

人防工程车位 法律归属起纷争
日前,浙江省宁波市鄞州区法院审结一起因人防车位引起的纠纷。
6版

工间休息时受伤能否认定为工伤?
在工间休息时间去另一部门借工
具受伤,应当认定为工伤。
6版

行政强制法草案三审 重在规范行政权力
行政强制法草案中有诸多人性化
内容。
7版

举证难是农民工讨薪路上的一道坎
北京市昌平区法院调研后发现:农民
工讨薪败诉的案件中80%缺乏证据。
7版

立法:从着眼经济发展到关注公平正义

经典中国
辉煌60年
■本报记者 张伟杰

“目前,中国特色社会主义法律体系已经基本形成,但在7个法律部门中,社会法相对较弱。加强社会领域立法,改善民生,切实解决人民群众最关心、最现实的利益问题,促进社会公平正义,将成为今后立法工作的重点。”8月28日,全国人大常委会副秘书长乔晓阳向记者介绍了我国中国特色社会主义法律体系的形成过程。

从无法可依到加强经济立法

1954年9月,《中华人民共和国宪法》诞生,与之一起出台的还有《人民代表大会组织法》和《人民法院组织法》。国家的政体、权力机关和审判机关,据此得以明确并依法运转。新中国法治建设的第一个黄金期由此而来。
1978年是新中国历史上令人难忘的一年,我国的法治建设又迎来了春天。党的十一届三中全会以来,全国人大及其常委会,适应改革开放和现代化建设的需要,将立法工作放在首要位置。
1979年7月,五届全国人大二次会议审议通过刑法、刑事诉讼法、选举法、地方组织法、人民法院组织法、人民检察院组织法和中外合资经营企业法7部法律。
那时候,还谈不到建立法律体系,主要是解决无法可依的问题。
六届全国人大期间,制定的法律越来越多,开始提出法律需要分类,要考虑法律体系的问题。
此后,我国法律制度建设的思路越来越

清晰。
七届全国人大提出加强经济立法。
八届全国人大提出“建立市场经济法律体系”,八届全国人大任期结束时,中国特色社会主义市场经济法律体系框架基本形成。
从提出目标到“法律体系基本形成”

1997年9月,党的十五大召开,会议第一次明确提出,到2010年形成中国特色社会主义法律体系的要求。
根据党中央的这一要求,九届全国人大提出在任期内初步形成中国特色社会主义法律体系的立法目标。
十届全国人大明确提出任期内“以基本形成中国特色社会主义法律体系为目标,以提高立法质量为重点”的立法工作思路。在这五年中,除了行政许可法、物权法、反垄断法等引人注目的法律外,2007年劳动合同法、就业促进法、劳动争议调解仲裁法的密集出台,使得2007年被称为“劳动立法年”。

尤其是在劳动合同法的制定过程中,十届全国人大开门立法,在短短1个月的时间里,全国人大常委会就收到19万余条意见。这在新中国立法史上实属罕见。
承接十届全国人大立法工作成果,十一届全国人大提出形成并完善中国特色社会主义法律体系的目标,抓紧制定在法律体系起支撑作用的法律,及时修改与经济社会发展不相适应的法律规定,督促有关方面尽快制定和修改与法律相配套的法规,明确到2010年形成中国特色社会主义法律体系。
“为了使正在形成并不断完善的中国特色社会主义法律体系更加科学、统一、和谐”,十一届全国人大常委会今年首次采用“包裹立法”的方式,对现行法律进行了集中清理,对存在明显与经济社会发展不适应、不协调的法律分类进行了处理,修改和废止

了部分法律,进一步完善了中国特色社会主义法律体系。
新中国成立60年来,我国立法进程不断加快。截至2008年3月,我国有效的法律有229件,行政法规近600件,地方性法规7000多件。
“目前,中国特色社会主义法律体系已经基本形成,国家经济、政治、文化、社会生活的各个方面基本做到有法可依。”全国人大常委会法工委主任李适时说,“中国特色社会主义法律体系与我国社会主义初级阶段的基本国情、改革发展的进程相适应,总体上是科学的、统一的、和谐的。”

