

# 医疗责任险推行为何这么难？

本报通讯员 李承锦 郑筱倩  
本报记者 肖树臣

医疗责任险可实现医疗风险转移，客观上讲还可使医院从繁杂的医疗纠纷处理事务中解脱出来，实行医疗责任险是目前缓解医患纠纷的最为合适的办法。然而，在试行中却遭遇医疗机构和保险公司的冷遇。

据了解，河南省几家医院早在2002年就开始试行医疗责任险，而时至今日，郑州市购买医疗责任险的医疗机构却仍有10多家。而且能投保的保险公司也为数不多了。郑州的多家保险公司数年前推出过这个险种，可经过几年的试行，多家退出了这一领域。

医疗机构：效果不明显

郑大二附院是最早试行医疗责任险的一家医疗机构。该院医院政公副主任黄河端介绍，该院已经不再办理医疗责任险。

黄河端解释说，当时医院参保，一是想节约一部分赔偿费用，但最主要的还是希望有

个第三方介入，能分解医院面对医患纠纷的压力。但是运行几年后，发现效果并不明显。

“关键是程序太烦琐，条款太死板。”黄河端说，保险公司介入后，还是要和以前一样走医疗事故鉴定程序，哪怕是医院已经明确是医院的责任，直接要求保险公司赔付患者也不行。医疗事故鉴定的程序很烦琐，很多病人根本没有耐心去等。据了解，医疗事故鉴定必须是由医患双方同时申请，即使双方资料齐全，一般也要再等一个半月才能等来结果。

“此外，患者或者患者家属根本不认可保险公司，保险员去了解情况，经常被轰出来。”黄河端说，这是个观念问题，像车险，两辆车撞了，不管是谁的责任，大家都先给保险公司打电话。但发生医患纠纷，患者认为医院找来保险公司是为了推卸责任，所以还是围着医院，医院的压力一点也没减轻。再加上医疗赔付额和投保额度差不多，医院何必要多走程序呢。

有医院管理者表示，医患矛盾成因比较

复杂，医疗责任保险对医患关系的改善只能起到间接作用，两者并无直接关系，不要过高估计其作用。

保险公司：赔多赚少还麻烦

相对医院对医疗责任险的失望，保险公司的热情也是大打折扣。

一家保险公司的工作人员透露，他们公司设有医疗责任险这个险种，以前也办理过几年，还派保险员到各个医院推广，但后来发现这个险种的赔付率太高，牵扯的麻烦也太多，所以目前不再受理这项业务。

据中国保监会河南监管局有关人士表示，医疗责任险受冷遇有多方面原因。比如医院可能会感觉投保不划算，以一家拥有1000张床位的三甲医院为例，如果它投保医疗责任险，每年的保费需要几十万元。但是，这家医院一年的医疗事故赔偿数额仅为十几万元，甚至不超过十万元，所以积极性不可能高。

郑州一家保险公司从事该项险种市场开

## 永远歌唱祖国

人物简介：王惠芬，84岁，11岁参加“抗战剧社”，新中国成立后从中央戏剧学院第一届导演班毕业，当过演员、导演，现为天津13个业余合唱团的顾问。

我11岁就参加了贺龙将军组织成立的“抗战剧社”，1946年我和音乐家王莘结婚。我随部队参加了解放天津的战斗，天津解放后，我俩就留在了天津。

王莘一生中创作了很多歌曲，很多歌我都是第一听众。1949年10月1日，王莘参加北京开国大典回来，激动的心情难以平静，很想为新中国的诞生谱写一首好听的歌，但一直没找到合适的歌词。1950年9月，他再次来到天安门，看到迎接建国一周年的节日景象，他一下来了灵感，音符与歌词在他心中涌动。酝酿了一年的《歌唱祖国》，终于顺利完成。

1982年，王莘不幸患上了脑血栓，半身不遂，从此我就与轮椅上的王莘为伴。王莘生病后，右手不能动，用左手在小黑板上写音符、节奏和小节，由我整理在乐谱上，再唱给他听。二十多年来，王莘先后创作了《真理的旗帜》、《党啊，我们离不开你》、《信仰》、《600个祝福》等多部作品。

