

### 标题新闻

- 十一届全国人大常委会第十次会议在京闭幕 表决通过人民武装警察法、关于修改部分法律的决定 胡锦涛签署主席令予以公布 表决通过关于积极应对气候变化的决议 吴邦国主持会议并讲话
- 贾庆林主持召开全国政协主席会议
- 李克强在全国污染源普查领导小组会议上强调 加强污染治理 改善人居环境 保障经济发展 (据新华社)

本报记者 王娇萍

# 职代会的法律效力是不容置疑的

## 全国人大法工委行政法室有关负责人明确指出的中进一加强民主管理工作的通知》深度解读①

“改制重组关闭破产企业工会要监督企业坚持和完善职工代表大会制度,在改制重组关闭破产中严格履行民主程序。”这是全总日前发出的《关于在企业改制重组关闭破产中进一步加强民主管理工作的通知》中强调的。

对此,全国人大法工委行政法室巡视员李援在接受记者采访时明确表示,强调改制重组关闭破产企业要坚持和完善职工代表大会制度,有着充分的法律依据。“根据现行有关法律,职工代表大会制度的法律效力是不容置疑的,国有企业实行民主管理不可不建职工代表大会形式。”

李援介绍,1988年4月13日,七届全国人大一次会议以大会形式通过的《全民所有制工业企业法》就职工代表大会的职能、地位作出规定,即“职工代表大会是企业实行民主管理的基本形式,是职工行使民主管理权力的机构”。这一“法律定位”一直延续至今,尽管之后的《工会法》、《公司法》、《劳动合同法》、《企业国有资产法》等法律对职代会制度进一步作出规定,但始终围绕这一基本定位。

比如,2001年修订的《工会法》,重申了职代会的法律性质与法律地位,进一步规定“国有企业职工代表大会是企业实行民主管理的基本形式,是职工行使民主管理权力的机构,依照法律行使职权”。

2005年修改的《公司法》在第18条中规定,“公司依照宪法和有关法律的规定,通过职工代表大会或者其他形式,实行民主管理”,并特别明确,“公司研究决定改制以及经营方面的重大问题、制定重要的规章制度时,应当听取公司工会的意见,并通过职工代表大会或者其他形式听取职工的意见和建议”。

而今年5月1日正式施行的《企业国有资产法》第20条也进一步明确,“国家出资企业依照法律规定,通过职工代表大会或者其他形式,实行民主管理。”“国家出资企业的合并、分立、改制、解散、申请破产等重大事项,应当听取企业工会的意见,并通过职工代表大会或者其他形式听取职工的意见和建议”。

“总之,从改革开放之初到今天,《全民所有制企业法》到《企业国有资产法》,国家有关法律对职工代表大会制度的规定始终明确,并日益全面。”李援认为,职代会制度的法律效力是确定无疑的。

对于一些企业以法律中有诸如“通过职工代表大会或者其他形式听取职工的意见和建议”表述为由,绕过职代会而采取“其他形式”的做法,李援明确指出,职代会制度的法律效力是确定无疑的。对国有企业来说,职代会是实行民主管理的基本形式,没有任何理由以其他形式来替代。他同时表示,考虑到有些企业暂时还没有建立职代会制度,可以暂时考虑以其他形式来保证职工民主权利的行使,但我们的目标还是要按照党的十七大提出的要求,完善以职代会为基本形式的企事业单位民主管理。

(下转第2版)

## 全总党组中心组专题学习宝钢集团公司开展“最佳实践者”活动经验

# 总结学习推广基层经验 推动工会工作创新发展

## 孙春兰主持专题学习辅导报告会并讲话

本报北京8月27日电(记者王娇萍于宛尼)中华全国总工会党组理论学习中心组今天下午举行专题学习辅导报告会,听取了宝钢集团公司工会在应对国际金融危机中全心全意依靠职工办企业,充分发挥工会作用,开展“最佳实践者”活动的专题辅导报告。全总副主席、书记处第一书记孙春兰主持报告会并讲话。