从经济立法为主到社会立法“唱主角”

中国特色社会主义法律体系是以宪法为核心,由7个部门和3个层次法律规范构成的统一的有机整体。
乔晓阳说:“这个体系是开放的,不是封闭的;是动态的,不是一成不变的;是发展前进的,不是停滞凝固的。加强社会领域立法,改善民生,切实解决人民群众最关心、最现实的利益问题,促进社会公平正义,将成为今后立法工作的重点。”
社会法以维护社会公共利益为根本特征,旨在保护弱势群体的生存权和发展权。长期以来,经济方面的立法占据了我国立法工作的重点,而和民生问题紧密相关的社会法立法却相对薄弱,社会保险法、社会救济法等专门性法律都缺失。
针对社会领域立法相对滞后的实际情况,十一届全国人大常委会立法规划在指导思想和原则中提出,坚持以人为本,以改善民生为重点加强社会领域立法,从法律制度上努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。在立法项目上,把社会领域立法作为立法规划的重点摆在突出位置,如制定社会保险法、食品安全法、基本医疗卫生保健法、精神卫生法、社

会救助法、慈善事业法等。
目前我国经济社会正在发生深刻变化,处于各种矛盾多发时期,复杂而又敏感。我们面临的压力和挑战,比较集中地表现在社会领域,劳动就业、社会保障、收入分配、教育、医疗、住房、食品安全、社会治安等方面都存在不少矛盾和问题。
加强社会领域立法,目的就是合理调整各种社会关系、利益关系,使人民群众共享改革发展成果;同时,在法制的框架内解决各种问题和矛盾,使社会成员既充分享有权利、行使权利,又切实履行义务、承担责任,实现社会和谐。

全国人大常委会办公厅研究室主任沈春耀在十一届全国人大常委会举行的《关于加强社会领域立法的若干问题》专题讲座中介绍,“就目前情况来看,我国社会领域立法与全面建设小康社会的要求相比,与人民群众的期待相比,差距还比较大。”
沈春耀说,加强社会领域立法,需要作出统筹规划和安排,着力推进。首先是要健全社会保障的法律规范。逐步建立社会保险、社会救助、社会福利和慈善事业相衔接的覆盖城乡居民的社会保障体系。其次是发展社会事业的法律法规。按照统筹经济社会协调发展的要求,提高公共服务的能力和水平。另外,还要加强保障群众基本生活方面的法律法规。如制定住房保障法,保障城市低收入家庭的基本住房,做到住有所居;制

定和完善公共交通方面的法律法规,积极发展公共交通事业等。
目前,食品安全法已经出台,作为社会领域标志性立法的社会保险法,也已列入本届常委会立法规划并且已经经过了二次审议。
相关链接——
中国特色社会主义法律体系包括了法律、行政法规、地方性法规这3个层次的法律规范;这个法律体系以宪法为核心,由7个法律部门构成。这里的法律部门,实际上是指法律规范的分门别类,就是把所有的法律法规,按照其调整的特定社会关系和调整方法,划分为若干部门,凡调整同一种社会关系并运用同一类调整方法的法律规范的



第十届全国人民代表大会常务委员第二十八次会议2007年6月29日经表决决定通过《中华人民共和国劳动合同法(草案四次审议稿)》。

资料来源:新华社
定和完善公共交通方面的法律法规,积极发展公共交通事业等。
目前,食品安全法已经出台,作为社会领域标志性立法的社会保险法,也已列入本届常委会立法规划并且已经经过了二次审议。
资料来源:新华社

