

中国新闻名专栏 | 社评

□本报评论员 郭振纲

行政裁量权: 把握公平的最佳值

因行政裁量权行使不规范而产生的乱审批、乱罚款、乱检查、乱收费问题,深为群众诟病。因此,通过立法规范行政裁量权,十分必要。类似地方性法规的出台,反映了行政机关强化依法行政、建立公平合理的行政管理秩序的努力

据《人民日报》10月28日报道,10月27日,湖南省政府常务会议审议通过《湖南省规范行政裁量权办法》,这是我国全面规范行政自由裁量权的首部省级政府规章,对于推进法治政府建设具有积极的现实意义。

湖南的这一办法是继不久前广州市制定全国第一部全面规范行政裁量权的政府规章后颁布的,由于其立法层级更高、内容和实施范围更广,在目前国家尚未就规范行政裁量权统一立法的情况下,它的实施将有利于我行政执法裁量权的规范,它所蕴涵的促进社会公正、提升执法质量、防范行政机关滥用权力等价值和意义,值得期待。

行政裁量权,即行政机关在行政管理过程中的自由裁量权。由于社会现象纷繁复杂,固有的法律法规不可能包罗万象,为了更好地调整社会关系,及时有效地进行行政管理,许多国家都允许行政机关在一定原则指导下进行自由裁量。如果行政裁量权能规范有序地行使,则有利于社会和谐稳定;如果滥用行政裁量权,则容易出现社会不公,引发社会不稳定。也就是说,重要一点即避免行政裁量权的过大或过小,努力在“大小之间”寻找实现社会公平的最佳值。

现实中,一些地区在行政执法中出现“合法不合理”、“同案不同罚”、“同事不同

办”等现象,就是行政裁量权不规范行使的表现。有的地方在行政许可领域,因主体不同,对同一审批事项出现不同审批结果,如招商引资中,同一项目不同地区有着不同待遇;有的地方在行政处罚领域,出现对罚款、欠税、撤销许可等存在因人而异、因时而异现象;有的地方在行政救济领域,存在赔偿标准不统一,不同主体待遇不同,等等。这些因行政裁量权行使不规范而产生的乱审批、乱罚款、乱检查、乱收费问题,深为群众诟病。因此,通过立法规范行政裁量权,十分必要。

行政裁量权作用的发挥,与行政机关工作人员能否认真遵守和执行行政裁量权相关法规密切相关。因此,对行政裁量权的监督十分重要,有必要建立行政裁量权的监督机制,扩大监督范围。除此,还应该建立行政裁量权的救济机制。如果因行政裁量权的不当行使给行政相对人造成了损失,应该为行政相对人提供相应的救济渠道。有了监督再加上救济,行政裁量权的不当行使和滥用,就会受到抑制。

广州市和湖南省规范行政裁量权的立法,有望为制定全国统一的行政裁量权行使规范,提供积极的立法参照和有益的实践经验。类似地方性法规的出台,反映了行政机关强化依法行政、建立公平合理的行政管理秩序的努力。我们期待规范行政裁量权的立法成为社会公平、公正的保护伞。

浙江省舟山市中级人民法院最近以贪污罪、受贿罪,两罪并罚一审判处岱山县高亭镇中心卫生院院长傅平洪有期徒刑11年,并处没收财产人民币5万元——据新华社报道,引人注目的是,他用公款为自己吃喝玩乐埋单的44万余元也被法院全额认定为贪污款。

此新闻一出,许多人误认为傅某是因公款吃喝而获刑,从此以后公款吃喝有望入罪”。而业内人士解释,其获罪实因贪污、受贿,而非公款吃喝。由此可见,公众对公款吃喝可谓深恶痛绝。

10月28日的两则新闻同时成为社会关注的焦点———则是提请十一届全国人大常委会第十一次会议进行三审的《侵权责任法(草案)》新增规定:因交通事故、矿山事故等侵权行为造成死亡人数较多的,可以不考虑年龄、收入状况等因素,以同一数额确定死亡赔偿金;另一则是人力资源和社会保障部正在研究制定工资支付相关法规,“同工同酬”将首次作为立法内容,即无论正式工还是劳务派遣工,只要从事相同内容工作,应当获得同级别工资待遇。

