

《保安服务管理条例》经国务院常务会议通过，明年1月1日起施行

# 保安员期待早日入“社保”

本报通讯员董晓金 本报记者田杰

自2010年1月1日起，由国务院总理温家宝签署的《保安服务管理条例》将正式施行。《条例》从保安的上岗要求、职责范围、违法惩处、立功奖励等多个方面都作出了明确规定。

10月21日，记者就此采访了北京天通苑某社区保安员，保安员贾晓云说：“太好了，《条例》对我们来说，是队伍更正规了，管理更规范了，待遇更明确了。特别是，我们也要入‘社保’了。”

保安公司将脱钩公安

《条例》中不仅明确了私人办保安公司的合法性，还明确规定“国家机关及其工作人员不得设立保安服务公司，不得参与或者变相参与保安服务公司的经营活动”。

此前保安服务公司只能由公安机关出资开办，保安公司的“一、二把手”也都由公安机关中层兼任。此次，《条例》中不仅明确了私人办保安公司的合法性，还明确规定“国家机关及其工作人员不得设立保安服务公司，不得参与或者变相参与保安服务公司的经营活动”。

据了解，针对保安入职门槛较低，培训不规范，监管乏力等问题，公安机关的相关部门已开始制定实施细则，从整体提高保安从业人员素质入手，规范行业准则。

明年起，保安业不再由公安机关开办经营，娱乐行业的公司更不能自己私招保安，保安公司由公安机关施行审核、监管。

《条例》明确了保安服务的范围，保安服务公司的行业准入制度和自行招用保安员的单位的备案制度也在条例中加以明确，对保安员的条件和保安员的管理、培训以及权益保障也作了规定，对保安服务行为作了规范。

“这是中国保安业的一次巨大变革！”国务院颁布《保安服务管理条例》后，一位公安机关保安监管部门负责人感慨地说。他说，公安机关退出保安业，让保安走上社会化道路，有利于对这一行业加强规范和监管。特别是，今后除部分涉枪管理和要害部门的安全卫士业务外，公安机关以外的组织和个人均可开办保安服务公司，而保安人员由公安部门进行审核监管，有利于强化保安行业的人员素质，对行业良性发展大有裨益。

据记者了解，针对保安入职门槛较低，培训不规范，监管乏力等问题，公安机关的相关部门已开始制定实施细则，从整体提高保安从业人员素质入手，规范行业准则。

娱乐场所不再可以自聘保安

新颁布的《条例》规定，保安从业单位不得指使、纵容保安员阻碍依法执行公务、参与追索债务、采用暴力或者以暴力相威胁的手段处置纠纷。保安员有权拒绝执行保安从业单位或者客户单位的违法指令。《条例》还规定，娱乐场所应当从保安服务公司聘用保安员，不得自行招用保安员。

这是《条例》的亮点之一，此前，一些娱乐场所雇佣社会闲散人员看场，甚至经常发生一些过激行为。一位民警表示，一些娱乐场所的保安是私自招聘的，人员素质参差不齐，有

格并留存指纹等人体生物信息的，发给保安员证。这个过程较为系统规范。而以前一些物业服务企业在招收保安时，往往疏于审查，也缺乏必要的培训，因此造成整个队伍素质不高，有时还会发生监守自盗行凶抢劫等犯罪行为，不利于社会的稳定。

一位法律工作者这样讲：“娱乐场所主要包括经营歌舞、游艺等项目的场所和宾馆、饭店、商场、酒吧、桑拿、茶吧、餐厅、啤酒屋、咖啡厅等。这些场所环境复杂很难管理，时间久了，一些保安成为老板的打手，还有一些保安参与黄赌毒犯罪、通风报信、阻挠执法、非法拘禁和搜身、侵犯公民的合法权益，成为犯罪的帮凶。《条例》规定娱乐场所今后需从保安服务公司聘用保安员，不得自行招用保安员。这在一定程度上消灭保安可能涉罪的土壤，将保安业务纳入了有序的、法制化的统一管理范围内。”

他说，社会对保安服务的要求，不外乎工作能更规范，服务质量更有保障。《条例》的出台和实施使保安事业向规范化发展迈出了重要的一步。

保安从业者有了保障

对保安服务业进行规范管理，对从业者自身也是好事。过去，一些单位聘用的保安，不签正式劳动合同，也很少接受专业培训，不但服务质量缺少保障，遇到危险或权益受到侵害时，常常难以有明确的说法。

