

中国新闻名专栏 | 社评

□本报评论员 董沛

# 重要的是提升彩票业的公信力

赢得彩票公信力的方法,其一在于加强监管;其二当在信息透明。在巨奖“神话”频出的情况下,第三方监管机构的介入应该是提升公众公信力的有效措施。

3.599亿元巨额彩票大奖一事,近日成为舆论热点。10月8日晚开奖的双色球一次开出了93注头奖,创出了双色球中奖的历史纪录,堪称“神话”的是其中88注由同一注下注购得,而该下注者只为这88注花了176元钱。也就是说,这个人以176元的成本,获得了高达3.599亿元的巨额奖金。

对此巨奖,一些人提出质疑。尤其是联想到之前,彩票开出巨奖的案例已在一些地方上演。在数万元奖金一度吸引人们眼球之后,2007年底,甘肃省嘉峪关市一彩民终于将人们的心理承受力突破到了亿元以上。

由于中国彩票大奖的金额通常为500万元,数万元巨奖的开出,意味着中奖者需要成倍下注。

自1987年中国正式发行彩票以来,彩票在社会公益事业中发挥的作用越来越大。相关信息显示,到2007年,全国销售福利彩票、体育彩票已超过千亿元,截止到2007年6月30日,全国累计销售福利彩票已达2423亿元,为国家筹集公益金809亿元。福利彩票诞生22年来,直接受益人达1000余万。

巨奖的诞生,在短期内会刺激彩票的销售,而长期来看,则令人对中国彩票业的未来发展多有忧虑。成倍下注——成倍获奖的微小概率不时变成现实,一起起“超级神话”的上演,可能逐渐加重着人们对彩票公信力的质疑。

与此同时,彩票业本身也时而爆出黑幕:2001年12月到2002年11月,深圳“彩世塔”公司利用承销彩票之机,先后在17个城市作弊20起;2004年,西安闹出“宝马彩票风波”;2009年,深圳有人用“木马”软件制

造出3305万元福彩大奖……尽管类似事件是偶尔发生,但在公众中的影响恶劣。

在这种情况下,毫无疑问,维护中国彩票业长期发展、提升彩票业的公信力,已是不容忽视。必须清楚地看到,发展彩票业的宗旨是募集社会资金,加大公益投入。如果对行业发展的管理不力,从而引发相关矛盾,那么,这显然既有悖于彩票业初衷,也可能使这一行业发展走入死胡同。

而赢得彩票公信力的方法,其一在于加强监管;其二当在信息透明。

为加强彩票行业管理,《彩票管理条例》已于今年7月1日正式实施,其中规定由国务院财政部门负责全国的彩票监督管理工作。但问题在于财政部门通常只是在资金方面进行监管,对于彩票开奖的公开公正,条例则规定由各级民政部门、体育行政部门加强监督,与此同时,条例亦规定彩票发行部门同样由各级民政部门、体育行政部门负责设立。这也就是说,政府民政与体育行政部门既是彩票发行部门,亦是监管部门。这样的组织安排,使彩票对行政监管难以信服。

因此,在巨奖“神话”频出的情况下,第三方监管机构的介入应该是提升公众公信力的有效措施。对于巨奖“神话”本身,第三方监管机构有必要进行务实有效的调查,甚至在“有错假设”的前提下,对于开奖过程中、中奖人与发行方关系等情况进行详尽调查,并对中奖者予以相应的后期跟踪,并将相应结果向社会公布,惟此,巨奖“神话”的公信力难题才有可能解决,中国彩票行业的长期发展才会更有保障。

中国新闻名专栏 | 有话直说

□瞿玉杰

新学期开学不久,山西原平农学院刚入学的近1000名学生却选择了离开学校。他们当初满怀憧憬而来,是冲着这是一所得到有关部门红头文件推荐的“高校”,毕业后可以拿到大专甚至本科文凭;入学后却发现,原来这只不过是一个骗局,这所学校其实只是一所中专。(见10月12日《中国青年报》)

