

在一线经风雨 补群众工作课

沈阳23名县处级干部挂职信访大厅

市委明确规定,今后提拔使用后备干部,必须在信访部门挂职锻炼

本报讯(记者顾威)43岁的王晓刚,一个多月前被任命为沈阳市公安局刑警支队支队长。他坦言,在沈阳信访大厅的挂职锻炼让他受益匪浅。据悉,近一年来,沈阳市有23名县处级干部到沈阳信访大厅挂职锻炼,培养了对群众的感情,提高了工作能力,不断形成好的作风。

去年6月,沈阳市区两级信访大厅开始投入接待工作。市委组织部从18个市直部门选派138名干部,15个县(市)选派665名干部分赴市、县(市)信访大厅挂职锻炼,其中市管后备干部17人,县(市)管后备干部98人。市委明确规定,今后提拔使用后备干部,必须在信访部门挂职锻炼,让许多从校门进机关或从机关到机关的后备干部在信访一线经风雨,见世面,补上群众工作这一课。

为防止挂职锻炼干部产生“镀金”思想,沈阳市将所派挂职干部的人事关系、组织关系转入信访大厅,管理、奖惩、提拔都在信访大厅。对挂职干部实行一人一表,一人一档,定期考核,填写《挂职干部鉴定表》存入本人档案。去年9月,一位干部在接待群众上访时很不耐烦,引起上访者不满,经查属实,第二天这位干部就被退回原单位。

许多在这里工作过的干部,最大的感受是增强了群众观念。今年2月开始担任沈阳市招生考试委员会副主任的郑卫说,在信访大厅,每天要接待十几起群众上访,群众诉求各种各样,他真正感受到了群众工作不容易,老百姓不容易,做信访工作就要为党和政府分忧,为群众解难。

在机关工作了30多年的沈阳市委中直企业工委巡视员李本石说,进大厅一年多,天天接触上访职工群众,让他真正了解了百姓的疾苦,增进了与职工群众的感情,提高了为群众办事的自觉性。省中直企业有职工40万人,是沈阳市上访大户,他制订了“专人接待、任务到岗、包案到人、限时办理”工作原则,大大提高了工作效率。到今年6月底,当场化解和签字息访案件就达300多件。

原沈阳一军工企业老职工在企业兑现改制补偿费前半个月去世,企业以当事人已不在为由,没有给这位职工补偿费,其女儿写信向信访部门反映情况。李本石8次打电话与企业联系,4次向该企业主管部门去,10多次与企业领导当面交涉,终于为这位去世职工追回补偿费6万元。李本石也因工作出色荣获沈阳市五一劳动奖章,今年3月开始担任工委书记兼纪委书记。

滞留旅客夜宿机场

每人获700元赔偿

8月22日晚,由青岛飞往南京的3U8953航班因天气等原因取消,由于事发突然加之青岛正值旅游旺季,航空公司未能联系到可以接纳大批量旅客的宾馆,无奈只能安排滞留在机场的135名旅客在候机厅休息。最终四川航空公司就航班取消和住宿补偿给每位旅客700元人民币。

图为8月23日凌晨,旅客在机场候机厅长椅上休息。新华社记者李莹摄



推进企业改制依法依规进行是关键

——全总《关于在企业改制重组关闭破产中进一步加强民主管理工作的通知》解读

本报记者 王娇萍

中华全国总工会《关于在企业改制重组关闭破产中进一步加强民主管理工作的通知》(以下简称《通知》)自8月14日发出以来,在社会上引起广泛关注。

那么,国企改革改制过程中,作为企业主体的职工,拥有哪些民主权利?国家法律法规政策对此怎样规定?如何使职工的民主权利得到应有尊重和切实保障?对于企业改制重组关闭破产中的民主管理工作,工会有何主张?工会该做和能做的又是什么……记者就此进一步采访了全总有关负责人及基层职工。