报告会上,宝钢集团公司工会主席汪金德系统地介绍了宝钢集团公司面对国际金融危机给我国钢铁业带来的巨大冲击,积极应对形势的挑战,充分发挥国有企业的政治优势,在企业轰轰烈烈地开展发现、培养、宣传“最佳实践者”活动,有效激发职工主人翁精神,提升职工素质,提高管理效率和企业效益的实践和探索,并畅谈了在现代企业制度下拓展创新工会工作的认识和体会。据了

解,“最佳实践者”活动有力促进了宝钢经营任务的落实。仅今年上半年,宝钢职工便提出合理化建议12万条,公司实现降本增效42亿元,利润36亿元,实现了业内业绩最优的目标。

孙春兰充分肯定了宝钢集团公司开展的发现、培养、宣传“最佳实践者”活动经验和宝钢集团公司工会工作。她说,“最佳实践者”活动最突出的特点就是全面贯彻了全心全意依靠工人阶级指导方针,为当前形势下企业落实“全心全意依靠职工办企业”提供了有效的实践载体,特别是活动将现代企业制度与企业民主管理有机结合起来,充分调动了职工的积极性、创造性,以职工和组织的最佳实践提升企业的抗风险能力和核心竞争力,切实发挥了工人阶级主力军作用,体现了工会组织的责任意识、大局意识,展示了工会的桥梁组

带作用和大学校作用,具有非常重要的现实意义,值得各地工会包括全总机关广大干部职工认真学习和借鉴。

孙春兰指出,在宝钢开展“最佳实践者”活动中,党政领导的重视支持起了关键作用,这充分体现了大型国有企业领导的综合素质以及中国特色社会主义国有企业的政治优势,那就是全面贯彻落实科学发展观,坚持以职工为本,真心实意地相信职工、依靠职工。同时,广大职工也以自己的最佳实践生动地诠释了“工人伟大、劳动光荣”,以出色的工作业绩有力地证明了他们是企业当之无愧的主人。

孙春兰强调,当前,我国正处在应对国际金融危机冲击、保持经济平稳较快发展的关键时期,全总各部门、各产业工会要积极开展“最佳实践者”活动的经验做法,宣传宝钢职

工高度的主人翁精神和工会组织的奉献精神、创新精神,结合各自实际创造性地工作,进一步引导广大职工认清形势、坚定信心,与企业同舟共济、共谋发展,进一步旗帜鲜明地支持改革,推动国企改革法律法规政策的落实,维护职工权益和职工队伍稳定,进一步解放思想,及时总结学习和推广基层创造的好经验好做法,推动工会工作的创新发展,努力使职工的聪明才智得以充分展示,职工民主权利、经济利益得以更好实现,企业得以更好发展,以实际行动迎接新中国成立60周年大庆。

全总党组理论学习中心组成员,全总书记处原领导,各驻会全国产业工会,全总各部门干部职工,各直属单位领导班子成员,机关离退休各支部委员共300多人参加报告会。

## 《十七大以来重要文献选编》上册出版发行

新华社北京8月27日电 经中共中央批准,中共中央文献研究室编辑的《十七大以来重要文献选编》上册,已由中央文献出版社出版,即日起在全国各地发行。

《十七大以来重要文献选编》上册,收入自2007年10月党的十七大到2009年3月十一届人大二次会议这段时间的重要文献,共70篇,约65万字。其中,中共中央、全国人大常委会、国务院作出的决议、决定等26篇,中央领导同志的报告、讲话和文稿等44篇。有18篇重要文献是第一次公开发表。

此书的开篇是胡锦涛同志在党的十七大所作的报告《高举中国特色社会主义伟大旗帜,为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》。书中收录的重要文献,集中反映了以胡锦涛同志为总书记的党中央,全面贯彻党的十七大精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,为把党的十七大作出的各项部署落到实处提出的新思路、采取的新举措。

