

# 以制度平台引导善心善款 的涌流

前不久中国社科院发布的《中国企业社会责任研究报告(2009)》说,从2008年分析结果看,我国100强企业企业的社会责任整体水平仍然较低,94家企业的社会责任平均分为31.7分,整体处于“起步”阶段。研究报告还显示,民营企业的社会责任要低于国有企业。

在这一报告发布同时,民营企业新华都集团董事长陈发树捐出83亿市值股票、成立中国最大的民间慈善基金一事,却闹得沸沸扬扬,质疑声不断,甚至对于陈发树的举动多有涉嫌逃税与博名的评价。而年初,另一位民营企业家福耀玻璃董事长曹德旺拟将其持有的70%福耀玻璃股份捐出,成立一个慈善基金,结果受制于上市公司相关规定,至今未能实现。

一边是中国企业尤其是民营企业社会责任水平不高,另一边却是民营企业家的慈善行

确保慈善捐助体系的顺畅;在慈善捐款的管理和使用上确保公开透明;公众对待民营企业家的慈善行为以善意的激励为主。惟此,我国的慈善捐助事业才能够得到进一步的推进

为在起步之初就颇不顺利。无奈现实的背后,凸现出我国现阶段慈善捐助体系的不尽完善。我国改革开放30多年,社会财富和个人财富迅速积累,但相关数据显示,我国慈善捐助的水平远远落后于经济发展的速度。2008年,受冰灾和地震的影响,善款过了千亿大关,但是也只占到GDP的0.4%。美国人均GDP是中国的38倍,而人均慈善捐款数额则是中国的7300倍。

随着财富的积累,像曹德旺、陈发树这样的一批民营企业家,已经到了考虑财富如何传承的阶段,公益事业成为他们的选择之一,

是,理论上,慈善基金一旦设立,其资产应属全社会所有,基金的管理与使用同样需要社会的监督。

一个完善的慈善捐助体系,首要问题是确保慈善捐助体系的顺畅,不管是捐给特定的慈善机构,还是成立自己的慈善组织,不管是实物资产捐助,还是股权捐助,资金首先能够为全社会所用是最重要的,有碍慈善捐助的制度缺陷应尽快予以调整;其次,在慈善捐款的管理和使用上,应充分发挥法律、行政以及社会监督的作用,确保公开透明,最大程度赢得公众的信任;第三,公众对待民营企业家的慈善行为应保持一个良好的心态,对企业家的慈善行为应以善意的激励为主。惟此,我国的慈善捐助事业才能够得到进一步的推进。

采用高额遗产税和企业慈善减免税的方式,一面“堵”、一面“疏”的办法来双向引导私人企业资产的社会化回归。而我们目前的慈善制度在这两方面都有所欠缺——遗产税的正式推出尚需时日;企业和个人慈善捐款减免税的制度设计复杂,接受捐款的组织机构偏少。

与此同时,我国现阶段在善款使用的监督方面,亦存在不足,善款管理和使用的透明度不高。这样一来,部分民营企业企业家选择以成立慈善基金的方式,自己支配慈善捐款的管理与使用,亦在情理之中,但带来的相应问题

会采用高额遗产税和企业慈善减免税的方式,一面“堵”、一面“疏”的办法来双向引导私人企业资产的社会化回归。而我们目前的慈善制度在这两方面都有所欠缺——遗产税的正式推出尚需时日;企业和个人慈善捐款减免税的制度设计复杂,接受捐款的组织机构偏少。

与此同时,我国现阶段在善款使用的监督方面,亦存在不足,善款管理和使用的透明度不高。这样一来,部分民营企业企业家选择以成立慈善基金的方式,自己支配慈善捐款的管理与使用,亦在情理之中,但带来的相应问题

是,理论上,慈善基金一旦设立,其资产应属全社会所有,基金的管理与使用同样需要社会的监督。

一个完善的慈善捐助体系,首要问题是确保慈善捐助体系的顺畅,不管是捐给特定的慈善机构,还是成立自己的慈善组织,不管是实物资产捐助,还是股权捐助,资金首先能够为全社会所用是最重要的,有碍慈善捐助的制度缺陷应尽快予以调整;其次,在慈善捐款的管理和使用上,应充分发挥法律、行政以及社会监督的作用,确保公开透明,最大程度赢得公众的信任;第三,公众对待民营企业家的慈善行为应保持一个良好的心态,对企业家的慈善行为应以善意的激励为主。惟此,我国的慈善捐助事业才能够得到进一步的推进。