《通知》对职工的民主权利及其行使、以及职代会职权等方面内容的强调,都是对已有规定和精神的重申,因此,使现行有关法律法规和政策规定落到实处才是当务之急。

“企业改制方案应提交企业职工代表大会或职工大会审议,职工的裁减和安置方案等涉及职工切身利益的重大问题未经职工代表大会审议的不宜实施;既未公开又未经职工代表大会通过的决议视为无效……”《通知》中对于国企改制中依法依规落实职工知情权、参与权、决策权和监督权的强调,是公众特别是广大职工的关注焦点。

其实,了解企业民主管理工作的人都知道,类似上述这样的要求,有关法律法规和政策早已作出规定和明确。

“此次《通知》的主要依据,涉及《宪法》、《公司法》、《劳动合同法》、《企业国有资产法》、中共中央办公厅、国务院办公厅《关于在国有企业、集体企业及其控股企业深入实行厂务公开制度的通知》(中办发[2002]13号)、《国务院办公厅转发国资委关于规范国有企业改制工作意见的通知》(国办发[2003]96号)、《国务院办公厅转发国资委〈关于进一步规范国有企业改制工作实施意见〉的通知》(国办发[2005]60号)等国家有关法律法规和政策规定。”

据全国总工会副主席、书记处书记陈荣书介绍,早在1986年,中共中央、国务院就颁布实施了《全民所有制工业企业职工代表大会条例》,明确规定,职工代表大会是企业实行民主管理的基本形式,是职工行使民主管理权力的机构;此后《劳动法》、《工会法》、《公司法》、《企业破产法》、《劳动合同法》等法律,又对职工代表大会制度予以确认和进一步发展完善。特别是2002年以来,随着国有企业改革不断深化,中共中央办公厅、国务院办公厅转发的《关于在国有企业、集体企业及其控股企业深入实行厂务公开制度的通知》(中办发[2002]13号,以下简称“两办通知”),国务院办公厅先后转发的国资委《关于规范国有企业改制工作意见》(国办发[2003]96号)和《关于进一步规范国有企业改制工作实施意见》(国办发[2005]60号)等文件,对依法依规推进国有企业改制工作,切实尊重职工民主权利、维护职工合法权益又作出规定。

比如,《关于规范国有企业改制工作意见》第九条即明确,“国有企业改制方案和国有企业控股企业改制为非国有企业的方案,必须提交企业职工代表大会或职工大会审议,充分听取职工意见。其中,职工安置方案需经企业职工代表大会或职工大会审议通过后方可实施改制。”《关于进一步规范国有企业改制工作实施意见》则在上述规定基础上进一步要求,“在改制方案制订过程中要充分听取职工群众意见,深入细致地做好思想工作,争取广大职工群众对改制的理解和支持”,“国有企业实施改制前,原企业应当与投资者就职工安置费用、劳动关系接续等问题明确相关责任,并制订职工安置方案”等等。

“实践证明,凡是严格按照有关法律法规和政策规定要求规范操作,充分落实职工民主权利,企业改革改制就能顺利进行。”全总民主管理部部长郭军认为,绝大多数国有企业在改制重组中依法依规地尊重和保障职工民主权利,维护职工合法权益,保证了企业改制工作的顺利进行。但是,也有少数企业在改制中不按照国家法律法规政策履行民主程序,使改制工作受到了影响,导致国有资产流失、职工利益受损,有的企业甚至引发了职工群体性事件,给企业和社会稳定造成了不利的影响。(下转第3版)

十省区已整改违规资金22.86亿元

本报北京8月23日电(记者丁国元)国家审计署今天公布了对违规使用支农资金问题整改结果的跟踪调查。据统计,截至2009年5月底,河南等10省区已经整改的违规资金达22.86亿元,占审计调查发现违规资金总额的84.91%。