红头文件竟然成了行骗“通行证”,让人惊讶。招生本来是学校及教育系统内部的事情。山西省扶贫办、老龄委等部门以红头文件的形式向学生及其家长“推荐”原平农学院,实际上是一种越权行为。超越了自身职

# 查查还有多少红头文件成了行骗“通行证”

门出于什么目的,其做法显然违背了红头文件的发布和使用规则。

为加强对政府及其部门行政行为的监督,各地相继建立了红头文件备案审查制度。“推荐”原平农学院这样越权、违规的红头文件竟然能够顺利出台,不能不让人心怀疑

红头文件备案审查制度在一些地方是不是已经形同虚设。如果红头文件备案审查制度不能够得到严格的贯彻落实,类似原平农学院招生骗局就不会绝迹。

各地有必要查一查,到底还有多少红头文件成了行骗、强买强卖的“通行证”。

新闻观察

□余丰慧

# 二套房贷政策还要“重申”多少次

近日,上海银监局向辖内各商业银行下发《关于进一步维护上海银行业良好竞争秩序的通知》,重申各行应严格执行二套房贷相关政策。《通知》要求,各行要认真贯彻执行住房按揭贷款首付比例及利率等方面的规定,特别要严格执行“二套房贷”相关监管要求,避免住房按揭贷款业务的过度竞争。(见10月12日《上海证券报》)

又是一个“重申”!从二套房贷政策出台以来,争论、吵闹、口水仗就一直没完没了,一段时期紧,一段时期松。二套房贷政策执行起来为何如此之难?为何摇摆不定、时紧时松呢?

2007年9月份央行、银监会在联合下发《关于加强商业性房地产信贷管理的通知》时,明确指出,对已利用贷款购买住房、又申请购买第二套(含)以上住房的,贷款首付贷款比例不得低于40%,贷款利率不得低于中国人民银行公布的同期同档次基准利率的1.1倍,而且贷款首付款比例和利率水平应随套数增加而大幅度提高,具体提高幅度由商业银行根据贷款风险管理相关原则自主确定,但借款人偿还住房贷款的月支出不得高于其月收入的50%。

这里面有三个关键点:一是购买第二套住房首付款比例不得低于40%,二是利率为同期同档次基准利率的1.1倍,三是随套数增加首付款比例和利率应该大幅度提高。前两项各商业银行硬性执行规定,后一项由商业银行自行掌握。《通知》限制投资、打击投机的意图非常明显。《通知》下发布后,起到了相当好的效果。全国房价以此为转折点,开始回归理性。可以说,从2007年9月份到2008年上半年,中国楼市开始退烧,高房价从拉锯僵持中开始出现走低迹象。

然而,2008年9月国际金融危机爆发后,有人竟把房地产中高房价当作救命稻草,出台了一个所谓的改善性住房的概念,彻底

把二套房贷政策给“变相”了。一个时期,二套房贷政策被“否定”,搁置一边,形同虚设。

今年二季度开始,全国重点城市房价进入“火热夏季”后,已经被监管部门“放水”的二套房贷政策又开始“紧”了起来,“重申严格执行”之词不断出现在媒体。但是,即使“重申”,一些商业银行也置若罔闻、不睬不理,照样我行我素,在深圳甚至出现了二套房贷首付的现象,连个“变相”都赖的去做。如此“松紧绳”式执行政策,如此不断“重申”,使得二套房贷政策的严肃性、权威性丧失殆尽,受害的是饱受高房价之苦的普通老百姓。

二套房贷政策处于目前的尴尬地位,重要责任并不在商业银行,而在于监管部门不能一以贯之的坚持。从二套房贷政策的左右摇摆看,要保持房地产健康发展,真正使得高房价回归理性,监管部门需要做更大努力,要坚定不移而不是左摇右摆地把一系列政策执行下去、执行好。