## 赤裸和尊严

### ●新闻——

因未按要求自带清洁用具参与教室清扫,昆明市盘龙区双龙乡双龙中心小学3名学生被班主任体罚——据《昆明日报》报道,老师要求3名学生脱下全身衣服,赤裸站在全班同学面前。

### ●图点——

不想过多指责老师心理不正常,毕竟只是个案。但联想此前一些老师伤害、侮辱学生的事件,笔者以为,学校除了教育孩子们尊敬师长之外,还应该让他们了解有时候师长也会犯错,受到伤害要懂得保护自己的尊严——尽管这会很难。

## 苍蝇和鸡蛋

### ●新闻——

据《广州日报》报道,广东韶关市浈江区某镇的主要干部近日不约而同地收到一条“纪委在查你,要帮忙就说一声”的神秘短信。当地警方透露,这是不法分子冒充纪委干部进行诈骗的拙劣伎俩。

### ●图点——

冒充领导坑蒙拐骗,有冒充领导声音给下属打电话骗钱的,也有模仿领导签名为他人安排好工作的。骗子频频得手,说白了,就是官场上某些潜规则作祟。苍蝇要想叮鸡蛋也得鸡蛋有缝才行。

## 老人和玩具

### ●新闻——

本月26日重阳节,天津的李女士想为父亲买益智玩具作为礼物,但逛遍大小商店,找不到专门为老年人设计的玩具——据媒体报道,在一些国家,玩具产品中有40%是专为老人设计的。

### ●图点——

在国人的观念中,玩具是小孩子的“专利”。而专家告诉我们,玩具能让人变得更加阳光开朗,对老年人尤为重要。在玩具市场基本遗忘了老年人的当下,建议老人们不妨将玩具的概念扩大,比如饲养宠物、看看字画等。

据10月27日《人民日报》报道,为更好地推进打黑除恶和严打整治斗争,河北省高级人民法院近日表示,切实贯彻宽严相济的刑事政策,“该宽则宽,当严则严,宽严相济,罚当其罪”,对暴力犯罪绝不许“花钱减刑”,依法应该判死刑的被告人,做了赔偿也不能“买命”。

同日《人民日报》还有一则新闻:鉴于被告人孟某对自己故意杀人的行为真诚悔罪、被害人亲属积极赔偿,被害人亲属向法院提交了请求对孟某从轻处罚的意见书,并撤回附带民事诉讼。近日,河南省郑州市中级人民法院对孟某恋爱不成杀死女友案宣判,被告孟某被判处死刑,缓期两年执行。

相比河北高院的做法得到众多支持者,郑州中院的做法遭到质疑一片。人们很容易将“赔钱减刑”理解为“花钱买刑”,进而认为这是为有钱有势者开辟法外通道,扭曲了“法律面前人人平等”的原则。

我倒不这么认为。因为,在各地法院推行的“刑事和解”措施中,“赔钱减刑”都是附条件的,比如并非赔了钱就减刑,掌握权在法院,法院要综合整个案情与被告人的认罪态度、被害人及其家属的态度来判断。此外,那些特别严重的犯罪(如侵害不特定公众、严重危害社会治安、严重影响人民群众安全感的暴力犯罪)也不适用于“赔钱减刑”。

“赔钱减刑”在法理和现行法律上也是说得通的。刑罚的目的有两个,一个是报应刑,一个是教育刑,前者主要是根据犯罪分子的犯罪情节来量刑,而后者则要综合犯罪分子可教育改造的程度、人身危险性来量刑。那些真诚悔过、积极赔偿,取得被害人及其家属谅解的犯罪分子,则反映了其人身危险性降低,“还是可以挽救教育的”,因而对其酌定从轻处罚,法院作出这样的判决,是符合法律规定的。



# 把“赔钱减刑”置于阳光之下

院,法院要综合整个案情与被告人的认罪态度、被害人及其家属的态度来判断。此外,那些特别严重的犯罪(如侵害不特定公众、严重危害社会治安、严重影响人民群众安全感的暴力犯罪)也不适用于“赔钱减刑”。

“赔钱减刑”在法理和现行法律上也是说得通的。刑罚的目的有两个,一个是报应刑,一个是教育刑,前者主要是根据犯罪分子的犯罪情节来量刑,而后者则要综合犯罪分子可教育改造的程度、人身危险性来量刑。那些真诚悔过、积极赔偿,取得被害人及其家属谅解的犯罪分子,则反映了其人身危险性降低,“还是可以挽救教育的”,因而对其酌定从轻处罚,法院作出这样的判决,是符合法律规定的。

