

# “供暖价格须经七成业主同意”的示范效应

来自本报9月14日的报道说,西安供暖价格将与业主协商并备案,方案须经70%以上业主同意和签字确认,公示5天,否则不得收费。

此项规定虽仅针对小区自备锅炉供暖和热交换站供暖,但它的意义在于将公用事业服务的定价权,部分赋予了最终消费者,这是公用事业价格改革的大势所趋,且有望对大供暖价格形成机制产生某种压力与示范效应。

与大市政供暖不同,小区自备锅炉供暖和热交换站供暖由各小区锅炉设施、供暖规模、管理水平的千差万别,供暖价格各不相同,长期以来居民意见颇多。无论哪种供暖方式,居民对于供暖价格只能被动接受。

长期以来,公用事业价格的形成,是在政

府相关部门主导下,根据成本加微利的原则计算出来的。这样以来,政府、产品供应商和终端消费者,构成了公用事业价格的三个相关主体,在公用事业供应商以国有企业为主的市场背景下,政府与企业利益相近,而终端

消费者失去了对价格发表意见的权利。近年来,在公用事业价格调整时,开始逐渐引入听证的方式,让终端消费者更多地参与意见,但由于听证制度刚刚起步,诸如政府信息公开等行政体制改革亦需进一步完善,由于产品供应网络铺设的唯一性,居民所能够享受到的产品供给,往往只能来源一家供应商。

在此情况下,简单的成本加微利决定价格,难以促进公用事业服务水平的提高,企业对技术升级、设备完善、管理加强等缺乏内生动力。更为严重的是,在公用事业价格产生波动、调整时,终端消费者对所有涨价持强烈的逆反心理,不利于社会安定。

西安供暖新规,将公用事业价格的部分

决定权赋予终端消费者手中,虽然只限于小区自备锅炉等情况的较小范围,但划小价格影响区间,或恰是公用事业价格形成机制改革的突破口之一。由于公用事业价格调整涉及面广,涉及每个家庭,大范围征求意见确有操作上的困难,但还权于民则是公用事业价格改革的大势所趋。

从此意义上讲,西安供暖新规的可贵之处,其一在于确权,明确最终消费者对价格有决定权,且此决定权清晰可见;其二在于价格调整在区域范围内进行,尽管此区域范围由于供暖网络的基础设施被动态形成,但仍减小了价格调整的影响面,使最终消费者能够普遍参与其中。

更重要的是,当区域内最终消费者对价格形成有足够的权利时,公用事业产品和服务的提供商不得不认真对待消费者意见,提高产品及服务质量,减小企业运营成本,使产品和服务的价格维持在一个合理的水平。而这一价格水平最终对更大范围同类产品和服务,具有足够的参考价值,从而有望实现对更大范围内公用事业价格形成影响,促使其合理调整。

西安供暖新规搭建了一个消费者参与公用事业价格制定的平台。在此平台上,消费者有望充分表达意见,影响价格。而惟有消费者充分参与,公用事业价格的制定才能突破行业垄断特点,最终使公众权益得到保障。

## 从大处着手 平息个税争议

□舒圣祥

据媒体报道,国家税务总局日前出台文件,明确企业向职工发放交通、通信补贴等,在扣除一定标准的公务费用后,将按照“工资、薪金”所得项目计征个税。这一消息引发人们的质疑。

事实上,只要认真看国税总局的文件,就知道这不是什么“新规”,而是对早在1999年就已下发文件的“老调重弹”。之所以再次强调,是因为这个扣除公务费用的标准,以前只是强调“由省级政府制定”,而很多地方又没有制定,从而让政策缺乏可操作性,长期成为高收入阶层合理避税的途径。

说白了,该条款意在堵住逃税漏洞,实际指向的是那些通过类似补贴名义以达到避税逃税目的高收入阶层。因为对一些高收入阶层来说,发放交通补贴、通信补贴往往是一笔巨额收入,却不用缴纳个税,这种“换个名义发钱”的避税漏洞当然要堵住。而一般的工薪阶层则无需考虑公司补贴给自己的交通、通信费用等会被额外征税。当然,为避免误伤他们,地方政府当尽快制定出本地区的公务费用扣除标准。

梳理这些年有关个税新闻话题的讨论,话题总是一条一条地“个税起征点”,或“发月饼也要征税”之类,而且,频频招致公众的误解,无论是反复被提起的“提高个税起征点”,还是之前的“双薪合并计税”,以及此次的“交通、通信补贴征税”,真正的利益指向实际都是高收入阶层,可跑到前台来强烈质疑的却是一般的工薪阶层,免充当富人“炮灰”却全然不知。

