

垄断行业的高收入,毫无疑问加剧了社会分配不公。日前,国资委下决心对央企薪酬制度进行大胆改革,“工资总额预算管理”开始浮出水面。

据《中国经济周刊》报道,所谓的“工资总额预算管理”,是指企业按照国家收入分配政策规定和出资人的调控要求,对企业职工工资总额和工资水平做出预算安排并进行规范管理。其具体程序是:央企在年初根据上年度的经营情况和利润完成情况,上报国资委当年的工资预算方案。国资委一方面结合企业所报预算,同时也会根据相关的调控要求,审核央企所报的预算是否合理,并根据行业工资水平的高低,相应制定上、中、下三个关于人均工资增长额度

央企薪改需要信息公开

□徐经胜

的调控线。

对央企实行“工资总额预算管理”,其最终能否收到实效,现在还无法肯定。但有一点很重要,对央企薪酬制度的这种改革,需要信息公开。因为“工资总额预算管理”的相关信息如果不能公开,民众便很难相信垄断行业的高收入会被彻底打破。

国资委所管辖的央企中,垄断行业占据了半壁江山。央企等国有垄断企业的高工资、高福利状况一直存在,2006年,由国资委统计评价局编制的一份统计年报显示,石油石化、通信、煤炭、交通运输、电力等12家企业员工工资达到全国平均工资水平的3~4倍。尽管民众对这种高工资、高福利很有怨言,但到目

前为止,又有多少人知道每个垄断行业、每个垄断企业具体的工资福利情况?对于这一点,垄断企业没有向社会公布,有关部门也没有公布过相关的信息。

垄断企业有其特殊性,它的高额利润是依靠垄断地位获取的,同时,其高额利润又很大程度转化为一种高工资、高福利。因此,民

众要求公开垄断企业工资福利信息,并不为过。但遗憾的是,到目前为止,垄断企业在公开工资福利等信息方面,做得非常差。

笔者以为,对垄断企业实行“工资总额预算管理”,并借此打破垄断行业的高收入,值得尝试。但最重要的是,应公开这些企业工资等方面的信息,如工资预算方案信息,工资总量是多少,人均工资是多少,调控线是如何制定的,等等。

公开垄断企业工资等信息,是一种姿态,也是一种决心。否则,括在袖筒里进行央企薪酬改革,不但很难让人信服,而且这种改革也难以成功。

■劳动话题



从“楼顶裸浴”到“泥土地铺”,现实生活中农民工的种种窘境表明,他们的权益维护还有许多空白急需填补——

葫芦架下何日不睡农民工

□本报记者 罗娟

现,“工资太低”在湖南和广东分别以45.2%和63.3%的比例位居最大困难的首位。

据新华社公布的数据显示,目前,“正规就业”的制造业、建筑业、采矿业、交通运输业、住宿餐饮业、商品批发零售业,有接近50%的农民工正常工作时间的报酬低于当地法定的最低工资标准,约80%的农民工加班工资不能达到法定的加班报酬标准。而非正规就业的农民工收入则处于极度波动的不稳定状态。“当前一些工厂低工资的发展模式,靠的就是对农民工权益的剥夺。”丁守海说。

虽然《劳动法》实施多年,《劳动合同法》也早已颁布,但是大量的农民工仍然游离在劳动合同保护的 range 之外。据北京市农民工法律援助工作站的统计,在其援助的1049案件中,与用人单位签订劳动合同的只有45件,仅占4.3%。在记者采访中,浙江一位小工厂的老板甚至吐露,其工厂90%的人都没有签订劳动合同,“现有的合同是用来应对外面检查的,至于上面的名字是谁签的,只有天知道。”

当前,许多省市都在工资支付上为农民工出台不少政策和措施,以北京为例,在建筑领域就建立了农民工工资保证金制度。然而,由于缺乏劳动合同的保护,在举证困难的情况下,政策的阳光仍然难以让农民工完全“热身”。