《十七大以来重要文献选编》上册,真实记录了中国共产党带领全国各族人民在全面建设小康社会的新征程上,面对国际国内各方面的严峻挑战,夺取抗击南方部分地区严重低温雨雪冰冻灾害和四川汶川特大地震灾害斗争重大胜利,成功举办北京奥运会、残奥会,完成神舟七号载人航天飞行任务,沉着应对国际金融危机冲击、保持经济平稳较快发展,在全面建设小康社会、推进改革开放和社会主义现代化建设、加强社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设取得的显著成就和新鲜经验。

## “为国理财,为民服务”

——访财政部部长谢旭人

新华社记者 韩洁 罗沙

还有3天就是谢旭人任财政部部长满两年的日子。2007年8月30日,时任国家税务总局局长的谢旭人接受任命,成为共和国的第十位财政部长。

对于这位当过厂长、任过县长、又在经济管理方面工作了近30年的新任财长来说,刚刚过去的两年“很不平凡”。南方低温雨雪冰冻灾害、“5·12”汶川特大地震、席卷全球的国际金融危机……这些都是摆在财政部门面前的巨大考验。

“为国理财,为民服务”——谢旭人部长用8个字诠释了财政部的重任。

每天想最多的是如何实施好积极的财政政策

此次国际金融危机,与十多年前的亚洲



## 成都人才市场谢绝“月薪面议”

本报记者 高柱

“劳动者被‘月薪面议’忽悠的事,绝不可能在我们成都人才市场中发生。”8月24日,成都人才市场管理委员会办公室策划发展部部长江泽称,他介绍,“自从去年《劳动合同法》公布实施以来,我们一直依照有关法律

法规要求招聘单位对应聘人员‘当面议’薪酬。而此举,已经得到广大求职者的认可。”但记者调查发现,一些人力资源专家却对此持有不同看法。

此前的8月13日,成都一位姓陈的大学毕业通过当地另外一家人才市场应聘某网络公司编辑岗位,经过笔试、面试、复试脱颖而出。但面试官一直没有告诉他具体待遇,招聘海报上则注明“月薪面议”。“后来通知我去上班,我小心翼翼地问了工作人员,得知每月只有1000元时,心都凉了。”

据调查,在小陈所去的那家人才市场中,确实有不少进场招聘单位在招聘简章上写着“月薪面议”、“待遇从优”等模糊字眼。而在成都人才市场,这样的问题不会发生。

成都人才市场副主任薛驰解释,自从2008年《劳动合同法》公布实施以来,成都人才市场就要求所有进场单位要按照《劳动合同法》第8条的要求,在招聘时明确公布用人

单位基本情况、招聘人数、工作内容、职业危害、安全生产状况、福利待遇、社会保险、劳动报酬等内容。

为说明自家市场的规范运行,他特别强调,按照劳动合同法的要求,上述“如实告知”分两个层面:第一是“当场告知”,即在招聘简章上直接写明薪酬;第二是“当面如实告知”,这是针对用人单位招聘负责人与求职者间,经过洽谈、互动交流达成意向的工作人员如实告知。“当然,一些企业为了保护商业机密,采取‘当面如实告知’,这也是一种比较好的方式。”

对于陈姓大学生在其他人才市场遭遇“月薪面议”忽悠,薛驰强调,“以后我们市场来招聘的单位,我们将对其实行严格检查制度,除了严格审查其合法性,同时也要求他们在招聘简章中注明待遇。对于确实不能确定待遇的销售、营销等特殊单位,也要求其给出大概薪酬范围或者标明底薪,对于仍然‘月薪面议’并拒绝修改的企业,我们将谢绝其进场。”

## 吴江建立劳动争议义务调解员队伍

本报讯(记者王伟 通讯员冯颖雯 杨晓文)怎么解决工会人手不够而职工维权需求量大的问题?江苏省吴江市的做法是,借助社会资源,壮大维权力量,通过建立职工劳动争议义务调解员,有效解决职工维权问题,将劳资矛盾化解在基层。

“我们工会做调解就是做娘舅,先让大家坐下来,有话好好说。”吴元坤是吴江汾湖经济开发区的义务调解员,曾在镇经济服务中

心的专职工会干部维权,近乎杯水车薪。吴江市总工会主席产品华介绍,为应对新情况,市总借助社会资源,壮大维权力量,从今年起,通过建立全市“劳动争议义务调解员”网络,对容易积聚矛盾、引发群体性事件的苗头,早介入、早协调、早解决,把矛盾化解在萌芽状态。