不排除一些媒体对税法理解的肤浅和盲从心态,也不排除税收释法工作的不到位,以及个税政策确实存在瑕疵,等等。但最重要的原因,还是个税税制改进滞后,从而在一些人群中产生了习惯性的“爱追害心理”,弱化了理性分析问题的兴趣和能力。

其实,在“个税怎样缴纳才公平”的话题中,尽快以家庭为单位征收个税并根据家庭情况采取不同的扣除标准,建立个税与经济运行情况的快进联动机制,才是最重要的原因,因为公民的安全是第一位的。

“有奖抓贼”明码标价虽不失为群防群治、警民联防的一个好点子,但由于潜伏着上述隐忧,因此只能是一种尝试,不宜大力提倡。

## 圈点新闻

□阿黄

## 无处“方便”

### ●新闻——

湖北武汉一些大型连锁超市没有卫生间,顾客常因内急而遭遇尴尬——据《武汉晚报》报道,超市方面表示,不设卫生间主要是为了防盗,担心小偷将赃物拿到卫生间里处理,然后悄悄离开。

### ●圈点——

超市有自己的小算盘,似乎并不担心因此丢失顾客,不知是聪明还是傻?在卖场外设个卫生间,很多超市都做得不错,人家也未必就因此给了小偷以可乘之机。多为顾客着想,自己的生意才好做。与人方便,自己方便。

## 都怪媒体?

### ●新闻——

据《扬子晚报》报道,“乙肝病毒携带女今天要领健康证”一文见报后,当事人小陈前往南京玄武区疾控中心领取健康证,但结果是玄武区疾控中心体检部门负责人以小陈通知了媒体为由,坚决不发健康证给她。

### ●圈点——

原本挺好挺正常的一件事,如何变成了一个让人大跌眼镜的结果?把不发健康证的责任归咎于媒体,这是哪儿挨哪儿的事啊?这则新闻明摆着是在说明,对乙肝病毒携带者的歧视仍在,法律松绑还只是反乙肝歧视的第一步。

## 独家观点

□林琳

# 更要关心拆了“隔断”后他们栖居何处

9月16日《中国青年报》报道了北京一小区一处“群租房”状况——一个两居室被分割出9间小隔断房,住着9个背井离乡在北京讨生活的务工者,每间月租500多元。然而,这样的生活也许就要结束了,因为不久前,北京市公安局、市规划委等八部门联合发出《通告》,要求“群租房”必须拆除隔断恢复原状,消除安全隐患。

不可否认,这样的“群居”生活确有隐患,可能影响其他住户的日常生活,也可能威胁小区的治安状况,应该治理。然而,透过这组报道,笔者感受到的是租住者的艰辛和不易——厨房、厕所要共用,“高峰时”要排队;小隔断就像“鸽子笼”,进了门就得上床;没有窗户,不通风也不见光……但凡经济条件允许,谁都不会愿意长期住在这样的“房子”里。

安全隐患当然要消除,但有关部门在“亮剑”治理的同时,是否想过,对租住者而言,这小小的“窝”毕竟实现了他们在繁华喧嚣、房价飙升的大都市有一个相对私密的栖居的愿望。如果取缔这种租住形式,这些低收入务工者将栖居何处?能不能找到可以两全的途径?

类似的难题还有,比如,治理黑摩的。相信很多人体验过或见识过黑摩的“疯狂”,造成的交通事故也不少,但黑摩的依然大行其道,为什么?因为如果路途不远,比起正规出租车,它们价格更便宜,有时还很方便。

比如,治理黑诊所。关于黑诊所把人治死,

成本的支出,有的甚至面临入不敷出。而需求不断,供给自然存在。

因此,在治理这些违法违规行为的同时,不能忽视其背后的基本民生诉求。除了依法取缔、打击,还应该尽可能地谋求以正規途径改善民生。

整治群租房,不是为了将人们赶出隔断,迫使他们租住更贵的房子,承担更重的生活负担,而应该同时致力于廉租房、经济适用房等保障性住房的提供和改革,让他们高高兴兴

地住进更安全的地方。同理,想彻底取缔黑车,还需考虑公交网络的铺设、出租车的定价、城市道路的建设;而要取缔黑诊所,想办法扩充医疗资源、降低居高不下的药价和大医院看病成本,无疑是最重要的。

可喜的是,有关部门正在这些方面做着努力。一些地方尝试打破房屋的户籍限制,将农民工纳入申请人行列;一些城市在推行免费公交、低价公交;而新医改基本药物制度也在全国范围内徐徐启航。

## 大众话题

□黄哲雯

# “有奖抓贼”不宜大力提倡

不可否认,“有奖抓贼”具有一定号召力,可鼓励群众抓贼的热情,是一种维护治安的制度的创新和尝试。

“有奖抓贼”虽然取得了不小成效——据报道,去年2月份至12月,福州鼓楼区已经有115名犯罪嫌疑人被群众抓获,76名群众因参与抓贼得到了奖励,但有一点,协助警方打击犯罪活动是每一位公民的责任,见义勇为的品质不应该靠物质奖励来激发,而应该成为一种潜浸于血液中的公民素质。当然,协助警方的方式有多种。

