

一公司因有行贿记录在工程招标中提前出局

# 郑州“污点查询”系统成预防腐败“高压线”

本报讯(通讯员李承锦 记者肖树臣)工程还没正式开标,河南某水电工程有限责任公司就在一个标的2500万元的水库工程招标中出局了。原因是郑州市检察院把该公司前几年行贿的丑事录入了“污点查询”系统,而招标方通过该系统了解到了这一信息。记者近日从郑州市检察院获悉,郑州市检察院建立行贿犯罪档案查询制度3年来,共受理查询611件,其中5家单位、3名个人因被查到有行贿等不良记录或不良诚信记录,受到取消投标资格等处罚。目前,“没有职务犯罪记录”已成为郑州企业参与市场竞争独特的“廉洁竞争力”。

10月22日,河南省登封市中小型水库除险加固工程建设管理局的负责人来到登封市检察院,想了解一下参与水库工程招标的23家投标单位有无行贿犯罪档案。检察院的工作人员登录郑州市检察院行贿犯罪档案查询系统,在逐一录入投标单位后,工作人员发现河南某水电工程有限责任公司曾因涉嫌行贿被检察机关查处,并被法院处以罚金35万元。于是,该公司在这个标的2500万元的水库

加固工程招标中提前出局了。

水库建设管理局的负责人介绍,有犯罪记录的公司或个人采取非正当手段竞标会“腐蚀”干部、影响工程质量,因此取消他们的投标资格。

郑州市检察院职务犯罪预防处副处长王江介绍,2006年1月,郑州市检察机关建立了“行贿档案查询系统”。该系统可对1997年新《刑法》实施以来,由郑州市检察机关立案侦查、并经法院裁判的,发生在建设、金融、医疗卫生、教育和政府采购等5大领域的个人行贿、单位行贿、对单位行贿、介绍贿赂犯罪等4类案件的档案进行查询。

王江说,检察院今年将行贿犯罪的5大领域扩大到所有领域,无论是企业还是个人,只要犯了受贿罪,都会被记录在案。但是,检察机关不参与、不干预对有行贿犯罪记录的个人或单位的处理,只负责如实提供查询结果,由查询单位根据查询结果作出处理,并向检察机关作出反馈。

据统计,2006年1月至今,郑州市两级检

察机关先后接受行贿犯罪档案查询611次,涉及3164家单位、1737名个人,共受理举报线索1107件,立案侦查涉嫌职务犯罪200余件、300多人,通过办案为国家挽回经济损失1亿余元。先后有5家单位、3名个人因被查到有行贿等不良记录或不良诚信记录后被申请查询单位取消投标资格或是受到市场不予准入的处罚。

河南省政法管理干部学院副教授张建成认为,检察机关是法律监督机关,肩负着惩治和预防职务犯罪的职责,行贿犯罪档案查询系统既为反腐倡廉工具库增添了一件利器,又是一项重要的制度创新。

张建成说,专业化的机制、专业化的管理、专业化队伍的建设,催生出现代职务犯罪预防理念,“技术预防+制度预防+观念预防”是当前行之有效的制度设计。建立并开通行贿犯罪档案查询快速通道,不仅增加了行贿犯罪的成本和风险,而且有利于预防同类犯罪发生,因为“黑名单”公开后,招标单位就可以从内部堵死这个缺口。而且,它还可以帮助

人们从经济风险角度,对某个人作出客观评价,有利于建立整个社会的信用体系。

郑州一法律专业人士认为,对于因贿赂而产生的经济腐败,把行贿人送进“档案库”,并以此为契机形成一种有效的制裁或者打击体制,对经济腐败和经济犯罪而言,这不失为一剂最佳的“防腐剂”。

