

## 中国新闻名专栏 | 社评

□本报评论员 郭振纲

# 执法不能不作为 也不能乱作为

公正执法,严格执法,均是建设社会主义法治国家的重要课题。在这一征途中,我们每迈过一道沟坎,都意味着我们离设定的目标更近了一步。

据《新华每日电讯》10月18日报道,最近,上海市闵行区人民法院受理一起行政诉讼案件,上海市张某状告上海市闵行区交通行政执法大队,要求法院撤销行政执法大队对其作出的行政处罚决定。此前,执法大队在路面执法中认定张某从事“黑车”非法营运,对其做出了1万元的罚款决定;张某则认为自己被“钓鱼”了。专家表示,是“黑车”还是“钓鱼”,最终需要司法部门认定,但是行政执法部门应继续增强执法的程序意识。

所谓“钓鱼执法”,即执法人员故意安排搭车者充当诱饵,引诱驾车人违法。就在张某提起行政诉讼的同时,上海还出现了另几起有关“黑车”与“钓鱼”的争议事件。10月15日,上海市宝山区人民法院开庭审理江某不服宝山区城市交通行政执法大队行政罚款2万元的案件。10月14日,上海浦东新区的孙中界被指从事非法客运,孙认为被冤枉,用菜刀自伤小指。几起案件将“钓鱼执法”问题推向舆论前沿。

城市“黑车”非法营运是令不少城市管理者头痛的事,各地虽然制定了相应的管理规定,但效果并不理想。对于执法部门整顿和打击“黑车”,大多数人持赞成态度。上海的交通执法行为之所以被告上法庭,缘自其涉嫌“钓鱼执法”,而不是打击“黑车”营运本身。在执法人员看来,通过“钓鱼执法”是为了解决取证难,为了更好地打击“黑车”,维护市场秩序。而在公众看来,如果执

法者不严格遵守执法程序,可能出现为了执法而执法,为了取得业绩而雇佣鱼饵等现象,甚至导致执法乱作为。

与“钓鱼执法”引发的执法乱作为问题相对应,不少地方同时存在着执法不作为的现象。比如,环境污染,国家有关部门三令五申要严肃执法,有些地方就是阳奉阴违,只做表面文章而不见实质性行动。比如,安全生产领域,有些煤矿问题明显,伤亡事故屡发,有些地方仍然睁一只眼闭一只眼,等等。执法不作为纵容了违法行为,损害了公众利益,引发相关社会问题。当然,不同的执法不作为各有不同的原因,如利益关联、体制所限,等等。对每一个领域执法不作为的突破,都是该领域的攻坚性改革难题,也是众所期盼。

执法不作为和执法乱作为,都是不规范执法的表现。执法不作为是执法不积极;执法乱作为则是执法不规范。两者的影响都影响到法律规范的尊严,影响到公民权利的保障,影响到执法部门的形象,因此都应该加以规范和制止。对于执法不作为,必须强化执法部门的责任,强化责任追究和监督;对于执法乱作为,则需要通过完善执法程序,剔除执法经济,规范执法程序来实现。

公正执法,严格执法,均是建设社会主义法治国家的重要课题。在这一征途中,我们每迈过一道沟坎,都意味着我们离设定的目标更近了一步。

## 图说

□赵春青/画



## “选我儿子”

据《华西都市报》报道,近日,武昌一所小学的大队委员要改选,为了让自己的孩子当选,一些家长在校门口拉选票,给评委送小礼物,或承诺当选后请客。据悉,这与优秀学生干部可能在小升初中占一定优势有关。

不管出于何种原因,家长们都不该把小学生的选举搞得如此乌烟瘴气。孩子们的心智并不成熟,有了家长的如此“示范”,孩子们今后遇到类似的事,会不会“紧随其后”?