人生而平等是人类孜孜以求的目标。但在现实中,不平等现象不同程度存在。比如同命不同价,哪怕是在同一场车祸中罹难,拥有城市户口与农村户口者的死亡赔偿金却可能相差数倍;再比如同工不同酬,在同一家单位上班,从事相同内容的工作,正式工与临时工的工资差异往往也不小。

公平难以落地,是制度、体制、观念等多方面的因素使然。就死亡赔偿金而言,最高人民法院在关于审理人身损害赔偿案件适用法律若干问题的解释中规定,“按照受诉法院所在地

新闻观察

□张遇哲

同工同酬、同命同价:向着公平的执著迈进

成社会阶层之间的对立,影响整个社会的稳定和谐;同工不同酬,则会降低人们劳动的积极性,制约企业的生产发展。

近年来,关于同命同价、同工同酬的呼声日渐高涨。我们也欣喜地看到,一些地方正在通过积极探索,打破以往的不公。同命同价、同工同酬入法,固然值得期待。但这只是第一步,今后还要通过强有力的实施和监督,借助鼓励公众举报、重罚违规企业等手段,真正以法治精神捍卫社会公平的原则。

中国新闻名专栏 | 有话直说

□黄哲雯

6.5小时的“惯例”是自说自话

近日,有福建省泉州的网友发现当地市直机关及事业单位的上班时间只有6.5个小时,比正常的时间缩水了1.5个小时——据报道,当地有关部门回应称,这是多年的“惯例”,上班主要是讲究“效率”。

说这是“惯例”,倒是实话——据记者查询相关信息,发现当地确实从2000年就有了政府部门及事业单位6.5小时工作制的福建并非泉州一地。

上班主要是讲究“效率”,这一说法当

然也正确。但问题是,机关工作人员从事的是公共服务事业,上班有没有效率,不该由当地政府说了算,最有发言权的莫过于作为被服务对象的公众。连群众的正面反馈信息都没拿出来,就这样自我标榜,其说服力和可信度何在?

再者,每天8小时的工作时间,为何到了泉州就溜溜地被缩水了1.5个小时?难道是国家制定的工作时间不科学、有问题,需要调整?

“上班时间短并不会影响到为当地企业和群众办事,因为‘当地人’都已习惯了这个

工作时间”——这番出自当地政府人秘书科一位工作人员的解释,不过是自说自话。所谓“习惯”,不过是“被习惯”罢了。试想,作为平头百姓,面对高高在上、且又有所求的政府工作人员,谁敢不低下头来“习惯”对方的规定?如果不愿“习惯”,那还想办法不?

一面是不少企业职工在经常性地加班,甚至有人连加班费都拿不到;一面是某些公务员拿着不菲的薪酬,同时又享受着工作时间缩水的“待遇”。两相对比,公众的神经难免被刺痛。

大众话题

□刘以宾

让那份感动长留心中

如今,可以说是一个快速遗忘的时代。再大的事件,再轰动的新闻,当时无论多么令人感动和可歌可泣,或多么遭人谴责和恨入骨髓,似乎都不大可能在人们的记忆中停留太长时间。

一方面,现代社会信息量繁杂庞杂,生活节奏日益加快,人们有限的头脑实在装不下太多的东西;另一方面,现今不少人变得“自我”、“实际”、“物质”,对与己利害无直接关系之事,一般不会多用心。换言之,当今人们被一种精神所感动的难度已变得很高,被真正打动、长期不忘乃至影响一生的几率变得很小。

曾几何时,罗盛教、欧阳海、王杰等英雄形象都曾长期停留在人们的脑海中,引领着

一代又一代人的心灵成长。

诚然,在一个多元化社会里,每个人都有权对三名大学生的行为作价值判断。然而,无论社会“物质”到何种程度,对于三位英雄“那一瞬间的那种直觉”给予充分的崇敬,甚至好好地被感动和激动一回,都是完全应该的。只有这种感动和激动的振幅够宽、强度够大,人们才不会将此快速遗忘。