1994年元旦，王莘和我拿出了全部积蓄10万元，成立了天津市第一个音乐基金会——王莘基金会，奖励主旋律歌曲创作，资助太行山区的贫困孩子上学，现已帮助500多名贫困的山里娃圆了大学梦。

去年10月15日，与我相知相伴62年的王莘走了。我不顾83岁高龄，继续为基金会的工作奔走、忙碌着。还积极参与与南大、天大、师范大学教师合唱团、抗鼎明星合唱团等12个合唱团的活动。

我深知，王莘一生的情与爱，就是为祖国而歌唱。虽然王莘走了，但是我和我的子孙，我和我的合唱团，要永远地唱下去，永远歌唱祖国。

（王惠芬口述 本报记者姜明整理）

## 我和我的祖国

## 全国农业科学技术工作会议

新华社北京9月11日电 1963年2月8日至3月31日，中共中央和国务院在北京联合召开全国农业科学技术工作会议。会议以毛泽东同志和党中央关于农业问题的历次指示，特别是党的八届十中全会精神为指导，研究了我国农业科学技术工作的状况，初步总结了我国农业科学技术工作的经验，制定了农业科学技术发展十年规划，提出了3000多项实现农业发展纲要所需要进行的科学研究课题。毛泽东等党和国家领导人接见了出席会议的代表。周恩来总理作了《目前形势和我们的任务》的报告，国务院副总理谭震林和国家科委主任聂荣臻同志向大会作了报告。

会议认为，经过新中国十多年来，特别是近五、六年的工作，我国农业科学研究工作逐

步开展，已经初步建立了分门别类的农业科学技术队伍，开始可以为农业生产和技术改革提供研究试验成果，农业科学技术工作有了相当良好的基础。但与当前和今后发展的需要比较，还远远不够；许多综合性重大问题的研究试验工作没有很好进行，研究机构的布局 and 力量组织还有待调整，技术推广普及工作与试验基地还有待切实加强，农业科学技术队伍的数量和质量还不能满足实际需要。基于以上背景，根据农业发展纲要和农业技术改革的要求，我国迫切需要密切结合农业生产需要，认真总结已有经验，制订一个农业科学技术十年发展规划，更好地组织力量进行安排，把农业科学技术工作引入新的阶段。

这次会议主要有以下四项内容：

新华社台北9月11日电 台北地方法院11日下午就陈水扁所涉“机要费”贪腐案等多起弊案作出一审判决，裁定陈水扁贪污、洗钱、受贿、伪造公文罪等成立，数罪并罚判处其无期徒刑，剥夺政治权利终身，并科罚金新台币2亿元。

台北地院裁定，陈水扁因在“机要费”贪腐案中犯贪污、伪造公文罪被判处无期徒刑，洗钱案中犯洗钱罪被判处8年有期徒刑，龙潭购地弊案中犯受贿罪被判处20年有期徒刑。

法院同时依贪污、伪造公文等7项罪名，判处陈水扁妻子吴淑珍无期徒刑，并科罚金新台币3亿元；依洗钱罪分别判处陈水扁儿子陈致中、儿媳黄睿靓2年6个月有期徒刑，1年8个月

一是制定了一九六三至一九七二年农业科学技术发展规划。规划包括了农、林、牧、副、渔、“八字宪法”和“四化”等各个方面的内容，并要求全国农业科学技术人员广泛调查研究我国自然资源及利用情况，在农、林、牧、副、渔各方面开辟新的资源；应用我国丰富的精耕细作传统和现代化科学技术措施，大幅度提高现有耕地、畜群、森林、水域或副业生产水平；全面研究900多万平方公里国土的利用问题；加强基础农学的理论研究，开辟缺口学科和发展薄弱学科；研究和发扬祖国农业遗产；加强农业技术经济研究等。

二是讨论了山地利用和水土保持，盐碱地改良，草原利用与改良，海滨、湖滨及河滩地利用，沙漠改造和利用，热带地区开发利用

等六个专题的当前行动计划方案。三是交换了有关我国二十到二十五年农业技术改革的意见，提出了一些可供参考的设想。四是讨论了地方科委如何组织农业科学技术工作和各级科学技术协会如何加强农业科学技术普及工作，并进行了适当安排。在党中央和国务院的直接领导下，这次会议贯彻了百家争鸣的方针，共有七百五十位科学家参加了会议，涉及到一百多个学科，几十个专业；国家科委、国务院农林办公室和各有关部门二十多位领导同志分别参加和主持了各方面的讨论，各中央局科委、农办、省、市、自治区科委、科协及科研机关和高等院校负责人二百八十人参加了会议，并与专家共同讨论，实现了专家大集中和专业大交叉，体现了中央和地方、领导和专家的结合。这次会议不仅为国家制定了一个比较好的农业科学技术长远规划，而且对今后农业的发展产生了深远的影响。

