

“受轻微攻击不能回击”像是画蛇添足

□黄哲雯

在街头，有时会看见一些执法人员与被执法者当众争吵的现象，甚至双方相互推搡或打骂——据11月16日《人民日报》报道，河南省近日出台关于文明执法若干规定的征求意见稿，其中规定，当执法人员受到较轻的攻击或推搡时，不能进行还击。

正如之前一些地方要求执法人员“骂不还口，打不还手”、“在制止不了违法行为时索性就跑”的做法一样，河南执法部门此举的用意也非常明显，即用法规来约束执法人员，避免矛盾激化，以塑造执法人员的文明形象。

然而，在肯定河南的初衷之余，也不能忽视“受轻微攻击时不能回击”的问题所在。

首先，“受到轻微攻击”是个模糊的概念，何为轻微攻击、何为非轻微攻击？两者之间如何划分？会不会出现受到“轻微攻击”时回击者“公说公有理，婆说婆有理”的局面？

其次，“受到轻微攻击”只是指执法人员的身 体，还是也包括他们的精神，比如受到言语上的污辱？所谓回击，是指身体的回击还是也包括言语的回击？

再者，这一规定让许多网友质疑，即：受轻微攻击时不能回击，那么，是否意味着受到非轻微攻击或暴力攻击时，就可以回击？倘若这样，上述规定就有鼓励执法人员粗暴执法之嫌。

事实上，河南此规中对即便是最严重的“以暴力、威胁方法阻碍依法执行职务的”，也只是提出了“应当沉着应对，及时报警，注意自身安全”的要求，并未给予可以回击的说法。既如此，何必又要特别列出“受到轻微攻击不能回击”这一条？如此一来，岂不是在画蛇添足？

产品的生产许可证等，也可以规定明星不得代言自己未使用过的产品。这些措施在国外实践中被证明是有效的。但这依然不是治本的办法，在虚假广告的利益链条上，还应该被追究责任的，是那些隐藏在广告背后的人和部门——生产假冒伪劣商品的厂家、出卖创意的广告策划公司、负责审查广告内容是否真实的监管部门，以及发布广告的媒体。

明星代言虚假广告，必须付出一定代价。同时，要对虚假广告引发的侵害消费者权益的事件追究责任，板子不能只打在明星代言人身上，而只有让利益链条上的所有部门“连坐”，让监管部门从利益纠葛中脱身而出，出重拳截断虚假广告的整个流程，消费者才能真正免于各种“圈套”、“陷阱”的诱惑，食品、药品等商品安全才有切实保障。

为他们违背保障产品质量的法定义务，生产了假冒伪劣商品并试图通过做广告卖出去；其次，工商、检疫等监管部门的失职导致部分假冒伪劣商品流入市场，有的甚至获得了“免检”金牌，广告审查部门的失职导致虚假广告搬上荧屏，误导更多消费者；再次，是广告制作者的责任，和前两者相比，广告制作者不过是“拿人钱财”而已，代言人则更是如此。

可见，在打击虚假广告的过程中，处罚明星代言人只是环节之一。我们固然可以通过明确的法律规定，要求明星在代言之前履行必要的审查义务，比如看看企业的资质证明、

般声明称可以迅速康复。

在虚假广告中，明星固然扮演了不光彩的角色——为了不菲的代言费，借自己的知名度 and 人气，提升商品知名度，诱导消费者购买，而没考虑如果产品质量有问题，自己应该负什么责任。但问题是，即使没有明星代言，奶粉便没有三聚氰胺了吗？

其实，在大多数虚假广告中，明星不过是前台的“出头鸟”。一个虚假广告的出炉至少有三个环节：产品的生产经营、政府职能部门的监管、广告制作者（包括广告经营者、发布者、代言人等）的策划。

首先，生产经营者无疑是“万恶之源”，因

虚假广告的事情，但一直未见哪位明星被追究连带责任；于是，此番侯耀华“浓墨重彩”般登场，一假便是10个，无疑成了众矢之的。

目前我国《广告法》对于何为虚假广告没有明确定义，只是笼统表明广告不得含有虚假内容，不得欺骗或诱导消费者。对明星在广告中谎称使用过该产品并为其打证言是否算作虚假广告，也没有规定，甚至没有提及代言人的责任承担问题。司法实践中，虚假广告主要包括两类：一种是产品本身是虚假产品，比如明明是普通石头却宣传说是玉；另一种是广告本身有虚假夸大之处，比如明明疗效一