“工资和工作环境的改善,还只是外在的显化利益”,丁守海认为,农民工最大的利益是就业,“如果就业能力得不到提升,农民工的权益保障还将处于极度的不稳定。”

然而,提升农民工就业能力的培训,却未能成为农民工提高技术含金量的“推手”。有专家指出,目前许多地方的培训与产业发展几乎是两个体系,相互脱节,培训主要集中在投资少、周期短、技能层级较低的项目上,对投资较大、周期较长、技能层次较高的培训项目,投入严重不足。此外,少数培训机构套取财政补助资金等现象时有发生,培训造假问题也很突出。

突破困局期待多方努力

国家和公众在维护农民工权益上的努力有目共睹。为什么政府重视、媒体呼吁,农民工期待,但农民工权益保障问题仍然是个无法突破的困局呢?

中国社会科学院农村与发展研究所研究员于建嵘撰文表示,要使农民工的权益得到有效保障,必须改变城市本位主义,从公民平等的角度审视与农民工有关的各项制度。

丁守海说:“如果当前工业结构的模式没改变,杜绝农民工权益‘裸奔’问题是不可能的。”

丁守海认为,保护农民工权益要结合农民工的实际需求,当前,要注意的是对农民工就业权益的保护,“要从过去简单的保护显化的工资利益转化为对就业能力的保护。”丁守海表示,应该在法律法规中增强对农民工培训的规定,“促进其人力资本增值的机会,就能够增强农民工在就业问题上的话语权,否则,维权将很难。”

而有些农民工问题专家则认为,由于缺乏民间的力量,中央关怀农民工的政策难以落实到基层,各地方政府和既得利益集团以各种手段消解和阻挠中央政策的实施,是当前农民工权益困境无法破解的根本原因之一。他们建议,应将政府资源与民间的力量结合起来,形成一个针对农民工群体的有力的社会支持网络。

11月1日,北京下了今年入冬的第一场雪。纷纷扬扬的大雪,让老戴有了休息时间。老戴给他在京城里的“熟人”记者打来电话,提了一个好长时间才难为情说出口的要求,带他去天安门拍张照片。

2日,记者和老戴来到了天安门广场。“咔嚓”、“咔嚓”,照片上的老戴,衣服和头发上都是泥土,手里拿着工作手套,但是,老戴咧开嘴笑了。

■焦点关注

“我就希望到年底的时候工资一分钱都不少!”这是在北京务工的河南信阳农民工老戴,对自己权益最大的期待。

10月底,天渐凉。老戴和他的同伴们就睡在葫芦架下的“泥土地铺”上。针对记者一系列有关维权的提问,老戴有点不客气地说,“你的问题很幼稚,我也想各方面条件都好一点,但哪是那么容易就做到的。”

有媒体形容,农民工权益问题就像一个汪洋大海,要想“靠岸”的农民工,都得找到自己的“浮木”。

事实上,近年来各地政府推出了一系列解决农民工权益受侵害问题的措施,在很大程度上使农民工的权益得到了保证。然而,维权框架下依然存在很多空白地带,农民工要维权依然面临诸多难题。

“裸奔”的不仅是权益

男人楼顶裸体洗澡,女人草丛洗澡,让他们无奈的还有如鸡难……不久前《重庆晚报》

报道的这一消息,让一些网络评论惊呼:农民工的权益在“裸奔”。

然而,这种“裸奔”现象并不是孤例。

在北京的一个工地附近,秋叶凋零的葫芦架是老戴的屋顶,而他的床,则仅是在泥土上铺了一个褥子。今年41岁的老戴在建筑工程队中干些力气活儿。老戴拿的是“包天”工资,每天工作时间是固定的,早六点到晚六点,忙的时候中午只有半个小时吃饭,北京许多工地现场的路边都曾是老戴的“餐厅”。

对记者提到的“加班工资”、“住宿环境”、“劳动合同”这些问题,老戴不置可否。老戴说,“老板是邻村的,我们年底拿不到钱就到他家去找。”