2008年,国家审计署对河南、甘肃、山西、黑龙江、江苏、湖南、福建、陕西、内蒙古和重庆10省区2006至2007年财政支农资金管理使用以及相关涉农政策执行情况进行了审计调查,发现上述10省区市有关部门和单位违规使用支农资金26.93亿元,其中5837.4万元用于建房买车(审计调查结果已于2009年5月20日公告)。

据统计,截至2009年5月底,各地已经整

改的违规资金22.86亿元,占审计调查发现违规资金总额的84.91%。10省区市被挤占挪用的财政支农资金已经归还原渠道7.53亿元。其中,归还被挪用于建房买车的财政支农资金4084.93万元,占被挪用于建房买车违规资金总额的70%,其余挪用于建房买车的违规问题正在整改之中。

有关部门和地方政府针对审计调查反映的问题,认真分析原因,查找内部控制的薄弱环节,积极建章立制,加强管理。如甘肃省民政厅废止了实施11年的《项目资金管理暂行办法》,撤销了县财政局开设的4个“归集资金”专户,同时根据省财政厅的指导意见,制定了新的支农资金管理办法,建立健全了资金管理制度,进一步规范了行政行为。

时代先锋

玉米地里走出世界级科学家

——记玉米育种和高产栽培专家李登海

新华社记者 董振国

在新中国成立六十周年来临之际,我国粮食生产的成就举世瞩目:以占世界7%左右的耕地,养活了占世界22%的人口。我国粮食的高产稳产不能不提到两个重要人物:“南袁

北李”,即水稻育种专家袁隆平和玉米育种高产专家李登海。

“华莱士能开创美国的玉米高产道路,我也能开创中国的玉米高产道路”

在位于山东省莱州市的试验田里,记者见到了李登海,黝黑的皮肤,粗糙的双手,一双黄胶鞋上沾满泥土。尽管他的头上有很多耀眼的光环——全国人大常委会委员、全国青联副主席、上市公司董事长,但他依然保持着一个农民的本色和生活习惯。

李登海是共和国同龄人。1949年出生在山东省掖县(今莱州市)西由镇后邓村。1966年,初中毕业的李登海回到村里,成为一名地地道道的农民,喜欢钻研农业技术的他被推选到村里刚成立的农科队,由于表现突出,1972年,村里任命他为农科队长。

在一位育种专家那里,一份材料引起他强烈震动。李登海说:“材料里介绍当时的美国先锋公司,他的老板叫华莱士,也是个农民出身,是搞玉米种子的。当时他的玉米产量一亩地达到2500斤,而我们的产量才两三百斤,足足差八到十倍。作为一个热血青年,我觉得咽不下这口气。”(下转第3版)

决心淘汰落后产能 关闭违法排污企业

四川灾后工业恢复重建“绿色”为先

本报讯(记者高柱)“我们恢复重建的项目,将彻底告别环境污染。”8月18日,四川广汉金益科技公司总经理张炼在与大中专院校的专家教授讨论时,一再强调恢复重建项目的“绿色”。在去年“5·12”汶川特大地震中,金益公司在什邡红白镇的个体分厂遭遇灭顶之灾,工厂被埋在23米的山体下,6名职工遇难。据悉,目前在四川工业经济恢复重建进程中,像金益公司这样以“绿色畅想”谋划新生的企业越来越多。

汶川特大地震使四川工业遭受重创。据统计,全省受灾工业企业20376家,经济损失达2040.1亿元。该省共有3080项工业项目被列入国务院《汶川地震灾后恢复重建总体规划》。

“列入新规划的,并不是对地震所摧毁的生产设备和项目完全复制,而是要体现‘科学发展’。”德阳市一家化工企业老总坦言,地震前,尽管他们的企业年年都有赢利,但因生产技术和装置落后,经常在环保方面挨政府的批评,所以,这次重建项目几乎都强调了环保“绿色”。