两起案例一个宗旨:为农民工维权

朱江 刘永峰 周军 文/图

案例一: 湖北竹山县总工会 为农民工王荣高维权

2007年7月11日,47岁的湖北省竹山县楼台乡农民王荣高到山西省繁峙县华胜磁选有限公司(简称“华胜公司”)打工。该公司为私人企业,专门从事铁矿开采,拥有7口矿井。
2007年7月13日,王荣高开始进矿上班,其工作是4号井出渣辅助工,他和3名工友一起负责将铁渣装车,一车15元钱,4个人平分。
四天后的2007年7月17日下午4时20分,王荣高走到矿井运输巷,突然觉得眼前一道闪光闪过,随即被铺天盖地的重物砸在地上。
醒来时,老王发现自己躺在医院病床上,看护他的老乡告知,矿井大巷顶部突然坍塌,他被落下来的石块砸伤,已经在医院昏迷了4天。
医院诊断:老王在这次事故中,失血性休克,左侧髌骨骨折,左侧腰背肌肉撕伤。
老王说:“我在医院里住了2个半月,动过三次手术,企业从来没有派人看过我。每次医院打电话说医药费用完了,包工头过来交钱便走人。”住院费用前前后后一共花了3万多,王荣高自己花去了1.9万元。
2007年9月初,老王给包工头打电话,希望企业能帮他申请工伤认定。包工头答复:“你只上了4天班,我支付医疗费已经不错了,还申请什么工伤!”
2007年10月,王荣高向繁峙县劳动和社会保障局递交了工伤认定申请;11月2日,繁峙县劳动和社会保障局作出了认定老王为工伤的决定。
三天后,山西忻州市劳动能力鉴定委员会鉴定王荣高6级伤残;2007年11月6日,老王向繁峙县劳动争议仲裁委员会提起劳动仲裁申请,要求华胜公司赔偿伤残补助金、工伤医疗补助金、伤残就业补助金共计24万余元。

劳动争议仲裁委员会认为,王荣高在矿山只工作了4天,工资难以确定,按照山西省煤矿井下从业人员最低工资标准等相关规定,确定王荣高的月工资标准为1000元。依据山西省实施工伤保险条例有关办法,华胜公司应支付王荣高7.55万元。

案例二: 湖北房县总工会 为农民工甘师生维权

2008年11月8日,对湖北省房县窑湾乡农民工甘师生来说,是一个黑色的日子。
当天,在山西省柳林县薛村高红洗煤厂工地上干活的他,正在地下10米深的桩井中进行开挖,井上一个重重的物体落入桩井并将其砸伤。
当场昏倒的甘师生被工友们紧急送往山西吕梁市医院进行救治。医护人员经检查发现,这次事故造成他的颈椎、第6、7颈椎严重受伤。
经过10多天的治疗后,来自重庆的包工头赵某与甘师生家属签订了5万元的一次性赔偿协议。
2008年11月21日,甘师生离开吕梁市医院,转入湖北十堰市医院继续治疗,一个月后去医疗费近8万元。
甘家无力支付医疗费用,被迫出院回房县老家。之后,甘师生因无钱医治,高位瘫痪。
2008年9月,王荣高向繁峙县人民法院递交了强制执行申请,并申请缓交执行费,法院受理后一直没有下文。
2009年初,王荣高无奈回到了湖北家乡。
之后,王荣高来到湖北省总工会和十堰市青天河农民工维权中心反映情况,引起重视。竹山县总工会给他送去了500元帮扶金,县总工会召开会议,研究帮助解决王荣高案落实的方法和措施,并成立了维权小组,准备赴山西替王荣高讨说法。
日前,竹山县总工会奔赴山西繁峙县维权。

维权小组在山西繁峙期间,先后与该县人大、政府、政法委、法院、总工会就王荣高案件进行了沟通和协调,得到了对方的理解和支持。
经过多日奔波,繁峙县法院决定启动强制执行程序,从华胜公司的账户上扣去6.25万元,划入王荣高的个人账户。
在工会组织的帮助下,王荣高终于获得赔偿。

