

保护公众环境权益应有更通畅的法律救济通道

8月17日,国务院总理温家宝签署国务院令,公布《规划环境影响评价条例》,该条例将于2009年10月1日施行。条例要求对可能造成不良环境影响并直接涉及公众环境权益的专项规划,在报送审批前公开征求有关单位、专家和公众对环境影响报告书的意见,并在报送审查的环境影响报告书中附具对意见采纳与不采纳情况及其理由的说明。

规划环评的意义超越单独的项目环评。因为尽管一个项目单独符合环保条件,但诸多项目挤在一个区域是否合理、当地的生态环境能否承载,则需要从整个区域的规划角度做环评。

据环保部副部长潘岳解释,规划环评是战略环评的一个突破口,而做好战略环评才能有效解决产业和区域发展的结构性问题,为可持续发展战略奠定基础。如果没有战略环评,高耗能、高污染行业盲目上马、无序竞争的态势就会日益加剧,城市建设与产业发展布局重合、定位冲突的矛盾就会日益尖锐,中西部与东部环境不公平、污染产业转移的问题就会日益突出,流域和区域开发中的行政分割、各自为政的格局就会日益固化。它们

都可能带来巨大的环境安全隐患。

可以预计,由于该条例与重申批控规划的部门利益和短平快出业绩的地方利益相冲突,实施起来未必会一帆风顺。因此,强化公众监督应该是一个必要手段。

在近来发生的一些重大环境污染事件中,由于受害百姓找不到有效的权利救济渠道,致使上访、群体性事件时有发生。在一些地方,公众通过信访渠道反映问题成了解决这类问题的常态,但信访确定的处理单位往往又是环境破坏地区的行政机关,这往往导致问题不是被拖延就是不了

了之。

随着经济的发展,公众的环境权益愈发重要,公众对于环境权益的呼声越来越高,要求参与的程度也越来越强烈,对环境破坏的监督力度也越来越大。同时,公众环境权益的落实,也会促进一些地方政府依法行政,客观上制约环境破坏的发生和蔓延,对国家的整体利益有利。事实上,已经出现了一些通过公众参与的方式,保护公众环境权益的有益案例,如青岛的开放规划、深圳的“法定图则”、厦门PX项目的缓建等,都说明公众环境权益保护的重要性和有效性。

《规划环境影响评价条例》的出台,特别是对环评的范围、环评的实 施和责任主体、环评责任的追究、公众环境权益的保护等,都制定了具体的操作措施。它的贯彻实施,有望从审批阶段制约“一把手”工程、政绩工程,将环保部门区域限批等措施法制化,赋予公众环境权益申诉权,有效保护公众的环境权益。不过,要真正制约招商引资中出现破坏公众环境权益的“一把手”工程等现象,还需要从公众知情权、立法参与权、经济赔偿权、诉讼权等方面进行全面的规范,并且有具体的程序保障。

□高柱

“带薪坐牢”是对法律的藐视

听说过“带薪学习”、“带薪休假”,可没听说过“带薪坐牢”。可这件事在现实生活中果真发生了——据《华西都市报》8月20日报道:四川泸州市江阳区华阳学校教师宋剑,在服装3女生获刑3年后,学校依然按时把每个月的工资划入其工资卡。

对此,当地人事部门大为吃惊:“居然会有这种事?我们怎么不知道?”而发放工资的校方却说:“没有人通知我们停发他的工资。”学校以前从来没有遇到过这种情况,所以就一直将工资按时划入他的工资卡上。事实上,除了按时领取工资外,在在职教师的薪级工资调整表上,宋剑也依然榜上有名。

这让很多人感到不可思议。且不说从事劳动人事管理的专业人士应该知道,判刑的人是不应该再发放工资的,就是普通公民也清楚,按照法律规定,任何企事业单位的工作人员一旦因涉嫌犯罪被司法机关采取强制措施后,都依法被停发工资,而最终经法院正式判决有罪并受到刑事处罚后,则还将按相关人事管理规定予以开除公职。

由此可断言,“服装3女生获刑3年”的教师仍被校方发放工资,并还将已服刑之人纳入工资调整的“名单”之中,显然是对法律一种无声的嘲弄和藐视。

尽管有关方面有种种为其辩解和开脱的理由,可明眼人看得出来,这种口头上说是对执行法律的无意“疏忽”,实则是一种袒护。殊不知,此等荒唐之举带来的后果,除了造成人们观念的混乱外,更为严重的是对曾遭受“色狼”教师猥亵的3位女生,在客观上可能构成新的精神伤害,同时,可能使她们的家长因此对法律产生不信任感。

法律的尊严神圣不可侵犯。像类似“带薪坐牢”这种明显在嘲弄和藐视法律尊严的做法,理应坚决制止。同时,对于借口不知、不了解或不执行法律的相关当事人,应该追究相应责任。