拓的王先生说，保险公司对此险种市场开拓不够，兴趣也不算太高，主要是因为医疗责任险没有形成大气候，医疗事故的高赔付导致保险公司的微利甚至赔本。

有专家认为，医疗过程属于高度专业的技术范畴，保险公司是不可能有能力判定医疗纠纷的，最终还是要医疗行业本身出面解决。“如果由保险公司来组建评定医疗赔偿的专家队伍，保险费率可能会高到任何一家医院都无法承受的地步，所以如果医院希望让保险公司来解决大量存在的医疗纠纷，那简直不可能。”

专家建议：统一投保并建立第三方调解制度

有专业人士认为，医疗责任险遇冷的原因还包括其相关配套措施不完善。

“如果医疗责任险的相关配套措施都成熟了，医院还是愿意投这个险的。”黄河端说，其实河南试行医疗责任险还缺少一个重要环节——第三方调解制度。

## 村里又见“铁军精神”

队长黄长清一下躲空了台阶，右脚扭伤了，诊所为脚掌趾骨骨折。大夫说，必须住院，观察三天。黄长清急了：“这可不行，我不跟着现场训练，放心不下呀！”大夫只好一再叮嘱：“不能随意走动，如果出现了炎症就麻烦了！”谁想，第二天，黄长清就拖着伤腿来到训练场上。

方队领导还介绍说，学传统、用传统，发扬“铁军精神”，也并不囿于过去，而是不断赋予新的内容，增加科学的动力。例如，国庆五十周年阅兵时，评选过“新时期二十二勇士”，当时也偏重于拼命苦干和苦练的典型示范，要看谁的险吗得最累、谁的训练服上留下的汗渍最多。今年参加阅兵，他们在阅兵村里开展了“训练标兵”的评选，也增大了知识、科学的分量；一位名叫王牌的大学生士兵当上训

队长黄长清一下躲空了台阶，右脚扭伤了，诊所为脚掌趾骨骨折。大夫说，必须住院，观察三天。黄长清急了：“这可不行，我不跟着现场训练，放心不下呀！”大夫只好一再叮嘱：“不能随意走动，如果出现了炎症就麻烦了！”谁想，第二天，黄长清就拖着伤腿来到训练场上。

# 中央国家机关举行“歌唱祖国”大型歌会

本报北京9月11日电（记者陈晓燕）为歌颂新中国成立60年来的伟大历程和辉煌成就，展现中央国家机关广大干部职工热爱祖国、奋发向上的精神风貌，由中央国家机关工委主办的“歌唱祖国——中央国家机关干部职工庆祝新中国成立60周年大型歌会”于9月11日下午隆重举行。

歌会在庄严肃穆的国歌声中拉开序幕，中央国家机关4000余名干部职工参加了演出，

### 沈阳：全国首个信访专业新生报到

9月11日，沈阳大学增设的全国首个信访专业的38名新生开始报到。据介绍，这是我国第一次开设信访专业。该专业的学生，除学习法学专业的基本课程和信访相关的法律法规外，还要参与信访接待实践。

王欢 摄

等六个专题的当前行动计划方案。三是交换了有关我国二十到二十五年农业技术改革的意见，提出了一些可供参考的设想。

四是讨论了地方科委如何组织农业科学技术工作和各级科学技术协会如何加强农业科学技术普及工作，并进行了适当安排。

在党中央和国务院的直接领导下，这次会议贯彻了百家争鸣的方针，共有七百五十位科学家参加了会议，涉及到一百多个学科，几十个专业；国家科委、国务院农林办公室和各有关部门二十多位领导同志分别参加和主持了各方面的讨论，各中央局科委、农办、省、市、自治区科委、科协及科研机关和高等院校负责人二百八十人参加了会议，并与专家共同讨论，实现了专家大集中和专业大交叉，体现了中央和地方、领导和专家的结合。这次会议不仅为国家制定了一个比较好的农业科学技术长远规划，而且对今后农业的发展产生了深远的影响。