为追求“绿色”工业,身处极重灾区的都江堰市痛下决心淘汰落后产能,今年以来关闭违法排污企业25家。

“更高起点”在“绿色”工业中出现。拥有中国二重、东汽等一批国内一流、世界知名龙头企业德阳市,在恢复重建规划中紧紧结

合当地产业发展基础和优势,以高起点、高水平提出了清洁技术与新能源产业发展规划,重点在促进核电、风力发电、太阳能、潮汐发电、生物能、燃料电池等六大可再生能源装备制造行业发展。8月13日,德阳被联合国工业发展组织授予“清洁技术与新能源装备制造国际示范城市”称号。

本报讯(通讯员胡大森 记者李刚毅)8月19日,记者从杭州市江干区总工会了解到,区总的“春风行动”金秋助学活动通过助学援助与就业援助有机结合,将“输血型”助学援助向“造血型”助学援助延伸和拓展。3年来,该区受助寒门学子564名,已有72人完成高校学业,其中62人就业,就业率达83.5%。

据介绍,从2006年起,该区总工会就开展了“春风行动”金秋助学活动,给予就读高校的寒门学子每人每年2000元至5500元不等的助学援助。

同时,区总把助学援助与就业援助有机结合,以实施工会促进就业援助计划为契机,以举办就业招聘会为载体,进一步拓宽就业渠道。今年以来,区总会同市、区有关部

杭州江干区:助学援助从“输血型”向“造血型”拓展

受助寒门学子就业率达83.5%

门或单独举办了5场劳动用工招聘会,先后组织91家企事业单位提供1500余个就业岗位。

家住采荷街道的熊依冷于4年前与弟弟同时考入高校,家庭顿时陷入窘境。区总给予姐弟俩每学期11000元的助学援助,帮助他们顺利完成学业。刚于今夏毕业的熊依冷,很快通过招聘会这一就业平台,在一家

旅行社就业。

同时,区总充分发挥工会的组织和协调优势,为大学毕业生尽快走上就业岗位牵线搭桥。今年上半年,该区要招聘一批社工人,该区总工会组织受助学子竞聘应聘。杭州师范学院应届毕业生邹丹丹在竞聘中脱颖而出,于7月正式上岗工作。

此外,区总还建立大学生就业创业基地,

发挥大学毕业生就业创业的“孵化器”功能。九堡镇工会整合辖区内科技园等单位的师资、场地等资源,创立浙江理工大学和名莎服饰公司在服装领域里的专业实训基地,定向吸纳该院学生和其他有意向从事服装设计和制作工作的大学毕业生,进行服装设计、制作、销售等项目的培训和实习。

长三角建立“环保联盟”

苏浙沪联合制定企业环境行为信息评价标准,推进区域企业环境监管一体化

本报记者 王伟
中国环境报记者 高杰

地相近,水相连,气相通。一损俱损的区域环境问题,始终是困扰环境保护的老大难问题。

近日,长江三角洲地区环保工作“取得实质性进展”,江苏、上海、浙江环保部门经过协商,联合制定了《长江三角洲地区企业环境行为信息公开工作实施办法》和《长江三角洲地区企业环境行为信息评价标准》,为推进区域企业环境监管一体化,提升区域环境管理水平作了有益探索。

统一标准——三地环境监管走向一体化

环保信息不公开互通,环保标准不一,是区域环境保护最核心的难题。为求突破,江苏此前在全省范围内对企业环境行为进行评级,张贴统一的“五色榜”。

而此次3省市联合制定的“实施办法”规定,长三角地区要执行统一的“评价标准”,并且公开互通环保信息,推进区域企业环境监管一体化。

按此统一的“评价标准”,采用单一指标判定法,评价结果分为很好、好、一般、差、很差5个等级,依次以绿色、蓝色、黄色、红色和黑色进行标示。

被评为“绿色”等级的企业,享受优先安排环保专项资金项目、上市环保核查程序减免、评优创先推荐及其他鼓励政策。连续两次以上被评为“黑色”的企业,依法责令停产整治,仍然达不到环保要求的,应报请同级人民政府实施关闭。