但也有在职务犯罪预防领域工作的业内人士说,“目前,行贿犯罪档案查询系统中的被记录者都是经过法院宣判后才被列入‘黑名单’的,但是有相当一部分行贿案件因种种原因没进行宣判而在记录内,这导致行贿犯罪档案‘缩水’,使其在预防贿赂腐败方面的作用大打折扣。”该人士认为,目前这种现象表明,建立“行贿犯罪档案”很有必要,但因缺乏相关配套制度,没有强制性作用。他建议,政府应强推“污点查询”系统,责令每个招标单位开标前都要查一下投标者的底,有问题的一律不得参与。“相信逐渐完善的行贿档案查询系统能真正成为预防腐败的‘高压线’。”该人士认为。

据新华社长春11月15日电(记者张颖)

雪灾过后生产自救

11月14日,山东省平阴县店子菜农在抢收雪地中的大白菜。暴雪过后,广大菜农积极开展生产自救,抢收雪地中的大白菜,确保将经济损失降到最低。

俄国庆 摄



## 保障性住房建设进展何以提速?

(上接第1版)  
“对于保障性住房,申请材料程序很繁琐,等待周期又很漫长,我只能把这个过程当中彩票了。”赵先生虽然心急却又无可奈何。

民众呼吁问责制度出台

不久前,全国人大财政经济委员会主任委员石秀诗提交的《关于保障性住房建设项目建设情况的调研报告》显示,在中央预算安排的重大公共投资项目中,保障性住房建设进度缓慢,截至今年8月底仅完成投资394.9亿元,完成率为23.6%。

据了解,早在1994年,我国就颁布了《城市房地产管理法》,并明确指出:“超过出让合同约定的动工开发日期1年未动工开发的,

可以征收相当于土地使用权出让金20%以下的土地闲置费;满2年未动工开发的,可以无偿收回土地使用权。”1999年4月,国土资源部又颁布了《闲置土地处置办法》,再次重申了类似规定。而一些地方政府对上述规定置若罔闻。

有专家表示,由于保障性住房盈利空间低,一些地方政府的不作为,这就造成了地方政府和开发商的积极性比较低,普遍开工率比较低。在保障性住房建设进展迟缓的同时,开发商倒卖问题却未见好转。

“应大杯”时尚皮装设计决赛举行

本报讯(记者沈刚)近日,由天津应大国际服饰有限公司、中国服装设计师协会联合主办的“应大杯”首届中国时尚皮装设计大赛在北京举行,来自北京服装学院的选手路宽凭借作品《皇城雪景》获得了本次大赛的金奖以及最佳工艺奖。

据介绍,天津应大国际服饰有限公司此次携手中国设计师协会举办大赛,就是要为中国皮装行业从业人员搭建平台,发掘优秀设计人才。

经济复苏,符合各方共同利益。中国是贸易和投资自由化便利化的坚定支持者,始终致力于建立公平、合理、非歧视的多边贸易体制,一直以建设性姿态参与多哈回合谈判。我们愿同各方一道努力,推动多哈回合谈判在锁定已有成果、尊重多哈授权的基础上,抓紧解决遗留问题,早日取得全面、均衡的成果,实现发展回合目标。我们应该履行已经作出的承诺,坚决反对任何形式的保护主义,警惕和纠正形形色色的隐性保护主义行为,减少和消除贸易壁垒,通过对话协商解决贸易摩擦。

——通过合作,携手应对气候变化挑战。气候变化是全人类面临的重大挑战,需要国际社会合力应对。《联合国气候变化框架公约》及其《京都议定书》是国际社会共同应对气候变化的主渠道,相关国际合作应该坚持共同但有区别的责任原则。发达国家应该按照《联合国气候变化框架公约》确定的原则和“巴厘路线图”提出的要求,在2012年后继续率先减排,同时为发展中国家应对气候变化提供资金、转让技术,提高发展中国家应对气候变化能力。发展中国家也应该通过实施可持续发展战略为应对气候变化作出自己的努力。

在不久前召开的联合国气候变化峰会上,我代表中国政府明确表示,中国将继续在节能减排、发展可再生能源和核能、增加森林碳汇、发展绿色经济等方面采取强有力措施,为国际社会共同应对气候变化作出力所能及的贡献。哥本哈根大会是国际社会合作应对气候变化的一次重要会议。中方愿以积极和建设性的态度参与谈判,同各方一道推动哥本