案例三: 湖北房县总工会 为农民工甘师生维权

甘师生干活所在的山西柳林县薛村高红洗煤厂,其建设施工单位是中国第四冶金建设公司项目部(简称“四冶公司”)。其中,人工掘进工程项目是重庆包工头赵某从四冶公司转包而来。
2008年12月,甘的大儿子见父亲继续治疗无望后,在湖北十堰聘请了律师,前往柳林县找到四冶公司项目部索赔。该项目部称,甘师生遭遇的事故与四冶公司无关,应由赵某承担。
今年2月17日,甘师生的妻子,以及两个儿子带着他从房县千里迢迢赶往山西柳林县,找到有关部门和企业索赔。
然而,四冶公司认为,甘师生是在包工头赵某手下干活,而且包括工伤赔偿在内的工程款已与赵某结算完毕,赔偿责任应由赵某承担;甘师生家属擅自将其转院,路途颠簸,错过最佳治疗时间导致病情加重,家属应承担有关责任。
此时,重庆籍包工头赵某杳无音信。
不仅如此,当地劳动部门认为,双方已经签订了一次性赔偿协议,不予仲裁;当地法院也不予受理。
甘师生面对此情,伤情更加严重,已无法进食。



CFP 供稿

走投无路的甘师生一家人只好向房县政府、工会求助。

湖北房县县政府闻悉后,立即组成由县总工会牵头,劳动局、司法局、残联等单位成立工作组,赶赴山西开展协调和援助。
房县工作组抵达山西省柳林县后,在当地一间出租屋里,看望了已经10多天没有进食的甘师生。
工作组全面了解相关情况后,随即与当地政府及有关部门进行沟通,提出解决意见:包工头赵某与甘师生签订的5万元一次性赔偿协议显失公平公正,不受法律保护,应予否定;
赵某属于没有依法注册的包工头,无用人主体资格,四冶公司项目部应依法承担赔偿责任;
四冶公司应继续支付对伤者治疗的各项费用;
治愈后,经伤残等级和劳动能力鉴定后,依据《工伤保险条例》规定进行赔偿。
由于双方意见分歧较大,没能进入实质性协商。
隔日,工作组再次找到柳林县政府有关部门,对其摆明利害关系。
鉴于甘师生伤势无法治愈甚至生命难以维系的实际情况,经过双方多次磋商和协调,在充分征求伤者和家属意见后,工作组与柳林县政府及有关部门达成了一次性赔偿的意向。
日前,湖北房县工作组、山西柳林县有关部门及企业和家属,在线柳林县政府会议中心进行协商谈判,达成赔偿协议。四冶公司项目部向房县总工会困难职工帮扶中心账户转入20万元,并由帮扶中心如数交付给伤者家属。
不幸的是,伤者甘师生从山西回家后,因伤势过重已死亡。

杭州立法 禁止高音喇叭招徕顾客 饲养宠物不得噪声扰民

据新华社电(记者岳德亮)杭州市十一届人大常委会第十七次会议日前审议通过的《杭州市环境噪声管理条例》规定,禁止在商业经营活动中使用高音广播喇叭或采取其他发出高噪声的方法招徕顾客;禁止在噪声敏感建筑物集中区域和街道、广场、公园等公共场所,使用高音广播喇叭或其他发出高噪声的音响器材;禁止夜间在以上区域从事影响周边居民正常生活的文体等活动。
而且,每日12时至14时、20时至次日8时,禁止在已竣工交付使用的有居民住宅的建筑物内进行产生噪声的装修作业。在其他时段内进行装修作业的,应当采取有效措施,避免干扰周边居民正常生活。
使用家用电器、乐器或者进行其他室内娱乐活动时,居民应当控制音量或者采取其他有效措施;饲养宠物的,也要采取有效措施,以免干扰邻居。
对于违反上述规定的,所在地公安机关在监管过程中发现或有人检举举报属实的,公安机关将给予警告;警告后仍不改正的,处以200元以上500元以下罚款。

为朋友携带518条香烟被判刑

本报讯 近日,江苏吴江桃源派出所民警在桃源镇平桥浜渡口设卡检查时,当场在浙江牌照的灰色五菱面包车上查获中华、南京、云烟、红杉树等各类香烟共计518条,其中50条红双喜香烟为假烟,并抓获犯罪嫌疑人李某。
经了解,司机李某受朋友之托,欲将价值7万余元的香烟从浙江省桐乡市乌镇运往江苏省吴江市横扇镇一烟草店,为逃避检查,李某特地避开桃源派出所设在浙江乌镇至江苏桃源镇交界处的太师桥检查点,绕道选择从浙江省南浔区三长镇至吴江市桃源镇的一条乡间小路行驶,他满以为自己很聪明,可以顺利完成朋友之“托”,成功赚一笔,却想不到不仅钱没赚到,还连人带烟一起载到了桃源派出所民警的手里。
目前,犯罪嫌疑人李某因涉嫌非法经营罪已被刑事拘留。(潘云斌)