合刑罚的目的。而2000年最高人民法院颁布的《关于刑事附带民事诉讼范围问题的规定》中“被告人已经赔偿被害人物质损失的,人民法院可以作为量刑情节予以考虑”的规定则表明,各地推行的“赔钱减刑”是有法律依据的。

但我理解人们的质疑,因为在“殷山诽谤案”、“许霆案”被曝光后,在司法高官黄松有、张■落马后,我们知道,在某些地方,行政干涉司法现象仍然存在,司法公正尚需媒体等多渠道的监督来保障。因此,从法理和法律规定上看似并无瑕疵的“赔钱减刑”,可能会被某些人当做瞒天过海、徇私枉法的工具。

比如,某些被告人有钱而且也能执行到

位,但办案法官为了徇私,偏偏谎称其没有钱或者不能执行,逼着被害人及其家属与被告人和解,在被告人赔钱以后,得到被害人及其家属并非发自内心的谅解书,从而违法对其减刑;再比如,某些被告人犯有严重的暴力犯罪或者黑恶势力犯罪,不符合所谓“赔钱减刑”的条件,但有的法官仍然可以上下其手,让其赔钱和取得被害人的谅解后,对其宽大量刑。

比质疑“赔钱减刑”做法本身更重要的是,要监督“赔钱减刑”实施中的公正性。重要的一个措施,即把“赔钱减刑”置于阳光之下,将审理过程、判决结果和当事人的态度公之于众,接受公众的监督。

据近日《工人日报》报道,去年以来,江苏睢宁发起行政语言和行政行为规范,向“官话、套话”宣战,“说群众爱听的话”,“干群众欢迎的事”,取得了意想不到的效果。“不说废话,不浪费时间”的会议越来越多,会风、政风及干部作风有了很大好转。

今天所谓的“官话”,经过多年的流行、固化,已成为一种疏离大众、具有中国特色的官僚话语体系,不仅形式上千篇一律、枯燥无味、了无生气,内容也衍化为“假话”、“大话”、“空话”、“废话”、“套话”,听来很不舒服。

其主要形式为:生搬硬套——政治先行成为定式,哪怕是一件小事,也非提到“科学发展观”不可;生拉硬拽——无论是什么内容的文件、会议、报告,言必“高度重视”、“重要讲话”、“有效措施”、“取得良好效果”;生吞活剥——开会没有不隆重的,闭幕没有不胜利的,讲话没有不重要的,鼓掌没有不热烈的,领导没有不重视的;老生常谈——无论是甲地还是乙地,无论是前年还是去年,同类报告和文件几乎可以一字不易……

有人炮制了一篇《官场万用发言稿》,堪称中国式“重要讲话”之范本:“同志们:刚才××同志的重要讲话,我认为讲得非常好、非常深刻,希望在座的同志认真领会、深刻理解,回去后要认真传达××同志的重要讲话精神,

# 新农村“村官”黎锦林

新华社记者 李鹏翔

站在正式开工建设的宝塔农民科技园的地基前,湖北省通城县宝塔村村支部书记黎锦林心潮涌动。

从产值过亿的高新企业“老总”到新农村建设的“领头雁”。“黎锦林既是大学生‘村官’的成功典型,又是社会主义新农村的优秀建设者,还是科学发展观的忠实实践者。”湖北省委常委、组织部长潘立刚这样评价。

1984年,考上武汉大学的黎锦林成为村

里第一个大学生。毕业后,他当过公务员,下过海,2003年在上海创办公司,销售收入过亿元,业务遍及欧美。然而2005年,父亲黎泗保带领村里一班人突然来访,希望他能回乡,带领村集体企业继续向前。

在高新聘请职业经理人管理自己的公司后,他踏上了回家的征途,成为全县第一个回乡创业的大学生“村官”。

2007年10月,黎锦林全票当选村支书,他下定决心,要带领宝塔村人走上科学发展之路,把宝塔村建设成为全国一流的社会主义

新农村。

如何实现“生产发展,生活宽裕,乡风文明,村容整洁,管理民主”的新农村建设要求?不久,村委会挂起了一幅“宝塔村新农村建设总体规划图”:一条宝塔大道,一座农民花园,一座生态公园和一座农民科技园,简称“一路三园”,整个规划预算5亿元。