目前,吴江已有20名义务调解员就位,已经调解成功34起劳动争议案。

## 退休老人镜头中的城市变迁

为迎接共和国60周年华诞,为期一周的《我心目中的廊坊》摄影展8月26日在河北省廊坊市人民公园展出。本次展出的275张照片采用新老照片对比的形式,记录廊坊市快速发展过程。老人们怀着对这座城市的热爱,对改革开放的赞赏,通过自己的镜头表现了廊坊市60年来的发展变迁。

本报记者 张宪 摄

## 国台办:无论达赖以什么形式和身份赴台都坚决反对

新华社北京8月27日电 8月27日,国务院台办发言人就台湾民进党部分势力邀请达赖访台一事表示,达赖不是单纯的宗教人士,他打着宗教的旗号,一直在进行分裂国家的活动,无论达赖以什么形式和身份赴台,我们都坚决反对。

发言人说,正当大陆各界纷纷伸出援手,倾力支持台湾早日战胜风灾,重建家园之时,民进党的一些人竟趁灾策划达赖赴台活动,显然不是为了救灾,而是试图破坏两岸关系,得来之不易的良好局面,这一险恶用心必将遭到两岸同胞的共同反对。

成都人才市场的这一做法,引来一片叫好声,人们普遍认为,拒绝“月薪面议”单位进场招聘,有利于保护劳动者合法权益。但是,采访中,也有专家对此操作模式表达了一些忧虑。

北京某高校一位人力资源教授表示,不能真正公开市场工资信息,是劳动力市场长期存在的问题。对于成都市人才市场拒绝“月薪面议”等待遇模糊招聘单位进场的举措,他认为初衷是好的,但他指出,一个单位给一个岗位什么样的工资报酬,是一种商业机密,会影响企业的商业利益。如果要求单位在招聘时都必须将“薪酬”向应聘者“如实告知”,那“实际上会伤害企业之间竞争的机制”,同时一些企业会“眼睛往下看”,寻找求职者能够接受的底线,从而拉低行业工资水平,也会对求职者利益造成损害。他认为,“一个职位能够以多少的价钱在这个市场中确立,并不取决于双方,而是取决于市场。”

另一位业内人士认为,要想公开真实科学的工资信息,单靠简单的“一刀切”公布这一要求,是很难解决问题的。更进一步讲,应由“第三方”出面进行科学统计,最终得出的数据才能真正为用人单位和应聘者所用,这样人才市场也才能真正进入良性循环。

## 全国人大常委会部分委员建议行政强制权不应下放地方

本报北京8月27日电(记者张俊杰)十一届全国人大常委会第十次会议今天上午分组审议了行政强制法修订草案。多位委员建议应进一步规范行政强制权,限制行政强制权设立主体。

行政机关拥有哪些强制措施?如何防止这些强制措施被滥用?普通百姓的合法权益在行政权力面前如何得到保护?事实上,我国在这方面的立法情况不容乐观。

为从制度上防止行政强制权力的滥用,依法对行政机关履行进行监督,此次提交十一届全国人大常委会第十次会议审议的行政强制法草案对行政强制的设定权进行了严格限制,规定其必须“由法律设定”或者“行政法规”设定。实施行政强制的主体由法律规定,法律没有作出规定的,行政机关应当申请人民法院执行。

但是,对于这样的修改,多位委员提出了进一步“缩小”行政强制权设定机关的建议。

朱启委员说:“行政强制权应当‘高设’,由于涉及到公民的基本权利,强制措施必须‘高设’。由法律设定,法律覆盖不到的可以由国务院制定行政法规进行设定,也就是说,行政强制权的设定应该收归中央一级,而不应下放给地方。”朱启委员认为,依法治国、依法行政,其要义在于依法行政、依法治权,这样才能防止滥用、滥用行政强制权。