

新闻出版总署：网游行业面临全面清理 未取得审批资格者将停止运营

新华社电（记者璩静）记者日前获悉，新闻出版总署将在年底前对网络游戏前置审批和运营情况进行一次全面摸底和清理，凡未取得具有网络游戏经营范围的互联网出版许可证的企业，一律不得从事网络游戏出版运营服务。

除此之外，新闻出版总署还将按照中央部署，完善进口网络游戏审批管理制度，对清理工作中发现的未经审批进口的境外网络游戏，或在境内为境外网络游戏提供运营推广服务的，坚决予以取缔；对于国产网络游戏在出版运营前未履行备案手续的，将停止其运营；对已履行审批或备案手续的网络游戏加强动态监管，防止其新增的不健康游戏内容和功能的传播，同时严查网络游戏企业防沉迷系统的评测情况。

新闻出版总署相关负责人表示，对于整治清理中发现的问题，将坚决查处，绝不手软。日前，新闻出版总署在对已出版运营的 200 多款包括网页游戏在内的网络游戏集中审查中发现，3 家网站未经审批擅自出版运营进口网络游戏或为境外网络游戏提供运营推广服务，26 款国产网络游戏在审批或备案后添加了宣扬暴力、血腥、色情等不健康内容，9 款国产网络游戏未按规定履行出版备案手续，7 款国产网络游戏未按要求设置防沉迷系统等。目前，相关负责人和网站企业已经被查处。

新闻出版总署：关闭《美国 1930》等 45 款含低俗暴力内容网络游戏

新华社电（记者璩静）新闻出版总署日前对已出版运营的 200 多款包括网页游戏在内

的网络游戏进行集中审查，对审查中发现有违规内容的网络游戏和企业予以严厉查处。

截至目前，《美国 1930》等 45 款未经审批的境外网络游戏被责令关闭，停止运营服务；《音乐情人》等 26 款存在低俗内容的网络游戏被查处；我要玩（51wan）等 27 家网络游戏企业（网站）收到违规警告通知书，并被勒令限期整改；10 家网络游戏企业（网站）负责人被诫勉谈话。

新闻出版总署相关负责人表示，通过专项清理整治发现：

——3 家网站未经审批擅自出版运营进口网络游戏或为境外网络游戏提供运营推广服务。这些境外的网络游戏内容大多涉及违法犯罪，如境外游戏《美国 1930》等，游戏中有大量任务鼓励玩家进行“贩毒”、“卖淫”等违法犯罪活动。

——26 款国产网络游戏在审批或备案后添加了宣扬暴力、血腥、色情等不健康内容，其中有 16 款网络游戏还采用低俗甚至色情挑逗性的广告语言进行游戏宣传推广。例如，《反恐行动 online》角色 PK 过程中有恐怖血腥画面；《帝国崛起》等设置收费“博彩”功能和出售涉嫌博彩道具；《热血三国》以“抢人、抢钱、抢天下”口号进行宣传推广。

——9 款包括《江山》《梦幻奇缘》等国产网络游戏未按规定履行出版备案手续，7 款包括《猫游记》《美梦梦工厂》等国产网络游戏未按规定要求设置防沉迷系统。

据悉，此次查处工作社会反响强烈，社会舆论普遍认为，新闻出版总署加强网络游戏监管，严厉查处内容低俗的网络游戏十分必要、及时，对保护未成年人身心健康，维护网络游戏出版秩序，净化网络文化环境起到了非常好的作用。

全国量刑程序改革试点项目在安徽芜湖启动

新华社电（记者朱青）安徽芜湖市中级法院作为全国首家量刑程序改革试点项目基地，日前正式启动了量刑程序改革试点工作。

国内外司法界 25 位知名专家学者以及安徽芜湖市法官、检察官、律师代表，近日在芜湖市中级人民法院围绕“量刑程序改革”理论和实践问题，进行了全面深入研讨。全国人大常委会法工委刑法室主任王尚新，最高人民法院刑三庭庭长高憬宏，最高人民检察院司法改革办公室常务副主任万春等出席了研讨会。专家学者们还观摩了量刑程序庭审演示，并就量刑程序改革相关问题展开研讨。