(上接第1版)胡锦涛十分关注这方面工作,特意考察了以造纸为主的大型企业山东华泰集团的节能减排和黄河三角洲国家级自然保护区建设情况。

在山东华泰集团新闻纸生产车间,胡锦涛详细询问企业节约资源、减少排放的具体做法。企业负责人告诉总书记,已投资引进先进节能环保设备,基本形成了循环经济体系。胡锦涛希望他们继续加大技术创新和工艺改造力度,不断完善循环经济产业链,努力实现企业发展与节能环保双赢,为建设资源节约型、环境友好型社会作出新的贡献。

在黄河三角洲国家级自然保护区,看到湿地水面宽阔无边,白色芦花随风起伏、成群禽鸟翔集嬉戏,了解到近年来保护区内地面积不断扩大的情况,胡锦涛对保护区负责人说,你们通过加强自然保护区建设,明显改善了黄河入海口的生态环境,希望你们再接再厉,巩固成果,把这件造福当代、泽被子孙的好事坚持不懈地抓下去。

“为农民群众走向市场架起桥梁,帮助更多乡亲增收致富奔小康”

大力发展战略性新兴产业、积极推进农业产业化是带动农民增收致富的有效途径。胡锦涛对此一直非常关心,在考察期间深入种植、养殖业龙头企业和示范区了解情况。

山东芳绿农业科技有限公司是滨州市一家主要从事食用菌研发生产的龙头企业。胡锦涛来到这家企业,同农业科技人员和农民群众交谈起来,细细询问食用菌的种植培育、生产模式和市场销售情况。得知周边许多农民通过种植食用菌增加了收入,总书记十分欣慰。他勉励企业继续加大科技投入,切实搞好生产经营,为农民群众走向市场架起桥梁,帮助更多乡亲增收致富奔小康。

东营市现代生态渔业示范区是当地利用海洋资源优势发展海洋经济的重要产业基地。在示范区海参养殖池边,胡锦涛一边察看,一边向渔业公司员工和渔业合作社农民询问情况:一个养殖池一次性投入要多少?海参销路怎么样?一年有多少收入?……大家你一言我一语争相回答总书记:一亩水面年纯收入近万元,许多农民靠养殖海参过上了富裕生活。胡锦涛很有感触地对当地负责同志说,山东海域面积辽阔,海洋资源丰富,发展海洋经济大有可为。要充分利用这一优势,科学开发海洋资源,大力发展海洋产业,同时还要保护好海洋环

境,使海洋经济真正成为山东经济的重要增长极。

“把基层党组织建设好,真正做到一个支部一个堡垒、一名党员一面旗帜”

贯彻落实党的十七届四中全会精神,加强和改进新形势下党的建设,是胡锦涛这次考察的又一个重点。

东营市广饶县大王镇刘集后村,1925年就建立了中共支部,是山东农村4个最早的党支部之一。胡锦涛察看了中共刘集支部旧址,随后又来到村民刘庆余家中看望。同大王镇党员、干部和刘集后村村民代表围坐在农家小院里,就做好农村党建工作进行了讨论。面对党的总书记,大家畅所欲言,有的讲情况,有的提建议。胡锦涛专注地倾听大家发言,随后动情地说,刘集后村党支部有着光荣的革命传统,几十年来支委员会一班人换了一茬又一茬,但光荣的革命传统没有丢,始终牢记党的历史使命,坚持全心全意为人民服务的宗旨,带领广大村民艰苦创业,使村里的面貌发生了翻天覆地变化、村民的生活有了明显改善。

胡锦涛强调,村民富不富,关键看支部;村子强不强,要看“领头羊”。希望大家认真贯彻党的十七届四中全会精神,紧密联系实际,把基层党组织建设好,把共产党员先锋模范作用发挥好。要充分发挥党的一系列富民政策的作用,调动广大村民的积极性,依靠科学技术,发展现代农业,加快建设社会主义新农村;要及时刻划想群众之所想、急群众之所急,为广大村民办实事、办好事,让刘集后村党支部这面旗帜永远飘扬。