这不是“天方夜谭”吗?黎锦林没讲大道

## 深入开展学习实践科学发展观活动·党员风采

## 韶关市旭日国际有限公司员工肖建华等故意伤害案、卢小强等聚众斗殴案二审公开宣判

新华社北京10月28日电 10月28日,广东省高级人民法院、广东省韶关市中级人民法院分别对韶关市旭日国际有限公司(原旭日电电子玩具厂)员工肖建华等故意伤害上诉案、卢小强等聚众斗殴上诉案进行了二审公开宣判,裁定驳回上诉,维持原判。

此前,广东省韶关市中级人民法院作出一审判决,以故意伤害罪判处被告人肖建华死刑,剥夺政治权利终身;判处被告人许其琪无期徒刑,剥夺政治权利终身;判处其他三名被告人有期徒刑。宣判后,肖建华、许其琪提出上诉。广东省高级人民法院对该案依法进行了公开开庭审理,认定上诉人肖建华、许其琪伙同他人共同故意伤害被害人身体,致二人死亡、三人重伤、六人轻伤,其行为均已构成故意伤害罪;第一审判决认定的事实清楚,证据确实、充分,定罪准确,量刑适当,审判程序合法,遂依法作出上述裁定。广东省高级人民法院对维持第一审以故意伤害罪判处肖建华死刑,剥夺政治权利终身的刑事裁定,依法报请最高人民法院核准。

韶关市武江区人民法院此前对被告人卢小强等聚众斗殴案作出了一审判决,各被告人均被判处有期徒刑。宣判后,卢小强、亚尔麦提江·伊斯马吉·奥斯曼江·奥布力、玉苏普江·图尔提出上诉。广东省韶关市中级人民法院经依法审理,裁定驳回上诉,维持原判。

(上接第1版)

在黑龙江,大学生舍己救人的故事成为企业职工议论的焦点话题,他们纷纷表示,很欣慰看到中华民族传统美德在新一代身上延续。

在大庆石化公司,公司团委专门组织青年工人进行讨论。大家一致认为,3位大学生体现出了当代青年的精神实质,是当代青年的学习榜样。大庆石化公司化工一厂解解车间班组运行工程师韩会君说:“他们的行为让我们看到中华民族见义勇为的传统美德在‘80后’、‘90后’新一代身上的延续,它让我们相信,民族品格是溶于血脉的,会一代一代传承下去。”

在中航工业哈尔滨飞机工业集团有限责任公司,许多职工讨论之余,还把自己的感受发到互联网上。该公司机加车间张薇薇说:“3位青年的义举不禁让我泪如雨下,他们的行动诠释出‘爱是我们时代的主旋律’。只要我们心存善念,我们的社会就会走向更加和谐的明天。”

在各大专院校,英雄事迹更是引起了强烈反响。在记者采访的大学生中,几乎没人不知道大学生群体舍己救人的英雄事迹,不少人还展开了热烈的讨论。

(上接第1版)

《意见》指出,要完善考核内容,增强考核内容的科学性,充分体现科学发展观和正确政绩观的要求,充分体现把政治标准放在首位,充分体现不同区域、不同层次、不同类型的特点,充分体现考核内容的激励性和约束性。既注重考核发展速度,又注重考核发展方式、发展质量;既注重考核经济建设情况,又注重考核经济社会协调发展、人与自然和谐发展,特别是履行维护稳定第一责任、保障和改善民生的实际成效;既注重考核已经取得的显绩,又注重考核打基础、利长远的潜绩。

《意见》明确,要改进考核方式,增强考核方式的完整性和系统性。坚持以平时考核、年度考核为基础,以换届(任期)考察、任职考察

## 湖北荆州隆重悼念三位舍己救人大学生

任公司,许多职工讨论之余,还把自己的感受发到互联网上。该公司机加车间张薇薇说:“3位青年的义举不禁让我泪如雨下,他们的行动诠释出‘爱是我们时代的主旋律’。只要我们心存善念,我们的社会就会走向更加和谐的明天。”