作为对强化主流价值观、引导社会风尚负有责任的政府和媒体,则首先不能快速遗忘类似的人和事,而应在精神价值以及“长效机制”上多下工夫。例如,在事发地修建英雄纪念碑或塑像,将英雄事迹列入中小学课本等等。

“感谢”小偷

●新闻

据《羊城晚报》报道,在广州黄埔大道拥堵整治会议上,出现了戏剧性一幕——当记者追问交警封闭车道是否应事先告知市民时,一女士语惊四座:“那么我是不是拉屎也要告诉你?臭不臭也要告诉你?”

●圆点

不管这名女士是何方神圣,笔者想提醒,如果你是“政府”的人,你干的是公差,那么,不仅你“拉没拉屎”要告诉公众,甚至“拉了多少”、“拉在哪儿了”都要说明白。说话之前,搞清自己的身份是最重要的。

此前也听说有失主“感谢”小偷,因为他们只留下了钱,而把证件快递了回来。在笔者看来,这跟人们“感谢”加价相对少些的票贩子差不多是一个道理。从无法忍受到可以忍受再到习以为常,人们的底线一再后撤,这是谁的胜利,又是谁的悲哀?

张海迪



据新华社济南10月29日电 (记者董振国)张海迪,以残疾之躯,完成了许多健全人都无法做到的事情。她的事迹曾鼓舞和感动无数人。她因此成为一代中国青年的楷模,被誉为“中国的‘保尔’”。

张海迪1955年9月生于济南,5岁时,爱唱爱跳的小海迪突然跌倒,经过多家医院检查确诊,她患上了脊髓血管瘤。以后的4年里,小海迪动过3次大手术,先后摘除了6块椎板,幼小的生命虽然保住了,却从此高位截瘫。她因此没进过学校,童年起就开始以顽强的毅力自学知识。

张海迪以保尔·柯察金的英雄形象鼓舞自己,用惊人的毅力忍受着常人难以想像的痛苦,同病残作顽强的斗争,同时勤奋地学习,忘我地工作。她先后自学了小学、中学和大学的专业课程。

15岁时,张海迪随父母下放到山东莘县

图说

□赵春青/画



“毒瘤”

浙江省舟山市中级人民法院最近以贪污罪、受贿罪,两罪并罚一审判处岱山县高亭镇中心卫生院院长傅平洪有期徒刑11年,并处没收财产人民币5万元——据新华社报道,引人注目的是,他用公款为自己吃喝玩乐埋单的44万余元也被法院全额认定为贪污款。

此新闻一出,许多人误认为傅某是因公款吃喝而获刑,从此以后公款吃喝有望入罪”。而业内人士解释,其获罪实因贪污、受贿,而非公款吃喝。由此可见,公众对公款吃喝可谓深恶痛绝。

平民法官于双:办铁案办民心案

据新华社呼和浩特10月29日电 (记者李泽兵)全部改判率为零,发回重审率为零、超审限率为零、再审率为零、错案率为零,上访率为零……这是一个基层法官20多年来承办案件3800多件创造出来的不平凡业绩。

内蒙古自治区兴安盟突泉县人民法院民三庭副庭长于双说,法律是群众寻求社会公正的最后一道门,守好这道门是法官的天职,也是对老百姓最好的交待。

在于双的案件当事人中,有身居要职的

地方领导,有腰缠万贯的大款,也有普通的工人、困苦的农民,但他都一视同仁,一次在审理突泉镇61户农民起诉的销售假种子案件过程中,于双与办案的同志顶风冒雨走访农户、起早贪黑调查取证,苦熬3天查清了每户农民的受损情况,为正确判决积累了扎实的证据材料。

判决下达后,被告心服口服,很快就履行了生效判决。在审理一起财产所有权纠纷案件中,有人提醒于双一方当事人是县里某领导子女,必须慎重考虑,但他一笑了之,他考

虑的是法律的尊严,最终依法做出判决。

面对踩破门檻的说情者,于双多次义正

词严地说,该赢的官司不请不送照样赢,该输的官司再请再送也没用。“人家请的是不是我的人,而是想叫我卖法,我可没有那个胆!”