## 新中国档案

## 陈水扁夫妇因涉多起弊案一审被判处无期徒刑

有期徒刑，并均科以新台币1.5亿元的罚金。

原陈水扁幕僚马永成、林德训等其他涉案人也分别被判处2年至20年不等的有期徒刑。因在案件侦办中扮演“污点证人”，台湾当局领导人幕僚机构原出纳陈镇慧被免于刑罚。

法庭宣判时，陈水扁并未到庭。陈水扁因涉嫌多起弊案于2008年11月12

据了解，现行的《医疗事故处理条例》中规定了医疗事故处理的三条途径：一是医患双方协商解决，二是由卫生行政机关来调解，三是到人民法院诉讼解决。

河南省卫生厅相关部门负责人认为，现实中，无论通过现行规定的哪种途径，医患纠纷都往往久拖不决。自行协商会导致患方非理性维权的现象愈演愈烈；请卫生部门进行鉴定，由于卫生厅与卫生部门存在隶属关系或各种业务关系，鉴定的公正性往往受到患者质疑；通过法律途径解决，最为关键的证据是医疗事故或医疗差错的鉴定报告，都是医院出具，患者不认可。

一家省级医院医患纠纷办公室的负责人表示，他们对“医闹”彻底没招了。一有纠纷，总有一些病人家属不走任何调解途径，直接就要钱，达不到目的就堵门。他们听说有医疗责任险，开始很感兴趣，但一听说赔付程序必须经过法院判决，就打了退堂鼓。

黄河端说，如果有关部门能够组织医疗机构统一投保，将会使医疗责任险投保面扩大。只有这样才能降低保费，引起医院投保的兴趣；投保的基数大了，保险公司的利润多了，也才能引起保险公司的兴趣。

不过，也有专家表示，据中国医师协会统计，90%以上的医患纠纷实际上是沟通不当引起的；在推行医疗责任险、建立医患纠纷人民调解机制的同时，更加重要的是加强医疗单位服务质量的源头管理，探索建立医患纠纷的防范机制。

# 西藏形成富有特色的现代民族教育体系

据新华社拉萨9月11日电（记者格桑达瓦）1951年，西藏建立第一所现代教育学校——昌都实验小学，半个多世纪以来，西藏已经形成了包括幼儿教育、基础教育、高等教育、职业教育、特殊教育、成人教育等富有特色的现代民族教育体系。

10岁的拉姆就读于西藏隆子县扎日乡完全小学四年级。虽然地处边境，但拉姆同样受到良好的教育，她的书包里除了藏汉语文、数学课本外，还有小学英语和音乐教材。拉姆的理想是小学毕业后考到内地读书，学成归来在家乡当一名英语老师。

和拉姆一样，西藏已有26万名农牧民子女走进了课堂。这得益于自1985年开始实施的“三包”政策——在义务教育阶段对农牧民子女实行包吃、包住、包基本学习用品。

这项政策实行以来，国家和西藏自治区财政先后7次调整“三包”经费标准，2009年9月已达到人均1400元。2007年西藏自治区在对农牧民子女实行免费义务教育的基础上，对所有义务教育阶段学生实行免费义务教育，使西藏在全国率先实现了城乡免费义务教育。

据了解，2003年至2008年，西藏自治区用于学校基本建设的资金达41亿元，极大地改善了学校办学条件，保证了“两基”攻坚的顺利实施。2008年，西藏教育投入达49.58亿元，是1959年的2243倍。西藏民主改革50年来，中央不断加大对西藏教育的投入，1959年至今，国家累计为西藏教育投入270多亿元，为西藏教育事业的发展提供了坚实保障。

西藏自治区教育厅合作交流处处长刘伯清介绍，1984年中央召开的西藏工作座谈会，确定在内地举办西藏班（校），以加速对西藏建设人才的培养。从1985年开始中央就拨出专项资金支持内地西藏班建设，在各省市的支援下，内地西藏班（校）办学规模不断扩大。全国先后有20个省、直辖市、28所学校开办内地西藏班，有53所内地重点高中、90多所高校招收西藏插班生。目前，内地西藏班在校生总数近1.9万人，为西藏培养输送了2万多名各级各类建设人才。