20多年来,老戴这样的农民工们为城市建设、国家发展贡献了他们巨大的力量,但一直以来,劳动合同签订率极低,讨薪无门,违规收取不合理费用,随意延长工作时间,职业病、工伤被忽视和延误,用工单位参保率低等权益保障问题始终困扰着农民工。以至于对这样的问题,老戴他们现在都有点麻木了。

虽然党中央、国务院也一再强调维护农民工利益,劳动法规不断完善,各地政府也出台了措施帮助农民工更快融入城市,特

别是前几年和最近出现的“民工荒”,使得农民工成为“稀缺资源”,但农民工权益保障问题还是未得到根本性的改善。

农民工并不是天生喜欢“楼顶裸浴”,也不是天生缺乏“文明”,更不是天生喜欢睡在葫芦架下的“泥土地铺”上。试问,在“高强度劳动、没自来水、没厕所”之后,除了“楼顶裸浴”睡“泥土地铺”又能如何?专家指出,“楼顶裸浴”、“泥土地铺”的背后,不仅仅损害了农民工的劳动权益,而且损害了其就业的尊严和人格的尊严。

没有合同难享政策阳光

工资和合同,被认为是农民工权益保障的关键和重点。

中国人民大学农业与农村发展学院丁守海博士认为,可以说,在与农民工息息相关的法律法规中,《最低工资规定》与《劳动法》、《劳动合同法》对农民工权益保护是至关重要的。

然而,不断完善法律“福音”对老戴们来说,仍然是吃不到嘴里的“画饼”。

湖南社科院调研研究员邓秀华去年年底在广东、湖南对2000多名农民工进行调查发

重庆保姆缺口超万人

家政人员名列“十大急缺劳动力”之首

本报讯(记者李国 通讯员赵杰昌)“正在上班的保姆很少有辞职的,要找工作的保姆大多在明年春节才出来,目前保姆有点不好找。”11月3日,记者走访重庆沙坪坝区妇联家政服务所、区良友家政服务中心发现,时下,重庆的保姆市场行情看涨,不但月工资为800元至1200元左右,而且要求包吃包住。

重庆市就业局不久前公布的“2009年第三季度职业供求状况分析报告”显示,家政人员名列“十大急缺劳动力”之首——岗位需求1.1万人,而登记求取的仅952人,缺口超过1万人。

几天前,记者来到沙区人力资源市场,看

到找保姆和应聘保姆的人都不少。“一个月起码1000元我才做,而且要包吃包住。”在与雇主的话中,一些想应聘保姆的求职者对工作条件和工资待遇有点挑剔。

据了解,目前重庆劳务市场上的保姆行情是,单纯做饭、干家务月工资800元左右;照顾卧床的老人或是带幼小的孩子,一般都在1200元以上。“要请个能干、有经验的保姆,月工资没有1000多元是请不到的!”沙区良友家政服务中心负责人告诉记者,目前保姆的市场行情与今年6月相比,月工资约有200元左右的涨幅。

南开大学推出“求职训练营”

本报讯(记者姜明 通讯员平扬)无偿对学生进行专业辅导,将整个求职过程划分为简历制作、商务礼仪、笔试攻略、面试技巧、签约辅导等若干个阶段,天津南开大学日前推出“求职训练营”,以提高学生的求职成功率。

“我们系统研究总结学生在求职过程中的必须增强的应试能力,将整个求职过程科学划分,并根据具体的实际情况设计专业化的求职课程,精心打造了这个‘求职训练营’。”据该校商学院党委副书记刘立新介绍,“求职训练营”一经推出,就有两三百名学生争相报名参加。

信息资源管理专业学生冯凯悦,对记者细致描述了参加“求职训练营”中的一次“集训体验”,“在制作简历的辅导课上,老师将五六个人分成一组,请每个人阅读组内其他同学的

简历,平均每份只须一两分钟。当大家像考官一样,根据直观感对我简历中的‘社会实践丰富’、‘组织能力突出’、‘专业成绩优秀’等关键词进行审视时,我便很容易了解到考官希望从我的简历里看到什么,而我有哪些不足。”