图说



“买路钱”

据《中国青年报》报道,国家规定通过招投标的方式药厂以最低价格向医院供货,但一些地方在实际操作中,药品招投标方式已面目全非,如要想让医院进药,就得贿赂分管院长、药剂科主任、药事委员、医生一个不能少……

药价虚高导致百姓看不起病,已成为社会诟病的重点。令人痛恨的是,其中,一些利益群体可谓在公然洗劫百姓财富。要解决百姓看不起病的问题,不能忽视打击医药经营中的违法活动。

新闻观察

□赵春青/画

据新华社8月23日报道,针对新时期基础教育的发展要求,教育部近日印发《中小学班主任工作规定》,在工作量、待遇以及教育学生等方面强化了班主任的权利,并从待遇方面加强了保障性规定。《规定》明确:“班主任在日常教育教学管理中,有采取适当方式对学生进行批评教育的权利。”

“班主任有权批评学生”,还需要用《规定》再次强调,足见当今教师们面对学生不敢管、不敢批评的现象,已经到了相当严重的地步。在笔者看来,强调尊重学生、维护学生权利,当然是应该的——那些动辄对学生进行辱骂,甚至体罚的极端现象,应被杜绝。但是,如果因此而使教师,尤其是班主任,对学生的行为不敢过问,甚至是提及批评便唯唯诺诺,难免走向了另一个极端。

平时,我们经常看到有的学生及其家长,扛着尊严、权利的大旗,断然拒绝,甚至是妖魔化教师批评的事件。这些事件中教师与学生间的是非曲直,我们不必再去穷究。不争的事实是,如果学生、家长、社会舆论,过度地强调学生的尊严、权利,常态的教学就可能因为剥夺了教师批评学生的权利,而变得不对称、不对等,常态的教育也可能被一定程度的弱化。

教育包括知识、技能的“传道”,也包括行为习惯、性格培养等诸方面的“解惑”。事实上,对中小學生而言,知识、技能外的教育,对

李记

班主任有权批评学生是一种“纠偏”

他们个人成长更有裨益。如果剥夺了教师们批评学生的权利,他们对学生个人成长诸方面的教育,往往难以为继。不难设想,如果教师们仅是做好了传授知识和技能,便可万事大吉,对学生其他方面的培养放任不理,显然不利于孩子们的个人成长。

现在的孩子多是独生子女,因为溺爱,一些家长对教师们的批评心存抵触,可以理解。不可否认,一些班主任和任课教师因个人

圈点新闻

□黄哲变

砌墙遮羞

近日,河南省郑州市古荥镇人民政府门前的老街两侧建成了两道两千多米长、两米来高的墙——据中新社报道,此举是为了配合郑州市创建文明城市大督查,让高墙把道路两边的杂物挡一挡,使老街不那么难看。

“镇政府建‘遮羞墙’,说的好听点是政绩工程,说的不好听是糊弄领导”——当地居民的话可谓道破天机。只是不知群众的非议和不满能不能打掉一些人头脑中的荒唐“创意”。希望以后诸如此类新闻别再频频发生了。

没空“闲扯”

“我办没时间跟你闲扯,你有意见到创建办来面谈(应为“谈”)”——据中央电视台报道,湖北应城市一位市民向市长信箱反映问题,却得到这样的回复。这则回复被发到网上后,遭到网民潮水般抨击。

比起宁波市某区区长信箱“已阅”的回复来,这一回复可谓更“牛”更“雷”,如果说前者只是在打官腔、敷衍人的话,后者简直就忘了自己是谁,压根没把群众放在眼里。如此生硬、傲慢的态度,是对民意的伤害。

时代先锋 在更广阔的舞台上振兴民族种业

——记玉米育种和高产栽培专家李登海

新华社记者 董振国

李登海不仅是一个玉米育种专家,他还拥有多重身份:全国人大常委会委员、上市公司董事长等等。李登海说:“不管担任什么职

务,我始终不放弃的一个目标就是,探索中国玉米高产道路,要想实现这个目标,仅仅搞科研还远远不够,还要把成果转化成为生产力,必须振兴民族种业。”

在多年对发达国家种业的研究中,李登海

深刻地认识到,提高粮食产量,确保粮食安全,培育优良种子至关重要。但没有强大的民族种业做支撑,再好的品种也只能放在实验室里。更重要的是,没有发达的民族种业,就不能应对国际种业巨头的冲击,最终还要受制于人。