网络侵入，无须“翻墙越货”的盗窃

——南京一起窃取虚拟财产获利千万案引发的立法话题

孟亚生

交易全部在网上进行，犯罪所得通过“支付宝”等网上形式支付，而“支付宝”的交易记录只保留两个月，如何将犯罪所得与具体的犯罪行为为联系起来？犯罪所得源于所窃取的“虚拟财产”，受害者具有不确定性，法律上如何认定王华等人取得这些财产的非正当性？

根据检察机关的要求，警方通过犯罪嫌疑人 QQ 聊天记录、“支付宝”记录将嫌疑人的犯罪证据逐一固定，形成证据链条。

2009 年 2 月 9 日，公安机关再次将此案移送检察机关审查起诉。

法律适用

我国《刑法》第 285 条规定：“违反国家规定，非法侵入国家事务、国防建设、尖端科学技术领域的计算机信息系统的，处三年以下有期徒刑或者拘役。”

我国 1997 年修改后的《刑法》一个重要特点就是废止了类推制度。《刑法》第 285 条仅列举了“非法侵入国家事务、国防建设、尖端科学技术”三个方面领域的计算机信息系统才构成犯罪，实际上等于排除了非法侵入交通、运输、农林牧副渔、甚至金融、证券等各个非国家事务、非国防建设、非尖端科技领域以外的其他领域计算机信息的行为构成犯

罪，这其中也包括很多企业、公民个人在內的计算机信息系统的安全保护。

“法无明文规定不为罪”，这是我国刑法的法定准则，以何种罪名追究被告人的刑事责任，确实存在法律适用问题。

《刑法修正案(七)》

2009 年 2 月 28 日，全国人大常委会发布的《刑法修正案(七)》对《刑法》第 285 条作出修改，在原有条文的基础上增加了两款：“违反国家规定，侵入前款规定以外的计算机信息系统或者采用其他技术手段，获取该计算机信息系统中存储、处理或者传输的数据，或者对该计算机信息系统实施非法控制，情节严重的，处三年以下有期徒刑或者拘役，并处或者单处罚金；情节特别严重的，处三年以上七年以下有期徒刑，并处罚金。”

“提供专门用于侵入、非法控制计算机信息系统的程序、工具，或者明知他人实施侵入、非法控制计算机信息系统的违法犯罪行为而为其提供程序、工具，情节严重的，依照前款的规定处罚。”

新增设的两款，恰恰指向王华、龙斌等人侵入民用计算机系统以及提供黑客犯罪工具的行为。修改后的刑法 285 条规定了“侵入民



嫌疑人张镗利用假身份证张晓光名字购买一张电子飞机票，准备乘坐西安至重庆 HU7268 航班的飞机离开西安，他万万没有想到安检时被识破，民航陕西机场公安局机场派出所接到报案后，对嫌疑人张镗携带行李进行检查，发现有 2 张真身份证和 2 张假身份证，以及 10 万元现金、笔记本电脑和数张银行卡。经过审问得知，张镗上网时发现一家“黑客培训基地”，便报名学习，并在实际操作时发现网上有一种“灰鸽子”病毒软件可盗用别人网上银行账号、密码及认证书。一年前，他委托别人通过 QQ 聊天形式，将“灰鸽子”病毒软件挂在某网站后，只要有客户进入这家网站，“灰鸽子”病毒便对电脑实行远程监控，获知用户、密码。张镗经过一周跟踪，发现一账户里有 5 万元，他没有动手，后来发现此账户又增加 6 万元，便在乘坐成都至西安火车赶到西安北大街 M9 财物，把虚拟财产等同于盗窃实物，缺乏法律依据。鉴于此，根据我国刑法的“疑罪从无”原则，很难以盗窃罪追究王华等被告人的刑事责任。