在各大专院校,英雄事迹更是引起了强烈反响。在记者采访的大学生中,几乎没人不知道大学生群体舍己救人的英雄事迹,不少人还展开了热烈的讨论。

## 中共中央办公厅印发《关于建立促进科学发展的党政领导班子和领导干部考核评价机制的意见》

为重点,合理安排,相互印证,加强平时考核,注重在应对重大事件、完成重大任务以及涉及个人利益时,跟踪考核领导班子和领导干部。健全年度考核,发挥年度考核对领导班子和领导干部的管理监督 and 激励鞭策作用。完善换届(任期)考察,在坚持民主推荐、民主测评、个别谈话的基础上,进一步完善民意调查、实绩分析、综合评价等方法,强化实地调查和延伸考察。改进任职考察,充分发挥地方各级党委会在推荐提名、党委(党组)在研究确定考察对象时的作用,推广运用二次会议投票推荐方法,实行差额考察和考察公示,加强综合分析,切实防止干部“带病提拔”、“带病上岗”。

《意见》强调,要扩大考核民主,强化党内、党外干部群众的参与和监督。进一步公开考核内容、考核程序、考核方法、考核结果,增强考核工作的透明度。探索实绩“公开、公示、公议”等做法,加大群众满意度在考核评价中的分量。坚持民主与集中相结合,加强集体研究和综合分析,既尊重民意,又不简单地以票取人。

《意见》要求,强化考核结果运用,充分发挥考核的积极作用。坚持把考核结果作为领导班子建设和领导干部选拔任用、培养教育、管理监督、激励约束的重要依据,坚持从

# 发改委:“4万亿”不会对民间投资产生“挤出效应”

本报讯(记者车辉)10月27日,发改委政策研究室对“4万亿”投资计划执行情况进行了公布。发改委相关负责人表示,当前4万亿元投资计划项目建设进展顺利,取得了明显成效。基础设施建设目标有望提前一年完成。同时,经认真研究表明,投资举措是“与民兴利”而不是“与民争利”,“4万亿”不会对民间投资产生“挤出效应”。

发改委认为,4万亿元的投资,一是对拉动全社会投资和稳定经济发挥了重要作用。三季度国内生产总值增长8.9%,增幅比上年

## 最高检:有的地方部门领导对查处渎职犯罪人为设障

本报北京10月28日电(记者张伟杰 杨连元)最高人民检察院检察长曹建明今天向第十一届全国人大常委会第十一次会议报告加强渎职侵权检察工作、促进依法行政和公正司法的情况。在谈到当前工作中存在的问题和困难时,他表示,渎职侵权犯罪案件发现难、取证难、处理难、阻力大的问题尚未得到根本解决。有的地方和部门领导认为只要不谋私利、不搞腰包,就不应以犯罪论处,有的法外说情、偏袒庇护,人为设置障碍。

曹建明说,近年来,渎职侵权检察工作取得了新的进展,但与党中央的要求和人民群众的期待相比还有不小的差距,仍然是检察

# “网络反腐”受青睐的启示

□黄哲雯

近日中国青年报社会调查中心进行的一项在线调查显示,71.5%的人表示自己“会参与反腐”,在选择反腐的参与渠道时,75.5%的人选择了“网络曝光”。

作为近两年来随着互联网的快速发展而兴起的一项新生事物,网络在反腐和揭恶等方面都取得了立竿见影之效。“天价烟局长”周久耕的倒下,便是民间借助网络力量反腐的典型一例。

相较于举报、信访、审计等传统的反腐方式,网络反腐不受时空限制,方便、快速,覆盖面广,影响力大,公开性和透明度高,迎合了公众“积极反腐”的期许。

更重要的是,网络具有隐蔽性和安全性,基本上没有人身安全之虞。换句话说,只要能提供准确的线索,拿出充分的事实和证据,那么,只需轻点鼠标,就有望把贪官一揪一个准儿。

基于上述原因,网络反腐受到公众青睐也就不足为奇了。然而,须引起注意的是,我们不能忽视对这一新闻的另一层解读,即折射出传统反腐方式和渠道的问题。

比如,一些部门虽然设立了举报电话和举报邮箱,却因种种原因,利用率低下。再比如,虽然在法律上对举报已有保密规定,但现实中,举报者前脚举报、后脚便遭打击报复的悲剧时有发生。如此一来,公众举报的积极性势必会受到打击。

举报渠道不畅,举报人得不到应有保护,原因在于相关部门工作人员的失取、一些贪官势力的强大,以及相关法律法规的不完善。这些问题如果得不到解决,传统的反腐方式很可能受到冷落。

激发公众举报的热情,让更多的人参与到反腐队伍中来,我们要做的事还有很多。