西藏自治区教育厅厅长宋和平介绍，目前，西藏现有高校6所，中学117所，中等职业学校7所，小学884所，各类学校在在校生54.7万人，小学适龄儿童入学率和初中入学率分别为98.5%和92.2%，西藏人均受教育年限已达6.3年。而在民主改革前，西藏没有一所现代意义上的学校，占人口95%的农牧被剥夺了受教育的权利。

宋和平说：“50多年来，西藏教育从零起步，到现在形成富有特色的现代民族教育体系，实现了历史性的跨越。”

## 祖国大家庭

第2中队任队长。同年7月，在中国共产党推动下，广东国民政府正式举行北伐。由我党直接领导的、以共产党员为骨干的国民革命军第4军叶挺独立团，作为北伐先遣队，5月初从广东肇庆出师北伐。党为了加强这支部队，派许继慎等30多名党团员营、连、排干部到独立团工作。许继慎任第2营营长，参加了北伐战争攻打平江、汀泗桥、贺胜桥等著名战役。8月底，在贺胜桥战役中身负重伤仍坚持指挥战斗。同年冬，伤愈归队，任第25师第73团参谋长。

1927年春，他调任副军长兼武汉卫戍司令的叶挺师长第24师72团任团长。5月，率部参加击退叛军夏斗寅部的战斗，再次负伤。汪精卫武汉国民政府叛变后，曾以独立师师长的职位作诱饵，妄图策动许继慎叛变，被他断然拒绝。大革命失败后，他在安徽、上海等地从事党的秘密工作。

1930年春，党中央派他前往鄂豫皖苏区，任中国工农红军第1军军长，领导整编鄂东北、豫东南、皖西3块根据地红军，实现了鄂豫皖红军的统一领导和指挥。在许继慎等指挥下，红1军从6月到8月，先后攻克皖西和京汉铁路南段许多城镇，毙伤俘敌军7000多人。红1军由组建时的2300多人很快发展到5000多人，有力地推动了鄂豫皖根据地的巩固和扩大。9月，他率部先后攻克光山、罗山等城镇。11月，他率部歼灭国民党军第26师第2混成旅大部。尔后，率部东进皖西，攻克金家寨、麻埠、独山、叶家集等地，歼敌3000余人，打乱国民党军对鄂豫皖苏区第一次“围剿”的部署。

1931年1月，红1军和红15军合编为中国工农红军第4军。许继慎先后任红4军第11师、12师师长，率部采取迂回包围，穿插分割等战术，取得孝感双桥镇大捷，获鄂豫皖红军首次全歼国民党军1个师的胜利，粉碎了国民党军对鄂豫皖苏区的第一次“围剿”。随后，他兼任鄂豫皖革命军事委员会皖西分会主席。期间，坚决反对张国焘提出的远离苏区、冒险进攻的错误军事行动方针。同年11月牺牲于河南省光山县白雀园，年仅30岁。

**人民英雄**  
庆祝新中国成立60周年

新华社北京9月11日电 许继慎，1901年出生，安徽省六安县人。幼年时在本村读私塾，1920年到安庆，考入国立第一甲种工业学校。不久，转入安徽省立第一师范。1921年4月，加入中国社会主义青年团。同年6月，被选为安徽省学生联合会常委兼联络部部长，参与领导爱国学生运动。在反动当局压迫下，1923年10月前往上海，入上海大学旁听。

1924年5月，经党组织推荐，考入黄埔军校第1期。在军校期间，他刻苦学习军事，阅读进步书刊，同年转入中国共产党。11月军校毕业后留校，在新编教导2团任排长。在黄埔军校学习和工作时期，他积极参加以共产党员和共青团员为骨干的“青年军人联合会”，同国民党右派进行坚决斗争。

1925年2月和10月，在统一广东革命根据地的两次东征中，许继慎等一批黄埔学生军党员基层指挥员，率部奋力作战，为击溃陈炯明等反动军阀的主力部队，扭转战局，立下了战功。在淡水战役中，他因功升任连党代表。在棉湖战役中，因作战勇敢任连长。同年10月，调任国民革命军第1军第3师第7团少校干事、团代理党代表。1926年3月“中山舰事件”后，共产党员被迫退出第1军。许继慎被调往政治训练班