许多民事案件是婆婆妈妈的小事,于双

办案同样细致入微。在办理吕老太太起诉9名子女不尽赡养义务一案过程中,于双先是驱

车50余公里传唤全部被告,然后分人分批

做调解工作,最终使9名被告向自己的母亲承

认了错误,承担起了赡养义务。

于双说,办好这类案件要掌握好法律的

刚性和中国人讲人情世故、讲面子的柔性,

以理服人、以情动人兼顾。多年来,于双就是凭着一点一滴的摸索与积累,凭着调解不辍的韧劲与恒心,掌握了许多调解工作技巧,

使大量矛盾纠纷得到了有效化解。据不完全统计,于双参加工作以来,先后深入社区

乡村调解办案700余次,累计行程5000余公里。

于双所承办案件调解率也始终保持在90%以上。

深入学习实践科学发展观活动·党员风采

党的十三大和社会主义初级阶段理论的提出

把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。这条基本路线,核心是

“一个中心,两个基本点”,即以经济建设为中

心,坚持四项基本原则,坚持改革开放。这是

十一届三中全会以来党所一贯坚持的路线。

十三大高度评价了党的十一届三中全会以来党开辟建设有中国特色社会主义道路的

伟大意义,初步总结了三中全会以来的历史

经验,对改革开放和现代化建设实践中形成

和发展的系列科学理论观点作了归纳,从而

使建设有中国特色社会主义理论有了比较

(上接第1版)当然,这新型的“网枪”浓缩了江

鹰数年的心血与甘苦。

江鹰入伍之后,历任中队长、作训股长、副参谋长、副支队长等职,在常年的基层带兵实践中,包括平日里的训练、执勤乃至处理突

发事件的任务中,江鹰都有独到的发现、思考和认知。

采访中,说起十几年前的一些往事,聊起武警与民警在执行任务时所遭遇的袭击和不测,江鹰依旧心绪难平。正是从那些危难事件中,他深切地感受到,改变装备与技术方面的不足,增强官兵的战斗力和人身安全性,在当今武警部队的建设中显得尤为重要和紧迫。

其实,“擒敌网”的灵感最初来自于江鹰看到的渔民撒网捕鱼的场面,当时他心里一动:如果战士们能和渔民一样用网来围住罪犯,显然可以避免一些抓捕行动中的不测!

了这项研究,江鹰看起了《新型功能材料学》、《激光原理》、《机械设计制造》、《非致命性武器》等专业书,还找到一种叫做“凯芙拉”的纤维,用这种纤维编成绳网,可防割、防剪、阻燃。在研发的起步阶段,没有资金,江鹰还拿出自家省吃俭用攒下的8万元积蓄。

历经上百次的试验,“网枪”终于在2002年4月通过技术鉴定,并被武警部队列装。

记者了解到,在江鹰的兵器库里,包括“网枪”,目前已有多款独有兵器,个个够得上“杀手锏”的威力。

百折不回,赤诚之心

不言而喻,成功之后的喜悦人人皆可享受;而成功到来之前的困惑、孤苦与煎熬,怕只有当事者最为清楚不过了。记者采访江鹰时,刚刚谈起以往的那些研发经历,这位年近

五旬的男子汉不禁潸然泪下,声音哽咽。

的确,他所走过的是一条常人难以想象的备尝

艰辛、百折不回之路;他所展示的,是武警忠

诚卫士和一名领导干部对党、对人民的赤诚

之心。

在武警江苏省总队苏州市支队的机关大

院里,有一辆破旧的红色“福利卡”越野车,官

兵们介绍说:“这可是江支队长的专车,别人

不敢坐的!”为何不敢坐呢?后经了解得知,这

是一辆“功勋车”,也是一辆历经磨难的车;当

然,车的主人江鹰吃苦受累