深圳市社保局的工作人员多次假扮患者，持照片相似度极高的医保卡在市内一些社康中心就医，并想方设法要求医生不检查医保卡，之后便以医生不检查医保卡为由，对这些社康中心进行处罚——据11月16日《南方都市报》报道，许多社康中心的负责人对此怨声载道，认为是“钓鱼执法”。

上述监管方式值得商榷。但笔者注意到，与上海交通部门“钓鱼执法”广受诟病不同的是，对深圳市社保局工作人员假扮患者的做法，不少网友都表示理解与支持。这是因为，医保资金是百姓的救命钱，直接关系到广大参保人的切身利益与生命健康安全。深圳市社保局针对的对象是社康中心，目的是规范医保卡管理，监管医保资金使用，保护广大参保群众的利益。

但是，深圳社保局的这一监管方式打不到医保资金监管的“七寸”。

首先，当下医保资金监管的漏洞不少，医疗机构对医保卡核查不严只是漏洞之一。医保资金流失，更重要的原因在于某些医疗机

新闻观察

□胡 艺

社保局暗查暴露医保资金监管难题

构监守自盗。比如，佛山市顺德区伦教医院严重违反国家社保政策和医疗管理规定，骗取医疗保障金约200万元；石家庄市部分医保定点医院伪造病历，套取医保金，成了个别医护人员“主要业务”。

其次，某些地方医保制度本身存在漏洞。医保管理部门（一般是社保部门）并不是医疗机构的上级，双方只是委托合同关系。医保资金到了医院账户以后，医保资金的管理使用大权集中在医疗机构，医保管理部门受定点医保机构点多面广、人手缺乏及自身管理权

限不足等影响，对医保机构的监管基本处于一种松散状态。因而，深圳社保局的做法只能威慑部分医生，难以全方位地对医保资金履行日常监管职能。

另外，现行医保监管方式也有待完善。医保监管部门（社保部门）对医保资金的管理主要是对参保人员医疗费用进行监督检查，这种监督检查多是在就诊结束以后，对患者的病史与用药情况进行监督。而在这之前，违规医院可以凭借专业医疗知识，在从容的时间内做手脚，导致套取医保资金事情

民情民声

□张海通

大学生医保当“量体裁衣”

年底前广东省要将所有在校大中学生纳入城镇居民医保，由于缴纳费用过高，佛山市万名在校大学生参保者不足百人，个别高校甚至无人购买——据11月17日《广州日报》报道，佛山市社保局相关人士表示，医保缴费比例和待遇是成正比的，缴费越多，报销等各方面 的标准也比较高。

大学生不愿参保，原因是否如佛山市社保局相关人士所言，该市在校大学生对缴费和报销之间的关系不甚了解吗？

就绝大多数保险种类而言，缴费比例和享受的待遇成正比，医疗保险自然也是这样。对此，相信聪慧的大学生们并非不知道。只

是，大学生们基本上都是靠父母及家庭供养的消费者，加之他们还曾享受过公费医疗待遇，如今忽然要他们缴纳高于其心理预期的医保费用，自然难以接受。

大多数人的消费原则是量入为出，因而物美价廉的商品往往格外受欢迎。同理，考虑到在校大学生这个群体整体上经济承受能力较弱，以及普遍健康状况良好等特性，如果只是将之简单地纳入城镇居民医保，而不在缴费上制定一个适合的标准，显然是行不通的。

更何况，佛山市目前出台的在校大中学生医保缴费标准不仅平均水平高于广州的缴费标准，而且各城区之间的缴费标准也参差

不齐，很多人选择不加入城镇居民医保而购买适合自己的商业保险，也就不足为奇了。

在校大学生到底需要什么样的医保呢？由于他们还还年轻，患大病和出现意外伤害的可能性较小，他们最需要的其实是能减轻门诊看病费用负担的医保种类。因此，在校大学生选择的医保种类应该根据其具体需要来设置，其缴费标准应该在政府补贴下低于社会公众的缴纳标准。

若要让新医改的实施真正体现其惠民的用意，有关部门不仅要大刀阔斧地改革旧体制中的弊端，还要充分考虑到每一个特殊群体面临的具体情况和实际困难，制定出适合的政策，让他们得到真正的实惠。

胡锦涛奥巴马共同会见中外记者

(上接第1版)

胡锦涛说，我们同意扩大两国在气候变化、能源、环境领域的合作，在共同但有区别的责任原则和各自能力的基础上，有关各方一道推动哥本哈根大会取得积极成果。中美两国有关部门已签署《中美关于加强气候变化、能源和环境合作的谅解备忘录》等合作文件，并正式启动中美清洁能源联合研究中心。