目前，我国计算机的迅速普及和互联网的广泛应用，使社会信息资源共享的程度有了极大的提高，人们的生活进入了信息时代。但人们在享受信息资源共享、便捷、快速和信息丰富的快乐之时，信息安全问题也日益突出起来。

对一个社会来说，法律的保护通常通过包括民事手段、行政手段和刑事手段进行调整，刑事处罚是这些调整手段中最为严厉的。

孟亚生

我国刑法认定和公众认可的盗窃行为必须有两个要件：盗窃者本人实施溜门撬锁、翻墙越货、公共场所扒窃等非法手段；通过上述手段将公私的实物财产、货币据为己有。

近年来，一些嫌疑人盗窃他人在计算机上的虚拟财产，并不符合法律和公众认可的盗窃要件，其是否构成犯罪？对此，立法上并没有给出回答，本案就是一例。

加快立法，保护所有计算机使用者的合法权益，抑制网络犯罪，已成为社会关注的热点。

——编辑手记

日前，南京市鼓楼区人民法院以“非法侵入计算机系统罪”，对攻击政府网站、盗窃游戏装备，非法获利金额高达一千余万元的 6 名被告人分别判处 1 年至 1 年 2 个月不等的有期徒刑，并处高额罚金。

一审宣判后，6 名被告人均未上诉，判决已生效。

据悉，此案是我国 2009 年 2 月 28 日《刑法修正案(七)》关于“非法侵入计算机系统罪”增设二、三款颁布实施以来，法院首次适用新条款对网络黑客进行判决的案件。

政府网站瘫痪引出盗窃案

2008 年 5 月 6 日上午，南京市公安局网络警察支队接到江苏省水利厅打来的紧急报警电话，该厅政务网站页面无法打开，怀疑被黑客侵入。

此时江苏省刚进入汛期，许多防汛、排涝信息均需第一时间通过网站发布，日访问量 5000 人次，网站能否正常运行，将直接影响江苏全省防汛工作。南京市公安局网络警察支队迅速成立“5·6”专案组，立案侦查。

专案组初步调查发现，江苏省水利厅网站受到名为“大小姐”的木马病毒攻击，导致网站瘫痪。警方经过侦查后，于当年 5 月 14 日至 6 月 6 日在湖北宜昌、广西桂林、湖北潜江等地，将何亮等 6 名犯罪嫌疑人抓获。

江苏省水利厅网站不是商业网、娱乐游戏网，6 名嫌疑人为什么要攻击它呢？专案组得知，嫌疑人攻击网站的目的，是通过在江苏省水利厅网站等正规网上植入一种叫做“大小姐病毒”的木马盗号程序，凭借网站传播病毒。用户访问、浏览政府网站时，网民的计算机便会自动下载盗号木马病毒，当用户登录游戏时，游戏账号就会自动被盗取。嫌疑人将盗来的账号直接销售或者雇用人员将账号内的游戏币、“服装”、“道具”、“武器”等虚拟财产转移后销售牟利。

经调查警方获悉，被抓获的 6 名嫌疑人乃受雇于他人，雇人者要求嫌疑人在正规网站上植入木马，至于木马从何而来，其背后组织者是谁，一无所知。6 名嫌疑人背后的指使者攻击了多少网站？植入了多少木马病毒？盗窃了他们多少游戏账号？获取了多少非法利益是警方破获此案的重要任务。

盗窃获利一千余万元

2008 年 6 月 13 日，专案组获悉此案中的背后黑客在上海聚会，于是赶赴上海在酒

店将此案中的关键人物王华、周牧等人抓获。6 月 23 日、24 日又分别在四川广元和绵阳将木马病毒的制造者龙斌、经销者周桂林等人抓获。

经调查，初中毕业的王华在网上玩游戏过程中发现，QQ 以及游戏的盗号木马销路不错。如果能找人根据不同的游戏制作不同的盗号木马，并且依靠杀毒软件不断升级，定能赚一笔。2007 年初，他在网上刊登启事，寻求盗号木马制造高手。