活庞大的“非营利公益建房机构”和庞大的服务及监管机构,需要政府增加机构和人手。

北京的保障性住房申请都要去各街道的社保所,面对一个街道动辄几百人的申请,只有一两个人在负责办理。

“我们最多就是帮你审核材料,可是审核资质的话需要太多的手续和人手,我们人力根本不够。”一位街道社保所人员对记者表示。

监管审核申请保障性住房将是巨大的工作量,需要对资产、个人收入以及各自家庭情况进行严格调查,现在各地的建设局、房管局、监察局扩大十倍,都不一定能应付得过来。“财政收入大幅减少,行政成本大幅增长,这一反一正,政府能承受得了吗?”一名网民理性发问。

对此,朱亚鹏说:“面对如此大的需求量和工作量,政府任重道远。”朱亚鹏建议,国家应该加大对地方政府保障性住房建设的政策激励,如通过制度固化保障性住房的资金来源问题是将其建设力度纳入地方官员的政绩考核体系等。

近日,国家住房和城乡建设部副部长仇保兴对外表示,今年保障性住房投资与往年相比将增长5倍以上,年初下达的保障性住房建设计划年内可以完成。而如何完成以及如何完成如何问责,仍是一个严峻考题。

记者在采访中发现,很多时候不是政府不作为,而是在目前需求量非常庞大的现实情况下,政府面对政策性住房的审批修建、资格审核的庞大工作量显得力不从心。

业内人士分析,政策性住房的出台,政府需要大幅让利,政府的土地出让金和涉房的税费要大幅降低;另一方面,政府要增设和养

护好大会取得积极成果。近年来,亚太经合组织在合作应对气候变化方面进行了有益尝试,特别是结合本地区特点,在森林保护方面采取了具体举措。希望各方继续支持和参与去年成立的亚太森林恢复与可持续管理网络各项活动,共同为本地区增加碳汇、减缓气候变化献出计策。

——多管齐下,积极推动区域经济一体化。加快区域经济一体化对本地区具有重要意义。亚太经合组织成员处在不同发展阶段,多样性明显。我们应该在不同层次、不同范围、通过多种途径推动区域经济一体化。我们应该加强经济结构改革领域合作,促进各成员改善商业环境,降低成本,帮助工商界特别是中小企业渡过难关。我们应该加强各成员基础设施等领域互联互通,改善本地区贸易、通信、运输网络,促进贸易、投资、人员更加便捷、顺畅、安全流动。本月初,中国成功举办了亚太经合组织港口服务网络港口发展大会,探讨深化本地区港口及相关行业合作、加强港口和航运业在综合运输及国际供应链中的作用,为密切区域联系作出了积极贡献。

——团结协作,共同应对非传统安全威胁。近年来,各种全球性问题日益突出,对本地区经济社会发展和人民生活造成重大影响。我们应该本着平等、互利、共赢的全球发展伙伴精神,加强合作,共同维护世界粮食安全。我们应该树立和落实互惠互利、多元发展、协同保障的新能源安全观,稳定能源价格,改善能源结构,促进能源技术转让,减少乃至世界经济发展作出了重要贡献。

能源贫困。我们应该加强在甲型H1N1流感防控方面的协调,开展信息交流、早期预警、危机管理、防疫互助等合作,更好保障民众福祉。我们应该继续深化防灾减灾领域合作,总结合作中的有效做法和成功经验,加强交流和互动,共同抗击自然灾害。

各位同事!