胡锦涛说，我和奥巴马总统都表示，愿意在双向互利的基础上，深化两国反恐、执法、科技、航天、民用航空、高速铁路基础设施建设、农业、卫生等领域的合作，并继续推动两军关系取得更大的进展。我们还就扩大两国人文交流特别是青年交流进行了探讨，支持双方建立人文交流机制并加强互派留学生合作。

胡锦涛说，我们都表示，坚持通过对话协商解决朝鲜半岛核问题，符合包括中美两国在内的有关各方的共同利益。双方将同有关各方一道，坚持半岛无核化和六方会谈进程，维护东北亚和平稳定。我们强调，维护国际核不扩散体系，通过对话谈判妥善解决伊朗核问题，对维护中东和海湾地区稳定十分重要。

胡锦涛说，在会谈中，我向奥巴马总统强调，中美两国国情不同，双方存在一些分歧是正常的，关键是要尊重和照顾对方的核心利益和重大关切。中方赞赏奥巴马总统多次重申坚持一个中国政策、遵守中美三个联合公报，在台湾等问题上尊重中国主权和领土完整。双方重申互相尊重主权和领土完整这一根本原则，双方均不支持任何势力破坏这一原则的任何活动。我们将继续本着平等、相互尊重、互不干涉内政的原则，就人权和宗教等问题开展对话交流，以增进了解、减少分歧、扩大共识。

胡锦涛指出，中美关系十分重要，维护和促进中美关系是双方的共同责任。中方愿同美方一道推动中美关系持续健康稳定发展，以更好地造福两国人民和世界人民。

奥巴马总统在讲话中首先感谢胡锦涛主席和中国人民给予他的热情款待。奥巴马说，美中关系从未像现在这样对我们共同的未来如此重要。21世纪的重大挑战，无论是气候变化、核扩散，还是经济复苏，都不能通过单独行动加以应对。这就是为什么美国欢迎中国在国际舞台上发挥更大作用，也是胡主席和我决定建立21世纪美中积极合作全面的 关系的原因。

奥巴马说，我们同中国的伙伴关系使我们得以摆脱几代人以来遭遇的严峻的金融危机，美中伙伴关系对应付危机发挥了重要作用。奥巴马表示，会谈中，双方在气候变化问题上也取得了进展。美国和中国只有共同努力，才能应对这个全球挑战。

奥巴马说，美方赞赏中国在朝鲜半岛核问题上的积极作用。

奥巴马再次重申，美国尊重中国的主权和领土完整，坚定坚持一个中国的政策。美国承认西藏是中华人民共和国领土的一部分。奥巴马说，展望未来，两国关系不会没有分歧和困难，但只要 we 我们继续加强合作，美中两国都会更繁荣、更安全。

两国元首与记者的会见共持续了约40分钟，400多名中外记者参加了会见。

图说

□赵春青/画



恶语

“笨得像猪”、“蠢死了”……据《浙江日报》报道，在新修订的《浙江省未成年人保护条例（草案）》中，这些有损未成年人身心的“语言暴力”将构成违法。

有人认为，不辱骂学生是师德范围内的事情，立法来禁止纯属多此一举；也有人认为，浙江的目的在于提醒而不是处罚，是希望借立法起到一定的震慑作用，让老师懂得人性化的教育方式。在教师对学生辱骂及暴力事件时而发生的当下，应该说，浙江推出此举还是有一定现实意义的。

胡锦涛同美国总统奥巴马举行会谈

的接触对于增进相互信任和了解十分重要，符合中美双方利益。要加强两国间对话和磋商，就经济、安全及区域和全球性问题进行有效合作。应该大力开展民间交流，增进两国人民之间的相互了解。双方要就推进宏观经济政策协调，为世界经济复苏和发展创造良好条件。美国支持中国在国际金融机构中发挥重要作用。美方愿与中方一道，以建设性方式解决贸易摩擦，共同反对保护主义，并为实现全球经济的

五、共同应对各种地区和全球性挑战。近年来，中美两国就地区热点问题和气候变化、核安全与核不扩散、打击跨国犯罪、减灾防灾、跨国传染病防治等全球性问题开展了密切协调和合作，使中美关系的战略水平和全球影响显著提升。双方应该继续加强沟通、协调、合作，共同维护地区和 和平与稳定，共同促进世界和平与发展。