资料来源:新华社

走投无路的甘师生一家人只好向房县政府、工会求助。
湖北房县县政府闻悉后,立即组成由县总工会牵头,劳动局、司法局、残联等单位成立工作组,赶赴山西开展协调和援助。
房县工作组抵达山西省柳林县后,在当地一间出租屋里,看望了已经10多天没有进食的甘师生。
工作组全面了解相关情况后,随即与当地政府及有关部门进行沟通,提出解决意见:包工头赵某与甘师生签订的5万元一次性赔偿协议显失公平公正,不受法律保护,应予否定;
赵某属于没有依法注册的包工头,无用人主体资格,四冶公司项目部应依法承担赔偿责任;
四冶公司应继续支付对伤者治疗的各项费用;
治愈后,经伤残等级和劳动能力鉴定后,依据《工伤保险条例》规定进行赔偿。
由于双方意见分歧较大,没能进入实质性协商。
隔日,工作组再次找到柳林县政府有关部门,对其摆明利害关系。
鉴于甘师生伤势无法治愈甚至生命难以维系的实际情况,经过双方多次磋商和协调,在充分征求伤者和家属意见后,工作组与柳林县政府及有关部门达成了一次性赔偿的意向。
日前,湖北房县工作组、山西柳林县有关部门及企业和家属,在线柳林县政府会议中心进行协商谈判,达成赔偿协议。四冶公司项目部向房县总工会困难职工帮扶中心账户转入20万元,并由帮扶中心如数交付给伤者家属。
不幸的是,伤者甘师生从山西回家后,因伤势过重已死亡。

杭州立法 禁止高音喇叭招徕顾客 饲养宠物不得噪声扰民

据新华社电(记者岳德亮)杭州市十一届人大常委会第十七次会议日前审议通过的《杭州市环境噪声管理条例》规定,禁止在商业经营活动中使用高音广播喇叭或采取其他发出高噪声的方法招徕顾客;禁止在噪声敏感建筑物集中区域和街道、广场、公园等公共场所,使用高音广播喇叭或其他发出高噪声的音响器材;禁止夜间在以上区域从事影响周边居民正常生活的文体等活动。
而且,每日12时至14时、20时至次日8时,禁止在已竣工交付使用的有居民住宅的建筑物内进行产生噪声的装修作业。在其他时段内进行装修作业的,应当采取有效措施,避免干扰周边居民正常生活。
使用家用电器、乐器或者进行其他室内娱乐活动时,居民应当控制音量或者采取其他有效措施;饲养宠物的,也要采取有效措施,以免干扰邻居。
对于违反上述规定的,所在地公安机关在监管过程中发现或有人检举举报属实的,公安机关将给予警告;警告后仍不改正的,处以200元以上500元以下罚款。

为朋友携带518条香烟被判刑

本报讯 近日,江苏吴江桃源派出所民警在桃源镇平桥浜渡口设卡检查时,当场在浙江牌照的灰色五菱面包车上查获中华、南京、云烟、红杉树等各类香烟共计518条,其中50条红双喜香烟为假烟,并抓获犯罪嫌疑人李某。
经了解,司机李某受朋友之托,欲将价值7万余元的香烟从浙江省桐乡市乌镇运往江苏省吴江市横扇镇一烟草店,为逃避检查,李某特地避开桃源派出所设在浙江乌镇至江苏桃源镇交界处的太师桥检查点,绕道选择从浙江省南浔区三长镇至吴江市桃源镇的一条乡间小路行驶,他满以为自己很聪明,可以顺利完成朋友之“托”,成功赚一笔,却想不到不仅钱没赚到,还连人带烟一起载到了桃源派出所民警的手里。
目前,犯罪嫌疑人李某因涉嫌非法经营罪已被刑事拘留。(潘云斌)