训练营的辅导员马然说:“该训练营的亮点在于通过体验式的教学方法,‘一针见血’地为学生设计练习课程,帮助学生转换角度,从企业的视角审视自身的不足,切实提升学生的就业竞争力。”据悉,该训练营不仅依托学校资深的专业教师授课,还邀请企业人力资源经理、招聘负责人来完成辅导。“虽然大家应聘岗位未必相同,但是应聘环节有相通之处,所以这样有针对性的训练,不仅具备普适性,而且对学生找工作有切实帮助。”该校就业指导中心主任刘月波认为。



河南省南阳市卧龙区的大学生张温良(右),毕业后走自主创业之路,经过考察论证开办了一家越野自行车俱乐部。由于服务周到热情,组织的各项活动新颖别致,俱乐部受到健身一族的推崇,目前已经吸纳了2000多名会员。 付海厚 摄

福建人力资源市场供需两旺

本报讯(记者吴锋恩)日前,福建省人力资源市场公布了2009年第三季度劳动力供求状况,本季度全省求职者人数和就业岗位数均大幅上升,总量上,求职者人数略小于就业岗位数,求人倍率在持续半年多的低速

后开始止跌回升。

据统计,第三季度,福建省职业供求总量达到147.81万人次,较去年同期有大幅增加,上升幅度达15.13%,增加19.43万人次;就业岗位登记74.58万个,环比增加14.64万

个,同比增加8.12万个。

省劳动和社会保障厅有关人士分析,由于全球经济的回暖和国家出台有关海西经济区扶持政策,宏观经济环境好转,增强了各类企业的投资信心,企业的用工需求开始回升并有较大增幅;本季度大量应届高校毕业生从学校毕业,数量创历史新高,且由于就业难问题依旧存在,一定数量的应、往届毕业生直接进入市场择业,同时返城务工人员和外省入闽人员的增加也大量充实了人力资源的供给。

在这些企业中积极推广建立职业病防治考核评估体系,不仅帮助企业进一步完善职业病防治工作管理机构,建立健全劳动保护检查员网络,加强上岗前、在岗期间对员工职业病知识的培训,而且还提高员工自我防护意识和能力方面做了很多工作。

目前,平湖市海达化工有限公司、浙江大成人造革有限公司、平湖市稳轮电镀有限公司等不少企业,已在工作场所设立危害公告栏和警示标志,并完善相关规章制度、操作规程,为职工建立了健康安全档案。

(徐志良 李金华 张帆)

高青

免费培训下岗职工

本报讯(记者丛民 通讯员刘恒波)11月3日,山东省高青县下岗职工朱巧玲,高兴兴地来到县总工会举办的“下岗职工培训班”,开始了为期三个月的培训生活。与小朱一起参加培训的还有另外29名下岗职工。

据了解,为增强困难职工的就业技能和就业能力,帮助困难职工从根本上脱贫自立实现再就业,高青县总工会从11月3日开始举办下岗职工免费技术培训班。本次培训班人数为30人,培训对象为持有《失业证》、《再就业优惠证》、《特困证》等证件的职工及其家属、子女,零就业家庭成员和有学习能力的困难职工。培训专业包括计算机和汽车驾驶,培训方式包括为期一个月的全日制培训和两个月的业余培训。本次培训分理论学习和实践操作两个阶段。学员结业后由劳动和社会保障局技能鉴定中心负责考核鉴定,合格者颁发初级以上技术证书。

东宁

农民跨境就业收入增三成

本报讯 今年前三季度,黑龙江省东宁县农民累计转移到俄罗斯黑岗劳动力12936人,比去年同期增加1210人;预计全年对俄劳务收入2.33亿元,农民对俄劳务人均年收入可达18000元以上,比去年增加4800元,收入增加三成以上。