为了让科技成果尽快转化为生产力,早在上世纪80年代初,李登海就把目光瞄准农业科技成果转化和种子产业化。2000年他又成立了山东登海种业股份有限公司。

公司上市后,有的专家拿着报纸对李登海说:“人家说你可是中国科学家首富,你是个大老板,有钱。”李登海说:“那是纸上的事,我没感觉。对我来讲,生活费用够了就可以了,我所关心的是科技创新的费用。因为我们不是国家科研单位,没有国家的财政拨款作为支撑。为了继续开创玉米高产道路和赶超世界先进水平,我们必须有充足的科技经费储备,以保证我们不断提高自主创新能力,将创新的科研成果贡献给国家。”(据新华社济南8月24日电)

多措并举促使我国少数民族干部素质不断提高

据新华社北京8月24日电(记者贾楠李菲)记者从国家民委了解到,近年来,我国少数民族干部数量不断扩大,素质持续提高,结构得到改善。

据介绍,近年来,党和国家采取多种渠道,多样形式和多次培养的办法,使少数民族干部队伍素质不断提高。

——开展理论政策教育,提高少数民族干部的思想政治素质。各级党委政府有计划、分层次组织少数民族干部到党校、行政学院、民族干院(校)进行培训,系统学习邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观,学习马克思主义民族理论和党的民族宗教政策,牢固树立马克思主义国家观、民族观、宗教观、文化观,增强维护民族团结、祖国统一的责任感、使命感。

——组织岗位培训,提高少数民族干部的知识水平和业务素质。各地以党校和行政学院为主,对少数民族干部进行岗位培训;在高等院校设立培训点,选派少数民族干部参加学历教育或进修专业课程;组织少数民族干部到国内经济发达地区或出国、出境参加各类短期培训;结合经济发展的实际需要,从国内外聘请专家学者为少数民族专业技术干部进行强化训练。

——选派少数民族干部挂职锻炼、交流任职和多层次多岗位任职,提高其实际工作能力。按照有关规划,我国每年组织西部地区和其他少数民族地区干部约450人到中央、国家机关和经济相对发达地区挂职锻炼。这项工作开展20年来,已有5000多名干部参加过挂职锻炼。

据有关部门统计,目前,各自治区主席、自治州州长、自治县县长已全部由实行区域自治的少数民族公民担任,有的还担任了地方党委书记。

祖国大家庭

中共中央召开关于知识分子问题会议

周恩来代表中共中央作《关于知识分子问题的报告》

是对我们党关于知识分子观点的重大发展。一方面用相当大的篇幅阐述“向现代科学进军”的问题,鲜明地指出:“科学是关系到我们的国防、经济和文化各方面的有决定性的因素。”在科学技术的巨大和迅速进步面前,我们已经落后,“我们必须急起直追”,“我们必须赶上世界先进水平”。在上述两个方面极其重要论断的基础上,他着重阐述了如何最大限度地发挥知识分子作用的政策和措施,如何大力发展我国科学技术的战略考虑和规划。

会议围绕周恩来的报告进行了热烈讨论。在大会上发言的有61人,另有29人作了书面发言。大家一致同意周恩来报告中所述的思想观点和政策措施。

周恩来在会议上的报告,同他1951年9月在北京、天津高等学校教师座谈会上所作《关于知识分子的改造问题》的讲话,以及1962年3月在广州会议上的讲话,《论知识分子问题》的讲话,是代表新中国成立后,我们党在知识分子问题上的正确主张的3篇重要文献,体现了党对知识分子的正确政策。

在陈礼国任某基地装备部长到副总工程师的8年间,他带领科技人员攻克153项科研课题,有20项重大科研成果获国家和军队空白。

百次重任“零差错”,万次装枪“零失误”。

生活中的陈礼国温文尔雅,笑容可掬;一旦进入工作状态,穿上白大褂,他一脸的严肃和刚毅。

陈礼国走上科技领导岗位后,直接参与组织上百次重大任务和科研试验,次次都是“零差错”;一个工作周期要完成上千个装备部件检测,总检测量不计其数,全部实现“零

失误”。

基地司令员李宗德说:“陈礼国做事不但不精益求精,严谨缜密,更重要的是求真务实,不争彩头,不图名利,带出良好的科研作风!”

结缘16名专家院士,放飞260名科技英才

陈礼国常说,作为一名科技领导,仅一个人技术过硬,那是一种失职;作为一名导弹专家,仅自己有成就是光杆司令,也是一种失败!