今年是亚太经合组织成立20周年。20年来,亚太经合组织逐步建立起全方位、多层次、宽领域合作机制,推动了地区经济合作,提升了亚太大家庭意识;尊重本地区多样性突出、经济社会发展阶段不同的现实,以自主自愿、协商一致、循序渐进的方式开辟了区域合作新途径;通过单边和集体行动计划相结合的方式,为推进本地区贸易和投资自由化便利化进行了有益探索;不断创新经济技术合作方式,为缩小成员间发展差距、促进共同繁荣发挥了重要作用。

中国作为亚太大家庭的一员,一贯重视并积极参与亚太经合组织各领域合作。中国积极推进区域贸易和投资自由化便利化,支持加快区域经济一体化。中国是经济技术合作的积极倡导者和参与者,提出了多项合作倡议,推动本地区经济合作走向深入。中国致力于亚太大家庭团结,积极推动建设持久和平、共同繁荣的和谐亚太。中国通过参与亚太经合组织合作促进了自身发展,也为本地区乃至世界经济发展作出了重要贡献。

亚太和世界经济正在经历深刻变革。经

过20年的发展,亚太经合组织自身也面临一些新的挑战和问题。回首过去,展望未来,



谭竹青



新华社长春11月15日电(记者张颖)

“小巷无名惊天下,竹到凌云老更青。”被誉为群众亲切地称为“小巷总理”的谭竹青,是迄今为止在全国社区工作领域中唯一荣获“社区工作者楷模”殊荣的优秀干部。谭竹青的一生诠释了“立党为公、执政为民”的深刻内涵,诠释了一名基层社区干部对社区工作“既然选择、无怨无悔”的执著追求。

谭竹青是吉林省长春市人,1931年出生,生前系长春市二道区东站街道十委社区党委书记、居委会主任。谭竹青曾任长春市郊区大屯镇妇女主任,西新乡副乡长、妇女主任,从1956年起,开始担任居民委员会主任工作。

谭竹青在长春市二道区东站街道十委工作长达48年,她始终坚持上为党和政府分忧,下为居民群众解难。改革开放初期,谭竹青就把心操在了发展委办经济上。她拿出家里的全部积蓄,带领委里的退休职工和待业青年办起了“如意小吃部”。此后,她带领大家先后开办了服装厂、制鞋厂、印刷厂、皮革加工厂等大小17家企业,不仅没要国家一分钱,没贷银行一笔款,还向国家缴纳税金几百万元。

谭竹青用“燕子垒窝”的精神,从一点点的小事做起,一步一步改变着十委社区的面貌。拆除棚户区、修路、种草、栽树、修花坛、盖凉亭,建起社区服务中心、昔日“都市里的村庄”彻底改变了模样。为解决社区孩子入学困难,孤寡老人生活照顾难的问题,在谭竹青的努力下,1985年到1987年,长春市第一家由居委会开办的幼儿园和养老院落户在十委社区。

谭竹青视社区居民为亲人,始终把居民利益放在第一位。十委社区居民中有90%以上都是困难人群,下岗职工多,接

受低保救济的贫困人口多。在这种状况下,谭竹青竭尽所能,举办了美容理发、服装裁剪、家政、烹调等培训班,使下岗职工掌握一技之长,在努力拓宽街委企业、社区服务网点等就业渠道的同时,她还鼓励下岗职工自创事业,生产自救,先后安置了1000多名下岗职工,使社区居民“虽下岗,不失业”,生活得到了基本保障。

谭竹青全身心地投入社区工作,把党和政府的关怀送到千家万户:邻里纠纷她调解,贫困人群她接济,失足青年她帮教……每一件都浸透着谭竹青对社区居民的款款深情。她被人们亲切地称为谭姨、谭妈妈、谭主任。几十年来,谭竹青就像一块磁石,吸引着十委社区的居民,有的居民在单位分了新房子却不愿意搬走,有搬走的又搬了回来,甚至有不少外区居民专门到十委要房子。

谭竹青一生清正廉洁。十几年来,按照行业办事处经济承包合同规定,她理应得到奖金10多万元,可她把钱全部拿出来用在十委发展经济和救济困难户上。1985年,居委会要盖幼儿园,地皮不够用,谭竹青主动把自家的两间平房拆掉一半,无偿地给幼儿园使用。1996年,上级有关部门组织劳模出国考察,谭竹青放弃出国机会,把节省下来的钱用到了社区绿化上。社区新房子盖好后,谭竹青忙着安置别人,直到社区安居工程全部竣工,她才随最后一批回迁居民搬入新居。