龙斌通过自学成为编程高手，在网上看到王华的启事后，表示愿意合作。王华以每月 2000 元的薪酬聘请龙斌为其编写盗号木马程序，龙斌针对“征途”、“QQ 自由幻想”、“问道”、“武林外传”等热门网络游戏，制作了 40 多个盗号木马。

2008 年 2 月，王华通过网络与周牧相识。周牧向王华提出由其负责盗号木马总经销，所得利润五五分成，王华表示同意。

周牧将盗号木马进行包装，统一称之为“大小姐木马”，并申请了 QQ 专用号、网银账号、支付宝账号作为网上总代理。

之后，周牧按照“大小网银账号、支付宝账号”层层分包给他人，获得授权后的分包人将“大小姐木马”中针对不同游戏的木马再次对他人进行分包，业内称其为“包马人”。根据游戏用户量不同，“包马人”必须付给总经销人每月 1 万元到 8 万元不等，周牧收到钱款后，将“大小姐”的木马生成器、收信程序以及更新版本通过 QQ 传给“包马人”。“包马人”通过在网上销售“大小姐”木马获取他人游戏账号和密码。他人的游戏账号被“包马人”称为“信”，通过变卖这些“信”里的虚拟财产获利。

2008 年 6 月 13 日，因为“大小姐”背后的黑客们从未见过面，决定在上海聚会，被警方抓获。

警方经过统计，王华、周牧共非法敛财 160 万元。同时，王华还运用“大小姐”系列盗号木马，独自非法获取多款游戏用户账号、密码及游戏装备、虚拟财产等相关数据后通过下线销售，共计非法获利 1010.32 万元。

据统计，“大小姐”系列木马占我国木马盗号行为 60% 以上份额，危害极大。

固定证据

2008 年 9 月，警方将该案向南京市鼓楼区检察院移送审查起诉。

南京市鼓楼区检察院针对此案，向公安机关提出补充侦查；此案犯罪嫌疑人的买卖

后很难避免不会出现更多的“熊猫烧香”、“大小姐”等计算机违法犯罪行为。

也有不少人士提出以盗窃罪追究被告人的责任。我国《刑法》规定，以非法占有为目的，秘密窃取公私财物数额较大或者多次盗窃公私财物的行为，构成盗窃罪。

根据《最高人民法院关于审理盗窃案件具体应用法律若干问题的解释》，个人盗窃公私财物价值人民币五百元至二千元以上的，为“数额较大”，五千元至二万元以上的，为“数额巨大”，三万元至十万元以上的，为“数额特别巨大”。《刑法》第二百六十四条规定：“数额特别巨大或者有其他特别严重情节的，

处十年以上有期徒刑或者无期徒刑，并处罚金或者没收财产。”

此案王华等被告人就是利用“大小姐”木马病毒程序盗窃用户游戏账号和密码，然而再通过变卖账号里的游戏币等虚拟财产，非法获利 1000 万元，属于数额特别巨大，情节特别严重，应该严惩。

对此法官认为，盗窃罪一个最基本的特征就是实实在在的盗窃公私财物，被窃财物价格应当以被盗物品价格的有效证明确定。而游戏币、游戏装备是一种“虚拟财产”，“虚拟财产”在现实中没有使用价值，不是实体财物，法律上很难认定其是公私

以案说法

立法保护虚拟财产，遏制计算机犯罪

本案犯罪人利用木马病毒，盗取游戏装备、游戏币，非法获利 1000 余万元，主犯获利 1 年 2 个月。

南京市鼓楼区人民法院主审此案的法官表示：《刑法修正案(七)》在原《刑法》第 285 条中增加了两款作为第二款、第三款，这两款新规定，虽然扩大了对计算机犯罪的打击范围，但并未将被告人窃取网民信息交易获利等行为认定为犯罪。“法无明文规定不为罪”，这是我国刑法的法定准则，此案虽然涉案金额特别巨大，但因为《刑法》没有明确的惩罚条文，这必然影响打击网络犯罪的效果。

一些法学专家担忧，在暴利的驱使下，今