据了解，北京有140多家保安公司，其中下辖在北京市保安服务总公司下的仅有30多家，其余110家私人保安公司为了获得合法身份和经营许可，都是挂靠在保安服务总公司名下的，成为特许加盟企业。福州市正规保安服务公司的有证员工约1.4万人。南昌属于物业公司、企业等单位自聘的保安人员却多达2万人。有关方面称，统计保安

从业人员数一直是个非常困难的事，一方面保安从业人员流动性大，另一方面，企业自行招聘保安员非常普遍。

而《条例》中规定，除保安服务公司外，物业服务企业、机关团体等自行招用的保安，都归为保安员行列。保安服务公司所聘用的保安员，都要经过为期3个月的培训，学习基本技能和保安知识。而后经过考试并获得省市公安局统一发放的保安员证才可以应聘上岗。

在北京天通苑某社区，记者给保安员看《条例》中关于保安员有权拒绝执行从业单位或者客户单位的违法指令。保安从业单位不得因保安员不执行违法指令而解除与保安员的劳动合同，降低其劳动报酬和其他待遇，或者停缴、少缴依法应当为其缴纳的社会保险费。保安员牺牲依国家有关规定享受抚恤优待等内容。

一些保安员对此表示欣慰，但同时也对记者说：“这行得通吗？人家请你来，不就是让你给人家干事的吗？”

对《条例》中关于保安从业人员劳动保障的相关内容，北京某律师事务所律师张国也表示，条例涉及内容较为全面，但落实起来如果没有强硬的行政措施，会有许多困难，在一些地方，强势的雇主能决定保安的工作待遇和收入情况，有些保安从业者的薪金、社会保险以及工作待遇和个人前途状况还掌握雇主手里。如此状况下，就保安个体而言他们相对于雇主还是“弱势群体”。只有在全部行业实施保安员聘用制的保安公司的行业专业化，保安从业人员的劳动保障才能更大程度上得到合法维护。

公检法司共同提出  
今年全面试行社区矫正工作

新华社电(记者崔清新)最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部21日联合召开了全国社区矫正工作会议，会议提出今年在全国全面试行社区矫正工作。

据了解，2003年，“两院两部”联合下发通知，决定开展社区矫正试点工作，并确定北京等6省(市)为首批试点地区。2005年“两院两部”联合发文，将试点范围扩大到18个省(区、市)。

截至目前，全国共有27个省(区、市)的208个地(市、州)、1309个县(市、区)、14202个乡镇(街道)开展了社区矫正试点工作，累计接收社区服刑人员35.8万人，解除矫正17.1万人，现有社区服刑人员18.7万人。

今年1月初，为了保证社区矫正工作的顺利进行，“两院两部”联合制定了《关于在全国试行社区矫正工作的意见》，对全面试行社区矫正工作作出了具体规定，提出了明确要求。

根据这份意见，社区矫正的适用范围主要包括被判处管制、被宣告缓刑、被暂予监外执行、被裁定假释以及被剥夺政治权利并在社会上服刑的五种罪犯。在全面试行社区矫正工作中，要准确把握社区矫正的刑罚执行性质，不得随意扩大或缩小社区矫正的适用范围。在符合法定条件的情况下，对于罪行轻微、主观恶性不大的未成年犯、老病残犯，以及罪行较轻的初犯、过失犯等，应作为重点对象，适用非监禁措施，实施社区矫正。

**福建高院**  
**五类涉诉信访案将举行听证**

新华社电(记者郑良)福建省高级法院最近出台的《加强和改进涉诉信访工作意见》规定，对于涉及人数众多、群众反映强烈、争议较大等5类涉诉信访案件，法院应当举行听证，听取上诉人诉求，征询当事人对案件处理的意见，当面做当事人的矛盾化解工作，促成和解。

福建省高级法院副院长何鸣介绍，审查听证制度改变了以前法院主要通过书面审查处理涉诉信访的工作方式，通过举行听证，法院召集双方当事人，听取他们对案件处理的意见，尽最大可能促使当事人和解，实现案结事了。