大众话题

□黄哲雯

# 猜一猜“无人敢买”的原因

10月10日,南京市江宁区房产管理局原局长、被称为“天价烟局长”的周久耕被判刑11年——据10月12日《广州日报》报道,记者11日在南京新街口一家酒店看到,“九五至尊”香烟从原来的150元一包降价为100元一包,无人敢买。

若说某某上市公司的老总被拘或被判刑的消息一经公布,该公司的股票会随之大跌,我会相信,但只因周久耕获刑尘埃落定,“九五至尊”便大跌其价,并“无人敢买”,我觉得,这里面另有蹊跷。

要知道,这只是在周久耕被判刑后一天之内,并且只看到一家酒店在降价,如果在今

后相当长的一段时间里,其它销售点的“九五至尊”也都在贱卖的话,那么,再下降价的结论倒也无妨。

如果说贪官落马后,其钟爱之物一定要受到市场冷落的话,曾几何时,又怎会出现某地拍卖官赃物,引来竞拍者蜂拥而至的场景?

在周久耕事发之初,“九五至尊”的销量怎还会因周久耕的“广告效应”而激增?因而,“无人敢买”之说,更多的是掺杂了主观感情色彩——即人们对贪官以及对贪官将“九五至尊”变成腐朽载体的行为的强烈痛恨,表明了一种期待。

或许,今后“九五至尊”的身价确实会大

跌,但笔者认为这也不足为奇。一则由于许多牌子的香烟之所以热卖和走至“天价”,往往都是炒作的结果,其实本身并不值那个钱儿;二则从周久耕东窗事发到被判刑,半年多时间过去,一些人的好奇心产生了“疲劳”,对“九五至尊”早已兴趣不再。

最后想提醒的是,周久耕倒了,“张久耕”、“李久耕”们并未绝迹,他们从此可能不敢在公开场合抽高级烟、戴名牌表了,但这绝不代表他们改变了贪污腐化的本性,而可能变得更加会伪装自己。对此,希望有关部门能明察秋毫,善于从蛛丝马迹中找线索,时刻保持防腐反腐的警惕性。

# 曝光“不在状态”

●新闻

上班时间带着孩子在办公室打游戏;工在日麻将桌上酣战;开会时睡得香甜无比——据《湖北日报》报道,这一幕幕被录下的画面在湖北随州市600余名副处级以上干部大会上播放后,42名“不在状态”的干部被查处。

●圈点

类似的做法虽已不算新闻,但各地的事实表明,由于曝丑与查处同行,录像治庸还是有成效的。我们希望,各地能将此当做一项目常的治庸措施坚持下去,而不是运动式的临时整治,让“不在状态”者心存敬畏,记住一条:只要上了班,就得“在状态”。

图说

□徐进/画

## “温馨”的圈套



据《楚天都市报》报道,近日,武汉市汉阳区工商部门根据举报,查处了一起利用网络裸聊发展下线的传销组织。行骗者利用网络裸聊形式勾引并控制受骗者。工商部门称,这是一种新型的传销方式。

传销组织为了谋取不法利益,可谓无所不用其极。从利用亲情、非法拘禁到通过网络裸聊发展下线,手段越来越恶劣。有关部门应及时打击,防范和识破不法分子的违法行径,为百姓提供一个安全的环境。

# 为盛会添光彩 为主题增智慧

——国内省区市积极参与上海世博会综述之一

新华社记者 吴宇

从11月1日起,中国2010年上海世界博览会(简称上海世博会)中国馆内的地区馆将进入布展阶段。这意味着经过两年多的积极准备,国内31个省区市各600平方米展览面积的展馆即将揭开面纱,与雄伟的国家馆“东方之冠”一起,共同向世界呈现东道国展馆的魅力。