今年夏天刚来村里工作的大学生村官刘艳磊,汇报了自己的工作感受,并拿出大学生村官自己办的刊物《成长》请总书记看。胡锦涛重心长地对她说:“大学毕业生要把理论和实践结合起来,特别是要通过实践了解国情、了解社会,了解农村,为建设社会主义新农村贡献力量,在建设社会主义新农村的实践中成长成才!”刘艳磊激动地表示,绝不辜负总书记的期望。

淄博市张店区科苑街道潘庄社区原来是农村,2002年划入城区。胡锦涛来到社区,实地察看社区卫生服务中心、社区电视台和电子阅览室,具体了解社区党组织和党员、干部服务社区群众的做法。总书记走进社区党员活动室,看到党员们正在学习党的十七届四中全会文件,便同大家一起讨论起来。胡锦涛说,要建设好社区,首先必须把社区党组织建设好,把社区党组

## 中国新闻名专栏 | 有话直说

□杨涛

从10月16日开始,国家工作人员或者其近亲属以及其他与其关系密切的人,利用国家工作人员职权或者地位形成的便利条件受贿的,司法机关将使用“利用影响力受贿罪”定罪处罚。最高人民法院、最高人民检察院日前公布关于执行《中华人民共和国刑法》确定罪名的补充规定(四),根据《中华人民共和国刑法修正案(七)》的规定,确定了“利用影响力受贿罪”等新罪名。

利用影响力受贿罪,源于《联合国反腐败公约》中规定的“影响权交易”犯罪,即对非国家工作人员利用国家工作人员的职权、地位或者其他影响,通过其他国家工作人员之职权行为,收取或者索取财物,为他人谋取不正当利益的行为。设立这一罪名是打击那些与国家工作人员有特定关系的

人,利用国家工作人员,腐蚀国家权力,损害国家公信的现实需要,也是加大反腐力度和织密法网的体现。

今年2月28日《刑法修正案(七)》颁布的前后,“利用影响力受贿罪”便被炒得异常火热,然而,颁布近8个月以来,并未见到检察机关利用这一罪名查处腐败犯罪的报道,更没有听到相关判例。换句话说,这一罪名还停留在纸面上。

当下,我们迫切需要的是长篇大论的阐释,而是实实在在地由司法机关查处几个

典型案例,让纸面上的法律规定和条文真正具有生命力。

由于是新罪名,司法机关没有前例可鉴,扎实实地查处几个案件,就能在总结教训的基础上为今后的工作积累经验。事实上,目前这种特定关系人利用国家工作人员权力受贿的案件不在少数,只是往往很隐蔽,增加了查处难度。在这种情形下,司法机关更应当迎难而上。

其次,查处几起典型案件,才能让这些违

# 谁会最先被“利用影响力受贿罪”拿下

法犯的官员家属感受到司法机关的决心和法律的威严,不再心存侥幸。

再次,对典型案件的查处能够同时起到很好的普法作用。普通民众对法律了解并不多,任凭专家如何解释,可能仍然一知半解。而现实中的案件是鲜活的,公众可以直观地了解这一罪名的真正含义,进而强化法治观念。

谁会最先被“利用影响力受贿罪”拿下呢?

## 新闻观察

□余丰慧

## 临时性楼市优惠政策应果断退出

据10月19日《中国证券报》报道,去年12月17日,国务院部署促进房地产市场健康发展措施,提出“对住房转让环节营业税暂定一年实行减免政策,其中,将现行个人购买普通住房超过5年(含5年)改为超过2年(含2年)转让的,免征营业税;将个人购买的普通住房不足2年转让的,由按其转让收入全额征收营业税,改为按其转让收入减去购买住房原价的差额征收营业税”。

当时,国家出台这项政策的背景是,国际金融危机对中国经济影响越来越大,中国经济面临下滑压力。这项政策的出台是为了扩大内需,应对出口下降对经济增长的影响。这在当时是完全必要的,也起到了较好作用。中国楼市从今年一季度末的小阳春到盛夏,一直发展到后来的火热,可以说与这项政策不无关系。到今年12月17日,这项楼市优惠政策从“暂停一年”的概念来看,到了存废的决策时间点。笔