再者,打击窃贼行为的主体是警方,虽说福州鼓楼区因为警方警力有限才采取了用奖励方式发动群众抓贼的办法,但本人还是有点担心,抓贼还得主要靠警察,普通群众参与抓贼,有时是有一定风险的。我听说,在一些国家,警察并不提倡甚至阻止普通百姓参与类似行动,因为公民的安全是第一位的。

“有奖抓贼”明码标价虽不失为群防群治、警民联防的一个好点子,但由于潜伏着上述隐忧,因此只能是一种尝试,不宜大力提倡。

# 陕西地震灾区农村民房重建基本完成

## 重建房屋实行质量终身负责制,抗震能力不低于6级

12.1008万户,占重建总任务的99.6%。重建中,建设部门推荐了通用的设计图纸,新建住房均采用砖混结构或砖木结构,不再建土坯房,抗震能力不低于6级,并且实行质量终身负责制。

在“5·12”汶川特大地震中,陕西省10个市、92个县区不同程度受灾,全省因地震倒塌和严重损坏的农村居民房屋需重建的共12.1416万户,需修缮的一般损坏房屋共24.122万户。地震灾害发生一个月,陕西省

委、省政府就迅速从抗震救灾应急抢险转入到灾区恢复重建工作,抽调干部驻乡驻村指导灾后重建。对于重建中的资金、建材短缺、偏远地区建房困难等问题,陕西省筹措2000万元用于农村民房重建贷款贴息,同时对水泥厂进行补贴,协调解决建材供应,减免运输费用。

陕西省对每户重建户,在国家补助1万元的基础上,省财政再补助5000元,市、县再给每户补助5000元;对住房受损需加固的农户,除执行中央有关补助政策外,省市县按5:3:2比例分担,每户补助1000元;重建对象中的特困户,省上再给每户补助1万元。

# 乌鲁木齐公开宣判一起四人共同针刺伤害群众案件

新华社乌鲁木齐9月17日电 (记者曹志恒)17日,乌鲁木齐市中级人民法院依法公开开庭审理四名被告人针刺伤害群众的案件,并作出一审判决。被告人阿不都肉苏里·阿不都卡地、阿卜力米提·买买提、热合曼·热孜克、阿不都克尤木·阿尤甫四人经事先预谋,于2009年9月3日10时30分许,在乌鲁木齐市小西门地下通道内,尾随路过妇女李某某。阿不都肉苏里·阿不都卡地在其他被告人配合下,持事先准备的注射器扎刺李某某颈部,四被告人被当场抓获。

法院认为,阿不都肉苏里·阿不都卡地、

阿卜力米提·买买提、热合曼·热孜克、阿不都克尤木·阿尤甫四被告人在公共场合针刺无辜群众,制造恐怖气氛的行为,均已构成投放虚假危险物质罪,且直接引发当日群众大规模聚集的严重后果,故依法作出上述判决。

庭审中,公诉人出示了指控犯罪事实确实、充分的证据,律师依法为被告人进行了辩护。法庭提供了翻译。各族各界群众、媒体记者及被告人亲属七十余人参加了旁听。

# “创新环境成就了我研发节能产品梦想”

## 我和我的祖国

人物简介:岳建华,41岁,曾在国有煤矿工作5年,后创办山东博山华翔机械制造有限公司,从事矿用节能产品研发。

我一直认为,是国家鼓励自主创新的大环境,成就了我的创业梦想,是节能减排的发展之路,激起了我研发节能降耗产品的追求。

上世纪八十年代末九十年代初,我曾在国有煤矿从事井下工作5年,干的是水泵操作工,负责将井下积水及时排到地面。但当时的水系十分笨重,需要几个人在潮湿低洼的巷道里搬运几天,才能装好一套排水系统。排水时,需要几个班死盯着水坑,因为一旦电机空转,就会烧毁电机。而电机一旦烧毁,又将是几天的折腾,将水泵搬上搬下,抬进抬出,让人苦不堪言。同时,导致井下工作效率低下。

能不能研制一种让人省事的水泵,有水时自动抽,抽完了自动断电,省电力、省人力,还不容易坏不折腾人?当我辞职创办了自己的公司时,立即开始了这一梦想的追求。

招兵买马,外聘专家,拉起一支队伍,由此开始了长达两年多的研制。但这一过程是极其艰难的,失败不下上百次。在最困难的时候,是国家鼓励创新的大环境成就了我研发节能产品的梦想,淄博市、博山区政府有关部门及时送来政策支持,银行及时给予扶持,雪中送炭之举,终于促成了公司全自动潜水泵的研制成功,2008年被国家知识产权局授予实用新型专利证书。

