乎都是靠200多名参建者抬肩扛运上山。

艰苦的付出获得了丰厚的回报。11月16日，山西沁水煤层气田的一期工程——煤层气田示范工程竣工投产，沁水煤层气田处理中心的外输气量将达到每天53万立方米，今年年底外输气量将达到每天85万立方米。等整个工程全部完工后，山西沁水煤层气田总处理规模将达每年30亿立方米，并为2015年建成年产45亿立方米生产能力奠定坚实的基础。

## 长吉图地区将成为内陆地区沿边开放体制创新的改革试验区

新华社北京11月18日电（记者江国成、胡晓亮）吉林省省长韩长赋18日在此间说，吉林省将通过加快长吉图（长春市、吉林省部分区域和延边朝鲜族自治州）开发和开放先导区建设，把长吉图建设成为内陆地区沿边开放体制创新的改革试验区，为构建全国对外开放新格局做出应有的贡献。

韩长赋在国务院新闻办公室召开的中外记者新闻发布会上回答有关国务院最近批复的《中国图们江区域合作开发规划纲要——长吉图作为开发开放先导区》时说，国务院

求把长吉图地区发展成为我国沿边开发开放的重要区域，面向东北亚开放的重要门户，以及东北亚经济技术合作的重要平台，成为东北地区新的重要增长极，建设成为我国沿边开放的先行区和示范区。

“我们完全有信心、有决心把长吉图开发开放先导区打造成为对外开放水平显著提高的国际合作平台，建设成为内陆地区沿边开放体制创新的改革试验区，培育成为产业竞争能力明显增强的率先发展地带，形成带动吉林和东北地区振兴的重要引擎，为构建全国对外开

放新格局做出应有的贡献。”韩长赋说。

长吉图地区面积和人口均占吉林省的1/3，经济总量占1/2强，是我国参与图们江区域国际合作的核心地区和重要支撑。

根据上述规划纲要，到2020年，长吉图区域经济总量将翻两番以上，成为东北地区重要的新型工业基地、现代农业示范基地、科技创

新基地、现代物流基地和东北亚国际商务服务基地，基本形成东北地区经济发展一个重

要增长极。

自中央实施东北老工业基地振兴战略以

## 华北油田公司开发我国第一座数字化规模化煤层气田纪实

本报记者 王冬梅 通讯员 王振江 吕礼

气将作为补充气源，在一定程度上缓解中国天然气供应的紧张形势，并成为中国石油在山西沁水盆地投产。专家介绍说，该煤层气田高度自动化，操作人员只需坐在办公室，利用“远程自动化数字监控系统”就可以进行煤层气井的启、停，及相关资料数据的采集、监测等；生产过程控制上达到了“高峰调控、低峰补调”全自动无人控制；安全生产上具备独立多元化预警、自动处理等。

自1995年以来，中国石油在沁水盆地开展了勘探选区和目标评价，发现和探明了中国第一个大型、整装、高丰度煤层气田——沁水煤层气田，并由华北油田公司全面负责沁水盆地的煤层气勘探开发工作。2006年5月29日，中国石油华北油田煤层气分公司正式成立，由此拉开了煤层气田大规模开发建设的序幕。

我国煤层气可采资源总量约为十万亿立

方米。而山西沁水盆地的可采资源量就占到一万亿立方米以上。中国石油华北油田公

司在沁水盆地拥有5646平方公里矿权，总资源量8469亿立方米，探明煤层气地质储量1000亿立方米。

中国石油天然气股份公司副总裁胡文瑞说，山西沁水煤层气田实现商业运营后，煤层

气将作为补充气源，在一定程度上缓解中国天然气供应的紧张形势，并成为中国石油在山西沁水盆地投产。专家介绍说，该煤层气田高度自动化，操作人员只需坐在办公室，利用“远程自动化数字监控系统”就可以进行煤层气井的启、停，及相关资料数据的采集、监测等；生产过程控制上达到了“高峰调控、低峰补调”全自动无人控制；安全生产上具备独立多元化预警、自动处理等。

自1995年以来，中国石油在沁水盆地开展了勘探选区和目标评价，发现和探明了中国第一个大型、整装、高丰度煤层气田——沁水煤层气田，并由华北油田公司全面负责沁水盆地的煤层气勘探开发工作。2006年5月29日，中国石油华北油田煤层气分公司正式成立，由此拉开了煤层气田大规模开发建设的序幕。

3年来，山西沁水煤层气田开发的每一个关键环节，得到了各级领导的关注、关心与支持。中国石油天然气集团公司总经理蒋洁敏亲自主持总经理办公会就相关工作进行研究部署，中国石油天然气股份公司副总裁贾承造、罗英俊、胡文瑞等多次到沁水前线指导工作，全国大环境与资源保护委员会委员长

在开发建设山西沁水煤层气田的过程中，华北油田公司经受住了工作繁重、环境恶劣、想家思亲和孤独寂寞等各

种考验。自2006年7月27日开钻第一口煤层气井开始，广大参建干部员工就干在工地、吃在工地、睡在工地，顶严寒、冒酷暑，晴天一身土，雨天一身泥。面对时间紧任务重，煤层

气分公司提出了“室外工作白天干、室内工作晚上干”的工作口号。没有正式的办公休息场

所，他们就临时租住在附近村庄的农民家中；办公场所紧张，他们就把办公室与宿舍合二为一，就连老乡的灶台上也铺了床板，支起了办公桌，白天办公，晚上睡觉。一年365天，相

当多的干部员工回家时间只有20多天。这期间，有多名员工无法照顾生病住院的父母，无法帮助升学就业的儿女，而全身心地投入到煤层气田的建设中。

在冀中平原，生产站点选址是一项平常

不过的事，但在沟壑纵横的太行山深处，却是困难重重。因农田极少，基本农田不能选，地

质灾害带不能选，煤层气采空区不能选，离村庄、文物古迹附近的地方还不能选。为给煤层气

处理中心找到一处占地省、地理位置最佳、又最能省钱的站址，在近9个月的时间里，煤层气分公司设计室主任李丽英和同事们几乎

每天都要跑几十里的山路，饿了吃口凉馒头，渴了喝上几口山泉水，从这座山爬到另一座山，被荆棘划伤了多少次，大家谁也说不清、记不清。那