者认为,存与废,应从两方面来分析和决策:一是宏观经济形势走势,二是楼市本身状况。

从中国宏观经济形势看,在中央以4万亿为核心的一揽子经济刺激计划推动下,经过近一年的努力和应对,中国经济已经平稳度过金融危机的最困难时期,企稳回升态势得到了基本确立。专家预测,三季度我国GDP增长可能达到8%以上,是世界各国中率先走出危机阴影的。可见,房地产优惠政策的目的已经达到,没有继续存在的必要。

从中国楼市本身情况看,在天量信贷投放导致大量流动性流入楼市,各种限制投资、打击投机政策被束之高阁,以及各级政府一系列优惠政策的鼓励下,从今年一季度末开始,中国楼市开始背离整个经济的冷暖局面,超乎寻常的火热:一线城市楼市价格已经高过2007年的最高水平;地王频现,地价接连被刷新;一线城市楼市泡沫越来越大,金融风险

开始显现。在住房刚性需求被保障性住房、二手房分流,以及刚性需求被高房价赶出市场后,现在的商品房市场中,投机需求占相当比例。如果这种投机需求不能得到有效遏制,甚至受到政策鼓励,那么,中国楼市的泡沫将越来越大,风险越来越高。同时,必须看到,美元大幅贬值使得人民币面临巨大的升值压力,国际热钱已经伺机进入中国股市、楼市来狂赌人民币升值,对中国楼市价格构成了不小压力。因此,去年12月出台的房地产优惠政策应该果断退出,没有什么犹豫的。

不但去年的优惠政策应该退出,那些没有明确时间的、带有鼓励投机性质的政策也应该坚决、彻底地退出。同时,笔者完全赞同全国人大财经委副主任委员、国家统计局原副局长贺铿日前的观点,对炒地、炒房行为进行严格监管,对炒房炒房行为征收高额税费以进行打击等。

## 大众话题

□黄哲雯

## 有急不救离见死不救有多远

并不很严重,医院也必须在5分钟内出车出诊。

更何况,求救者还是位心脏病患者。而对心脏病突发者来说,按照医学常识,首先要平躺不动,自己对身体的随意摆动以及来自非专业医护人员的擅自处理,都可能加重病情和带来生命危险;其次是最佳抢救时间是在发病后很短的时间内——这些连普通人都了解的急救常识,医院岂能不知?该医院的有急不救,离见死不救有多远?

如果说因为人手不够等特殊原因,未能及时派医护人员前去急救的话,我们或许还

可以勉强原谅,但遗憾的是,事实并非如此。而在康某死亡后,医院强词夺理的态度更让人感到气愤和悲哀,居然先是不经确认就否认有人打过急救电话,后又坚持“病人住的宾馆离我们医院只有100多米,其他人扶着过或背过来就可以了”的诡辩。

这一尽透着把患者生命健康不当回事、将责任推得一干二净的漠然,无疑再一次打破了医务人员“医者父母心”的形象。

有急不救的医院让人心寒。希望上述新闻只是一个例,希望康某的悲剧不再重演。

## ●新闻——

据《重庆晚报》报道,重庆市渝北区政府近日下发通告,要求全区各级机关、企事业单位干部职工、学校教师和学生等,不得搞非法营运摩的,违者将通报其所在单位,并公开曝光。由于摩的不仅涉嫌非法营运,还存在着安全隐患,奉劝大家不要搭乘倒是应该的,但把搭乘者也列为处罚对象的做法则缺乏依据。有关部门不如把心思放在如何让非法营运摩的绝迹上,比如,多增加公交线路和创造就业机会等。当然,后者更不容易立竿见影。

## ●圈点——

只听说过有人为开车而买GPS的,还回听说过有人为坐公交车而想买GPS的。这实则是在讽刺公交服务的质量。让乘客听清站名,这应该是公交车最基本的服务吧?