2005年12月3日,谭竹青不幸病逝。长春市成千上万的干部群众怀着惜别之情,自发为她送行。谭竹青的老伴宋国华拿出2000元钱替她交了最后一次党费。对于上级和社会各界送来的7万多元慰问金,宋国华则让社区居委会替他准备一份困难家庭名单,他说:“谭竹青一定会这样做的。”

谭竹青先后被授予“全国优秀党务工作者”、“全国劳动模范”、全国优秀居委会主任“孺子牛”奖、全国“三八”红旗手、“全国优秀社区工作者”、“全国模范人民调解员”等170多项称号。

**人民英雄**  
庆祝新中国成立60周年

## 海口将给65岁以上老人建健康“档案”

本报讯(记者赖志凯)近日,在海口市滨海社区卫生服务中心,坐诊医生在给69岁的张仕东看病,在旁陪伴的女儿说,这两天老人总感觉头有点晕,又说不出哪里不舒服,就带他来看医生了。医生从电脑中调出老人的居民健康档案,查看了健康记录,之后进行了一番检查。“就是血压高,高血压有160,偏高,其它没什么大碍。”听到医生的话,老人及女儿稍微放心了。

记者在电脑上看到,该中心为社区65岁以上老人建立了数百份居民健康档案。医生一查健康档案,就知道前来就诊的病人有什么慢性病,对哪些药物过敏等,还可对其它慢性病进行预防性的干预。

据了解,今年海口市政府进一步加大了对社区卫生的经费投入,用于购买社区公共卫生服务,并新改扩建一批标准化的村卫生室,实现全海口市本年度村卫生室覆盖率100%,比全国提前两年、比全省提前1年实现农村卫生室全覆盖。

胡锦涛出席亚太经合组织第十七次领导人非正式会议第二阶段会议并发表重要讲话

(上接第1版)

胡锦涛最后强调,中国将始终不渝走和平发展道路,始终不渝奉行互利共赢的开放战略,始终不渝谋求和平的发展、开放的发展、合作的发展,为推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界作出不懈努力。胡锦涛还介绍了当前中国的经济形势。(讲话全文另发)

会上,其他成员领导人也发表了讲话,表示将继续采取经济刺激政策,巩固经济复苏的基础,共同努力促进世界经济平衡增长、包容性增长、可持续增长;支持多边贸易体制,加快区域经济一体化,致力于实现茂物目标确定的自由开放的贸易和投资,加强经济技术合作;在加强人类安全、提高治理水平和透

合作。第三,改革创新,不断增强机制生机活力。近年来,亚太经合组织运作机制改革取得重要进展,为自身未来发展奠定了良好基础。当前形势下,亚太经合组织应该主动适应新形势、积极应对新挑战,继续稳步推进自身改革和机制建设。同时,应该优化资源配置,提高工作效率,增强合作效能,提升在应对重大经济问题方面的相关性、针对性、时效性,巩固和提高在区域合作中的影响力,为促进区域经济社会发展和人民生活改善作出新的更大的贡献。

各位同事!前不久,中国人民热烈庆祝了中华人民共和国成立60周年。60年来特别是改革开放30年来,中国取得了举世瞩目的发展成就,发生了翻天覆地的巨大变化,实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位对外开放的历史性转变,中国的前途命运日益紧密地同世界的前途命运联系在一起。中国需要和平稳定、和谐合作的国际发展环境,也愿意为营造这样的环境贡献自己的力量。中国将同国际社会携手合作、同舟共济,合力应对挑战,努力寻求包容性、可持续、平衡的经济增长,中国将始终不渝走和平发展道路,始终不渝奉行互利共赢的开放战略,始终不渝谋求和平的发展、开放的发展、合作的发展,为推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界作出不懈努力。

谢谢各位。(新华社新加坡11月15日电)