历届世博会,东道国展馆都是核心和焦点,承载着展示东道国形象、演绎世博会主题的重任。同样,中国馆内的地区馆,也

是31个省区市参与上海世博会的核心内容和重中之重,肩负着为盛会添光彩、为主题增智慧的使命,同时也是世博会7000万海内外参观者全方位了解、体验今日中国的重要窗口。

据负责协调中国馆筹备事务的中国国际贸易促进委员会副会长、上海世博会组委会委员王锦珍介绍,近两年来,全国各省区市高度重视上海世博会参与工作,都设立了专门机构,落实了相关工作、人员和经费。目前,已有超过八成省区市的展示设计方案上报世博会组委会,并分批经过专家评审;余下的正

(上接第1版)第一,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是中国社会政治发展的必然选择,是马克思列宁统一战线理论、政党理论、社会主义民主政治理论同中国具体实践相结合的伟大创造,是中国共产党同各民主党派和无党派人士、各民团团体和各族各界人士风雨同舟、团结奋斗的伟大成果。坚持中国特色社会主义,必须坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,充分发挥人民政协的独特优势,巩固和发展中国共产党同各民主党派民主团结、生动活泼的良好政治关系。第二,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是符合我国国情、具有鲜明中国特色的社会主义新型政党制度。这一制度在政党关系上,坚持共产党领导、多党派合作;在政权运作方式上,坚持共产党执政、多党派参政;在协调利益关系上,坚持维护国家和人民的根本利益,照顾同盟者的具体利益;在民主形式上,坚持充分协商、广泛参与。第三,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度为我国社会主义现代化建设作出了重要贡献。新中国成立60年来,我们始终坚持这一基本政治制度,服从服务大局,广泛凝聚力量,为党和国家事业发展提供强有力支撑;充分发扬民主、扩大有序参与,推动社会主义民主政治发展;积极协调关系、努力化解矛盾,维护社会稳定;高举爱国主义和社会主义旗帜、加强团结联谊,促进祖国和平统一大业。这一制度在促进我国社会主义革命、建设和改革开放事业,全面建设小康社会,实现中华民族伟

大梦中,到底又有多少会出现像易女士一样的问题呢?

据了解,目前广州(含花都、番禺、增城、从化)范围内参加养老保险的外来工已经达到121万人。其中,仅广州市本级统筹的就有76万人。在这过百万参保的外来工中,到底又有多少会出现像易女士一样的问题呢?

# 珠三角第一代农民 工养老困局待破

(上接第1版)

不过,广州南华工服服务中心负责人、多年从事劳动关系研究的陶正德律师则不赞成“自己给自己发养老金”这种说法。

陶正德说,农民工享有养老保险首先就是社会的进步。“以前农民工建设城市,建设完了就回你的农村去吧。”但现在农民工和城市工人越来越多的同工同酬同享。而且应该看到养老金是员工和单位在工作期间内共同缴纳的,随着缴纳年限的增长会升值,一般劳动者拿到手的数目都是要超过其所缴纳的数目的,例如说一个人60岁退休,活到100岁,可以拿40年的退休金。“一刀切”的国家政策显然无法照顾到个体状况的差异,从整个社会的角度来讲,养老保险制度是合理的。

据了解,目前广州(含花都、番禺、增城、从化)范围内参加养老保险的外来工已经达到121万人。其中,仅广州市本级统筹的就有76万人。在这过百万参保的外来工中,到底又有多少会出现像易女士一样的问题呢?

