

中国新闻名专栏

社评

□本报评论员 郭振纲

# 行政裁量权：把握公平的最佳值

因行政裁量权行使不规范而产生的乱审批、乱罚款、乱检查、乱收费问题,深为群众诟病。因此,通过立法规范行政裁量权,十分必要。类似地方性法规的出台,反映了行政机关强化依法行政、建立公平合理的行政管理秩序的努力

据《人民日报》10月28日报道,10月27日,湖南省政府常务会议审议通过《湖南省规范行政裁量权办法》,这是我国全面规范行政自由裁量权的首部省级政府规章,对于推进法治政府建设具有积极的现实意义。

湖南的这一办法是继不久前广州市制定全国第一部全面规范行政裁量权的政府规章后颁布的,由于其立法层级更高、内容和实施范围更广,在目前国家尚未就规范行政裁量权统一立法的情况下,它的实施将有助于我国行政执法裁量权的规范,它所蕴涵的促进社会公正、提升执法质量、防范行政机关滥用权力等价值和意义,值得期待。

行政裁量权,即行政机关在行政管理过程中的自由裁量权。由于社会现象纷繁复杂,固有的法律法规不可能包罗万象,为了更好地调整社会关系,及时有效地进行行政管理,许多国家都允许行政机关在一定原则指导下进行自由裁量。如果行政裁量权能规范有序地行使,则有利于社会和谐稳定;如果滥用行政裁量权,则容易出现社会不公,引发社会不稳定。也就是说,重要一点即避免行政裁量权的过大或过小,努力在“大小之间”寻找实现社会公平的最佳值。

现实中,一些地区在行政执法中出现“合法不合理”、“同案不同罚”、“同事不同

图说 □赵春青/画



图说 □赵春青/画

# 平民法官于双：办铁案办民心案

据新华社呼和浩特10月29日电 (记者李泽兵)全部改判率为零、发回重审率为零、超审限率为零、再审率为零、错案率为零、上访率为零……这是一个基层法官20多年来承办案件3800多件创造出来的不平凡业绩。内蒙古自治区兴安盟突泉县人民法院民三庭副庭长于双说,法律是群众寻求社会公正的最后一道门,守好这道门是法官的天职,也是对老百姓最好的交待。

在于双的案件当事人中,有身居要职的

新华社北京10月29日电 1987年10月25日至11月1日,中国共产党第十三次全国代表大会在北京召开。出席大会的代表1936名,代表全国4600多万党员。会议的中心议题是进一步加快和深化改革。邓小平主持大会开幕式。大会批准了中央委员会《沿着有中国特色的社会主义道路前进》的报告。

十三大的突出贡献,是系统阐述了社会主义初级阶段理论和党在社会主义初级阶段的基本路线。这是对我国社会主义建设的历史经验,特别是改革开放以来新鲜经验的总结和概括。

十三大召开前,邓小平就指出,党的十三大要阐述中国社会主义是处在一个什么阶段,就是处在初级阶段,是初级阶段的社会主义。社会主义本身是共产主义的初级阶段,而我们中国又处在社会主义的初级阶段,就是不发达的阶段。一切都要从这个实际出发,根据这个实际来制订规划。这个论述,第一次把社会主义初级阶段作为事关全局的基本国情加以把握,并作为制定路线和方针政策出发点和根本依据。十三大在以往探索的基础上,总结了改革开放和现代化建设的经验,系统阐述了初级阶段理论和党的基本路线,表明了党对社会主义和中国国情认识上的一次飞跃。

正确认识我国社会现在所处的历史阶段,是建设有中国特色的社会主义的首要问题,是我们制定和执行正确的路线和政策的基本依据。我国处在社会主义初级阶段包括两层含义:第一,我国社会已经是社会主义社会;第二,我国的社会主义社会还处在初级阶段,我们必须从这个实际出发,而不能超越这个阶段。我国所处的社会主义初级阶段,是特指我国在生产力落后、商品经济不发达条件下建设社会主义必然要经历的特定阶段,从

10月28日的两则新闻同时成为社会关注的焦点——一则是提请十一届全国人大常委会第十一次会议进行三审的《侵权责任法(草案)》新增规定:因交通事故、矿山事故等侵权行为造成死亡人数较多的,可以不考虑年龄、收入状况等因素,以同一数额确定死亡赔偿金;另一则是人力资源和社会保障部正在研究制定工资支付相关法规,“同工同酬”将首次作为立法内容,即无论正式工还是劳务派遣工,只要从事相同内容工作,应当获同级别工资待遇。

人生而平等是人类孜孜以求的目标。但在现实中,不平等现象不同程度存在。比如同命不同价,哪怕是在同一场车祸中罹难,拥有城市户口与农村户口者的死亡赔偿金可能相差数倍;再比如同工不同酬,在同一家单位上班,从事相同内容的工作,正式工与临时工的工资差异往往也不小。

公平难以落地,是制度、体制、观念等多方面的因素使然。就死亡赔偿金而言,最高人民法院在关于审理人身赔偿案件适用法律若干问题的解释中规定,“按照受诉法院所在地

中国新闻名专栏 | 有话直说 □黄哲雯

# 6.5小时的“惯例”是自说自话

近日,有福建省泉州的网友发现当地市直机关及事业单位的上班时间只有6.5个小时,比正常的时间缩水了1.5个小时——据报道,当地有关部门回应称,这是多年的“惯例”,上班重要是讲究“效率”。

说这是“惯例”,倒是实话——据记者查询相关信息,发现当地确实从2000年就有了政府部门及事业单位6.5小时工作制的规定,而且享受6.5小时工作制的在福建并非泉州一地。