面对金融危机导致国内就业形势的严峻,东宁县积极采取措施引导人员到俄罗斯务工,为农村剩余劳动力转移就业和返乡农民再就业提供条件,此举不但解决了农村劳动力剩余问题,还极大地增加了他们的收入。

为促进境外就业,该县劳转办组织召开对俄劳务输出带头人座谈会,帮助他们分析当前境外劳务形势,深入探讨如何开展境外劳务输出以及金融危机对俄种植业的影响。同时,该县还成立了境外农民专业合作社,为国外务工人员做后盾,针对一些侵害劳务人员利益事件得不到公平、公正处理,在外务工人员合法权益得不到保障等问题,积极开展维权活动,妥善处理劳务纠纷,并帮助这些务工者办理各项手续,及时为他们提供政策咨询。(刘加勇 李同亮)

黄平

力促困难人员实现再就业

本报讯 近日笔者从贵州省黄平县人事劳动部门获悉,该县自今年启动失业救助工程以来,共帮助190余名残疾、高龄等就业困难人员实现了再就业。

据了解,由于历史等原因,该县下岗职工较多,加上城镇化过程中产生的剩余劳动力,就业压力一直很大。针对这一情况,该县县委、县政府积极实施失业救助工程,通过30余家单位开发出300个公益性岗位,涉及卫生保洁、保卫、城镇市容协管、景区管理、园艺等10个行业,救助的对象主要为高龄失业人员、低保对象失业人员、失地农民、零就业家庭成员、家庭困难和就业困难的高校毕业生等,为他们提供了相对稳定的经济收入来源。(唐光新 张水涛)

五莲

鼓励外出农民工返乡当老板

本报讯 山东省五莲县街头镇在外打工的张崇海,如今回村创业当起了老板,不仅拥有4台石材大锯,固定资产近200万元,还安置了8名当地农村劳动力就业。

近几年,五莲县在组织农村劳动力有序外出务工的同时,还积极引导鼓励他们回乡创业。目前,全县先后有4100多名外出务工农民返乡创业当老板,成为促进当地经济发展的新生力量。

近年来,五莲县大力实施“富农”工程,使12.55万农村劳动力从传统农业中转移出来,其中常年在外打工的农民就有近5万多人,每年赚回劳务收入5亿多元。与此同时,经过打工生涯的磨炼,这些人开阔了眼界,学到了技术,培育了市场经济观念,开始返乡创业。

针对这一现象,五莲县因势利导,制定出台一系列优惠激励政策,加大对个体民营经济的财政、金融、税收扶持力度,并努力为回乡创业人员提供用电、用水、信贷等多方面的优质服务。依托优惠的政策,外出返乡人员或从事特种养殖,或租门面搞商品零售批发,或从事汽车运输、机械制造、石材加工和餐饮服务等,实现了从打工者到“老板”的跨越。(刘焕东)

宿豫

创业培训犹如“导航仪”

本报讯 “虽然我文化程度不高,但劳动和社会保障局的创业技能培训课俺能听得懂,这样的培训就像‘导航仪’,创业路上俺再也不会迷路了……”日前,家住江苏宿迁市宿豫区顺河镇兴化村的农民管守柏,在该区农民创业培训班上高兴地说。

为进一步提高农村劳动力的就业创业本领,宿豫区劳动保障部门整合了创业培训的设备和师资力量,将培训班办到了农民的家门口,哪里有需要,就到哪里开展培训。

他们的培训采取现场授课和远程教育相结合的方式,按需进驻区内16个乡镇和工业园区,并就金融危机下寻找创业项目的方法、开业指导、创业经营管理知识、企业注册和融资、种养技术等方面展开授课,全面激发农民的就业创业意识,让有创业愿望的农民尽快掌握创业本领。同时,该区还成立了农民创业服务指导中心,为农民就业创业提供培训、项目开发、开业指导、融资等“一条龙”服务。(王彪)