奥巴马完全同意胡锦涛关于进一步加强两国关系的五点意见。他表示，21世纪不同于20世纪，应对各种全球性挑战需要开展国际合作。国与国关系不是零和游戏，要超越冷战思维。美国新政府的对外政策与以往相比有很大不同，强调与各国对话与接触，主张多边合作。美国不寻求遏制中国，欢迎一个强大、繁荣、成功并在国际事务中发挥更大作用的中国。两国

关于气候变化问题，胡锦涛表示，气候变化是全人类面临的重大挑战。哥本哈根大会是国际社会合作应对气候变化的一次重要会

奥巴马强调，在台湾等问题上，美国承认和尊重中国的主权和领土完整，无意干涉中国的核心利益。美方重申坚持一个中国政策和中美三个联合公报，支持海峡两岸改善关系。美国的一个中国的政策是坚定的、不会改变。

关于气候变化问题，胡锦涛表示，气候变化是全人类面临的重大挑战。哥本哈根大会是国际社会合作应对气候变化的一次重要会议。哥本哈根大会达成的成果文件，应该坚持《联合国气候变化框架公约》及其《京都议定书》的基本原则尤其是共同但有区别的责任原则，保持“巴厘路线图”为国际社会合作应对气候变化指明方向，反映当前谈判进展和原则共识，并为下一步谈判提供正确的政治指导。中方愿同美方一道，继续以积极和建设性的态度参与气候变化国际谈判，为推动哥本哈根大会取得积极成果作出贡献，为应对气候变化发挥应有作用。奥巴马表示，美方十分重视两国就应对气候变化挑战加强合作的重要性，希望双方密切合作，使哥本哈根会议取得成功。

关于朝鲜半岛核问题，胡锦涛表示，中方在朝核问题上的目标是一贯的、明确的。当前，半岛局势趋于缓和，有关各方应该抓住时机，因势利导，推动朝核问题重回对话协商解决的正确轨道。希望有关各方抓住机遇，为尽早恢复六方会谈创造条件。奥巴马表示，美方赞赏中国为推动解决朝鲜半岛核

成为代旭升的第一个国家实用新型专利。而类似的事例还有很多很多：——长期以来，由于油井套管气压力低，往往直接排入大气中，既造成巨大浪费又严重污染了环境。2003年，代旭升又跟套管气较上了劲。历经3个多月的试验，“移动式套管气回收装置”的诞生终于结束了套管气回收的难题，填补了国内技术空白，并实现了每年创效1000多万元。

——2004年，代旭升发明了集原油回收、除砂、防火、防盗等多功能于一体的计量站“玻璃钢污油储罐”，使胜利油田的2000多个计量站年均节约油价值30万元。

——2005年以来，为避免油田开发后期出现油井受地质、井筒等因素影响而报废的问题，代旭升提出了“提捞法”采油建议，并发明了《自动泄压式凡尔抽子》和《自热式配重器》。此项发明填补国内“四次采油”工艺空白，使用以来共捞油2376吨。

——努力和心血没有白费，代旭升勇于创新的精神和革新试验，也得到了企业和社会认可。2007年，他成为了胜利油田首批采油高级技

最好的石油工人是这样炼成的

师；2005年，他被聘为油田采油技能大师；2008年，他成为了油田首席技能大师。而这些荣誉的取得更印证了知识就是力量，知识可以改变命运的道理，代旭升更是“扭住学习不放松”。

代旭升的工友们介绍说，代旭升是个手不释卷的人，只要一有时间，或是捧着厚厚的书本，或是聚精会神地盯着电脑，总在孜孜不倦地随时“充电”，就连出差开会，包包里也塞满书，书籍与他如鱼水之不能分离。学习永远是 为了把工作干得更好。为了解决生产难题，想一个革新的点子，他经常三更半夜起床构思设计和画图。

一位普通采油工人的价值，在不断学习中得到提升。

师；2005年，他被聘为油田采油技能大师；2008年，他成为了油田首席技能大师。而这些荣誉的取得更印证了知识就是力量，知识可以改变命运的道理，代旭升更是“扭住学习不放松”。

代旭升的工友们介绍说，代旭升是个手不释卷的人，只要一有时间，或是捧着厚厚的书本，或是聚精会神地盯着电脑，总在孜孜不倦地随时“充电”，就连出差开会，包包里也塞满书，书籍与他如鱼水之不能分离。学习永远是 为了把工作干得更好。为了解决生产难题，想一个革新的点子，他经常三更半夜起床构思设计和画图。