据介绍,这一评价方法旨在激励企业“见色思变”,不断反思和改善自身的环境行为,同时,通过公开评级结果,使群众了解企业环境行为的优劣,更好地行使环境监督权。

江苏省环境保护厅负责人说,因为区域的生态链是相连的,水是流动的,空气也是互相影响的,上下游以及周边地区之间生态环

境的依存度相当高。上游的水污染了,下游同样遭殃。一地的生态环境受到破坏,周边地区终归也要受影响。因此,在同一个区域内,相邻各地关起门来“独善其身”搞环保几乎是不可能的。

正因如此,邻居联手治污的呼声日益迫切。早在2002年初,浙江的嘉兴就与江苏的苏州建立了跨界水污染防治制度和环境信息通报机制。

而长三角建立“环保联盟”,也已走过多年的路程:

2004年6月18日,在杭州举办的“区域环境合作高层国际论坛”上,上海、江苏、浙江三地政府主管部门共同宣读了《长江三角洲区域环境合作倡议书》。

2008年12月15日,三方共同签订了《长江三角洲地区环境保护工作合作协议(2009~2010年)》,达成“提高区域环境准入和污染物排放标准”,“重点推进太湖流域水环境综合治理”等六项合作计划。

为确保区域合作重点工作的顺利推进,苏浙沪还确定建立两省一市环境保护合作联席会议制度,每半年召开一次会议,定期研究区域环保合作的重大事项,审议、决定合作的重要计划和文件。设立联席会议办公室,负责执行联席会议作出的决定,制订年度工作计划,推进合作计划的具体落实。

环保联盟——营造好风好水好地方

“较之于经济、文化问题,环境问题的区域性特征和关联性可能更明显、更直观。”江苏省环境保护厅负责人说,因为区域的生态链是相连的,水是流动的,空气也是互相影响的,上下游以及周边地区之间生态环

境依存度相当高。上游的水污染了,下游同样遭殃。一地的生态环境受到破坏,周边地区终归也要受影响。因此,在同一个区域内,相邻各地关起门来“独善其身”搞环保几乎是不可能的。

正因如此,邻居联手治污的呼声日益迫切。早在2002年初,浙江的嘉兴就与江苏的苏州建立了跨界水污染防治制度和环境信息通报机制。

而长三角建立“环保联盟”,也已走过多年的路程:

2004年6月18日,在杭州举办的“区域环境合作高层国际论坛”上,上海、江苏、浙江三地政府主管部门共同宣读了《长江三角洲区域环境合作倡议书》。

2008年12月15日,三方共同签订了《长江三角洲地区环境保护工作合作协议(2009~2010年)》,达成“提高区域环境准入和污染物排放标准”,“重点推进太湖流域水环境综合治理”等六项合作计划。

为确保区域合作重点工作的顺利推进,苏浙沪还确定建立两省一市环境保护合作联席会议制度,每半年召开一次会议,定期研究区域环保合作的重大事项,审议、决定合作的重要计划和文件。设立联席会议办公室,负责执行联席会议作出的决定,制订年度工作计划,推进合作计划的具体落实。

环保联盟——营造好风好水好地方

“较之于经济、文化问题,环境问题的区域性特征和关联性可能更明显、更直观。”江苏省环境保护厅负责人说,因为区域的生态链是相连的,水是流动的,空气也是互相影响的,上下游以及周边地区之间生态环



护航途中横向补给“舟山”舰

8月22日,一名战士在用绳索测量、控制并列航行中的两舰间距。

当日,正在执行中国海军第97批护航任务的“舟山”号导弹护卫舰在亚丁湾中部海域得到“千岛湖”号综合补给舰的横向补给。这次补给过程自然流畅、一气呵成,显示出护航官兵高超的业务技能。

新华社记者 郭刚 摄