这一系列全自动潜水泵,通过采用微电子液位控制技术,并将其电气控制的主要部件组装在潜水泵内部,取消了原有外部的电气控制柜,大大缩短了连接导线,解决了导线断裂故障的需要,专门设计和安装不便等弊端。

黑龙江龙煤集团杏花煤矿西采区使用报告认为,其最大特点是自动抽水,不用人工盯守,每天可节省4个工时,每天可节电120度。

(岳建华口述 袁如东整理)

据新华社北京9月17日电 (记者赵仁伟)在山东省文登市天福街道办事处,16个城区居委会经济发达,集体经济收入上百万甚至上千万元,而10个村子经济发展比较滞后,有5个村甚至是集体经济“空壳村”。在今年以来全市学习实践科学发展观活动中,天福街道办事处将缩小差距、实现城乡均衡发展提上了重要议事日程,并提出城乡联手共建,实现共同发展的路子。

为了搭起城乡联手发展的“戏台”,天福街道办事处根据班子结构、经济实力、产业特点等,筛选确定了9个城里社区和9个城郊村

结对开展村干部挂职交流,由社区党支部选派一名支部委员任城郊村党支部副书记,城郊村党支部书记任社区党支部副书记。为防止走过场、一阵风,天福街道办事处要求社区干部每月到村办公不少于15天,“外围村”党支部书记每年到社区学习3个月以上。

## 肖楚女



新华社北京9月17日电 肖楚女,1893年4月出生,湖北省汉阳县人。早年当过学徒、杂工,参加过湖北新军。1919年参加五四爱国运动,先后在湖北襄阳省立第二师范学校、安徽宣城省立第四师范任教,参加了恽代英组织的互助社和共存社。1922年8月加入中国共产党。

肖楚女在四川革命的活动,使反动当局和军阀官僚深为痛恨。他们威胁、胁迫他离川。1925年5月,肖楚女按党组织要求,离开重庆赴上海,协助恽代英参加团中央领导工作和编辑《中国青年》杂志,批驳戴季陶对共产党的攻击和污蔑。同时,他还撰文批判反对无产阶级革命和无产阶级专政的国家主义派,在全国产生了很大影响。

同年12月,中共中央决定抽调一批干部到广州,加强广东革命根据地的工作和对国共合作统一战线的领导。肖楚女按党中央要求于1926年初来到广州,在毛泽东为代理部长的国民党宣传部任干事兼政治训习班教授,并协助毛泽东编辑《政治周报》。此外,他还负责给广和其他地区的国民党左派组织编发《宣传大纲》。

1926年2月,在中国共产党倡议下,国民党中央改组了农民运动委员会,肖楚女任国民党中央农民运动委员会委员。在毛泽东负责的第六届农民运动讲习所里,他被聘为教员。同年底,他又接受了党分配的新任务,到黄埔军校作政治教员。他除了上课外,还经常深入到学员中参加他们的政治学习,解答他们的问题。他把学生提出的问题进行整理,在军校办的《黄埔日刊》上发表。

随着大革命形势的发展,蒋介石背叛革命的活动也日益猖獗。肖楚女不畏强暴,奋起战斗。他以笔为武器,撰写文章揭露蒋介石新军阀的嘴脸和罪行。

1927年4月15日,肖楚女在广州反革命政变中被捕,4月22日牺牲于南京石头城监狱,时年34岁。

派员,领导重庆社会主义青年团和四川的革命斗争。为了发动群众,培养积极分子,他先后发起了“四川平民学社”和“学行励进会”,创办平民学校,出版《曙光》杂志,以这些组织的成员为基础,宣传马列主义和十月革命的思想,吸收青年积极分子入党,同时将团员中的优秀分子转入中国共产党。

肖楚女在四川革命的活动,使反动当局和军阀官僚深为痛恨。他们威胁、胁迫他离川。1925年5月,肖楚女按党组织要求,离开重庆赴上海,协助恽代英参加团中央领导工作和编辑《中国青年》杂志,批驳戴季陶对共产党的攻击和污蔑。同时,他还撰文批判反对无产阶级革命和无产阶级专政的国家主义派,在全国产生了很大影响。

同年12月,中共中央决定抽调一批干部到广州,加强广东革命根据地的工作和对国共合作统一战线的领导。肖楚女按党中央要求于1926年初来到广州,在毛泽东为代理部长的国民党宣传部任干事兼政治训习班教授,并协助毛泽东编辑《政治周报》。此外,他还负责给广和其他地区的国民党左派组织编发《宣传大纲》。

&lt;p