上班重要是讲究“效率”,这一说法当

大众话题

□刘以宾

# 让那份感动长留心中

10月27日,央视《新闻1+1》以“救命,无需争议”为题,对湖北长江大学三名大学生为救两名落水少年而溺亡一事进行了分析、评论。针对本身不会游泳的三位溺亡者这么做到底值不值,主持人白岩松的一番话很有分量:我觉得生命不是做算术题,无法用几个换几个来做值不值的讨论;也不能像写论文一样,要提前打草稿然后再开始——我觉得那一瞬间的那种直觉和采取的行为就是对生命最大的尊重,这三个年轻人是英雄。

尽管眼下社会各界对此事关注度极高,围绕纪念英雄、安慰英雄亲属,官方或民间组织的活动不少,但笔者有种预感:这件事有可能很快淡出人们的视线,很快被社会遗忘。

如今,可以说是一个快速遗忘的时代。再大的事件、再轰动的新闻,当时无论多么令人感动和可歌可泣,或多么遭人谴责和恨入骨髓,似乎都不大可能在人们的记忆中停留大长时间。一方面,现代社会信息量纷繁复杂,生活节奏日益加快,人们有限的头脑实在装不下太多的东西;另一方面,现今不少人变得很“自我”、很“实际”、很“物质”,对与己利害无直接关系之事,一般不会多用心。换言之,当今人们被一种精神所感动的难度已变得很高,被真正打动、长期不忘乃至影响一生的几率变得很小。曾几何时,罗盛教、欧阳海、王杰等英雄形象都曾长期停留在人们的脑海中,引领着

车50余公里传唤全部被告,然后再分人分批做调解工作,最终使9名被告向自己的母亲承认了错误,承担起了赡养义务。

于双说,办好这类案件要掌握好法律的刚性和中国人讲人情世故、讲面子的柔性,以理服人、以情动人兼顾。多年来,于双就是凭着一滴一滴的摸索与积累,凭着调解不辍的韧劲与恒心,掌握了许多调解工作技巧,使大矛盾矛盾纷纷得到了有效化解,被完全统计,自于双参加工作以来,先后深入社区乡村调解办案700余次,累计行程5000余公里。于双所承办案件调解率也始终保持在90%以上。

深入开展学习实践科学发展观活动·党员风采

虑的是法律的尊严,最终依法做出判决。面对路破门槛的说情者,于双多次义正词严地说,该赢的官司请不送照样赢,该输的官司再请再送也没用,“人家请的不是我的人,而是想叫我卖法,我可没有那个胆!”许多民事案件是婆婆妈妈的小事,于双办案同样细致入微。在办理吕老太太起诉9名子女不尽赡养义务一案过程中,于双先是

百折不回,赤诚之心

不言而喻,成功之后的喜悦人人皆可享受;而成功到来之前的困惑、孤苦与煎熬,怕只有当事者最为清楚不过了。记者采访江鹰时,刚刚谈起以往的那些研发经历,这位年近

新闻观察

□张遇哲

# 同工同酬、同命同价:向着公平的执著迈进

上一年度城镇居民人均可支配收入或农村居民人均纯收入标准,按20年计算”——将赔偿与户籍挂起钩来,无异于在法律上将人的生命价值划分为三六九等。在城乡收入差距不断拉大的今天,不可避免地带来赔偿数额上的巨大差别,形成同命不同价。

而同工不同酬的出现,则源于一些企业和群体不愿打破小集体利益。在计划经济向市场经济转轨过程中,用工“双轨制”的出现和存在有其一定的必然性。但在市场经济不

断完善的今天,一些用人单位仍固守旧,或根据员工身份或户籍不同,分出正式工、集体工、农民工等;或根据用工形式以及签订劳动合同性质的不同,把员工分为长期工、短期工、劳务派遣工、临时工、季节工等,从而在工资、福利和社保方面给予不同待遇。

同命不同价、同工不同酬现象的存在,伤害的不仅仅是相关群体的利益,更重要的是违背了公平原则,践踏了社会的正常秩序。同命不同价,容易使一部分人产生被剥夺感,造

工作时间”——这番出自当地政府人秘科一位工作人员的解释,不过是自说自话,所谓“习惯”,不过是“被习惯”罢了。试想,作为平头百姓,面对高高在上、且又有所求的政府工作人员,谁敢不低下头来“习惯”对方的规定?如果不愿“习惯”,那还想办事不?

一面是不少企业职工在经常性地上班,甚至有人连加班费都拿不到;一面是某些公务员拿着不菲的薪酬,同时又享受着工作时间缩水的“待遇”。两相对比,公众的神经难免被刺激。

别闯红灯

告知义务

别闯红灯

告知义务

“感谢”小偷

“感谢”小偷

“感谢”小偷

“感谢”小偷

张海迪

张海迪

张海迪

张海迪

张海迪

张海迪

张海迪

张海迪

张海迪

成社会阶层之间的对立,影响整个社会的稳定和谐;同工不同酬,则会降低人们劳动的积极性,制约企业的生产发展。

近年来,关于同命同价、同工同酬的呼声日渐高涨,我们也欣喜地看到,一些地方正在通过积极探索,打破以往的不公。同命同价、同工同酬入法,固然值得期待。但这只是第一步,今后还要通过强有力的实施和监督,借助鼓励公众举报、重罚违规企业等手段,真正以法治精神捍卫社会公平的原则。

圈点新闻

□林琳

别闯红灯

别闯红灯

别闯红灯

告知义务

告知义务

告知义务

“感谢”小偷

“感谢”小偷

“感谢”小偷

“感谢”小偷

张海迪

张海迪

张海迪

张海迪

张海迪

张海迪

张海迪

张海迪