《加强和改进涉诉信访工作意见》还提出，法院坚持依法纠错原则，审查发现原审中严重违反法定程序的，应立即启动再审程序，重新审判；确属错判的案件及时依法改判纠正，案件全错的全纠正，部分错的部分纠正，确保事实清楚、证据扎实、程序完备、定性准确。

何鸣说，对办案中发现的执法不严、司法不公、执行不力、作风不正、方法不当等问题，主动纠正，积极整改，敢于问责，以实际行动取信于民。

**山东宁津**  
**查询行贿犯罪档案涵盖所有领域**

本报讯(通讯员高忠祥杨汝良)3年来共接受行贿犯罪查询185次，十余家企业因有行贿不良记录而被取消招标资格。这是笔者今日在山东省宁津县检察院了解到的行贿档案查询系统运行统计数据。

根据最高人民检察院日前发布的《关于行贿犯罪档案查询工作规定》的统一部署和要求，该院行贿档案查询系统的行贿犯罪档案查询范围自即日起将扩大到所有领域。

据了解，该院行贿档案查询系统自2006年下半年开始启用，可对1997年刑法修订实施以来，由该院立案侦查、并经法院裁判的发生在建设、金融、医药卫生、教育和政府采购等五大领域的个人行贿、单位行贿、对单位行贿、介绍贿赂犯罪等四类案件的档案进行查询。

今年以来，徐州铁路警方在徐州北站共破获各类刑事案件13起，发案率比去年同期下降了60%，共抓获各类犯罪嫌疑人26名，缴获赃物价值23000余元，治安秩序明显好转。

徐州北站编组场是亚洲第二大铁路编组场，日编组达2.4万余辆，拥有十场分区，面积达8万平方公里，场区大，职工

多，进出站的口子多，治安环境十分复杂。

为了确保徐州北站编组场的安全，徐州铁路公安处组织民警深入到各站段、一线班组及编组场附近的四个社区、六所学校，广泛开展法制宣传和安全教育。同时，筹措40余万元，对监控设备进行了更新换代、补充和维修，建立了覆盖全场区的视频监控系统。

梁西征摄

## “技术鉴定帮俺打赢了已输掉的官司”

本报讯 日前，家住在山东省枣庄市印染小区的包振东、王惠敏夫妇看到法院送来的判决书流下了眼泪，一再说：“一份技术鉴定结论帮俺打赢了本已经输掉的官司！”这对夫妇说，只因不慎将房产证丢失，住的好好的房子竟被人轻易卖掉了，才惹来了这场灾祸，“新房主”拿着法院的判决书几次上门来要房子。要不是检察官帮他们打赢了这场官司，他们真不知道今后怎么生活。

2008年6月，枣庄市市中区法院依据被申诉人王某持有“包振东”“王慧敏”签字的房屋买卖协议书和房款条，判决包振东、王惠敏夫妇应协助王某办理房屋产权过户手续。在毫不知情的情况下，自己的房子竟稀里糊涂地易了主，包振东、王惠敏夫妇无论如何也接受不了这个事实。2009年3月，二人不服市中区人民法院一审判决，到市中区检察院民行科申诉，表示原审法院审判时的关键证据——协议书和收条上的签字、指印均不是他们夫妻所为，申请检察机关依法抗诉。

技术人员根据案情分析，鉴别该案中协议书、收条以及送达回证上相关签字、指印的真伪是正确处理本案的关键证据。技术科受理委托后，认真查阅相关卷宗材料，详细了解了相关案情，提取了申诉人包振东、王惠敏的十指样本和二大人的笔迹样本。经认真检验，认定协议书、收条和送达回证上的签字、指印均不是申诉人的签字和指印，不能作为定案的依据。

据此，该院民行科以新的证据足以推翻原审判决为由，提请枣庄市市中区人民法院指令原审法院再审。市中区人民法院再审采纳了市中区检察院技术科出具的鉴定结论，对案件予以改判。认定该房屋买卖协议系他人假冒包振东所为，王某的诉讼请求于法无据，不予支持，遂判决撤销原审判决，驳回王振东的诉讼请求。改判后，包振东夫妇激动地说：“是检察官的鉴定结论帮俺打赢了本已经输掉的官司！”