在基地党委支持下,陈礼国的强军计划启动了——最先进入他视线的是两位高才生,男的

新中国档案

刘胡兰



刘胡兰,1932年出生在山西文水县云周西村一个贫苦农民家庭,小小年纪,便对黑暗的旧社会产生了强烈的不满。全国抗战爆发后,中国共产党领导山西人民开展救亡运动,文水县成立了抗日民主政府。从此,刘胡兰开始逐步接触革命道理。

在党的领导下,云周西村涌现出一批抗日积极分子,一些贫苦农民相继入党,并成立了党支部。刘胡兰积极参加村里的抗日儿童团,为八路军站岗、放哨、送情报。

童年战争胜利后,国民党阎锡山部队占领了文水县城,解放军军民被迫拿起武器,保卫抗战胜利果实。1945年11月,她参加了文水县党组织举办的妇女训练班。40多天的学习,使她懂得了许多革命道理,阶级觉悟有了进一步提高。回村后,她担任了云周西村村妇救会秘书,与党员一起,发动群众斗地主、送公粮、做军鞋,动员青年报名参加军。

1946年2月,她参加了我军反击阎锡山顽军作战的东庄战斗的支前工作,得到了进一步的锻炼成长。1946年6月,她被批准为中共候补党员。这一年,她才14岁。

1946年10月,国民党军进攻文水县城。为保存革命力量,县委决定大部分同志转移上山,留下部分同志坚持斗争。她以自己年纪小、熟悉环境为由,主动要求留下来,党组织同意了她的请求。她和留下来的同志一起向各村党组织传达党的指示,组织群众掩埋粮食,并配合武工队镇压了反动村长。

1947年1月12日,国民党阎锡山军和地

主武装“复仇自卫队”包围了云周西村,将群众赶到场地上,刘胡兰因叛徒出卖被捕。在敌人威胁面前,她坚贞不屈,大义凛然。敌人问她:“你给八路军做过什么工作?”刘胡兰大声说:“我什么都做过!”“你为啥要参加共产党?”“因为共产党为穷人办事。”“你‘自白’吧,你‘自白’了,就放了你,也给你一份土地。”刘胡兰说:“你给我个‘金人’,也不‘自白’!”敌人恼羞成怒:“你小小年纪好嘴硬啊!你就不怕死?”刘胡兰斩钉截铁地回答:“怕死不当共产党!”残忍的敌人为了迫使她屈服,在她面前将同时被捕的6位革命群众用铡刀杀害。但刘胡兰毫无惧色,从容走向铡刀,壮烈牺牲,年仅15岁。

1947年2月6日,《晋日报》刊登了刘胡兰英勇就义的详细报道,并发表评论,号召全体共产党员和解放区军民向刘胡兰学习。同日,延安《解放日报》也发表题为《只要有一口气活着,就要为人民干到底——女共产党员刘胡兰慷慨就义》的文章。中共中央晋绥分局追认刘胡兰为中共正式党员。

3月26日,毛泽东带领中央机关转战陕北途中,中央书记处书记任弼时向他汇报了刘胡兰英勇就义的事迹。毛泽东说:“她是党员吗?”任弼时说:“是个优秀共产党员,才15岁。”毛泽东深受感动,挥笔写下了“生的伟大,死的光荣”八个大字。

新中国成立后,1957年1月烈士牺牲10周年时,党和政府在山西省文水县修建了刘胡兰纪念馆。纪念馆广场上耸立着毛泽东题词“生的伟大,死的光荣”的纪念碑。纪念馆内陈列着烈士的遗物、文献资料、事迹展览,以及党和国家领导人为烈士题词的手迹。烈士墓掩映在纪念馆后苍松翠柏间,墓前矗立着8米高的汉白玉刘胡兰塑像,东侧“生处死”下是刘胡兰被捕处,旁边的古庙是烈士受审处,石雕花园是烈士牺牲的地方。(新华社北京8月24日电)

人民英雄 庆祝新中国成立60周年

李叫陶,西北工业大学自动化专业博士生;女的叫余新荷,毕业于国防科技大学。

引进李陶,陈礼国向基地党委提出,给一间独立办公室,一套标准住房,一笔科研基金,李博士不负重望,半年之后接连完成三项科研课题。再后来,女将余新荷开发出全军一流的“装备仿真模拟训练系统”,完成10多项推动部队信息化发展的科研课题,获得全军优秀专业技术人才奖,当选为党的十六大代表。

陈礼国不断为人才团队升级,中国国防防护研究院等10多所高校、科研院所,成为陈礼国的人才基地,聘请7名院士、9名专家常年担任基地科技顾问;先后选派260名优秀科技干部入学攻读博士、硕士学位。

爱妻相依13载,好丈夫柔情感人心

这些年来,陈礼国还有一分艰难,13年前,妻子突发脑溢血,导致偏瘫,他精心照料,使之健康状况奇迹般好转,还站立起来了;谁料到,3年前,他正外出执行任务,妻子旧病复发,颅内出血,最终成了植物人。

陈礼国说:“我妻子最好的青春年华,大多是一个人孤守的,我欠她的真是太多了!”从此,他也开始了一条备加艰辛的生活之路。清晨,他要按照营养师的要求,把蔬菜、肉和人参切碎了,熬成粥,给妻子喂饭。导弹专家陈礼国,在对爱妻的丝丝呵护中,默默展示着一片纯美的心灵世界……