在深化和完善,力争个性鲜明、主题突出、“一鸣惊人”。

贵州在31个省区市中率先亮相展示设计,一个既熟悉又陌生的贵州馆呈现在世人面前:说熟悉,是因为贵州馆融合了风雨桥、鼓楼、苗寨、瀑布等贵州特有的视觉元素,只一瞥就让人怦然心动;说陌生,是“醉、美贵州·避暑天堂”的展示主题,取了“醉美”与“最美”两词谐音,既表达出一种精神上美感的极致境界,又是对身心合一、和谐统一极致状态的高度凝练。

还有许多省区市的展馆方案像贵州一

样,令人兴奋、难忘。例如最近“出炉”的陕西馆方案,并没有收入闻名世界的秦兵马俑,而是从“人文长安之旅”的新视角出发,以“千年帝都、千载文华、千里秦岭、千姿新韵、千人英姿”五个板块,集中展示三秦大地的城市所独具的厚重人文历史与独特自然风光的融合。以往端坐在庙堂之上的古代帝王,有望通过高仿真机器人的形式与中外宾客亲近互动,显示出陕西吐故纳新的生命力。

不同于常规的成就展,当今世博会的展示强调主题,看重通过智慧火花展现出来的教育启示功能。从一定程度上说,2010年上海世博会的中国馆,既是当代中国继往开来、勇立世界潮流的缩影,也是中华民族实现复兴伟业的一座新里程碑,而中国馆内31个省区市的地区馆,则像从五彩斑斓大地和多姿多彩民族中浓缩出来的万花筒,值得人们全景观览、长久品味。

(据新华社上海10月13日电)

复兴的历史进程中发挥了不可替代的作用。

第四,在中国特色社会主义道路上不断完善和发展中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。要坚持长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的方针,总结运用和丰富发展多党合作和政治协商的宝贵经验,不断推进理论创新、制度创新和工作创新,进一步巩固多党合作的思想政治基础,增强人民政协和各民主党派服务大局的能力,完善我国社会主义民主政治的形式,提高多党合作和政治协商的科学化水平,不断谱写多党合作和人民政协

事业的新篇章,为夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义新局面作出新的更大贡献。

全国政协副主席杜青林、白立忱、阿不来提·阿不都热西提、钱运录、郑万通、陈宗兴,全国政协副主席罗豪才等出席开幕会。本次理论研讨会有期两天,中国人民政协理论研究会有关领导同志和理事、部分地方政协代表和提交论文的作者代表300余人参加会议。陈宗兴等五位同志在上午的会议上作了大会发言。

本报北京10月13日电(记者王冬梅)旨在展现石油和化工行业履行社会责任工作成果、推进行业责任关怀深入开展的“石油和化工行业责任关怀年度报告发布会”在此间举行,中国石油和化学协会副会长李勇武认为,几年来,在协会、企业以及有关政府部门的共同努力下,行业推行责任关怀取得明显成效。

据悉,截至目前,石油和化工行业内已有53家大中型企业以及化工园区承诺实施责任关怀,企业和员工的安全生产、生命健康和环境保护意识明显增强。李勇武表示,今后,协会将逐步解决行业实施责任关怀不

平衡、不深入的问题,扩大行业实施责任关怀的覆盖面。

据了解,“责任关怀”是在全球多个国家和行业中开展的一种行业自律性行为;是石油和化工企业关爱员工、关爱社会、树立自身形象的一个新的发展理念。这一理念在国际化工界提出已有20多年,得到世界同行的普遍认同。目前责任关怀在53个国家和地区全面实施。

此次责任关怀年度报告发布会在在中国尚属首次,大会发布了中国石油和化学工业协会责任关怀年度报告以及壳牌(集团)有限公司等12家企业的责任关怀年度报告。

到1980年10月,数易其稿的《决议》草稿写出后,先后在党内几十位领导同志、中央政治局扩大会议、党内四千多高级干部中进行了几轮大的讨论,而后根据各方面

# 党的十一届六中全会的召开与《关于建国以来党的若干历史问题的决议》

新华社北京10月13日电 1981年6月27日至29日,党的十一届六中全会在北京召开。会议审议通过了《关于建国以来党的若干历史问题的决议》。决议对新中国成立32年来的一系列重大历史问题和经验教训作出了正确结论和科学总结,实事求是地评价和肯定了毛泽东