(武兴才)

## 四川打工仔自费3万元建百米法制宣传长廊

他说：“我想把在外面学到的法律知识传给乡亲们”

本报讯 一名从四川农村到浙江宁波镇海打工的外来务工人员，把打工一年积攒起来的31000元积蓄全部拿回家乡，用来制作“法制宣传长廊”，供家乡的父老乡亲免费观看。这一举动，在川、浙两地被传为美谈。

前些天，伴随着一阵鞭炮声，一条长110米、高1.5米的“法制宣传长廊”，在四川省巴中市南江县石滩乡寨子咀村落成。

村里不少人从来没有见过规模这么大的长廊，纷纷从四面八方聚集到“长廊”前，想看个够。

“这写的是啥子嘛？”

“外来务工须知……中华传统美德……”

看着乡亲们兴致勃勃地谈论着长廊上的内容，一旁42岁的谭进笑了。谭进是这个法制长廊的制作者。

2000年1月，谭进只身从碾子咀村到宁波镇海打工。他不嫌脏，不嫌累，凭着一股韧劲，在镇海扎下了根。第二年，他又把妻女接到了镇海。

这些年，夫妻俩靠着承包经营绿化项目，每年有十多万元的收入，除去日常开销，每年约有3万元的积蓄。

今年8月，谭进决定：拿出打工一年积攒起来的31000元积蓄，到家乡制作一条“法制宣传长廊”。

“我的这个想法许多人都感到不可思

议，不过我老婆和女儿都很支持我。”谭进告诉记者，萌生这个想法源于这几年在镇海的打工经历。

“来镇海9年了，镇海市民良好的法律意识和文明礼仪行为习惯，给我留下了深

刻印象。相比之下，我老家山区村民的法律

意识、文明意识都比较淡薄，有的人经常为

一些鸡毛蒜皮的小事相互谩骂，甚至互相斗殴。

当自身权益受到侵害时，不知道也不

会用法律来维护。所以我想用先进的理念，

影响和改变一下父老乡亲的思想观念和行

为方式。”

说干就干，谭进雇人在村里显眼的位

置砌起了一堵百余米长的砖墙。为了让这

个长廊制作得足够精美，谭进还专门找了

宁波的一家广告公司。广告公司还没遇

到过这样特殊的客户，表示赞许后给了谭

进特别优惠的价格。

长廊建成后，在谭进的家乡引起了较

大反响。每天前来观看的村民络绎不绝，路

过的人也会停下脚步，读读看看。



图为在四川省南江县石滩乡寨子咀村落成的法制宣传长廊。

巨额利益作诱饵 网上发帖设骗局

“3万一年买断社保卡”只为骗取网民“审核费”或“体检费”

本报讯 上海市民几乎人手一张的社

保卡竟然可以被一次性买断，并获利数万

元？近日，号称可以“一次性买断社保卡”的帖子在不少网站出现，记者调查后发现，这

不过是一场骗局。

“社保卡买断，真实快速！无不良信用记

录，无底，身体健康。年龄25岁到40岁之

间，男女均可，审核通过后当场拿现金。”循

着帖子上留下的手机号码，记者联系上了

发布人李先生。

确认记者今年27岁后，李先生表示办理

买断8年比较合适。“平均每年3万元，一旦

办成了当场一次性付款给你24万。”不过他

表示，在办理之前还要将材料先交上去给

“相关部门”审核一下。在记者的追问下，他

表示“相关部门”是指上海市社保中心下的

一家族型电信诈骗“公司”被一网打尽

本报讯 9000元作“启动资金”，拉上七大姑八大姨做“生意”，编“教材”培训“人才”，开出了片自取灭亡的“新天地”，以提供六合彩“内部特码”为名大肆进行电信诈骗活动。近日，浙江省椒江警方开展周密侦查，将这个福建籍的诈骗团伙一网打尽。截至目前，浙江椒江警方共抓获该团伙成员10人，追回赃款30万元。

今年7月23日，椒江人小洋(化名)接到一个外地女子打来的电话，称是六合彩公司的职员，可以提供内部中奖、开奖信息。小洋

不大相信，只随便应付了几句。第二天，该女

子又打电话过来，说如果不信，她可以先免费