一位普通采油工人的价值，在不断学习中得到提升。

让知识成为传帮带的利器

尝到知识可以改变命运甜头的代旭升，还努力在更大范围内把自己学习的体会和精神，传给油田更多的年轻人，让这种不知疲倦的学习劲头去感染，带动更多的石油工人成为爱学习、勤钻研的高素质人才，共同撑起中国石油的美好明天。

图点新闻

□童 生

就业“世袭”

●新闻——

据《武汉晨报》报道，武汉天河机场一公司日前对外招聘13名员工，声称是面向社会公开招聘，却在招聘启事中写明“同等条件下内部子女优先”。公司称，以往也都如此。

●图点——

内部子女优先，工作也能世袭吗？把摆不上台面的潜规则明确地写出来，不知道是该表扬这家公司太诚实，还是批评他们太嚣张。这是否意味着，那些没摆上“好爹妈”的人，就不得不更加拼命地找到一个好工作？

找不着北

●新闻——

“只要肯出钱，可任选吉祥物”——据《三湘都市报》报道，湘潭市部分街道的门牌编号混乱，1号的旁边可能是999号。该市民政局称，门牌号的更换和编排，是按政府要求进行的，可财政没拨款，只好通过市场化运作。

●图点——

拿公共资源跟老百姓做生意，这真的是市场化吗？政府还有没有什么其它资源可出售的？今后，若外地人到湘潭走访，按照如此混乱的门牌号，估计是很难“找着了北”。但切记千万别去政府部门问路，因为他们可能已经“找不着北”了。

货比三家

●新闻——

据报道，近日，南京市秦淮区47个社区开始张贴公布家用电器、副食品、药品等重要民生商品价格公示表。近百种商品分别来自不同卖家，由当地物价部门采集核准。

●图点——

货比三家，对老百姓再实惠不过了。而且，为了促进市场竞争的好方式，同样的商品不同的价格明晃晃地摆在那里，谁物美价廉谁抬高物价，一看便知，那些想瞒天过海、一次便赚得盆满钵满的商家估计是没戏了！

(上接第1版)

和互派留学人员合作达成共识。中方欢迎美方今后4年派遣10万名留学人员来华学习。希望两国有关部门加紧协商有关具体安排。中方愿继续本着双向互利的原则同美方加强反恐合作，也愿在平等、相互尊重、互不干涉内政的基础上就人权和宗教等问题开展对话交流，以增进了解、减少分歧、扩大共识。

五、共同应对各种地区和全球性挑战。近年来，中美两国就地区热点问题和气候变化、核安全与核不扩散、打击跨国犯罪、减灾防灾、跨国传染病防治等全球性问题开展了密切协调和合作，使中美关系的战略水平和全球影响显著提升。双方应该继续加强沟通、协调、合作，共同维护地区和 和平与稳定，共同促进世界和平与发展。

奥巴马完全同意胡锦涛关于进一步加强两国关系的五点意见。他表示，21世纪不同于20世纪，应对各种全球性挑战需要开展国际合作。国与国关系不是零和游戏，要超越冷战思维。美国新政府的对外政策与以往相比有很大不同，强调与各国对话与接触，主张多边合作。美国不寻求遏制中国，欢迎一个强大、繁荣、成功并在国际事务中发挥更大作用的中国。两国

(上接第1版)

代旭升从“沉积岩”、“地震勘探”、“油层”这些地质名词入手学习。在上下工的班车上，他眯着眼睛看书，一有空就伸手可及的地方堆满了专业书籍，一有时间就拿来看读。就这样，代旭升硬是靠着不搞明白誓不罢休的拼劲，啃透了《采油十懂十会》、《采油技术手册》、《采油地质》、《采油工艺》等十几本采油及地质学书籍。几年下来，光读书笔记就记了好几摞。

上世纪90年代，电脑逐渐成为工作的主要工具。代旭升买来电脑实用操作书籍，一有时间就钻研，不明白的地方，就向别人虚心请教。凭着这种精神，他又很快从一个“电脑盲”变成了一个掌握电脑绘图、多媒体制作和动画设计的电脑高手——

知识为技术创新插上翅膀

刻苦学习的拼劲，不服输的钻劲，持之以恒的韧劲，让代旭升从知识中积聚了巨大的能量，点亮了他智慧的火花——他把工作和生产中遇到的技术难题逐项进行攻关，使制约的“瓶颈”变为增效的“加速器”——

上世纪80年代，为解决稠油开发难题，代旭升当时所在的东辛采油二队一连上了7台链条式抽油机。那时，由于设备长时间运转，