## ●定位乘车

## ●新闻——

因为公交车售票员报站声音太小、普通话说得太差,从广东来渝工作的屠先生一个月内10次下错站——据《重庆晚报》报道,屠先生为此打算买个GPS坐公交车。

## ●圈点——

对于医院这一人性化的做法,在赞许的同时,希望有更多的医院能开动脑筋解决患者在实际就医过程中的问题。当然,这关键还要看,医院有没有这份责任心和爱心了。

## ●时候诊

## ●新闻——

挂号后,医院依号预估就诊时间段,患者只需在相应的时间区间前来候诊——据《长江日报》报道,武汉市一医院皮肤科推出“分时段候诊”,患者排队候诊时间可大大缩短,离就诊时间远的,甚至可以先出去玩玩。

## ●圈点——

对于医院这一人性化的做法,在赞许的同时,希望有更多的医院能开动脑筋解决患者在实际就医过程中的问题。当然,这关键还要看,医院有没有这份责任心和爱心了。

## 启动国家重点实验室计划

1997年,原国家计委和国家科委共同委托国家自然科学基金委分领域统一评估国家重点实验室,并分别予以设备更新经费和运行补助经费资助。

二、发展阶段(1998年—2007年):规范和改进国家重点实验室的管理,探索新的实验室建设类型。

建成一批基础研究实验研究基地。1984—1993年,国家利用科技三项经费投资9.1亿元,立项建设了81个国家重点实验室,重点在基础理论研究方面进行了布局;1994—1995年,国家利用世界银行贷款投资8634万美元和1.78亿元,又立项建设了75个国家重点实验室,重点在应用基础研究和工程领域进行了布局。两批重点实验室建成,形成了国家重点实验室计划初步框架。

国家经费支持:1989年原国家科委设立“重点实验室运行补助费专项”,补助实验室的日常运转和对外开放。1995—1997年,原国家计委对67个国家重点实验室进行了仪器设备更新改造。

建立评估制度:1990年开始,原国家计委和原国家科委分别委托国家自然科学基金委,对国家重点实验室进行评估。1994—

2000年开始,在国家重点实验室工作基础上推动学科交叉、综合集成的国家实验室(试点)工作。2003年,为带动地方基础研究和基地建设,开展了省部共建国家重点实验室培育基地工作。2006年,为加强国家技术创新体系建设,开展了依托企业和转制院所建设

了仪器设备更新改造。

建立评估制度:1990年开始,原国家计委和原国家科委分别委托国家自然科学基金委,对国家重点实验室进行评估。1994—

2000年开始,在国家重点实验室工作基础上推动学科交叉、综合集成的国家实验室(试点)工作。2003年,为带动地方基础研究和基地建设,开展了省部共建国家重点实验室培育基地工作。2006年,为加强国家技术创新体系建设,开展了依托企业和转制院所建设

了仪器设备更新改造。

建立评估制度:1990年开始,原国家计委和原国家科委分别委托国家自然科学基金委,对国家重点实验室进行评估。1994—

2000年开始,在国家重点实验室工作基础上推动学科交叉、综合集成的国家实验室(试点)工作。2003年,为带动地方基础研究和基地建设,开展了省部共建国家重点实验室培育基地工作。2006年,为加强国家技术创新体系建设,开展了依托企业和转制院所建设

了仪器设备更新改造。

建立评估制度:1990年开始,原国家计委和原国家科委分别委托国家自然科学基金委,对国家重点实验室进行评估。1994—

2000年开始,在国家重点实验室工作基础上推动学科交叉、综合集成的国家实验室(试点)工作。2003年,为带动地方基础研究和基地建设,开展了省部共建国家重点实验室培育基地工作。2006年,为加强国家技术创新体系建设,开展了依托企业和转制院所建设

了仪器设备更新改造。

建立评估制度:1